

2005

主编 任若强 邱青 周旋

高校保卫学理论 研究与探讨

*GaoXiao BaoWeiXue
Lilun YanJiu Yu TanTao*

中国海洋大学出版社

GAOXIAO BAOWEIXUE LILUN YANJIU YU TANTAO

2005 高校保卫学理论与探讨

名誉顾问 邢善萍 王献增
顾 问 赵明顺 于宜法 周 林 李荣升
李兆敏 段其胜
主 编 任若强 邱 青 周 旋
副 主 编 (以姓氏笔画为序)
马 恩 方宝民 王剑波 王承聚
李子德 刘博文 罗钧田 栾作林
编 委 (以姓氏笔画为序)
马立军 马 恩 王 宾 王承聚
王福新 王剑波 王保谦 方宝民
邓洪基 司继胜 任若强 李海洋
李 毅 李子德 刘博文 曲有刚
陈学营 张秀纪 邱 青 周 旋
罗钧田 栾作林 温庆江

中国海洋大学出版社

· 青 岛 ·

图书在版编目(CIP)数据

2005 高校保卫学理论研究与探讨/任若强,邱青,周旋主编. —青岛:中国海洋大学出版社,2005.12

ISBN 7-81067-771-3

I. 2… II. ①任…②邱…③周… III. 高等学校—保卫工作—山东省—文集 IV. G647.4-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第135530号

2005 高校保卫学理论研究与探讨

任若强 邱青 周旋 主编

出版发行 中国海洋大学出版社

社 址 青岛市鱼山路5号 邮政编码 266003

网 址 <http://www2.ouc.edu.cn/cbs>

电子信箱 hdcbs@ouc.edu.cn

订购电话 0532-82032573 82032644(传真)

责任编辑 张华 电 话 0532-82032846

印 制 日照报业印刷有限公司

版 次 2005年12月第1版

印 次 2005年12月第1次印刷

开 本 850mm×1168mm 1/32

印 张 16.5

字 数 412千字

定 价 28.00元

版权所有

侵权必究

前 言

2000年以来,在山东省委高校工委、山东省教育厅、山东省公安厅、山东省国家安全厅等领导机关的指导和帮助下,在各高校党政领导的关心和支持下,在山东省高等教育学会保卫专业委员会的组织和推动下,我省高校公安广大保卫工作者在保卫工作实践中,围绕维护高校安全稳定这一中心任务,积极开展保卫工作理论研究,取得了丰硕的成果。及时地把这些凝结着高校公安保卫工作者实践经验和理性思考的成果整理、汇集起来,有利于促进高校保卫组织间的学习、交流,有利于推动高校保卫工作的改革、创新。正因如此,《2005 高校保卫学理论与探讨》一书的编辑出版,受到了全省高校公安保卫工作者和关心、关注高校安全保卫工作的领导和师生的欢迎。这也是我们编辑出版本书的初衷。

高等学校人才聚集,人员密集,信息快捷,政治敏感。从安全稳定的角度看,高等学校是一个特殊的地域,高校师生是一个特殊的群体,高校安全保卫工作不仅事关师生员工生命财产和学校资产的安全,而且事关学校乃至社会政治稳定的大局,具有很强的政治性和政策性。做好高校的安全保卫工作,是增强党的执政能力在高等学校管理工作中的重要体现。随着经济、社会的快速发展,高等学校的安全保卫工作会不断面临一些新情况、新问题和新机遇、新挑战。如何做好新形势下的高校安全稳定工作,有许多理论和实践问题需要高校公安保卫工作者去不断研究和探讨。本书中收录的79篇文章,从高校安全保卫工作的各个方面对这些问题进

行了分析和探讨,具有很好的借鉴和参考价值。

2004年3月,山东省委高校工委、山东省教育厅为贯彻落实省委、省政府建设“平安山东”的决定,提出了《关于在全省高校开展建设“平安校园”活动的意见》。此后,创建“平安校园”活动迅速在全省高校开展起来。2004年9月,以胡锦涛为总书记的党中央提出了“构建社会主义和谐社会”的重要执政理念,即“建设民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会,必须提高管理社会事务的本领、协调利益关系的本领、处理人民内部矛盾的本领和维护社会稳定的本领”。这一重要理念的提出,为做好新时期高校的安全稳定工作树立了新的目标。建设“平安校园”是构建“和谐社会”的重要组成部分。许多高校公安保卫工作者结合本校“平安校园”建设实践,对“平安、和谐校园”建设的有关问题进行了研究和探讨,这也是本书的一个特点和亮点。

