

二十四史九通政典類要合編

宋

冊三
第



二十四史九通政典類要合編卷一百八十六

宋十

吏治 課吏 治行 考績 新法 循吏

宋初流外補選五省御史臺九寺三監金吾司四方館職掌每歲遣近臣與判銓曹就尚書同試律三道中者補正名理勞考三館秘閣楷書皆本司試書札中書覆試補受後以就試多懷挾傳授乃鎖院巡搜糊名凡試百司吏人問律及疏既考合格復令口誦所對以防其弊其自叙勞績臣僚爲之陳請特免口誦謂之優試得優試者率中選後遂考試百司人歲以二十人爲額毋得僥倖求優試選舉志

太祖皇帝開寶六年上知堂後官擅權多爲姦贓欲更用士人命選令錄簿尉充之而有司所選終不及數乃召舊任者四人面加戒勵令復故

太宗端拱元年詔河南府法曹參軍梁正辭楚邱縣主簿喬蔚等五人爲作監丞充中書堂後官堂吏拔選人授京官爲之自此始也

二年上親試舉人有中書守當官陳貽慶舉周易學究及第上知之令追奪所受敕牒釋其罪勒歸本局因謂侍臣曰科級之設待士流也豈容走吏冒進竊取科名乃詔自今中書樞密宣徽學士院京百司諸州係職人吏不得離局應舉

至道元年以堂後官樂崇吉爲度支副使崇吉提點中書五房公事明習文法清白勤事故上越次而如之卽召堂後官楊文質爲秘書丞代掌五房事謂之曰汝見擢用樂崇吉否當自勉勵也

雍熙時以堂後官充職事官仍詔除入謝外不赴朝參見宰相禮同胥吏尋又詔流外出身曾

坐真徒歷四任不入令錄

真宗咸平元年詔吏部銓凡注諸縣令佐勿得全用流外

神宗熙寧三年詔中書置檢正五房公事官一員每房各置檢正公事二員並以士人陞朝官充哲宗元祐元年監察御史上官均言百司胥吏大率積累及二十餘年方得出官惟三省吏爲最優幸凡千點檢諸司文書率隨其司酬獎減年出官最速其未願出官者坐理資任至爲郡守宜加裁抑使毋過厚則雜流可以少損

知徐州蘇軾上言昔者以詩賦取士今陛下以經術用人名雖不同然皆以文詞進耳考其所得多故臣願陛下採唐之舊使五路監司郡守共選士人以補牙職皆取人材心力有足過人而不能從事於科舉者祿之以今之庸錢而課之鎮稅場務督捕盜賊之類自公罪杖以下聽贍依將校法使長吏得薦其才者第其功閱書其歲月使得出仕比任子而不以流外限其所至朝廷察其異者擢用數人則豪傑英偉之士漸出於此塗而姦猾之黨可得而籠取也

按祖宗時吏可出仕爲官而外官又可以入爲省吏嘗觀歐陽公集外制有堂後官李元方可

大理寺丞審官院令史馬登可遂州司戶前杭州司理參軍范袞可衛尉寺丞充堂後官等制皆在昭陵之時蓋不特藝祖太宗朝爲然也今坡公復拳拳欲立吏人出官之法蓋祖宗時省院要路之吏可以年勞出官而州縣小吏則未有入仕之法此五路人士旣拙於文詞多不能以科目發身則立試吏之途以收拾之亦良法也

以上通考
選舉考

右課吏

劉絢字質夫常山人以蔭爲壽安主簿長子令督公家逋賦不假鞭朴而集歲大旱府遣吏視傷所蠲財行二絢力爭不得封還其揭請易之富弼歎曰眞縣令也

劉絢傳

程顥爲晉城令民以事至縣者必告以孝弟忠信入所以事其父兄出所以事其長上度鄉村遠近爲伍保使之力役相助患難相卹而姦僞無所容凡孤弊殘廢者責之親戚鄉黨使無失所行旅出於其途者疾病皆有所養鄉必有校暇時親至召父老與之語兒童所讀書親爲正句讀教者不善則爲易置擇子弟之秀者聚而教之鄉民爲社會爲立科條旌別善惡使有勸有恥在縣三歲民愛之如父母

