

B

LUE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

2005~2006年

河北省社会形势 分析与预测

2005—2006

ANALYSIS AND FORECAST
ON HEBEI'S SOCIETY

河北省社会科学院 编著

周伟文 王丽萍 主编

河北人民出版社

B

LUE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

2005~2006年河北省社会 形势分析与预测

2005-2006

ANALYSIS AND FORECAST
ON HEBEI'S SOCIETY

主 编 周伟文 王丽萍
副主编 严晓萍 赵 巍

4

河北人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

2005~2006 年河北省社会形势分析与预测/周伟文 王丽萍主编.
—石家庄:河北人民出版社,2006.1

ISBN 7-202-04198-7

(河北发展蓝皮书)

I .2... II .①周...②王... III .①地区经济 - 经济发展 - 河北省 -
2005~2006②社会发展 - 河北省 - 2005~2006 IV .C127.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 142322 号

丛 书 名	河北发展蓝皮书
书 名	2005~2006 年河北省社会形势分析与预测
主 编	周伟文 王丽萍
副 主 编	严晓萍 赵 巍
责任编辑	周建图 唐 丽
美术编辑	李 欣
责任校对	李 耘
出版发行	河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷	河北省人民政府机关文印中心
开 本	787×1092 毫米 1/16
印 张	19.5
字 数	246,000
版 次	2006年1月第1版 2006年1月第1次印刷
印 数	1-1500
书 号	ISBN 7-202-04198-7/C·90
定 价	26.00 元
版权所有	翻印必究

2005~2006 年河北发展蓝皮书

编辑委员会

主 任 周振国

副主任 孙世芳 赵金山 孙继民

委 员 薛维君 颜廷标 彭建强

杜荣水 周伟文 穆兴增

王丽萍 王维国

总 序

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》明确提出：“繁荣和发展哲学社会科学，积极推动理论创新，进一步发挥对经济社会发展的重要促进作用。”这是中央继3号文件之后，又一次为哲学社会科学工作者提出的光荣任务。“十一五”期间，河北省同全国一样，经济社会发展将在新的起点上进入一个重要战略机遇期，这一时期也是矛盾突显期和改革攻坚期，许多深层次问题都将进一步呈现出来。在这样一个重要的发展时期，哲学社会科学作为认识世界、改造世界的重要工具，作为推动历史发展、促进社会进步的重要力量，肩负着重大责任。运用哲学社会科学知识，不断从理论与实践层面积极探索发展中的重大理论与实际问题，促进河北经济更快更好发展，是河北省哲学社会科学工作者义不容辞的职责。在国民经济和社会发展进入第“十一个”五年规划的开局之年，《河北发展蓝皮书——经济、农村经济、社会、文化发展形势分析与预测》系列丛书的出版是件可喜可贺的事情。

《河北发展蓝皮书——河北省经济社会发展形势分析与预测》自1998年至2004年已经连续出版了7年。随着改革的不断深入，为适应我省经济、社会、文化事业发展的需要，2005年将原来的单卷本《蓝皮书》拓展为《河北省经济形势分析与预测》、《河北省农村经济形势分析与预测》、《河北省社会形势分析与预测》、《河北省文化发展形势分析与预测》四卷本，以

求对问题的研究更加深入, 针对性更强。

这套丛书是在社科院不断加强应用对策研究创新的背景下出版的, 是以社科院为主导, 联合省内实际工作部门, 在理论与实证研究的基础上形成的成果。本丛书力求在科学发展观的指导下, 在“学科前沿”和“省委省政府重大决策前沿”的“结合点上”捕捉河北社会发展中的重大问题。对经济社会现象不仅进行理论阐释, 而且运用了社会科学的多种统计和研究方法, 力求观点正确、预测符合实际。

