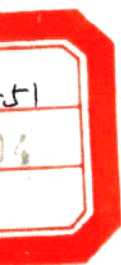


国务院技术经济研究中心
《2000年的中国》研究报告之一

◀ 秘 密 ▶

2000年中国的人口和就业



《2000年中国的人口和就业》研究组

一九八四年十二月

2000年中国的人口和就业

关于《2000年的中国》研究工作的说明

根据党中央、国务院领导同志关于研究我国长远发展战略问题的指示，国务院技术经济研究中心自1982年下半年开始，对《2000年的中国》进行了课题研究的必要准备，1983年上半年有关单位把它列为国家“六五”计划期间哲学社会科学重点科研项目。1983年下半年，此课题作为国务院技术经济研究中心的研究项目正式报批。赵紫阳总理对此十分重视，并作了重要批示：“《2000年的中国》是一大工程。如能搞出一个有质量的论著，有重要意义，应下力量抓好。”

为尽快落实这一指示，由马洪同志牵头，国家计委、经委、科委、中国社会科学院和国务院技术经济研究中心的部分负责同志共同组成了研究领导小组，并成立了由国务院技术经济研究中心和中国科技情报研究所同志组成的研究小组，立即投入了研究与组织工作。一年来，在各有关方面的有力支持下，百余名专家、学者通力合作，对2000年的中国进行了多方面的研究。通过系统的定量和定性分析，完

成了二十多个内部报告，并在此基础上进行高层次研究，提出了《2000年的中国》的总报告。现将总报告和2000年中国的人口与就业、经济、人民消费、科技、教育、资源、能源、生态环境、农业、交通运输、国际环境和总体定量分析等十二个分报告一并呈送，供党中央、国务院领导同志审阅，同时也送请有关部门领导同志参考。不妥之处，恳请指正。

2000年中国的社会、卫生、文化、体育、广播电视、通信、海洋以及其它有关专题的研究报告拟另行报送。此外，国务院技术经济研究中心还会同中国科学技术协会，并主要由科协组织所属的几十个学会，进行了2000年中国各有关行业的专题研究，也已提出首批成果，并已付印，供各有关方面参阅。

《2000年的中国》研究领导小组

1984年12月

目 录

内容提要·····	(1)
上 编：人 口·····	(7)
一、人口数量的控制·····	(8)
(一) 人口加速增长的趋势·····	(8)
(二) 控制人口增长的关键时期·····	(11)
(三) 人口控制的具体目标·····	(13)
(四) 人口对策和建议·····	(16)
二、人口素质的提高·····	(21)
(一) 提高人口素质的迫切性·····	(21)
(二) 2000年提高人口素质的设想·····	(23)
(三) 提高人口素质的途径·····	(31)
三、人口结构的调整·····	(34)
(一) 人口年龄、性别结构的调整·····	(34)
1. 年龄结构的调整·····	(34)
2. 性别结构的调整·····	(35)
3. 值得关注的几个问题·····	(36)
(二) 人口城乡结构的调整·····	(37)
1. 本世纪末人口城镇化水平·····	(37)
2. 本世纪末城镇人口规模结构及其分布状况·····	(41)
3. 调整我国人口城乡结构的对策·····	(49)
(三) 人口地区结构的调整·····	(51)

下 编：就 业	(53)
一、就业形势分析	(54)
(一) 过于庞大的需要就业人群	(54)
(二) 不尽合理的就业结构	(57)
(三) 缺乏活力的就业管理体制	(57)
二、就业前景预测	(60)
(一) 劳动就业结构变化趋势	(60)
1. 劳动就业城乡结构变化趋势	(60)
2. 劳动就业部门结构变化趋势	(63)
3. 劳动就业所有制结构变化趋势	(66)
4. 劳动就业性别结构变化趋势	(70)
(二) 2000年劳动就业图象	(71)
三、就业对策建议	(82)
(一) 主要对策建议	(84)
1. 改革劳动制度	(84)
2. 调整就业结构	(87)
3. 解决农村剩余劳动力	(90)
(二) 就业阶段对策	(91)
1. 八十年代的就业对策	(91)
2. 九十年代的就业对策	(93)

内 容 提 要

从现在算起到本世纪末，我国人口和就业发展的图象，我们以为，可以从如下十个方面来描述：

一、人口数量得到控制，增长速度放慢。从1983年~2000年，如果人口年平均增长0.95%，本世纪末全国人口可控制在12亿；如果年平均增长1.15%，可控制在12.5亿；如果年平均增长1.34%（1982年为1.45%），可控制在12.8亿。从我国人口以及经济、文化、社会等的实际情况出发，实现低位预测12亿目标困难极大，要作突破的准备；但一般认为也不会超过12.8亿的高位预测；最大的可能是中位预测的12.5亿左右。如此，1985年全国人口应在10.5亿，1990年应在11.19亿，1995年应在11.91亿，2000年应在12.48亿。自然增长率可由八十年代后期的1.3%左右，下降到九十年代前期的1.2%左右，九十年代中期的1.0%左右，九十年代后期的0.8%左右。

二、婴儿死亡率不断下降，人口预期寿命不断延长。具体说来，婴儿死亡率可望由1981年的35‰。下降到1985年的32‰左右，1990年的27‰左右，1995年的23‰左右，2000年的20‰左右；人口预期寿命可望由1982年的68岁左右上升到1985年的69岁左右，1990年的71岁左右，2000年的72岁左右。