程顥傳

張載爲雲巖令政事以敦本善俗爲先每月吉具酒食召鄉人高年會縣庭親爲勸酬使人知養老事長之義因問民疾苦及告所以訓戒子弟之意

張載傳

趙不惠爲金華丞郡歲輸米倍收其贏民病之不惠言於守損其數帥司檄不惠錄靖州獄辯出冤

者數十百人靖人德之繪其像以祠除知開州開在巴東俗鄙陋不惠爲興學俾民知孝義郡有鹽井舊長吏必遣所親監之私其利不惠罷遣鹽利倍入郡計用餽以羨餘代民輸夏秋兩稅及天申節銀絹在開二年民絕闌爭夜戶不閉諸司交薦以比古循吏

趙不惠傳

黃灝知常州提舉本路常平秀州海鹽民伐桑柘毀廬屋孳殖盈野或食其子持一臂行乞而州縣方督促逋欠灝見之蹙然時有旨倚閣夏稅遂奉乞併閣秋苗不俟報行之言者罪其專移居筠州已而寢謫命止削兩秩而從其謁閣之請

黃灝傳

周敦頤爲南安軍司理參軍有囚法不當死轉運使王遠欲深治之遠酷悍吏也衆莫敢爭敦頤獨與之辨不聽乃委手版歸將橐官去曰如此尚可仕乎殺人以媚人吾不爲也遠悟囚得免移郴之桂陽令治績尤著郡守李初平賢之語之曰吾欲讀書何如敦頤曰公老無及矣請爲公言之二年果有得徙知南昌南昌人皆曰是能辨分寧獄者吾屬得所訴矣富家大姓黠吏惡少惴惴焉不獨以得罪於令爲憂而又以汚穢善政爲恥

周敦頤傳

孝宗聞栻治行詔特進秩直寶文閣因任尋除祕閣修撰荆湖北路轉運副使改知江陵府安撫本路一日去貪吏十四人湖北多盜府縣往往縱釋以病其良民栻首劾大吏之縱賊者捕斬姦民之舍賊者令其黨得相捕告以除罪羣盜皆遁去

張栻傳

黃榦知安慶府以城不固役民修之而民不病役會上元日張燈士民扶老携幼往來不絕有老嫗

百歲二子興之諸孫從至府致謝榦禮之命具酒炙且勞以金帛媼曰老婦之來爲一郡生靈謝耳太守之賜非所冀也不受而去是歲大旱榦祈輒雨或未出晨興登郡閣望灘山再拜雨卽至後二年金人破黃州沙窩諸關淮東西皆震獨安慶安堵如故繼而霖潦餘月巨浸暴至城屹然無虞舒人德之相謂曰不殘於寇不蹈于水生汝者黃父也

黃榦傳

右治行

宋初循舊制文武常參官各以曹務閑劇爲月限考滿卽遷太祖謂非循名責實之道罷歲月叙遷之制置審官院考課中外職事受代京朝官引對磨勘非有勞績不進秩其後立法文臣五年武臣七年無贓私罪始得遷秩曾犯贓罪則文臣七年武臣十年中書樞密院取旨其七階選人則考第資歷無過犯或有勞績者遞遷謂之循資

選舉志

太祖建隆二年舊制文武常參官各以曹務閑劇爲月限考滿卽遷上謂宰相非循名責實之道會監門衛將軍魏仁濂等以治市征有羨詔並增秩因罷歲月叙遷之制非有勞者未嘗進秩矣

三年詔吏部流內銓南曹門下省令議成長定格一卷

六年詔諸州縣官今後罷任具治所屬倉庫有無壞隳及所增修著爲籍受代則書於考課之文其損壞不完者殿一選完葺建置而不煩民力者減一選凡考第之法內外選人周一歲爲一考次日不得成考三考未替更周一歲書爲第四考已書之績不得重計

太宗太平興國元年先是諸州掾曹及縣令簿尉皆戶部南曹給印紙歷子俾州郡長吏書其績用愆過秩滿有司詳視差其殿最詔有司申明其諸州有別給公據者罷之繼又詔申明有司批書凡漏書一事者殿一選三事降一資及不得增減功過阿私罔上違事者書考之官議罪

端拱二年以戶部侍郎王沔度支副使謝泌祕書丞王仲華同磨勘京朝官功過吏部侍郎張宏戶部副使高象先膳部員外郎范正辭同磨勘幕職州縣官樞密院都承旨趙鎔李著左贊善大夫魏廷式同磨勘三班自是考績之司各有條制矣