通过理论武装头脑, 准确地运用理论指导实践, 不断提高各级党政部门的领导水平、提高驾驭市场经济的能力, 正确把握河北经济社会发展的趋势和要求, 确保决策科学, 是完成“十一五”奋斗目标的关键, 这也是中共河北省委六届八次全会通过的《中共河北省委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划建议》和 2005 年河北省经济工作会议的明确要求。本丛书就是哲学社会科学工作者在全局性、前瞻性、战略性重大理论和实践问题方面为各级领导部门科学决策提供理论支撑和思考素材的平台, 也是社科研究成果走向社会、扩大读者群、为市场服务的一个很好的途径, 更是国内外了解河北、研究河北的一个窗口。

希望这套丛书能为我省各级领导总结实践经验、深化省情认识、把握发展规律、完善科学决策提供参考, 也希望本丛书能对关注河北经济社会发展的各界人士有所帮助, 更希望读者对我们的研究提出改进意见, 使得蓝皮书的质量和水平不断提高。

河北省社会科学院党组书记、院长 周振国

2005 年 12 月

序 言

赵金山

进入新世纪的大门，人们在普遍看到世界多极化趋势、经济全球化的发展、科学技术的突飞猛进的同时，还有一种更为深刻的变化也正在更多地引起人们的重视，这就是包括社会结构、社会管理、阶级阶层、社会生活、社会心理等等在内的社会变化。社会的发展变化虽不像经济变化那样剧烈，但这种变化带来的影响却更为广泛、深刻而深远。研究社会变革，把握社会变革的规律，探索适应和管理社会变革的政策措施，是各国、各地都在关注的问题。尤其是在我国，经历了二十多年持续、高速的经济、政治、文化的发展，势必引起整个社会的重大变革。这些变革，是带有根本意义上的社会转变，在很大程度上影响到人们的生活。随着经济、政治、文化的巨大变化，我国已经发展到可以在更大程度上关注整个社会协调发展的阶段；随着经济社会的重大转变，一些深层次矛盾不断显现，也必须更加关注整个社会的协调发展问题。因此，中央适时提出了构建社会主义和谐社会，并且把社会发展同经济、政治、文化发展放在了同等重要的位置，显示了对社会和谐问题的高度重视。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年

规划的建议》对构建社会主义和谐社会又提出了具体建议。这是党中央在科学审视国际国内形势的基础上,对我国社会发展问题的积极应对。

研究社会发展变化的规律,对社会形势及时做出科学的分析与预测,是制定社会发展政策的依据,是构建社会主义和谐社会的必然要求。社会的发展进步来源于经济、政治、文化的发展,反过来又对经济、政治、文化的发展产生重大影响。社会的发展变化相对于经济、政治、文化的发展变化来说,有其自身的规律和特点:一是它的滞后性。相对于经济的发展变化而言,社会发展变化有一定的滞后性,它往往在经济、政治、文化变化之后的一段时间才能逐步显现出来。二是它的综合性。社会变革涉及的面相当广泛,它是经济、政治、文化变革的综合反映。三是它的影响性。社会变革的综合性决定了它的发展变化对人们生活、工作影响的深远性和广泛性。社会发展变化的这些特点,决定了对社会形势进行分析和预测的难度。由于社会形势变化的初期往往是隐性的,开始很难察觉,一旦成为气候,又会对社会产生重大影响。加之社会问题往往有很大的不确定性,不可预测的因素比较多。因此,对社会形势进行分析和预测的难度就比较大,只有对社会相关因素各方面的情况进行广泛深入的调查和把握,在掌握大量真实情况的基础上,进行综合的分析和判断,才能得出相对科学的结论,有效地引导社会向更加进步的方向发展。

河北省社会科学院多年来致力于河北省经济社会形势的分析与预测研究,每年形成一本经济社会蓝皮书。这一系列研究对河北省经济社会的发展起到了一定的促进作用。从2005年开始,由原来的一本蓝皮书扩展为现在的经济、农村、文化、社会等四本蓝皮书。这一调整,进一步加强了对形势分析预测的力度,对党和政府决策的咨询将更为有力。但是这一调整对研究人员提出了新的更高的要求,特别是对社会形势的分析与预测带来了新的挑战。2005年是系列蓝皮书出版的第一年,