全书由马恩、栾作林、王承聚、刘博文、李子德初审,任若强、周旋、邱青负责统稿。

本书的编写,得到了山东省委高校工委副书记、省高校保卫学会名誉会长邢善萍,山东省公安厅副厅长、省高校保卫学会名誉会长王献增,山东省国家安全厅副厅长、省高校保卫学会名誉会长周以忠等领导同志的热情支持。山东大学党委副书记、省高校保卫学会会长赵明顺同志,中国海洋大学副校长、省高校保卫学会副会长于宜法同志,中国石油大学(华东)党委副书记、省高校保卫学会副会长李兆敏同志,山东师范大学党委副书记、省高校保卫学会副会长李荣升同志,山东农业大学党委副书记、省高校保卫学会副会长周林同志,烟台大学党委副书记、省高校保卫学会副会长段其胜同志担任本书顾问,并对本书的编写给予了指导。

本书作者在撰写论文和编写过程中,参阅了有关专家、学者、同仁的大量论文、著作;山东大学公安处的王宾同志、中国海洋大

学公安处的苑高忠同志在本书的编写过程中,协助做了部分基础工作,在此一并致以衷心的感谢。

编者

2005年10月

目 录

► 第一篇 “平安校园”建设与理论研究 ◀

- 加强“平安校园”建设应在健全长效机制上下工夫 … 郭新中 (3)
- 用科学发展观指导高等学校安全与保卫工作实践
…………… 周 旋 商允双 (11)
- 创新工作体制,探索新型模式,建立长效机制 …… 刘新生 (18)
- 坚持科学发展观,切实做好高校安全保卫工作
…………… 王福新 蔡怀三 (26)
- 提高认识,强化措施,进一步推进“平安校园”建设
…………… 王发科 (32)
- 增强责任意识 确保学校安全稳定
…………… 刘天真 王承聚 单宝军 (37)
- 做好安全保卫工作,推动“平安校园”建设 …… 李子德 (42)
- 贯彻“以人为本”思想 推进“平安校园”建设 …… 董元昌 (48)
- 高校保卫工作应与时俱进,不断创新 …… 董庆顺 (51)
- 构建“和谐社会”与建设“平安校园” …… 初俊香 (57)
- 构建社会主义和谐社会,打造“平安和谐校园”
…………… 王 新 杨 锴 官玉琦 (62)
- 论“平安校园”建设在社会“平安建设”中的地位和作用
…………… 郭新中 (68)

- 夯实基础,强化管理,积极推进“平安校园”建设 … 张效存 (74)
- 试论创建“平安校园”在构建和谐社会中的作用
…………… 赵 丰 朱培勋 (80)
- 开创新时期高校安全保卫工作新思路,构建和谐大学校园
…………… 纪正尚 董振民 (88)
- 教育和管理并重,德治和法治齐抓,共创“平安校园”
——浅论新形势下高校公安保卫工作新思路…………… 董振民 (92)
- 浅谈新时期高校的安全保卫工作…………… 郭 威 (97)
- 发挥职能部门作用 努力建设“平安校园”…………… 于 强 (106)
- 论“平安校园”建设…………… 马丽红 (111)
- 坚持预防为主,做好新形势下内部安全保卫工作
…………… 刘爱庆 (116)
- 以学生为主体,打造“平安校园”…………… 王亚民 (119)
- 当前影响高校安全稳定的主要因素及对策
…………… 单宝军 刘天真 王承聚 (125)
- 抓好“四个落实” 推进“平安校园”建设
…………… 王明福 刘福臻 亓振媛 (134)
- 针对自身特点,积极防范,努力营造良好的校园安全环境
——浅谈济南大学开展建设“平安校园”活动的几点做法
…………… 王福新 张传龙 (140)