四年磨勘京朝官之司曰審官院幕職官縣官曰考課院詔錢若水劉昌言同知審官院事凡京朝官考較功過以定任使之升降皆其職也又以判流內銓翰林學士蘇易簡虞部員外郎知制誥王旦等同知考課院凡常調選人流內銓主之奏舉及厯任有私累官考課院主之

按考課之任唐則屬之吏部專以考功郎中主之宋興之初祖宗特重其事故不但委之司存而特命清望之官同任其事如五年之命王沔謝泌之流是也至是年始立審官院考課院於是專有司存然所命同知院事者亦皆名流貴官爲之比唐制爲重矣

真宗咸平四年舊制每郊祀推恩百僚多獲序進諫官孫何等請罷之至是詔郊祀禮行慶成止加勳階爵邑而命審官院考課朝官殿最引對遷秩京朝官磨勘始此

景德元年令諸路轉運使辨察所部官吏能否爲三等公勤廉幹惠及民者爲上幹事而無廉譽清

白而無治聲者爲次畏懦貪猥者爲下四年初令見任京朝官及三年方得磨勘遷官後又令京朝官在外任滿三年當考課考者附驛上狀

仁宗尤矜憐下吏以銓法選人有私罪皆未聽磨勘諭近臣凡衛謝弗至與對揚失儀舊嘗論罪其勿論

慶歷三年從輔臣范仲淹等所奏定磨勘保任之法

至和元年以賈黯判流內銓時承平日久百官職業皆有常憲度樂於因循而銓衡徒文書備具而已黯始欲以風義整救其弊

嘉祐二年詔文武官舊皆陳乞磨勘有傷廉節藏自今歲滿令審官三班院舉行之

同知諫院司馬光言自古得賢之盛莫若唐虞之際然稷任播種益主山林垂爲共工龍作納言契敷五教皋陶明刑伯夷典禮后夔典樂皆各守一官終身不易苟使之更來迭去易地而居未必能盡善也但以羣臣之材固非八人之比乃使之過居八人之官遠者二年近者數月輒以易去如此而望職事之修功業之成必不可得也

英宗治平三年考課院言知磁州李田再考在劣等降監淄州鹽酒稅務坐考劣降等自田始考績之制舊無審定殿最格法自發運使率而下之至於知州皆歸考課院專以監司所第等級爲據至考監司則總其甄別吏部能否副以採訪不行合一事爲課悉書中等無所高下神宗卽位凡

職皆有課凡課皆責實監司所上守臣謂不占等者展年降資而治狀優異者增秩賜金帛以重書獎勵之若監司以上則命御史中丞侍御史考校又詔立考課縣令之法以斷獄平允賦入不擾均役止盜勸課農桑賑恤饑窮導修水利戶籍增行整治簿書爲最而參用德義清謹公平勤恪爲善參考縣令治行分定上中下等至其能否尤殊絕者別立優劣二等歲上其狀以詔賞罰其入優劣者賞罰尤峻

元豐三年詔御史臺六察案官以所糾劾官司稽違失職事多寡爲殿最中書置簿以時書之任滿取旨升黜

高宗紹興二年臣僚言守令有四善四最考課之法雖具載條格欲明詔監司守臣遵行謚命吏部申明行下三年禮部員外郎舒清國言諸道郡縣頃罹兵燬請以戶口增否別立守令考課分爲上中下三等每等又爲三甲

六年王弗請令江淮官久任而課其功過

十四年司封郎中李澗言今知縣再任六考乃陞通判而丞與諸司屬官初無更責反以四考關陞故人皆有所擇而不願就又因民事得罪之人雖微罪亦終身廢棄故人皆有所懼而不敢就請自今應理親民者並通及六考關陞而應緣民事之人自徙以上乃取旨

二十五年監察御史何溥言州縣之間貪吏爲虐監司不問郡守不訶甚失陛下委任之意臣請郡

守不治而監司得以按之則郡守當坐縱容之罪監司不按而臺諫得以劾之則監司當受失察之罪而又每歲校其所按之多寡以爲殿最之課從之

二十七年校書郎陳俊卿上言今監司帥臣小州換大州東路易西路送迎擾擾內而朝廷百執事亦往往計日待遷視所居之官有如傅舍臣嘗考太祖朝任魏王掌作坊十年劉溫叟高臺丞十有二年太宗朝劉蒙正掌內藏二十餘年此祖宗之良法也望令監司帥守有政術優異者或增秩賜金或待終秩而後遷使久於其職察其勤惰而陞黜之庶姦人安其分而萬事舉矣詔三省行之