以社会发展研究所为主、吸收有关实际部门参加的研究人员，经过认真调查研究分析，形成了这本社会发展蓝皮书。其中对社会形势的分析与判断，对重点社会问题的剖析，都是建立在对社会资料的把握和科学分析之上的，应该具有一定的参考价值。但是由于社会形势的相关因素很多，对社会形势的分析预测需要把握的数据更为翔实，更为复杂，更为系统。同这种要求相比，我们在主客观方面都还存在一定的差距，对社会形势的分析预测也必然会有不够深刻的地方。这一方面需要多听取专家 and 实际工作部门的意见，另一方面也需要努力提高调研水平的分析能力，以便把今后的社会形势的分析预测搞得更好。

(作者系河北省社会科学院副院长)

2005年12月

目 录

总序	周振国 (1)
序言	赵金山 (1)
以科学发展观为指导 促进社会和谐发展	
——2005~2006 年河北省社会形势分析与预测 (总体报告)	
..... 河北省社科院社会形势分析与预测课题组 (1)	

和谐社会篇

化解社会风险 促进社会和谐	
——“和谐河北”的基本特征、面临的主要矛盾、关键	
问题与矛盾化解机制研究	
.....	河北省社会科学院“和谐河北”研究课题组 (15)
构建“和谐河北”战略性思考.....	李炳亮 齐 绩 (34)
村落视野中的和谐社会经验	
.....	周伟文 郑 萍 李 茂 赵 巍 (48)

阶 层 篇

改革开放以来河北省阶层结构变化及未来发展态势	
.....	“河北省社会阶层结构变迁”课题组 (60)

提高城乡居民收入与协调各阶层利益关系	贾淑月 严晓萍 (80)
河北省扩大中等收入阶层的现实基础与政策选择	侯建华 (94)

社会热点问题篇

2001~2004年河北省各市社会发展水平评价	河北省社会形势分析与预测课题组 (105)
农民利益表达问题分析与对策	赵巍 李炳亮 (125)
“十一五”期间全面提高河北省居民生活水平的战略	田翠琴 (138)
河北省城乡居民收入现状与增收趋势分析	宋立根 (152)
2 河北生态省建设与京津统筹协调发展研究	王玫 (172)

社会调查篇

农村土地征用过程中的社会矛盾及其化解途径的调查与分析	河北省社会形势分析与预测课题组 (179)
农民工社会心态调查研究报告	河北省社会形势分析与预测课题组 (193)
河北省山区村庄迁并与文明生态村建设调查报告	王文录等 (211)
河北省推行行政权力公开透明运行试点工作调查报告	时运生 (225)
廊坊市以城市文明建设促进社会和谐的调查报告	河北省社会形势分析与预测课题组 (238)

“十一五”规划研究项目篇

“十五”期间河北省经济社会协调发展分析及未来统筹发展的战略选择

..... 河北省经济社会统筹发展课题组 (253)

河北省娱乐业发展现状评价与未来发展趋势分析

..... 课题组 (275)

河北省社区服务业发展现状、问题与对策

..... 课题组 (285)

后 记..... (298)

以科学发展观为指导 促进社会和谐发展

——2005~2006 年河北省社会形势分析与预测 (总体报告)

河北省社科院社会形势分析与预测课题组

2005 年,河北省制定了《构建“和谐河北”若干重要问题的指导意见》和《中共河北省委关于制定国民经济和社会发展规划第十一个五年规划的建议》,突出了以人为本、社会经济统筹协调发展这一主线,把推进经济建设、构建和谐社会、区域经济发展、政府自身建设、政治文明建设等多方面内容,纳入到发展规划之中。这表明,改革开放 27 年来,河北省开始进入发展模式转变、更加重视经济社会的协调发展,更加重视人的全面发展的新阶段。

一、2005 年的社会发展状况与基本特征

1. 人口增长稳定低速、依然处于人口红利期。人口总量稳定低速增长,总人口突破 6800 万关口,达到 6809 万人,出生率为 11.98‰,仅比上年增加 0.55 个百分点,仍处在较低水平,死亡率为 6.19‰,自然增长率为 5.79‰;妇女总和生育率为 1.52,已连续多年处在更替水平(2.1)之下,继续保持低生育水平;每十万人拥有大专及以上学历受教育程度人口达到 5894 人,高中受教育程度人口为 13147 人,初中受教育程度人口为 3662 人,均比上年较快增长,小学受教育程度人口为

