



2005

青岛发展研究

QINGDAO DEVELOPMENT STUDIES

——青岛发展研究中心研究报告选

徐建培 主编

山东人民出版社



2005

青岛发展研究

QINGDAO DEVELOPMENT STUDIES

——青岛发展研究中心研究报告选

主 编 徐建培

副主编 徐宏力 李福华 徐 良

山东人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

青岛发展研究. 2005/徐建培主编. —济南: 山东人民出版社, 2005. 11

ISBN 7-209-03869-8

I. 青... II. 徐... III. ①地区经济—经济发展—
青岛市—2005—文集②社会发展—青岛市—2005—文集
IV. F127.523-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 126397 号

山东人民出版社出版发行

(社址: 济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码: 250001)

[http:// www. sd-book. com. cn](http://www.sd-book.com.cn)

新华书店经销 青岛星球印刷有限公司印刷

*

787×1092 毫米 16 开本 27 印张 4 插页 480 千字

2005 年 11 月第 1 版 2005 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1—1000 定价: 50.00 元

目 录

城市发展

和谐:青岛的核心理念与实践追求·····	3
青岛:发展品牌优势建设国际知名特色城市·····	11
推进青岛市 CBD 发展的战略研究·····	28
青岛市区港联动发展战略的初步探讨·····	40
青岛市非营利组织发展战略研究·····	46
对青岛市实施知识产权战略的思考·····	53
青岛市知识产权保护状况的调研与分析·····	59
全面提升青岛服务业发展水平的对策建议·····	67
建立健全青岛新型农业科技创新体系的对策研究·····	74
青岛市环境的经济潜力与发展预设·····	83
关于青岛市“十一五”发展的几点战略思考·····	93
青岛户外广告业现状和对策研究·····	99
青岛国际设计节与青岛设计产业的发展研究·····	106
青岛会展业现状和对策研究·····	111

城市经济

青岛市品牌经济发展规划·····	121
龙型经济与青岛龙头提高的研究·····	138
关于青岛集约经济发展的若干对策·····	145
青岛葡萄与葡萄酒产业发展现状与建议·····	153

青岛市水产养殖业的可持续发展研究	160
关于在青岛发展“卡通经济”的建议	167
青岛市经济多样性及发展能力的初步分析	173
青岛市交通系统与房地产业相关性研究	180
青岛市本土零售企业发展对策研究	186
青岛电镀行业现状及发展对策思考	195
进入高价位市场的我市名牌企业如何预防平行进口	201
青岛奥运物流发展与对策分析	207
青岛软件产业的基础及发展策略	215

环境保护

青岛市环保产业的发展战略	227
青岛市大气污染状况分析及对策	234
青岛市市区光污染情况调查报告	241
青岛滨海山地环境景观资源利用与分析	247
青岛市湿地保护与利用	253
胶州湾沿岸湿地的水禽多样性及其生境保护	259
青岛市民环保意识与市民废旧电池的回收策略研究	266
利用海水冲厕,建设青岛生态城市	272

旅游产业

青岛大旅游圈联动发展模式探讨	281
2008 年奥帆赛对青岛体育旅游发展的影响与对策研究	287
影响来青团队旅游消费质量因素的研究	292
青岛城郊旅游资源概查及其开发研究	298
青岛市旅游产业组织优化研究	303
胶南古迹简述与古迹旅游开发建议	307
突出婚恋特色,建设“温馨之都”	315
青岛婚庆蜜月旅游开发研究	322

文化教育

关于青岛文化源流的宏观思考	331
青岛广场文化建设刍议	337
借助“人文奥运”打造“人文青岛”	344
海尔集团创建跨文化学习型企业的实践探索和借鉴意义	350
跨文化视野中的新时期青岛文学	358
论青岛著名戏剧家一代路创作的跨文化意义	365
湛山寺与青岛的佛教文化	371
青岛信息化人才问题研究	375
中韩建交以来青岛与韩国的教育交流	382

综合研究

青岛奥帆赛中拥挤人群的危机管理	391
青岛市未来三年人力资源供给与需求形势的统计预测和趋势分析	396
青岛市劳动争议问题研究及对其预防工作的建议	402
二三十年代青岛的城市规划和土地管理	410
胶州土地法规与税制的现实意义	416

