



西安市规划局 编  
西安历史文化名城研究会

西 安

田自立 王 桢 著

历史文化名镇名村  
保护与发展



陕西出版集团  
陕西人民出版社

# 西安历史文化名镇名村 保护与发展

西安市规划局 编  
西安历史文化名城研究会  
田自立 王桢 著

陕西出版集团  
陕西人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

西安历史文化名镇名村保护与发展/田自立,王桢著.  
—西安:陕西人民出版社,2012

I. ①西… II. ①田…②王… III. ①历史—名镇名村—发展 TU984.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 267379号

---

## 西安历史文化名镇名村保护与发展

---

编 者 西安市规划局  
西安历史文化名城研究会  
出版发行 陕西出版集团 陕西人民出版社  
(西安北大街 147 号 邮编:710003)

---

印 刷 陕西彩云印务有限公司  
开 本 mm×mm 32 开 10.75 印张 14 插页  
字 数 265 千字  
版 次 2012 年 3 月第 1 版 2012 年 3 月第 1 次印刷

---

# 《西安历史文化名镇名村保护与发展》 编辑委员会

主 任 张富春

副主任 和红星 惠西鲁 田自立

委 员 (以姓氏笔画为序)

王 戈 王 楨 史 凡 田自立 向 德

严 彬 张富春 张永安 张 营 李天顺

李颖科 杨文孝 杨玉虎 和红星 苟继东

郑育林 周爱全 周 萍 高省安 高晓基

黄 伟 惠西鲁 韩保全 韩 骥 樊大可

主 编 田自立 王 楨

副主编 高 杰 陈茜茗

编 辑 田自立 陈茜茗

## 内容提要

名镇名村,传承着历史的记忆,延续着历史的脉络,蕴涵着珍贵的历史文化遗产,是构建西安城市特色、建设具有西安历史文化特色国际大都市不可缺少、不可再生的重要资源。本文集选编论文 30 余篇,从历史与现实、宏观与微观、保护与发展的结合上,论述了名镇名村的历史沿革、演变进程、特殊地位、重要意义;分析了名镇名村保护现状、面临问题、保护举措、未来前景;多层面、多角度探索了新形势下西安名镇名村保护与发展的理念、思路、方向、途径、遵循原则、指导思想,具有较强的学术性、科学性、实践性、前瞻性,对推进西安未来名镇名村保护与发展具有一定的借鉴和指导作用。

# 序

岳华峰

西安,历史源远流长,文化底蕴深厚,不仅有着辉煌灿烂、光耀千秋的城市发展史和建都史,其周边又有着星罗棋布、璀璨纷呈、丰富多彩的古村古镇,它传承着历史的记忆,延续先民智慧创造的瑰宝,见证着中国农村兴衰脉络的历史。古村古镇是自给自足自然经济和农耕文明的产物,是先民赖以生存繁衍、安居乐业和连接城市商贸交换的最基层社会形态,是在漫长的历史演进中逐步定型的。古村古镇蕴涵珍贵的物质和非物质文化遗产,普遍具有脉根性、多样性、多元性、多层次特征,代表着一个时代生产力与生产关系,人与自然、人与社会的和谐关系,是中华文明的源头、基础和缩影,是中国文明社会的发源地,是历史文化遗产的重要组成部分。保护、挖掘、展示古村古镇历史文化,是历史赋予我们的责任,是继承弘扬中华民族优秀传统文化,建设社会主义新农村,繁荣社会主义新文化,推进城镇化建设,建设西安国际化大都市的重要战略资源。

2008年7月1日,国务院公布实施的《历史文化名城名镇名村保护条例》为新形势下名镇名村的保护提供了法律依据,指明了方向,标志着我国历史文化遗产保护进入由城市向村镇延伸和扩展的历史新阶段,具有里程碑意义。西安名镇名村的保护,在市、县区政府的重视下,取得了一定成绩,部分名镇名村的历史文化遗产得到有效保护和延续。但是,随着新农村和城镇化建设步伐的

