

上海区域化**团建**工作的 探索与实践

主 编 钟晓敏

上海交通大学出版社

上海区域化团建工作的 探索与实践

主 编 钟晓敏

上海交通大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

上海区域化团建工作的探索与实践 / 钟晓敏主编.

—上海: 上海交通大学出版社, 2012

ISBN 978-7-313-08231-2

I. ①上… II. ①钟… III. ①中国共产主义青年团—
共青团工作—上海市 IV. ①D297

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 043455 号

上海区域化团建工作的探索与实践

钟晓敏 主编

上海交通大学出版社出版发行

(上海市番禺路 951 号 邮政编码 200030)

电话: 64071208 出版人: 韩建民

南京展望文化发展有限公司排版

昆山市亭林印刷有限责任公司印刷 全国新华书店经销

开本: 710mm×1000mm 1/16 印张: 27.75 字数: 490 千字

2012 年 6 月第 1 版 2012 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-313-08231-2/D 定价: 60.00 元

版权所有 侵权必究

告读者: 如发现本书有印装质量问题请与印刷厂质量科联系

联系电话: 0512-57751097

编委会名单

主 任	潘 敏				
副 主 任	钟晓敏	夏科家	徐 彬	徐未晚	王 宇
	赵国强	吴仁杰	沈功玲		
委 员	周建军	姚 强	应长明	栗 芳	王 锋
	刘晓娜	刘 刚	陈立俊	赵靖茹	张晓颖
	杨 峻	谢艺伟	曹礼平	杨 敏	霍井轶
主 编	钟晓敏				
副 主 编	刘晓娜	邵世志	李 剑		
执行编辑	苏 炜				
统 稿	朱晓慧	苏 炜	尹 勇	戴 兵	

序

中共上海市委组织部副部长 冯小敏

近年来,根据中央提出构建区域化党建工作格局要求,上海在总结已有实践的基础上,立足特大型城市实际,不断深化上海区域化党建工作。2005年,着眼于实现上海基层党建工作“全覆盖、凝聚力和组织化”的目标要求,上海市委下发了《关于进一步加强区域性大党建工作的若干意见》,明确了“党委领导、行政组织配合、群众组织参与,条块结合、以块为主,整合资源、形成合力、服务群众、凝聚社会”的区域性大党建工作指导思想。据此,2006年,市委组织部和团市委联合下发了《关于进一步加强党建带团建推进区域化大团建工作的意见》,明确了区域化团建意义、内涵、基本原则、总体目标等,着力在社区层面构建以社区团工委为核心,开放性、协作性、充满活力的共青团跨所有制形式、跨行业部门、跨组织层次的区域化大联合。2011年,在总结世博期间区域化党建实践经验基础上,市委下发了《关于进一步推进本市区域化党建工作的若干意见》,要求继续“坚持条块结合、以块为主的基本原则,以社区(街道)党工委、乡镇党委为核心,以居民区党组织为基础,以服务群众、改进管理为重点,不断完善区域内各类基层党组织和全体党员共同参与的区域化党建格局,加强和创新社会管理”,进一步明确了区域化党建工作的目标任务、领导体制、工作机制和保障体系等。2011年,为进一步加强党对共青团的领导,市委组织部与团市委联合下发了《关于加强新形势下本市基层党建带团建工作的实施意见》,提出要从带队伍、带组织、带创先争优、健全长效机制等方面加强党建带团建。

坚持党建带团建,是充分发挥共青团作为党的助手和后备军的基本保证。在全市推进区域化党建格局中,团市委紧紧抓住上海积极构建区域化党建工作格局的有利契机,紧紧围绕“两个全体青年”的政治目标,牢牢把握“密切团青关系”的要求,结合共青团的四项基本职能,按照“覆盖有效、管理有序、服务有力、