城市发展

和谐：青岛的核心理念与实践追求

青岛目前正处于这样一个特殊的、新的历史时期：一方面，经济规模总量、质量，经济活力与社会环境、人文环境、发展环境均达到历史最高水平，由此而展示的城市特色优势在全国处于领先地位，引起了海内外的普遍关注；另一方面，原有的发展理念、发展模式、发展态势已很难使青岛持续实现更快、更强、更高的发展，其优势性作用和力量在不远的将来会逐渐丧失，甚至转变为负面的滞后因素。如果没有超前的准备和安排，势必会影响青岛实现整体的飞跃。作为沿海发达城市的典型代表，青岛理应持续领先，并成为中国新一轮城市改革发展的楷模。

因此，如何寻求新的战略优势，实现城市决策、行政、管理等诸多方面的系统升华，在科学驾驭、协调整合、和谐发展等方面探寻一种独特的青岛发展模式，将是未来青岛要思考的主要课题。

未来的青岛，是和谐的青岛，使人人能够享有发展的青岛。

历史进入 21 世纪以来，中国现代化进程又以前所未有的新格局、新态势如奔腾激越的滚滚浪潮扑面而来、席卷全球，深刻地影响和改变着世界经济格局与时代前进的方向；与此同时，中国国内的政治、经济、文化、社会发展也面临着新的转折，各种利益、各个阶层、各种心态、各种要求错综交替、争锋激烈，迫切地寻求自身的生存空间和发展机遇。未来的中国如何在国际和国内的纵横坐标中确切定位，以新的姿态和新的面貌在独具中国特色的发展道路上持续前进，获得国内、国际的广泛拥戴和认同，并使之整合转化为一种强大的战略优势资源，驱动中国社会历史获得更快、更健康、更协调的发展就成了不容回避的重大时代课题。

对此，以胡锦涛为总书记的新一代中央领导集体有着清晰而深刻的把握，明确而适时地提出“科学发展观”与“和谐社会理论”，并使之成为指导中国社

会前进的重要思想。这是新时期中国共产党对马克思主义和邓小平理论的重大突破和重要贡献。

与之相应,“科学发展”与“和谐推动”也成为引导、驱动中国各地、各城市、各行业飞速前进的巨轮。很明显,谁能确切把握、率先驾驭它,谁就能得时代之先机,引潮流之方向,谁就能率先获得战略优势,提前做好准备,为未来超常规模、超常速度的发展奠定不可动摇的政治、经济、文化和社会基础。

青岛也不例外。结合实际情况,本课题组认为,青岛应在如下几个方面先期运筹,以求突破。

一、和谐决策,青岛的核心理念和战略优势

“和谐发展”与“和平崛起”将是未来很长一个历史时期内中国的“国家理念”,这是以胡锦涛为总书记的新一代中央领导集体的重大战略抉择,是新时期马克思主义,邓小平理论的重要发展,是不可否认的历史必然。

“和谐发展”与“和平崛起”的国家发展理念一经提出,立刻产生了巨大的战略优势,在国内和国际引起了普遍的共鸣和强烈的反响,随着时间的推移、历史的进步,这种战略优势必将产生不可估量的效应,推动中国实现强劲的可持续发展。

作为国内沿海发达城市的类型代表,青岛应积极响应,提前准备,尽快调整并创立新的战略优势,实现城市决策、行政、管理等诸多方面的系统升华和突破,在科学驾驭、系统整合、和谐发展等方面,探寻一种独特的、具有青岛特色的发展模式,成为中国城市和谐建设与发展的楷模。

在城市决策方面,要将“和谐发展”作为青岛的核心理念,并以此在战略规划、资源配置、系统整合、共同进步方面缔造强劲的战略优势,使此成为青岛进步发展的可靠保障。

所谓“和谐决策”,就是系统决策信息、系统决策渠道、系统决策认识及其建设的和谐集合与和谐确认,是决策的高级体现。就其形式而言,其一,它不是简单的民主决策;其二,更不是专横的长官决策;其三,它也不是强势利益集团的强势决策。就内容而言,其一,和谐决策是一种科学决策,是符合事物长远发展规律的决策;其二,和谐决策是一种系统决策,是系统优势得到充分发挥的决策;其三,和谐决策是一种目的决策,是符合最大多数人利益目的的和长远目的的决策;其四,和谐决策是一种符合人与自然共同发展的决策,因此它是一种完满、完美的决策。