加快,名镇名村的保护既面临着难得的历史机遇,又面临着新的挑战和压力,加之我们工作滞后,保护意识不强,保护责任、保护措施不落实,名镇名村历史文化遗产大量流失。不少村镇在整治、改造、建设中,只顾眼前和局部利益,盲目追求拆旧建新,弃旧建新,无序地大拆大建,致使传统的优秀建筑被拆除,名镇名村的传统格局和历史风貌、生态环境荡然无存,遭受建设性破坏,名镇名村的地域特色、民族特色、文化特色和传统景观消失,出现“千村一面”、“千镇一面”,造成千古遗憾和无法挽回的损失。国务院先后五批公布国家级名镇名村 340 处,西安至今尚无一处省级和国家级名镇名村,这与西安历史地位不相称,形势严峻,不容乐观,应引起我们的高度重视,认真反思,总结经验教训。我们必须站在时代发展的高度,以对历史、对子孙后代、对西安未来发展高度负责的精神,深刻认识保护名镇名村对推进文化建设、经济建设、社会建设、生态文明建设,构建西安城市特色,把西安建设成具有历史文化特色的国际化大都市具有重要战略地位,把思想和行动统一到《条例》精神上,增强名镇名村保护的紧迫感、使命感、责任感,努力推进西安名镇名村保护工作迈上新台阶。

近年来,西安历史文化名城研究会、西安市规划局积极参与名镇名村的调研工作,进行了有益探索。我恳切希望更多的专家学者、社会团体、科研机构积极参与名镇名村的研究,为政府部门建言献策,新闻媒体要加强宣传、报道,动员社会广泛参与,形成强大合力,把我市名镇名村的保护与发展不断推向前进!

(岳华峰:西安市委常委 市政府常务副市长)

# 目 录

## 综合篇

- 深入学习《条例》 认真贯彻《条例》…………… 张富春  
名城·名镇名村之和谐  
——历史文化名城·名镇名村保护与发展  
之探索研究…………… 和红星  
古镇不见使人愁…………… 李骊明  
西安历史文化名城、名镇、名村的产生与历史嬗变  
…………… 李健超  
论宋代关中小城镇的兴起、结构与布局…………… 李令福  
学习《历史文化名城名镇名村保护条例》浅解…………… 贺福怀  
明清西安城郊市镇的分布与形态…………… 史红帅  
《历史文化名城名镇名村保护条例》  
——中国历史文化遗产保护的新阶段…………… 肖爱玲  
隋唐长安城遗址区城中村调查及初步研究  
——基于历史文化遗产保护视角…………… 周 霞

## 保护篇

### 保护什么与如何保护

- 关于西安历史文化名镇名村保护工作的几点建议  
..... 郑育林

### 加强名镇名村保护

- 深化西安历史文化名城保护 ..... 王 楨

### 追寻已往 抢救遗存

- 西安地区名镇名村调研述略 ..... 韩保全  
户县甘亭镇保护刍议 ..... 韩保全  
关于西安历史文化名城名镇名村保护的几点思考

..... 傅功振

西安历史文化名镇名村保护的思考 ..... 黄 伟 王路平

浅谈如何保护好历史文化名镇名村 ..... 田小莉

### 西安古镇古村历史文化资源分级评价方法初探

..... 任云英 刘玲玲

### 历史文化村镇保护的基本理念与模式探讨

..... 权东计 张 鹭 王桂丽

### 户县甘亭镇历史文化名镇保护现状与存在问题分析

..... 权东计 朱海霞 张鹭

## 发展篇

### 建章立制促保护 多措并举谋发展

- 从子午古镇保护规划看西安名镇名村

的保护与发展 ..... 惠西鲁

挖掘历史 发展保护 积极推进历史文化名镇名村 保护与发展 ——对历史文化名镇名村保护发展的思考 .....	高省安
新农村建设与历史文化保护问题的思考 .....	王作兆
周至佛坪厅城遗址的保护与发展的设想 .....	韩保全
灞桥区车丈沟——张氏宗族村落的保护发展的 构想 .....	韩保全
以史前文化遗址为基地,推动西安文化旅游业 大发展 .....	傅功振
准确定位是西安关中民俗艺术博物院生存与 发展的关键 .....	傅功振
切实开展历史文化名镇名村保护、建设与申报 工作,推进西安历史文化名城之保护与建设 ...	朱士光
葛牌古镇保护与发展初探 .....	周 萍 白海峰
结合长安实际浅谈历史文化名镇名村保护与 发展 .....	邵 晔
子午古镇保护与子午街道城乡统筹发展 .....	高晓基
秦渡古镇复兴规划实施方案的建议 .....	贺福怀
西安古镇名村的保护与旅游业发展研究 .....	张 燕
论历史文化名镇 ——葛牌镇的保护与发展 .....	罗养刚
乡村庙会与村镇民间文化建设 ——以周至翠峰青山庙会为例 .....	周玉茹