► 第二篇 校园综合治理与防范 ◀

- 在创业和创新中加强新校区安全保卫工作…………… 邱 青 (151)
- 高等学校安全防范观新议…………… 任若强 李修荣 (162)
- 唱响主旋律,巩固主阵地,构筑高校反邪教的铜墙铁壁
…………… 李子德 (169)

高等学校技术防范系统的规划、建设与管理	邱 青	李修荣 (176)
从维护高等学校政治稳定的高度加强校园		
治安管理和保卫队伍管理工作	李修荣	董太华 (183)
谈“调解制度”在学生纠纷处理中的应用	张依凤 杨立存	王福新 (191)
浅谈大学生法制教育	张 莹	(198)
高校诈骗案件浅析及对策	刁兴才	(203)
做好信息工作是高教事业科学发展的重要基础	周 旋	苑高忠 (210)
浅析加强校园安全信息化建设	张德国	(216)
加强高校消防安全“两个能力”建设之我见	鞠国法	宋克文 (224)
用“三个代表”重要思想和科学发展观指导高校		
治安综合治理工作	马 恩	(235)
试论大学生违法犯罪原因及对策	董太华	(241)
高校校园网络安全保卫工作初探	樊庆勋	李进忠 (249)
强化校园安全综合治理 构建和谐、文明的“平安校园”	蔡尚海	石鹏飞 (257)
大学生心理健康问题的成因及对策分析	彭艳红	石鹏飞 (266)
实行高校警区责任制 增强治安防范工作力度	苑高忠	(274)
论高校内多发诈骗案件的特点、原因与对策	韩亚东	(280)
高等学校消防安全工作研究和探讨	刘玉才	(286)
浅论如何预防和处理高校学生伤害事故	高永祥	庄隋玲 (293)
浅论新时期大学生法制教育	马 恩	许怀祥 (299)

试论技防是“平安校园”建设的必然要求

…………… 王明福 刘福臻 亓振媛 (304)

掌握技术防范知识,搞好技术防范建设…………… 张震林 (310)

当前高校存在的治安问题及对策…………… 刘鲁光 潘树芹 (328)

关于推进高校消防工作重心下移的几点思考

…………… 张贵华 刘延昌 (332)

试论国家安全与高校政治保卫工作

…………… 鲁伟 赵丰 周勇 (337)

安全稳定:高等学校改革发展的生命线…………… 杨成中 (346)

浅谈高校安全防范工作…………… 王怀祥 (355)

加强治安综合治理,确保学校安全稳定…………… 罗文 (362)

高校消防工作面临的突出问题及工作对策…………… 罗文 (365)

浅谈高职院校安全保卫工作现状及其对策…………… 张红光 (369)

加强高校综合治理 建设大学“平安校园”…………… 丛鹏 (375)

浅谈大学生安全教育与安全管理…………… 周立军 (382)

浅谈高校消防安全工作…………… 郝伟 (387)

谈宣传教育在保卫工作中的地位与作用…………… 费廷坤 (391)

浅谈加强大学生安全防范教育对促进“平安校园”

建设的重要性…………… 卢传云 李鲁闽 (398)

浅谈大学生诚信道德素质的培养…………… 赵德亮 衣伟婧 (403)

把握自己 展现魅力

——浅谈大学生人际交往障碍的成因及调适

…………… 高艳霞 赵德亮 (409)

浅论如何做好高校治安管理工作…………… 裴晓光 张杰 (415)

强化宣传 完善制度 落实责任…………… 徐勇 (422)

高校消防工作存在的问题及对策…………… 董庆顺 张秀纪 (426)

浅谈新形势下如何做好校园安全稳定工作…………… 李广勤 (431)

高校消防工作浅析…………… 顾建 (434)

- 谈大学生诚信教育 王福新 杨立存 (438)
- 浅谈周边环境对学校安全的影响 张 岩 (444)
- 高校实验室安全现状与管理对策 张建华 (451)