29357人,比上年减少,高层次人口增加反映人口素质提高,教育结构调整、优化教育资源配置已见成效,河北省正在由人口大省向人力资本大省转变。人口总量继续保持低速增长,自然增长率应在6‰以下。全省总人口中,0~14岁少儿比重为17.45%,比上年下降1.74个百分点,少儿比重下降带动社会抚养比下降,表明我省还处于“人口红利”收获期。

2. 就业与需求规模同步扩大,社会保障开始向农村倾斜。2004年,全省就业人员达到3516.71万人,创历史新高。城镇就业渠道进一步拓宽,非公有制经济就业人数大幅上升,特别是私营和个体经济就业人员和各种灵活就业人员保持较快增长,私营和个体企业就业人员达到277.39万人,比上年增加18.79万人,灵活就业人员达到76.80万人,比上年增加12.46万人;2005年,在全省国民经济快速稳定发展的态势下,在积极就业政策推动下,就业规模继续扩大,劳动力就业状况得到缓解;2005年国在企业下岗职工基本生活保障与失业保险制度并轨改革将基本完成,失业登记人数会比上年减少,城镇登记失业率上升的势头会得到有效控制;社会保障逐步完善,养老保险覆盖面继续扩大。2004年,全省参加养老保险社会统筹的企业职工为415.38万人,比上年增加5.32万人;参加基本养老保险的机关事业单位职工为95.69万人,比上年增加3.84万人;参加农村社会养老保险的农民为237.39万人,比上年增加4.11万人。

3. 城乡居民收入增幅大于往年,但总体居民收入仍低于全国平均水平。2005年1~3季度,城镇居民人均可支配收入6838.8元,比上年同期增长16.0%;农民人均现金2661.3元,增长17.7%;社会消费品零售总额达到1908.2亿元,比上年同期增长14.6%。2005年前三季度农民人均现金收入同2004年前三季度相比增加400.1元,在去年同比增速15.7%的较快增长速度基础上,2005年增速又加快2个百分点,预计全年增速将成为1997年以来增速最高的一年。2005年,全

省 1/4 的县免征农业税,其他县(市、区)农业税税率在去年降低 3 个百分点的基础上再降低 2 个百分点,全省农业税及附加降低到 7.2 亿元,比上年减少 11.3 亿元,减幅为 61%,农民人均负担水平将下降至 13.5 元。二是农产品价格上涨成为农民收入增加的又一主要因素。

4. 城市化水平总体提高,但区域发展不平衡。2004 年全省城市化率达到 35.83%,比上年提高 2.32 个百分点。全省 10 个设区市的城市化率超过 30%,2 个设区市的城市化率比上年提高 2 个百分点以上,全省城市化正在加速推进,但区域发展不平衡。11 个设区市中,有 4 个市的城市化发展综合水平高于全省平均水平,全部在“一线”地区,“南厢”和“北厢”地区各市均低于全省平均水平。

5. 科技、教育、文化、卫生事业的产业化与社会化程度提高,但社会事业投入增长不明显。2004 年地方财政支出 785.56 亿元,其中文教卫生事业费 196.94 亿元,比重为 25.1%,财政用于教育支出共 142.35 亿元,支出科学事业费 2.99 亿元,比重仅为 0.4%。

6. 政府自身建设提到议事日程,政府公信度得到提升。2005 年以“服务基层、优化环境”为主题,加强机关作风建设,压缩会议、文件,减少检查评比,提高了工作效率,增强了服务质量。政府信息以公开为原则,扩大政府信息公开的范围,增强政府工作透明度,接受群众监督,给广大人民群众以广泛的知情权,使政府的公共形象得到改善。