# 综 合 篇

# 深入学习《条例》 认真贯彻《条例》

张富春

2008年7月1日国务院公布施行的《历史文化名城名镇名村保护条例》(以下简称《条例》),是我国保护历史文化名城名镇名村的第一部国家法规,是历史文化遗产保护领域一个基础性法规,具有里程碑式的重要意义。认真学习贯彻《条例》,对进一步搞好我国历史文化名城名镇名村的保护建设,有着重要的现实意义和深远的历史意义。

## 一、学习《历史文化名城名镇名村保护条例》的粗浅体会

学习理解《条例》是贯彻落实《条例》的基础,我通过反复阅读思考,对《条例》谈一些粗浅体会:

(一)《条例》全面总结了我国历史文化名城名镇名村保护的教训,为我国历史文化名城名镇名村的保护,提供强制性的法律保障

1982年国务院公布第一批24座国家历史文化名城以来,至今有110座国家级名城。2003年中华人民共和国建设部、中华人民共和国国家文物局联合公布了第一批22个中国历史文化名镇名村,至今全国已有251个中国历史文化名镇名村,各省、自治区、直辖市人民政府公布的省级历史文化名镇名村已达529个。国家关于历史文化名城名镇名村的保护决策《条例》的公布实施,是我国历史文化遗产保护事业的重要创举、历史性的跨越,是历史文化遗产保护由点到面、由分散到整体的重大发展。实践证明,国家把

一些具有悠久历史和丰富文物古迹的城市和村镇公布为历史文化名城名镇名村,是保护民族文化遗产,促进社会主义精神文明和物质文明建设的重要措施。人们越来越认识宝贵的历史文化的自然遗产,是构成城市和村镇特色的基础,也是城市和村镇经济社会发展的战略资源。许多名城名镇名村在快速发展的过程中,高度重视历史文化的保护和弘扬,使城市和村镇现代化建设与历史文化遗产浑然一体、交相辉映,既显示了现代化文明的崭新风貌,又保持了历史文化的奇光异彩。在名城名镇名村保护的实践中,探索形成了一批具有中国特色的比较成熟的成果与经验。

在古城整体保护方面,有平遥、丽江、苏州、扬州、韩城;在历史街区保护和整治方面,有绍兴、哈尔滨、歙县、镇江、天水;在古遗址保护方面,有西安汉城、大明宫,邯郸赵王城,安阳殷墟;在近现代建筑保护方面,有上海、天津;在名城特色建设方面,有聊城、曲阜、榆林、临海、肇庆等城市。另有民族地区特色古城大理、热贡艺术发祥地同仁。还有大量的名镇名村至今保存着比较完整的传统民居、传统生活习俗、民族风情,它们是不同地域、不同文化、不同民族、不同建筑特色的中国古镇古村的典型代表。苏州的同里、周庄、枫桥镇,浙北平原古朴清雅的乌镇,天津的杨柳青镇,重庆的中山镇、涑滩镇、双江镇,四川桃坪羌寨,安徽的宏村、西递村,山西的乔家堡村和陕西韩城市的党家村等等,犹如一颗颗璀璨的明珠散落在祖国大江南北、长城内外。走近古镇古村,不仅可以从物化环境中去感悟历史,还可以从民俗民风中去亲近历史。但是,我国经济建设和城镇化的快速发展,对历史文化名城名镇名村的保护来说,既是良好的机遇,又是严重的挑战和冲击。一些历史文化名城名镇名村在追逐物质财富和发展的机遇中,人文精神日渐缺失,造成历史文化遗产的破坏。城市和村镇的特色、灵魂在趋同化中脱壳而去,大批有价值的传统建筑、历史建筑,在推土机下被夷为平地。传统文化、地域文化、民族文化不断削弱,有的正在消失。《条