► 第三篇 基础性工作 ◀

- 浅谈高校安全保卫人员信息素养的培养 石鹏飞 (461)
- 论新时期大学生的迁户问题 贾梅华 (470)
- 浅谈新形势下大学生的户口问题 张 岩 (473)
- 论高校保卫人员信息意识的加强和改进 马丽红 (483)
- 高校保卫队伍建设浅议 赵 丰 朱培勋 (488)
- 浅谈高校“校园 110”系统的建设 张 杰 (495)
- 以人为本,加强校卫队建设
- 谈高校校卫队员的素养建设 张甲奎 杨立存 (501)
- 抓住发展机遇,加快改革步伐,努力建设一支高效务实的
保卫工作队伍 王福新 蔡怀三 (506)
- 浅析如何做好高校户籍管理工作 王 青 (510)

第一篇

**“平安校园”建设
与理论研究**

(共 24 篇)

加强“平安校园”建设 应在健全长效机制上下工夫

郭新中
(德州学院)

摘 要:学校特别是高校,是社会的重要组成部分,维护其安全稳定,对于维护整个社会稳定具有非常重要的意义。加强“平安校园”建设,维护学校特别是高校的安全稳定,应扎扎实实地建立健全信息预警、治安防控、安全防范、矛盾纠纷化解、组织保障、责任监督考核等各项长效机制。

关键词:高校 “平安校园” 安全稳定 长效机制

随着我国教育事业特别是高等教育事业改革、发展步伐的加快,维护学校特别是高校安全稳定的任务越来越艰巨。学校特别是高校,是社会的重要组成部分,维护其安全稳定,对于确保整个社会的稳定发展有着非常重要的意义。按照“平安建设”的总体要求,在学校特别是高校深入开展“平安校园”建设活动,对于进一步夯实维护安全稳定工作的基础,教育广大师生员工更加牢固地树立维护安全稳定的意识,保障教育事业特别是高等教育事业健康快速的发展,把学校特别是高校建设成为优秀人才的培养基地、先进文化的孕育和传播基地、先进生产力的研究开发基地,有着十分重要的现实意义和深远的历史意义。“平安校园”建设涉及学校的组织领导、政治稳定、校园治安、消防安全、饮食安全、校舍安全、公共聚集场所和大型活动管理、校园环境、宣传舆论、校风校纪、公安保卫机构与队伍建设、群防群治组织建设等诸多方面,每个方面都有大量的工作要做。根据“平安建设”的总体要求,结合学校特别

是高校的实际,笔者认为,加强“平安校园”建设不应做表面文章,不应临时抱佛脚,不应仅为应付上级的检查评估,而应扎扎实实地在建立健全信息预警、治安防控、安全防范、矛盾纠纷化解、组织保障、责任监督考核等各项长效机制上下工夫。

一、健全信息预警处置机制,努力掌握维护安全稳定工作的主动权

高度重视隐蔽战线的斗争,确保政治稳定。隐蔽战线的斗争是影响学校特别是高校安全稳定的重要因素之一。要进一步强化政治意识,高度警惕国内外敌对势力、民族分裂势力、宗教极端势力、暴力恐怖势力对学校特别是高校的“西化”、“分化”、渗透、颠覆和破坏活动,认真研究对敌斗争的新形势、新特点,加强隐蔽战线的斗争,特别要重视加强情报信息工作。学校有关部门要认真做好国家安全、国内安全保卫(政保)、保密等工作。

继续深化与“法轮功”邪教组织的斗争。我们与“法轮功”邪教组织的斗争虽然取得了重大胜利,但他们并不甘心失败,仍在一些地方暗中活动,破坏安全稳定的局面。要认真抓好“三项工程”(教育工程、放心工程、巩固工程),防止已转化的人员出现反复,防止出现新的“法轮功”练习者。要密切注视“法轮功”的动向,及时收缴其非法宣传品。要严防极少数“法轮功”人员来学校特别是高校进行非法串联和组织进省赴京聚集滋事活动。

采取有效措施,严防群体性事件的发生。群体性事件有可能演化、激化为危及政治稳定和社会安定的案件、事件,会给正常秩序、公共安全、人们的心理造成很大的负面影响。一旦发生群体性事件,要在迅速报告的同时,采取果断措施,控制局势,尽快平息,严防事态演化、激化和扩大。