协调有方”的总体目标,大力推进上海区域化团建工作。

当前,伴随着上海工业化、城镇化进程,青年人口由农业向非农产业、由农村向城镇的转移持续进行,以及大量青年来沪人员不断涌入上海就业、创业,青年的流动性日益加速,就业方式和从业单位日趋多样化。在此背景下,上海青年既有成长就业、情感婚恋、身心健康、社会融合等方面的普遍需求,同时又有多样化的个性需求和发展目标。建立形态多样、分布广泛、有机联系的基层组织体系是做好共青团工作的重要保证。近年来,团市委积极研究区域化团建的发展、变化和现实需求,在以社区(街道)团工委为核心的区域化团建的基础上,探索构建以区县团委和街镇团(工)委为核心的双层次、立体式的区域化团建新的组织形态。在区县层面,以区域团组织为枢纽,打破地域、行业、层级、所有制界限,通过组织创新和机制创新,以共同发展为目标,以项目共建为载体,以资源共享为抓手,构建和完善区域内青少年积极参与、各级各类青年组织共同推进的开放、融合、共赢的区域化团建格局。在街镇层面,进一步完善和构建以街镇团(工)委为核心,以区域内行政组织、驻区单位、居民区、村委会为基础的社区团建格局,实现工作协同、项目联动、资源共享。通过区域化团建的建设,有效的实现了团的工作载体创新、项目牵动、资源整合和机制建设。

经过多年的探索与实践,上海区域化团建的工作格局基本形成,切实增强了团组织的创造力、凝聚力和战斗力。在工作过程中,上海各级团组织立足区域特点,创新工作模式,理顺体制机制,整合各种资源,调动各方力量,创新了一批优秀工作方法,形成了一批优秀工作项目,涌现了一批先进工作典型。

在总结基础上不断深化认识已有的实践和探索,可以不断深化我们对新形势下加强和创新党建、团建工作的认识,把握规律,提高党建和团建工作科学化水平。本书收录了上海各级团组织近年来开展区域化团建工作的理论研究和实践探索成果以及品牌工作项目,还收录了市委、团中央和团市委重要工作文件和领导讲话,是一本上海区域化团建工作理论研究和实践探索的阶段性成果,是广大基层团组织的锐意探索的智慧结晶。今年是党的“基层组织建设工程”,其主题是“强组织、增活力、创先争优迎十八大”。希望本市城乡基层党组织在推进区域化党建工作的同时,重视、引领并大力支持区域化团建工作。相信上海各级团组织一定会继续以创新的精神、踏实的态度、实干的作风,发展和完善上海区域化团建格局,切实加强团的基层组织建设,进一步推动团的整体工作跨越式发展,以优异的成绩迎接党的十八大召开。

目 录

理 念 篇

新形势下推进上海区域化团建的探索与实践

团市委地区工作部(郊区部)

凸显枢纽功能,服务凝聚青年,夯实党在社会领域中的青年群众基础

团市委地区工作部(郊区部)

上海郊区团建模式探索

团市委地区工作部(郊区部)

快速城市化背景下上海乡镇青少年生存发展现状及共青团工作应对研究

团市委地区工作部(郊区部)

关于来沪新生代农民工生存发展状况的调研

团市委地区工作部(郊区部)

新形势下基层团支部工作现状和对策研究

长宁团区委

金山区基层团干部队伍建设的研究与思考

金山团区委

案 例 篇

开展世博团建联建,引导青年参与服务世博

团市委地区工作部(郊区部)

创新思路,夯实基础,长宁共青团积极探索整体性区域化推进团建工作

长宁团区委

关于普陀区开展区域化团建模式的探索研究

普陀团区委

闸北共青团工作联盟构建区域性大团建新模式

闸北团区委

努力构建充满活力的区域化大团建格局

静安团区委

以评价体系构建为导向,深化社区大团建建设

团市委地区工作部(郊区部)

搭平台,建机制,强联动,大力推进虹桥社区区域化团建工作

长宁区虹桥社区(街道)团工委

在服务世博中打造“五区融合”社区大团建格局的探索

杨浦区五角场社区(街道)团工委

社区社团社工联动的探索

静安区石门二路社区(街道)团工委

依托党建带团建,共创区域共青团区域化建设新局面

松江区岳阳社区(街道)团工委

分片联建搭平台,资源整合显成效

金山区枫泾镇团委

强组织,建机制,重内容,努力打造团的基层组织建设的“桥头堡”

团市委地区工作部(郊区部)

标准引领,创新机制,优化区域大团建新格局

静安团区委

重调研,重指导,重协调,全力做好团的乡镇组织格局创新工作

嘉定团区委

强队伍,强服务,强保障,强活力,扎实开展街道团的组织格局创新工作

长宁区天山路社区(街道)团工委

加强机制创新,挖掘工作载体,丰富活动内容

浦东新区宣桥镇团委

上海团市委关于青年中心建设的实践与思考

团市委地区工作部(郊区部)