例》全面总结了我国历史文化名城名镇名村保护工作深刻的经验教训,第一次在国家法规上提出了名城名镇名村的保护责任,对历史文化名城名镇名村的申报、批准、保护规划和保护措施作出了强制规定,提供了法律保障。我们一定要自觉地、认真地学习贯彻《条例》,把名城名镇名村保护好、发展好。

## (二)《条例》明确了名城名镇名村的保护体系

对物质文化遗产必须加强三个层次的保护和管理:一是各级重点文物保护单位和历史建筑,二是历史文化街区、名镇、名村;三是历史文化名城。保护范围从点到面,从个体到整体,明确规定不同的保护要求和保护方法。《条例》第二十一条规定,历史文化名城名镇名村应当整体保护,保护传统格局、历史风貌和空间尺度,不得改变与其相互依存的自然景观和环境。第二十七条规定,对历史文化街区、名镇、名村核心保护范围内的建筑物、构筑物,应当区分不同情况,采取相应措施,实行分类保护。历史文化街区、名镇、名村核心保护范围内的历史建筑,应当保持原有的高度、体量、外观形象及色彩等。第三十六条规定,在历史文化名城、名镇、名村保护范围内涉及文物保护的,应当执行文物保护法律、法规的规定。

《条例》既对历史文化名城、名镇、名村提出了整体要求,又对历史文化街区、名镇、名村核心地区与历史建筑的保护作了严格规定。为什么要把历史文化街区、名镇、名村核心地区作为保护的重点呢?其一,城市是历史发展形成的。历史街区和名镇名村以其整体的历史风貌,展现所在城市某个历史时期的风貌特色,反映着历史文化的脉络,只有通过众多的历史街区和名镇名村,才能给人们以历史城市的印记和感觉。其二,许多名城的历史街区和名镇名村的核心区受到严重破坏。名城的历史街区与名镇名村核心地区常常具有良好的区位条件,成为开发商关注的热点,敛财的宝地。也是那些城市和村镇的当政者要重点建设改造的地方,要在

他们任职期间,创造显赫的政绩出来,让“旧貌换新颜”。也许他们是好心好意,想为老百姓办好事,为城市村镇谋发展。但确实带来了难以弥补的损失,毁灭的历史环境永远不会再生,造成了千古遗憾。其三,历史街区与名镇名村历经岁月沧桑,往往是基础设施较差的地方。这里危房较多,道路条件差,供水排水设施不好,通信设施陈旧,给居民生活带来诸多不便,要求改造居住生活条件的呼声十分强烈。总之,历史街区与古镇古村面临着严峻的形势与挑战。因此,《条例》对于历史文化街区与名镇名村核心保护区实施严格保护的各项规定,抓住了保护核心,突出了保护重点,是十分重要的。

### (三)《条例》确立了名城名镇名村保护的工作体系

从历史文化名城名镇名村的申报、批准、保护规划到保护措施,都有明确的规定。使各级政府及其相关主管部门、建设单位和人民群众都明白对历史文化名城名镇名村的保护应该做什么,怎样去做,怎样实施监督管理。

《条例》明确规定了执法主体和法律责任。第五条规定,国务院建设主管部门会同国务院文物主管部门负责全国历史文化名城名镇名村的保护和监督管理工作。地方各级人民政府负责本行政区域历史文化名城名镇名村的保护和监督管理工作。有了这一条规定,就使历史文化名城名镇名村保护和监督管理的工作责任落到了实处。对各级政府及其相关部门、建设单位和人民群众都有明确的责任要求。违反了规定,就要追究法律责任,从民事责任、行政责任直到刑事责任。第四条规定,要求各级政府根据本地实际情况安排保护资金,列入本级财政预算。有了一定资金来源,名城名镇名村的保护工作就会好办一点儿。