决策决定发展,战略决策也是一个城市发展的罗盘和航灯。决策错了,即一错百错;决策不和谐,即过程与结果必定矛盾重重,冲突不断。和谐决策也

不是一般的法律决策,法律只能决定程序,而不能决定目的,和谐决策则是过程与目的的统一,因此它是更高级的决策。就青岛市而言,现阶段倡导“和谐决策”显得尤为迫切与重要。

1.旧有的决策优势和作用已经得到充分的释放,已将青岛的经济与社会的发展推向了前所未有的高峰,很难再有新的潜能释放。因此,青岛要有新的更高层次的发展,必须有新的更高的层次、更高目标与质量的战略决策,并以此推动青岛实现更快、更强的可持续发展

2.青岛过去的城市决策,较多地将优势倾斜于经济领域,而经济领域又较多地将优势倾斜于工业领域,将 GDP 作为衡量城市发展快与慢、好与坏以及质量高与低的最重要指标。虽然青岛目前已成为除上海之外中国知名品牌最多的城市,但比较人文指数、幸福指数、快乐指数、可宜居环境指数和可持续发展指数则在全国处于落后位置,与经济指数相比,差距非常大,显得极不协调。

至目前,青岛在城市建设与发展方面已获得许多国家级称号,其中最重要的是如下几个:

- (1)全国拥军模范城市;
- (2)全国卫生先进城市;
- (3)全国文明城市;
- (4)中国最具经济活力城市;
- (5)全国最佳旅游城市。

上述成就来之不易,反映了青岛的发展质量和发展水平,但距和谐的小康城市目标仍然比较遥远。这方面,青岛应猛追上海,急赶深圳。

为了真正实现“和谐决策”,通过和谐化决策造就青岛的战略优势,在近期我们提出如下对策:

第一,确立“发展,是人人能够享有的发展;青岛,是人人能够获得幸福的青岛”这样的总原则,以此作为和谐决策的出发点和根本依据;

第二,调整城市发展规划指标,改变单纯以 GDP 指数为城市发展评价指标的做法,将人文指数、环境指数、幸福指数、可持续发展指数作为重要的内容(深圳已经重新调整了现代化标准);

第三,建立决策反对机制。任何决策,都必须有正反两套方案,而且这两套方案必须是完全独立的两套系统,以使最后的决策更科学,更和谐,更能发挥战略优势;

第四,建立专家决策咨询、行业决策咨询、市民决策咨询机构,在市委、市政府的重大决策出台之前,进行充分论证,提出建议。

时至今日,这方面青岛市已经走在全国同类城市的前列,比如公示制度、

听证制度、市民月活动,但还远远不够,距“和谐决策”仍然有很大的差距。

二、和谐执政,青岛的行政特色与管理模式

执政不是专政,行政不是各自为政。“和谐执政”的政治核心是“心为民所系、权为民所用”,就是“为民执政”。和谐执政的实践核心就是让青岛成为人人能够享有发展的青岛。为了实现这一目标,就要提高执政水平、执政能力,而要提高执政水平和执政能力,首先要探索“和谐执政”的途径和方法,创建有青岛特色的城市行政和城市管理模式。

目前,青岛市所辖 12 个市区,总面积 10654 平方公里,户籍人口 715.65 万。其中 70.3% 的城镇人口分布在市区,青岛中心市区人口为 258 万。在沿海城市中,青岛是区域面积最大的城市和城市人口最多的城市之一(上海 5910 平方公里、深圳 1950 平方公里、广州 7400 平方公里、宁波 9300 平方公里、厦门 1560 平方公里,人口仅次于上海、广州)。在过去 20 年的发展过程中,青岛的优势主要体现在区域区位、环境地理、基础设施和对外开放政策方面,而青岛的 GDP、城市居民可支配收入、城市辐射影响能力、人文环境等均排在我国东部沿海开放城市末位,特别是城市居民可支配收入列倒数第一;2003 年在中国特大城市综合实力排序中居上海、北京、深圳、广州、苏州、杭州、天津、宁波、南京、温州、大连之后,列第十二位;其中最为严重的是地方差距、贫富差距、南北差距、产业结构不平衡差距、经济和社会不平衡差距、物质和文化不平衡差距表现得格外突出。