整合资源,拓展项目,有效地推动青年中心建设与发展

徐汇团区委

实体化,社会化,专业化,积极探索青年中心运作新模式

黄浦区打浦桥社区(街道)团工委

积极探索创新多元化机制建设,为共青团事业发展注入新元素

青浦区赵巷镇团委

关于对上海市居民区团组织直选工作的探索与实践

团市委地区工作部(郊区部)

黄浦区居民区直选团组织生存状态及发展的探索

黄浦团区委

整合资源,创新机制,在非公有制企业和新社会组织团建工作中

实现新突破

团市委地区工作部(郊区部)

创新团建模式,提高团建效能,实现团建大突破

浦东新区团区委

虹口区创新“两新”组织团建“五进”工作法

虹口团区委

把握青年新特点,创造静安楼宇团建新局面

静安团区委

夯实基础,创新载体,优化服务,着力加强“两新”组织团建工作

宝山团区委

求创新,多元化,全覆盖

嘉定团区委

创新团建运作机制,扩大“两新”覆盖率

金山团区委

创新党团联动机制,夯实社区“两新”团建

长宁区华阳社区(街道)团工委

外企团建,服务制造业蓝领青年

浦东新区上海雅斯拓公司联合团总支

创学习型青年集体,促企业和谐发展

普陀区红星美凯龙真北店团委

组织团员青年,弘扬志愿精神

普陀区“寸草心”敬老公益社团支部

服务企业,奉献社会,努力推动共青团“家文化”建设

松江区上海比亚迪有限公司团委

上海村级团建模式探索

团市委地区工作部(郊区部)

探索团建新模式 建立“连村团支部”

青浦区朱家角镇团委

项 目 篇

上海青少年社区文明行动

团市委地区工作部(郊区部)

上海“保护母亲河行动”

团市委地区工作部(郊区部)

上海警地“四联”活动

团市委地区工作部(郊区部)

上海郊区青年创业就业行动

团市委地区工作部(郊区部)

上海市郊区青年人才培养计划

团市委地区工作部(郊区部)

上海青年风尚节

团市委地区工作部(郊区部)

搭建青年社团发展平台

浦东新区团区委

建立驻世博园区临时团工委 推进世博园区临时团建工作

普陀团区委

闸北区青年事务局实践探索

闸北团区委

团区委、团代表、青联委员“三位一体”工作机制的研究

虹口团区委

全面深化警地“四联”活动 服务构建和谐社会大局

黄浦团区委

打造来沪青少年心中的实事工程

闵行团区委

金山团区委开展“青风进社区”志愿服务行动

金山团区委

青浦共青团开展“创业明星评选”培育青年创业文化显成效

青浦团区委

奉贤区青年联合会大学生“村官”分会工作介绍

奉贤团区委

增强青年环保节能意识 构建和谐生态崇明岛区

崇明团县委

融入金汇计划

奉贤区金汇镇团委

附 件

中共上海市委办公厅印发《关于进一步推进本市区域化党建工作的若干意见》的通知

关于印发《于进一步加强党建带团建推进区域性大团建工作的意见》的通知

关于印发《2011年上海市非公有制企业和新社会组织团建工作实施意见》的通知

关于调整社区团组织体制进一步推进社区团的建设工作的意见

关于全面推进上海市乡镇团的组织格局创新工作的实施意见

关于进一步优化社区（街道）团的组织格局工作的通知

关于开展首届上海市“母亲河奖”评选活动的通知

关于开展“青春世博”上海青少年社区文明行动通知

关于实施上海市郊区青年创业就业行动的通知

胡春华同志在全国城市共青团工作会议上的讲话

胡春华同志在全国农村共青团工作会议上的讲话

陆昊同志在全国共青团农村工作会议上的讲话

陆昊同志在全国城市共青团工作会议上的讲话

马春雷同志在上海市加强党建带团建 推进区域性大团建工作会议上的讲话

潘敏同志在上海市社区团建工作论坛上的讲话

荣誉评选

后记

理 念 篇

导 言

理念是人们对事物的看法和思想,科学的理念是团建创新的先导。区域化团建紧紧围绕“两个全体青年”的目标,牢牢把握“密切团青关系”的要求,以区域化党建为依据,以有效影响非公有制企业和新社会组织、居民区(村委会)和行政事业单位团的组织为重点,以区域团的组织为枢纽,打破地域、行业、层级、所有制界限,通过组织创新和机制创新,以项目为载体,以共同发展为目标,以资源共享为抓手,构建起青少年积极参与,青年组织共同推进的开放、融合、共赢的团组织形态。