孝宗興隆元年先是以恩例減磨勘官率以四年爲一官有初官部數綱而徑轉朝郎者至是始著

對用之令凡一年減年對一年實歷乃得

四年臣僚言有其事斯有其勞有其勞斯謂之考今有丐祠於私室受祿於公家秩終則計考書歷用以升改甚不稱陛下勸勤責實之意乃詔選人任嶽祠並不理爲考

乾道三年廷臣上言陛下勵精庶政棕核名實望遵故事應監司郡守朝辭日別給御前歷子如薦賢才爲幾人使各錄其正犯若爲治錢穀若爲理獄訟興某利除某害各爲條目使之祇奉新書題勉從事每考令當職官吏從實批書代還使藉手以見陛下然後詔執事精加考覈其風績有聞者優與增秩所莅無狀者罰自無赦簿海內外風俗丕變賢者效職而中下之才亦皆強於爲善上乃詔經筵官參照祖宗考課之法講而行之

八年詔減否爲三等治效顯著爲減食刻庸繆爲否無功無過爲平令詳加考察明著事實如不公
令御史臺彈奏

張栻胡銓久不理年勞上嘉其廉靜詔栻特遷兩官銓磨勘四官

光宗初言者謂減否之法多由請託繆者營救其入否平者僥倖其爲減況觀其初而未安於政者
先在所否後入而後見其過者預以爲減減否一定則減者雖有疵而終不指否者雖有美而終不
錄願詔各舉所知而罷其令

寧宗慶元三年右正言應武言祖宗以一郡之官總之太守諸郡之官總之監司而又以諸道之監
司總之御史朝廷以殿最三等察監司監司以三科考郡守而下皆辨其職而進退之今郡國按刺
之權寢輕多徇私情而廢公法臣嘗考承平舊制於御史臺別立考課職司一司以刺舉多者爲中
無所刺舉爲下益監司受察則郡守不得苟安郡守振職則僚屬莫敢自肆願陛下遵而行之申嚴
其令歲終各以能否之實聞於上以詔陞黜其貪墨昏懦致臺諫奏劾者坐監司郡守以容庇之罪
詔行焉以上通考選舉者

嘉定九年詔邊縣擇才不拘常制其餘並遵三年之制續通典選舉典

右考績

上問安石施設以何先安石曰變風俗立法度正方今之所急也上以爲然於是設制置三司條例

勾令判知樞密院事陳升之同領之安石令其黨呂惠卿預其事而農田水利青苗均輸保甲免役
市易保馬方田諸役相繼並興號爲新法遣提舉官四十餘輩頒行天下自是四方爭言農田水利
古陂廢堰悉務興復又令民封狀增價以買坊場又增茶鹽之額又設措置河北糴使司廣積糧穀
于臨流州縣以備饋運由是賦歛愈重而天下騷然矣

王安石傳

開封民避保甲有截指斷腕者知府韓維言之帝問安石安石曰此固未可知就令有之亦不足怪
今士大夫睹新政尙或紛然驚異況於二十萬戶百姓固有眷念爲人所惑動者豈應爲此遂不敢
一有所爲邪帝曰民言合而聽之則勝亦不可不畏也

王安石傳

青苗法行舜俞不奉令上疏自効曰民間出舉財物取息量止一倍約償繕錢而穀粟布縷魚鹽薪
棗糧鉏釜鑄之屬得雜取之朝廷募民貸取有司約中熟爲價而必償繕錢欲如私家雜償他物不
可得故愚民多至賣田宅質妻孥有識者老戒其鄉黨子弟未嘗不以貰貸爲苦祖宗著令以才物
相出舉任從書契官不爲理其保全元元之意深遠如此今謗之以便利督之以威刑方之舊法異
矣詔謂振民乏絕而抑兼并然使十戶爲甲浮浪無根者毋得給俵則乏絕者已不蒙其惠此法終
行愈爲兼并地爾何以言之天下之有常平非能人人計口受餉但權穀價貴賤之柄使積貯者不
得深藏以邀利爾今散爲青苗唯恐不盡萬一饑饉荐至必有乘時貴難者未知將何法以制之官
制既放錢取息富至藏餧坐待鄰里逋欠之時田宅妻孥隨欲而得是豈不爲兼并利哉雖分爲夏