## 二、对西安历史文化名镇名村保护的思考

《历史文化名城名镇名村保护条例》是由国务院2008年7月1

日公布实施的。

《条例》公布实施几年以来,各级政府和广大群众认识不断提高,保护力度不断加强,保护规划日益完善,推动了历史文化名城名镇名村保护工作和经济社会的发展,取得了很大成绩。同时,我们应该看到名城名镇名村保护工作面临的问题,主要是对《条例》宣传学习不深入,贯彻落实不坚决。特别是名镇名村保护工作起步晚,思想认识不到位,具体工作不落实。一些名镇名村在城镇化和新农村建设的快速进程中,仍在遭受不同程度的破坏,有的为了追求眼前的经济利益过度开发利用,有人称之为“旅游污染”、“千村一面”,有的拆毁历史建筑,搞“假古董”,使名镇名村丧失真实性、完整性;有的缺乏规划和严格管理,片面强调改善居住条件和生活环境,“拆旧建新”,使名镇名村的传统格局和历史风貌遭到破坏。

国务院《条例》公布后,西安历史文化名城研究会根据市建委委托,结合学习贯彻《条例》,从2008年5月开始,历时半年,深入市属区县的名镇名村调查研究,基本摸清了名镇名村和传统民居的历史与现状,及当前面临的问题。调查的27处名镇名村大体分为三种类型:一类是原基本格局和历史风貌保持良好的5处,占18%;二类是原基本格局和历史风貌保存不完整的6处,占22%;三类是原基本格局和历史风貌不存在的16处,占60%。调查情况表明,西安地区名镇名村不容乐观。随着城镇化和新农村建设的快速发展,一些具有一定历史文化价值的名镇名村,已经遭到严重破坏,留下历史遗憾和深刻教训。针对调查情况和当前名镇名村保护亟待解决的问题,研究会先后向市政府有关部门作专题报告,就贯彻《条例》执法主体不到位,保护资金、保护措施不落实等问题提出了具体意见和建议,得到市规划局等部门的高度重视,他们积极申报了省级名镇名村目录建议名单,保护规划的编制工作也在逐步开展。我们深信在市政府及其有关部门的重视下,我市

名镇名村的保护工作必将出现新的局面。

西安历史文化名镇名村保护任重道远,我们要进一步深入贯彻《条例》,正确处理经济社会发展和历史文化遗存保护的关系,把西安历史文化名镇名村保护好、发展好。对此,我有以下几点思考:

### (一)充分认识历史文化名镇名村保护的重要意义

古村落是先民繁衍生息的聚居地,以农耕、狩猎、畜牧等自给自足的自然经济为主。古镇是介于城市与农村的人类大型聚居地,是在商贸、政治、军事等因素的推动下发展起来的。古镇古村是我国文明社会的发源地,是中华文明的基础和缩影,更是历史文化遗产的重要组成部分。

从周天子到秦王汉武直至隋唐,先后有 13 个朝代在西安建都,历时 1140 年,成为我国历史上建都朝代最多、时间最长的都城。在其周边,不仅有诸多京畿赤县拱卫,更有星罗棋布的村落集镇环绕。

唐代在京城长安设京兆府。京兆府辖万年、长安、鄠、新丰、栌阳、高陵、蓝田、咸阳、金城、武功、泾阳、云阳、三原、富平、礼泉等 21 县。唐代的基层行政单位是城内设坊,郊区置乡、里,“百户为里,五里为乡”。据《长安志》载:临潼县(即唐新丰县)在唐代设乡十八,鄠县唐乡二十四,蓝田县唐乡二十三,栌阳县唐乡二十五,高陵县唐乡七。关于长安、万年两县的乡里,《长安志》称共有 104 乡,436 里。

宋代开始设镇,明清时期,西安地区的村镇格局逐步形成。明西安府为明朝统治西北的军事重镇和陕西布政司的政治经济中心。下辖商、同、华、耀、乾、邠等 6 州和长安、咸宁、兴平、临潼、泾阳、高陵、鄠、蓝田、盩厔、三原、渭南、镇安、山阳、商南、朝邑、合阳、澄城、白水、韩城、华阴、阎良、富平、武功、永寿、淳化等 31 县,约相当于今陕西关中东部及陕南部分地区。在今西安市域范围内有长