上海共青团长期重视区域化团建研究,紧紧围绕区域化党建工作的要求,根据党团联动、资源共享、整体协同和共同进步的基本原则,按照团建有效、服务有力、协调有方、发展有成的总体目标,不断探索区域化团建的组织形式、协同内涵、共享平台和运行机制,取得了有效的工作成绩。在区县层面,探索了以项目为纽带,以区县团委为核心,开放性、协作性、跨所有制形式、跨行业部门、跨组织层次的区域化共青团大联合。在街道层面,探索了以非公有制企业、新社会组织和居民区团的组织为重点,以社区(街道)团工委为核心,以社区内各级各类基层团组织为基础,社区青少年积极参与,社区青年组织共同推进的社区性大团建体系。

本篇汇编了团市委和部分区县团委对上海区域化团建的研究成果,分析了青年群体、团建工作和团干部队伍建设等现状和发展,阐述了推进区域化团建工作的理论基础和工作理念,对下阶段优化上海区域化团建工作提出了对策和建议。

新形势下推进上海区域化 团建的探索与实践

团市委地区工作部(郊区部)

近年来,上海共青团始终坚持“党建带团建、团建促党建”的总体原则,把构建区域化团建新格局作为团组织提升竞争力、增强凝聚力的重要工程。立足区域、服务青年,不断密切团员青年关系,加强团组织的凝聚力建设,努力实现“两个全体青年”的政治目标,为党探索政治行为和组织行为在青年中的实现路径,探索党的思想主张在青年中的传播路径和有效方式,进一步在区域化团建建设中巩固和扩大党执政的青年群众基础。

一、区域化团建提出的社会背景与发展

(一) 上海区域化党建为区域化团建的发展提供了理论指引和实践基础

近年来,上海市委和团中央高度重视区域化团建和社区团建工作。上海市委组织部和团市委先后联合下发了《关于印发〈关于进一步加强党建带团建推进区域化大团建工作的意见〉的通知》(沪委组〔2006〕发字39号)和《关于加强新形势下本市基层党建带团建工作的实施意见》,对推进区域化团建提出了具体要求,对新形势下加强党建带团建、促进团的建设和发展提出了具体部署。团中央先后下发了《共青团中央关于加强社区共青团工作的意见》(中青发〔2006〕26号)、《中国共产主义青年团社区工作条例(试行)》(中青发〔2006〕27号),对社区共青团工作的意义、指导思想、原则、目标和组织体系等作了具体的阐述。这些文件的出台,为更好发挥共青团在区域化党建中的积极作用,深入推进区域化团建,进一步密切团青关系,加强共青团组织凝聚力建设,提供了理论基础和实践指导。

（二）当前上海地区系统青年的特点对区域化团建提出了需求

1. 新形势下上海地区系统青年的特点、趋势

当前,整个社会呈现年轻化趋势,青年的价值、地位、作用在社会生活中越来越得到重视和体现。同时,青年问题社会化、社会问题青年化趋势也十分明显。主要表现在以下几个方面,一是青年思想观念更为多元。一方面,主流价值观念对上海青少年具有根本影响,积极、健康、向上是青少年价值观的主旋律;另一方面,青年比以往任何时候更加务实,关注自身利益。二是青年行为方式日趋复杂。当前青年追求时尚、崇尚自我、注重个性,与网络充分“亲密接触”,同时面临着巨大的发展压力。三是青年群体分化愈加明显。当前青年群体流动加快、分化明显、重组迅速,不同青年群体的行为方式、利益诉求、选择偏好存在群内趋同、群间相异的特点。来沪青少年数量和比例逐年增大。截至2011年5月,14~35周岁(不含)上海青少年常住人口总数为855万,其中非沪籍青少年为482万,占56.4%;弱势青年群体更加需要组织的关心和帮助;体制外青年群体尤其要关注在社会生活中显现、在组织视野中隐形的白领青年群体。