近年来,青岛没有像其他城市那样发生过大的社会动乱事件、灾难性事件、群体性事件和突发性事件,这说明青岛市委、市政府执政有方,引导得当,有相当高的执政水平和行政能力。但并不是说青岛的社会经济发展不存在问题,恰恰说明这些问题可能是深层次的、结构性的、具有严重的不可通约性。

具体来说,和谐执政,解决矛盾,缩短差距不是劫富济贫,不应是简单的配置,更不是搞形象工程、美化工程,而是实实在在的探索解决经济结构、社会体制、城市发展与社会进步的深层次问题。

第一,给青岛市民发展提供机会的公正性。包括就业、教育、分配、福利待遇、医疗保障、经济增长、才能发挥、价值实现等许多方面。机会和成果并没有必然性和因果性,但作为执政方,应该以“机会公正”为前提,和谐地给人人提供均等的机会。这是和谐执政的第一要素。目前,青岛做得比较好的是能相应提高公务员工资(主要是今年,一次性提高了 1000 元,为历年罕见。但高等院校教职工还没有着落)、最低工资保障、城市困难居民协助、蓝领技工待遇等,但做得还不够,幅度还太小,距国内发达城市如上海为代表的长江三角洲

地区、广州为代表的珠江三角洲地区还有很大的差距,还不及它们的 1/3,跟青岛的经济增长速度和力度相比,理应做得更好。

第二,和谐配置资源。在市场经济发展的过程中不论是亚当·斯密的“看不见的手”的经典论述,还是马克思的“价值自发形成”理论;不论是凯恩斯的“国家干预理论”,还是哈耶克的“扩展秩序路径”,都只是揭示了市场本身的性质和特点。一个根本无法否认的事实是,不论什么环境、什么条件、什么时代,政府依然是自然资源和社会资源的最大的所有者,至于哪些资源可投入市场,或者某一种资源投入多少,如何配置,政府依然起决定性的作用。因此,在中国目前的市场条件下,和谐执政的首要任务就是和谐进行资源配置。青岛和谐配置资源的内容涉及土地转让开发,跨海大桥、跨海隧道建设,黄岛大炼油项目、大企业战略、城市改造、中小学教育投资、高等院校投入等。而检测这些项目的标准在本质上就是能否最终实现资源的和谐配置,并由此实现系列的、长远的可持续发展效应,这即是和谐执政的主要内容。

第三,和谐有效的调配各阶层、群体、集团的利益。两极分化不是社会主义,劫贫济富也不是社会主义,和谐执政、和谐行政、和谐管理不是样板工程、形象工程,不是简单的访贫问苦、节日慰问、困难补助,而是真正的利益调配。青岛市委、市政府要有勇气、下大力气、下苦功夫解决深层次的问题,要全面坚持“三个代表”的重要思想,要敢于硬碰硬。比方说,城市建设中的拆迁问题,开发商占了农民兄弟的地,建了房,发了财,也改善了城市环境,这是事实;另一方面你虽然也给农民兄弟安顿了同等面积的住房和所谓“适当”的经济补偿,但你把他们迁到偏远的地方,他们一家、一代甚至几代人赖以生存的土地没了,优势环境没了,很有可能这次开发把他们几代人的发展优势给剥夺了。

再比方说在城市环境的治理与秩序的整顿中,政府不能只管那些小商小贩、小偷小摸,媒体不能只报道那些水停了、路堵了、垃圾没人倒了诸如此类鸡毛蒜皮的小事,而要真正触及那些破坏城市建设、违章操作却取得合法手续的城市“大盗”和强势利益集团,敢把他们拉下马,打下去(这方面,要向俄罗斯总统普京学习),让人民扬眉吐气,让城市笑逐颜开。