秋二科而秋放之月與夏斂之期等夏放之月與秋斂之期等不過展轉計息以給爲納使吾民終身以及世世每歲兩輸息錢無有窮已是別爲一賦以敝海內非王道之舉也

陳舜俞傳

右新法

宋法有可以得循吏者三太祖之世收守令錄躬自召見問以政事然後遣行簡擇之道精矣監司察郡守郡守察縣令各以時上其殿最又命朝臣專督治之考課之方密矣吏犯贓遇赦不原防閑之令嚴矣承平之世州縣吏謹守法度以修其職業者實多其人其間必有絕異之績然後別於賞令或自州縣善最他日遂爲名臣則撫字之長又不足以盡其平生故始終二百餘年循吏載諸簡策者十二人

循吏傳

陳靖字道卿興化軍莆田人好學頗通古今太宗務興農事詔有司議均田法靖以井田之法對太宗謂呂端曰朕欲復井田顧未能也靖此策合朕意乃召見賜食遣之帝以羣議不同罷之出靖知婺州再遷尚書刑部員外郎屬宗節位復列前所論勸農事拜左諫議大夫初靖與丁謂善謂貶黨人皆逐去提點刑獄侍御史王耿乃言靖老疾不宜久爲鄉里官於是以秘書監致仕卒靖平生多建畫而於農事尤詳嘗取淳化咸平以來所陳表章目曰勸農奏議錄上之然其說泥古多不可行

陳端傳
張綸字公信潁州汝陰人少倜儻任氣舉進士不中補三班奉職遷右班殿直久之除江淮制置發

運副使築漕河隄二百里於高郵北旁鉅鉅石爲十礎以泄橫流泰州有捍海堰延袤百五十里久廢不治歲患海濤冒民田綸方議修復論者難之以爲濤患息而畜澆之患興矣綸曰濤之患十九而澆之患十一獲多而忘少豈不可邪表三請願身自臨役命兼權知泰州卒成堰復通戶二千六百州民利之爲立生祠居淮南六年徙知潁川卒綸有材畧所至興利除害爲人怨暮施予在江淮見漕卒凍餒道死者衆歎曰此有司之過非所以體上仁也推奉錢市絮襦千數衣不能目存者張綸

傳

邵聃字日華其先京兆人唐末喪亂曾祖岳望族之荆南謁高季興不見禮遂之湖南彭玕刺全州辟爲判官大中祥符初起知兗州表請東封優詔答之及遣王欽若趙安仁經度封禪仍判州事就命聃爲京東轉運使封禪畢起拜刑部郎中復判三勾院出爲淮南江浙荆湖制置發運使四年改右諫議大夫知廣州州城瀕海每蕃舶至嶠常苦颶風聃鑿內濠通舟艤不能害俄遘疾卒年六十三邵聃

傳

崔立字本之開封鄢陵人中進士第爲果州團練推官改知江陰軍屬縣有利港久廢立教民濬治既成溉田數千頃及開橫河六十里通運漕累遷太常少卿歷知棣漢相潞兗鄆涇七州兗州歲大饑募富人出穀十萬餘石振饑者所全活者甚衆立性淳謹尤喜論事大中祥符間帝旣封禪士大夫爭奏上符瑞獻贊頌立獨言水發徐州旱連江淮無爲烈風金陵火天所以警驕惰戒淫泆也區

區符瑞尚何足爲治道言哉前後上四十條事以右諫議大夫知耀州改知濠州遷給事中告老進

尚書工部侍郎致仕卒識韓琦於布衣以女妻之入嘗服其鑒云

崔立傳

魯有開字元翰參知政事宗道從子也好禮學通左氏春秋用宗道蔭知章城縣曹濮劇盜橫行旁縣間聞其名不敢入境知確山縣大姓把持官政有開治其最甚者遂以無事興廢破溉民田數千頃富弼守蔡薦之以爲有古循吏風徙冀州增隄或謂郡無水患何以役爲有開曰豫備不虞古之善計也卒成之明年河決水果至不能昌隄而止朝廷遣使河北民遮誦有開功狀召爲膳部郎中