二、年度社会发展亮点

1. 文明生态村建设为平台,有效促进城乡协调发展。2005 年,文明生态村建设有了新的进展,主要表现在范围进一步扩大,建设内容更进一步贴近农民和农村发展需要。广大农村地区着眼于增加农民收入,结合制定村庄建设规划和道路

建设,促进农村产业结构调整,特别是重点抓了新型沼气池建设,把建沼气池与养殖业、种植业有机结合起来,既净化了农村公共环境,又开发了新能源。为改变农村基础设施建设和社会事业发展落后的状况,河北省各地在创建活动中加大了对农村投入,把更多的社会资源用于农村。文明生态村建设不仅改变了农村基础设施落后状态,促进了农村公共事业的发展,提高了农民的生活质量,而且在城市化与农村现代化协调发展方面进行了有益的探索,它改变了已往单一的城市化发展道路,使人口向大中城市聚集的城市化,与改变农村面貌,实现农村城市化结合起来。减少了农民城市化成本,促进了社会主义新农村的建设。

2. 行政制度现代化改革有新的突破,权力公开运行试点工作收效明显。2005年河北在全国率先开展权力公开运行工作试点。邯郸市按照省委、省政府的要求,在2005年承担了行政权力公开透明运行试点工作,其做法主要包括:结合本市实际,遵循依法、高效、廉洁、为民的原则,清理行政权力、编制权力目录、制定权力流程图、公开权力运行、加强权力监督,并且还确立长效理念,探索长效机制,使新制度和新机制在较长时间发挥作用。推行行政权力公开透明运行试点工作的意义在于,探索公务员确立权力法定观念、公权公用观念、权力公开观念、权力监督观念,进而改善服务态度,改进工作作风,提高行政效率的途径,形成政府权力在法律、阳光、监督下运行,最终形成操作规范、运行有序、民主公开、监督到位的权力运行新机制,为全省乃至全国的行政体制现代化改革提供宝贵的经验。

3. 制定发展规划和纲要,重视社会发展目标。2005年既是制定“十一五”发展规划的一年,也是通过制定各类发展纲要,使发展模式转变真正付诸实施的一年,主要有《河北省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》、《构建“和谐河北”若干重要问题的指导意见》、《河北省生态省建设规划纲

要》。主要突出了对统筹经济社会发展、协调城乡发展、重视生态环境保护于可持续发展的重视。《河北省国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》与十五计划相比，更加强调了以人为本的发展理念，对就业、社会保障、提高人民生活质量、强化政府公共服务职能提到比较重要的位置。《构建“和谐河北”若干重要问题的指导意见》则强调了和谐的社会关系，特别是构建四个机制。《河北省生态环境建设规划》等一系列保护资源环境、实施可持续发展战略的法规和规划，把环境保护纳入国民经济发展中长期规划。目前，河北正全力推进生态省建设，把与生态省建设密切相关的创建环保模范城和环境优美城镇、建设生态示范区等活动和文明生态村建设列为民心工程，并纳入各级政府的考核指标。同时，组织有关部门编制的《河北省生态省建设规划纲要》已经通过专家论证，为河北省经济社会环境持续、协调、全面发展指明了方向和目标。

三、社会发展领域尚未解决好的几个问题

5

1. 城乡居民收入与消费水平偏低问题。在收入方面，2001~2004年，河北省城镇居民人均可支配收入分别为5984.8元、6679元、7239元、7951元，年均增长7.36%；农民人均纯收入分别为2603.6元、2685.2元、2853.3元、3171元，年均增长5.05%。2001年两者差距3381元，到2004年扩大到4780元，城乡人均收入差距以年均9.05%的速度扩大。城镇居民人均可支配收入与农民人均纯收入之比2000年为2.3:1（农民人均纯收入为1），2003年扩大到2.5:1，2004年达到2.57。目前，影响河北省农民增收因素主要是收入结构不合理、打工挣钱难、稳定增收难。在消费方面，自2001年至2003年，城镇居民家庭恩格尔系数呈小幅度上下波动状态，但总体上有所缩小，幅度为0.19%。农民人均消费支出由2001年的1429.81元增加到2003年的1600.10元，增