2. 地区系统青年工作面临的挑战和机遇

(1)在思想引领上,要突破在思想价值观念多元的情况下如何有效引导青年思想的难点。随着市场经济的不断发展,各种思想观念相互交织、相互影响,青年的价值取向多元、多变,传统的思想教育方式和内容受到挑战;同时,利益实现方式的多样使个人和组织直接的利益纽带弱化,组织对青年的影响减弱。在这样的情况下,必须深入研究如何进一步增强思想教育的针对性和有效性。对此我们认为,要尊重青年的主体地位,按照青年特点分层次、有差别、多形式地开展教育活动,同时要注重激发青年的内在自觉,增强实践体验,还要寓教育于服务,把思想引导与解决实际问题结合起来。

(2)在组织建设上,要突破在人群流动分化的情况下如何有效建立稳定的组织的难点。党团组织要实现对区域青年的教育、管理和服务,必须依托相对稳定的组织架构。共青团组织的核心价值就在于更广泛地把青年凝聚起来,使之成为一种经过有效组织化整合的力量,追随党的事业。当前青年群体流动与分化加剧,组织架构与社会结构从同构走向异构,出现很多“空白点”。在这样的情况下,必须深入研究如何扩大对青年的有效覆盖、提高青年的组织化程度。对此我们认为,要在坚持团组织核心地位的前提下,构建“同心多层”的组织体系,以多层次的组织形式和多样化的联系方式去覆盖多维时空分布中的青年群体。

(3)在服务提供上,要突破在团组织资源有限的情况下如何有效满足日益

增长的青年需求的难点。在相当长一个发展时期内,共青团组织资源的供给总量是有限的,而青年的需求却是刚性增长的。青年需求的丰富多样与服务资源短缺之间的矛盾成为重要的制约瓶颈。在这样的情况下,必须深入研究如何有效扩大、合理配置资源来满足青年日益增长的需求。对此我们认为,一方面要千方百计扩大资源总量,积极争取公共财政资源、整合社会资源、统筹团内资源,让不同的青年群体尤其是弱势青年群体共享改革发展的成果;另一方面,要强化“资源靠市场配置最有效,服务靠需求配置最合理”的意识,建立有效的服务机制,把有限的资源配置到青年最需要解决的问题上去。

(4) 在动员方式上,要突破在信息技术迅猛发展的情况下如何有效构建快捷的动员机制的难点。随着信息技术飞速发展,青少年开始更多地通过互联网、手机短信、微博等新媒介进行沟通交流,网络正深刻地影响着青少年的思维方式和行为模式;同时,基于网络的新型动员方式初显端倪,形成的动员效果直接、强烈。在这样的情况下,必须深入研究如何高效便捷地进行组织动员和社会动员。要以变应变,在不同的组织层级上建立并运用基于网络、覆盖广泛、使用便捷、互动性强、与传统组织动员方式互为补充的快速动员和响应机制,扩大动员范围,提高动员效率。

(三) 推进区域化团建的现实意义

1. 推进区域化团建是服务区域化大党建工作的必然要求

共青团作为一个政治性组织,其根本职能是为党做好青年工作。区域化党建工作对上海共青团组织在新形势下做好区域青年工作、加强区域团建提出了新要求和新任务。团组织必须从巩固党在青年群众基础的高度,增强为党做好区域青年工作的责任感和使命感,积极推进共青团事业在社区的发展,从而真正地服务于区域化党建工作。

2. 推进区域化团建是服务区域团员青年发展的必然要求

目前,社区已经成为广大团员青年学习、生活和工作的集聚地。社区中非公有制企业和新社会组织不断涌现,来沪青年不断增加,截至2011年5月,非沪籍青少年已达482万,占全市常住青少年的56.4%。同时,社区青年呈现出流动性强、分布面广、需求多样化的特点。如何实现有效联系,进而把社区团员青年组织起来,是共青团组织必须思考的问题。共青团组织只有在区域内实现大融合、大协作,形成团建格局,才能满足区域内面广量大的社区青年的多元需求。

3. 推进区域化团建是密切团青关系、增强共青团组织凝聚力的必然要求

近年来,上海共青团提出进一步密切团青关系,继续深化团建这一主线,着重突出服务这一重点的工作思路,进一步明确了共青团组织与社区青年目标的同时向性、利益的相关性、互动的平等性、内容的多样性、载体的丰富性等关系特