元祐中歷知信陽軍洺滑州復守冀官至中大夫卒

魯有開傳

張逸字大隱鄭州滎陽人進士及第爲試秘書省校書郎知襄州鄧城縣有名知州謝泌將薦逸先設几案置章其上望闕再拜曰老臣爲朝廷得一良吏廼奏之遷太常博士會歲旱逸使作堰壅江水溉民田自出公租減價以振民初民饑多殺耕牛食之犯者皆配閩中逸奏民殺牛以活將死之命與盜殺者異若不禁之又將廢穡事今歲少稔請一切放還復其業報可未幾卒于官

張逸傳

吳遵路字安道幼聰敏既長博學知大體母喪廬墓蔬食終制性夷雅慎重寡言笑善筆札其爲政簡易不爲聲威立朝敢言無所阿倚平居廉儉無他好旣沒室無長物其友范仲淹分奉賙其家子瑛爲尚書比部員外郎不待老而歸

吳遵路傳

趙尚寬字濟之河南人初知平陽縣鄰邑有大嘉祐中以考課第一知唐州之索沃壤經五代亂田

不耕土曠民稀賦不足以充役議者欲廢爲邑尚寬曰土曠可益墾僻民稀可益招徠何廢郡之有乃按視圖記得漢名信臣陂渠故迹益發卒復疏三陂一渠溉田萬餘頃又教民自爲支渠數十轉相浸灌而四方之民來者雲布尚寬復請以荒田計口授之及貸民官錢買耕牛比三年櫟莽復爲膏腴增戶積萬餘窩寬勤於農政治有異等之效三司使包拯與部使者交上其事仁宗聞而嘉之下詔褒焉仍進秩賜金留于唐凡五年民像以祠而王安石蘇軾作新田新渠詩以美之尚寬去唐數歲田日加闢戶日益衆朝廷推功自少府監以直龍圖閣知梓州積官至司農卿卒詔賜錢五十

萬趙尚寬傳

高賦字正臣中山人以父任爲右班殿直復舉進士改奉禮郎四遷太常博士歷知真定縣通判劍邢石州成德軍知衛州俗尚巫鬼民毛氏柴氏二十餘家世蓄蠱毒值閏歲害人尤多與人忿爭輒毒之賦悉擒治伏辜蟲患遂絕徙唐州州田經百年曠不耕前守趙尚寬留墾不遺力而櫟莽者尚多賦繼其後益募兩河流民計口給田更耕作陂堰四十四再滿再留比其去田增闢三萬一千三百餘頃戶增萬一千三百八十歲益稅一萬二千二百五十七疊書褒諭宣布治狀以勸天下兩州爲生立祠以通議大夫致仕退居襄陽卒年八十四

高賦傳

程師孟字公闢吳人進士甲科累知南康軍楚州提點夔路刑獄瀘戎數犯渝州邊使者治所在萬州相去遠有警率陁日乃至師孟奏徙於渝夔部無常平粟建請置倉道凶歲振民不足卽矯發他

諸不俟報吏懼自不可師孟曰必俟報餽者盡死矣竟發之歷知越州青州遂致仕以光祿大夫卒

痛懲艾之至勦絕乃已所部肅然洪福廣越爲立生祠

程師孟傳

韓晉卿字伯修密州安丘人爲童子時日誦書數千言長以五經中第歷肥鄉嘉興主簿奏課第一擢刑部郎中時議者又欲引唐日覆奏令天下庶戮悉奏決晉卿言可疑可矜者許上請祖宗之制也四海萬里必須繫以聽朝命恐自今瘐死者多於伏辜者矣朝廷皆行其說故士大夫間推其忠厚不以法家名之卒于官

韓晉卿傳

葉康直字景溫建州人擢進士第知光化縣縣多竹民皆編爲屋康直教用陶瓦以寧火患凡政皆務以利民時豐稷爲穀城令亦以治績顯人歌之曰葉光化豐穀城清如水平如衡會布行新法以爲司農屬後進寶文閣待制陝西都運使以疾請知亳州通濬積潦民獲田數十萬畝召爲兵部侍郎卒年六十四

葉康直傳

右循吏