制订完善预案,积极预防和处置突发事件。“凡事预则立,不预则废”,“有备无患”。要由学校公安保卫部门牵头,制订《突发事

件紧急处置预案》，建立健全组织领导机构，明确工作职责、处置原则、处置程序、各项措施和责任追究等内容。各成员单位要抓好相关内容的落实。校属各单位、各部门也要有预案，有措施，积极预防和处置好各类突发事件。

加强值(带)班制度和保持信息渠道畅通。值班备勤、信息渠道畅通是常规的行之有效的措施之一。要认真落实值(带)班制度，特别是在非常时期、重大活动和节假日期间，值(带)班领导和值班人员要坚守岗位，尽职尽责。要确保信息渠道畅通，一旦发生影响学校和社会安全稳定的情况，要在及时采取控制措施的同时，及时报告校领导和有关部门。

二、健全治安防控机制，从源头上预防和减少违法犯罪现象

进一步加强法纪、行为规范教育。教育，承担的是使每一个社会成员社会化的重任。学生遵纪守法、遵守社会道德行为规范的文明素质，是靠家庭教育、学校教育、社会教育形成的。法制、纪律、行为规范教育是基础性、长期性、全局性的工作。要认真落实国家普法计划和教育部等部门《关于加强学校法制教育的意见》，加强法制教育，普及法律常识，进一步提高师生员工的法律意识，增强民主法制观念，依法办事，依法律己，依法维护自身的合法权益，善于运用法律武器同违法犯罪行为作斗争。要坚持对学生进行校纪校规和行为规范教育，引导其模范遵守《学生行为准则》，自觉维护良好的教学和生活秩序。

进一步加强人防、物防、技防建设。人防、物防、技防在保卫学中简称“三防”，“三防”是治安防控的基本方式和有效方法。要选拔配备政治素质过硬、道德素质良好、作风纪律严谨、事业心责任感强、有一定业务素质的人员，承担和组织治安防控工作；通过对重点要害部位、案件易发部位加装防盗栅栏、防盗门、防盗窗等防盗设施进行防范，使违法犯罪分子的企图难以得逞。随着高科技

的发展,加快技术防范步伐,加大投入,利用现代化的科学技术手段(如电视监控、红外报警、电子巡更等)进行防范,尽快建立起“三防一体”的治安防范体系。

强化内部管理和周边治安环境整治。学校是教书育人的主要场所,是加强社会主义精神文明建设的主要阵地。保证学校良好的教学、科研、工作、生活秩序和安全、和谐、健康的教育、学习环境,既要靠强化学校的内部管理,又要靠强化学校周边治安环境的整治。要大力加强对学生课外活动、校园秩序、校内各文化娱乐经营单位、经济实体、流动人口、基建工地等的管理;要积极协调、配合政府有关部门,制订整治校园周边环境的方案、措施,取缔和清理整顿校园周边非法经营的网吧、电子游戏厅、录像厅、歌舞厅、音像书刊点和违章建筑、无证经营的饮食、食品、生活日用品摊点及出租房屋等,解决校园周边存在的人群复杂、摊点林立、占地争道、出租车拥堵、交通事故频发等突出问题;要积极协助、配合公安机关严厉打击针对师生的杀人、伤害、强奸、抢劫、抢夺、敲诈、盗窃等各类违法犯罪活动,及时侦破、查处刑事、治安案件。

三、健全安全防范机制,维护国家财产和师生员工生命财产安全

把安全教育作为一项经常性工作列入重要议事日程。安全教育,重在及时,重在经常,重在落实。要真正把安全教育纳入到正常的教育、教学内容之中,全面培养和增强师生员工的安全意识,提高安全防范能力和在紧急情况下的自保自救、互帮互助能力及处理问题的能力。根据不同专业和不同学生的特点,从学生入学到毕业,在各类教育教学活动和日常生活中,特别是在重大活动、节假日前适时进行安全教育,并善于利用已发生的安全事故教育学生,防患于未然。根据季节、环境及有关案件、事件的发生规律,进行防火、防盗、防中毒、防事故、防各类案件、防突发事件等安全