第四,引导青岛大企业、发展好的企业承担更多的社会责任,实现企业群体与社会的高度和谐,自觉培育青岛的和谐发展力量。企业是现代经济的主体存在方式,企业的本质就是获得利润。但利润虽然是支持企业存在与发展的根本条件,却不是唯一条件,如果没有相应的自然条件、社会条件,任何企业的长远发展都将是空谈。企业和企业家不能因为拥有充裕的物质财富,就凌驾于社会之上、国家之上,相反要承担更多的社会责任,比如环境责任、可持续发展责任等。青岛市应制定新的企业标准,不能将经济增长、利润率作为评价

优秀企业的唯一标准,还应有社会标准、企业文化标准、诚信标准、环境标准等,唯有这样,企业才能更健康,社会才能更和谐。

第五,积极响应市委杜世成书记的号召,向持续成功的大企业学习,学习借鉴企业成功的经验来指导和推进政府改革。着力学习持续成功的大企业在生存和发展中培育出来的那些适应变化、迅速改进、持续创新的品质,以大幅度提高政府组织的效能、效率,提高其适应不确定性、复杂交叉性问题的能力以及应对无法预知的挑战的能力。在现阶段,和谐行政、和谐管理就是最大的挑战。要强调服务导向,创政府服务品牌,变革行政组织结构,建立学习型行政组织。更要重塑行政组织文化,培育富有企业家精神的政府官员,使行政组织更加和谐,充满活力,富有创新精神。^①

三、和谐发展,青岛的城市精神和伦理追求

“诚信、博大;和谐、卓越”是青岛城市精神的集中概括与表达,这是普遍的社会共识和时代认同。其中,“和谐”是核心,没有和谐的精神与气质就不可能有卓越的发展与进步。

发展是硬道理,但怎样发展,如何发展?这一重大实践课题,却并没有得到很好的解决。综观近年来的经济发展,通常只看到量的增长,相当比例的社会民众却没有享受到改革发展的成果。本来发展经济只是实现社会富裕和人民幸福的手段,但有些时候一些行政官员不自觉把它当成目标,一切事情给经济发展让路,群众的福利、人的尊严被认为是可以付出的代价,这是极端错误,极不和谐的发展观念。因此青岛理应有自己的回答。

首先,要走出发展就是经济增长的误区。没有经济的数量增长和规模扩大,没有物质财富的积累就谈不上发展。但增长不等于发展,经济增长并不能解决发展中的所有问题,这已是不争的事实,不同的发展阶段面临不同的发展课题。现阶段,科学发展,和谐推动就是青岛最大的时代主题。

其次,要改变重经济增长,轻社会发展的错误认识。经济增长了,社会责任淡漠了;物质财富增加了,城市伦理滑坡了;马路宽了,楼房高了,汽车多了,文化丢了,幸福没了,精神越来越迷茫了,这种典型的现代城市病症在青岛也很严重。现实迫使我们不得不将“和谐发展”推到时代的前沿位置。

再次,要树立发展就是人和自然共同发展,和谐发展的理念,坚决制止浪费资源,破坏环境的野蛮发展。根据国家环保总局的统计,我国每年因空气污

^① 杜世成:《全球化背景下的地方政府改革:向持续成功的大企业学习》,《新华文摘》2003年第3期。

染所造成的损失即达国民生产总值的7%,加上水资源、土地资源、森林资源和其他不可再生资源的浪费,这个数字是触目惊心,不堪面对的。青岛在这方面要拿出硬办法,定出硬指标,毫不手软,坚定不移地走循环经济,可持续发展道路。

结合实际情况,我们认为青岛在和谐发展的过程中,要注意处理如下几对关系,真正将青岛建成可持续发展的和谐城市。

第一,实现青岛人自身各方面的和谐发展。任何发展都是以人的发展为前提和目的的,没有人的发展,所谓发展就失去了意义,没有了任何价值与目的。而人又是组成社会的细胞和基本单位,任何个人,只有具备健康的体魄,较强的能力,良好的精神面貌才能称之为完整的人,健全的人。未来的青岛,应该是一个人人能够享有发展的青岛;未来的时代,应该是一个人人能够享有发展的时代。青岛应在这方面给广大市民提供充分的条件。

第二,实现个体与社会的和谐发展。个体注重自利、自由和独立,社会要求利人、秩序与统一;个体强调个性,社会强调共性,这是两者矛盾的方面;反过来,个体又存在于社会之中,没有独立于社会的个体,社会的价值又要通过个体显现。个体是社会最小的细胞,这是两者统一的方面。一个城市,过分的强调个体性必然缺乏凝聚力、整体性和责任性。但同时,过分强调社会性又将丧失创造性,缺乏热情,也谈不上发展活力。因此,个体与社会的和谐发展,应该是青岛最高的城市伦理精神。

第三,实现人与自然的和谐发展。人与自然的和谐发展,主要指人类在确保自身发展的同时,要维护自然界的平衡,确保人类和自然生态系统的和平共处与协调发展。在青岛,这种和谐的具体精神就是山水和谐,自然卓越。青岛,孕育于山海之间,海使其博大,山使其卓越,海的浩荡给了它开阔的胸怀,山的耸立给了它坚硬的脊梁;因海而有韵,因山而坚强,将山海之美集合于一体,显现出人的性灵和城市底蕴。因此,山的脊梁,海的风韵是青岛人的独特风格。然而,壮阔无垠的大海被高楼挡住了,高耸而美丽的浮山被无休止的建设缩小了,富饶的胶州湾变浑浊了(海域面积由1928年的560平方公里下降到2003年的362平方公里,面积缩小了35%),这是青岛城市建设中最大的败笔,将成为这个城市永远的痛。在未来的发展中,青岛应尽最大的努力予以纠正,予以恢复,让青岛的天更蓝、海更阔、山更高、树更绿、城更美、人更好,真正实现人与自然的和谐发展。

第四,响亮地喊出“和谐青岛”的口号,激昂地打出“和谐青岛”的旗帜,明确地提出打造“和谐青岛”的品牌,将这一品牌作为“品牌青岛”的牌中牌和最大的王牌。通过“和谐品牌”的整合,推动青岛实现各个行业,各个阶层,各种

利益的和谐发展,建立和谐的城市结构系统,形成最大的和谐驱动力,促进青岛提前进入小康社会。

总之,和谐决策、和谐执政、和谐发展实质上是一个系统工程,它是“三个代表”重要思想的真正体现,反映了时代的心声、人民的利益、社会的要求。和谐发展是发展的最高表现形式,青岛要勇于探索,敢于实践,成为时代的楷模、实践的先锋、先进的代表。只有这样,才无愧于这个响亮的名字——青岛!

(徐良:青岛发展研究中心)

青岛：发展品牌优势建设 国际知名特色城市

这是一个随时就能感觉到品牌力量的城市,由于品牌优势,它被冠之为中国最具有活力的城市;

这是一座海边的城市,它的品牌之光已放射四海;

这是一个追求卓越的城市,这里诞生的品牌已经影响到中国,也正在影响到世界;

这是一个和谐健康的城市,由于品牌的引导,城市的形象、城市的建设发展,正进行着史无前例的变革和超越。

科学发展,和谐建设,走国际知名特色城市发展道路,将是未来青岛的主旋律。

青岛的品牌优势是如何形成的,青岛又是如何在品牌优势基础上提出建设国际知名特色城市的,今后该怎样发展,这是青岛在较长一段时间内要关注的重大课题。

可以这样认为,青岛作为国际知名城市就是建立在品牌优势基础之上的,品牌经济就是王牌经济,品牌优势就是核心优势,离开这两点,青岛“知名特色城市”的地位就无法确立,青岛的城市风格就无法体现。

本课题将从品牌的溯源与演变,品牌优势解读,青岛品牌经济发展的历史回顾,青岛市政府对品牌经济的推动,青岛市品牌经济的发展模式,青岛发展品牌经济的成功经验,青岛——品牌的城市与城市的品牌,青岛建设“国际知名特色城市”的战略举措等诸多方面进行研究,期望对这一重大时代课题起到积极的作用。