三、人口文化素质不断提高。本世纪末全国农村可以普及小学教育，城镇普及初中教育，大城市基本普及高中教育；高等教育将获得比较快的发展，具有大学文化程度人口占总人口的比例，可由目前的0.6%提高到1985年的0.7%，1990年的1.0%，1995年的1.5%，2000年的2.0%；扫除文盲工作将加快进行，但由于45岁以上年龄组人口中

文盲和半文盲占到一半以上，高年龄组的扫盲工作比较艰巨，预计文盲和半文盲占总人口的比例只能由1982年的23.5%降低到2000年的8%左右。

四、人口由年轻型向成年型过渡。目前我国人口年龄结构正由年轻型（增长型）向着成年型（稳定型）过渡，老年人口比例逐步上升。按照低位预测，2000年65岁以上老年人口占总人口比例可由目前的4.9%上升到7.2%；按照中位预测，老年人口比例1985年可上升到5.1%，1990年可上升到5.6%，1995可上升到6.2%，2000年可上升到6.9%；高位预测老年人口比例上升还要慢一些。就是说，无论人口怎样控制，本世纪内不必担心人口老龄化所引起的一些问题。我国人口老龄化达到目前世界较高国家16%的水平，要到2040年前后，以后便开始下降了。

五、人口的城镇化趋势。目前我国人口城乡结构大致“二八”开，按照中位方案预测，城镇人口占总人口的比例1985年可上升到23.0%，1990年可上升到27.0%，1995年可上升到31.5%，2000年可上升到38.0%，人口城镇化会有一个比较快的发展。

六、经济生产年龄人口比总人口增长为快，就业人口空前膨胀。由目前我国人口年龄结构的特点所决定，1985年15~64岁经济生产年龄人口将比1982年的6.21亿增加0.62亿，1990年增加1.44亿，1995年增加1.96亿，2000年增加2.37亿。就业人口增加如此迅速，是以往任何时期所未曾有过的，需要认真对待。

七、农业劳动力向非农业转移。35年来我国每年新增劳动力就业以农业为主，致使目前农业劳动者人数占到全部社会劳动者人数的70%以上。这种状况随着农业劳动力向非农业转移的加速进行会有较大改变，预计农业劳动者占全社会劳动者的比例1985年可下降到

67.7%，1990年可下降到61.4%，1995年可下降到56.6%，2000年可下降到51.0%。

八、工农业物质生产部门劳动力向非物质生产部门转移。过多的劳动力充塞于物质生产部门第一、第二次产业，是造成人浮于事、劳动生产率低、最终影响扩大就业的主要原因之一。今后新增劳动力就业主要应面向非物质生产部门的第三产业，同时第一、第二次产业劳动力会转移一部分出来。从我国现代化发展的实际出发，物质和非物质生产部门劳动力的比例，可由目前的1:0.14变动到1985年的1:0.17，1990年的1:0.21，1995年的1:0.27，2000年的1:0.34。从事第三产业的人数将由目前的0.54亿，增加到2000年的1.65亿。

九、总人口就业率上升，经济生产年龄人口就业率下降。这是发展中国家现代化过程中一种普遍的发展趋势，前者主要受人口年龄结构的影响，后者主要受经济生产年龄人口中受教育人数比例增加的影响。根据预测，我国总人口就业率可由目前的44.0%上升到1985年的44.6%，1990年的46.6%，1995年的49.6%，2000年的52.7%；经济生产年龄人口就业率在未来的16年中可望降低5%左右，到2000年相当于目前发达国家的一般水平，即按中国就业年龄计算占75%左右。

十、就业效益和劳动生产率提高。妥善地处理好扩大就业和提高就业效益的矛盾，必须把提高劳动生产率作为一个前提条件。根据测算，实现工农业总产值翻两番和达到小康水平，只有劳动生产率年增长在4%以上，最好达到5%，才能保证每年新增国民收入中依靠劳动生产率提高部分占一半以上，依靠增加劳动量部分居次要地位。

如能在上述十个方面达到预期的水平，则可在变人口和就业压力为动力的转化中取得进步。但由于2000年时我国人口和作为劳动力资源的经济生产年龄人口还要继续增长一段时间，同时经济发展只能达

到目前中等国家的水平，因此人口和就业的压力还会依然存在。不过人口增长如能受到有效的控制，本世纪末下世纪初人口和经济生产年龄人口的继续增长就会变成强弩之末，增长的势头大大减弱下来。于此，2000年时我国人口和就业的基本特征可大致表述为：

人口数量控制在12.5亿左右，身体和文化素质有较大提高，城乡结构大体上“四六开”的成年型人口；安排比目前多出2亿多劳动力，城乡劳动力大致对半开，管理体制比较科学，具有较高效益的就业。

为达到上述目标，人口方面要在强调人口数量控制的同时，努力提高人口的身体素质和文化素质，调整人口的年龄结构、城乡结构和地区结构，有必要象对国民经济实行调整那样，明确提出对人口实行“**控制、提高、调整**”的方针。当前，人口的数量控制是关键，数量控制解决得好可以带动素质的提高和结构的调整；但也要注意数量控制不能代替素质的提高和结构调整，并且素质的提高和结构的调整对数量的控制大有裨益，要全面地贯彻“**控制、提高、调整**”解决我国人口问题的基本方针。贯彻这一方针需要采取多方面的对策和措施，最重要的有以下三条：

一是要继续贯彻计划生育基本国策，提倡一对夫妇生育一个孩子。人口预测表明，实现本世纪末总人口控制在12亿的低位预测，独生子女比例相当高；实现12.5亿的中位预测，独生子女也要占到相当的比例；就是按照12.8亿的高位预测，九十年代后期也要有少数育龄妇女只生育一个孩子才行。因此，无论是低位还是中位预测，都需要提倡一对夫妇只生育一个孩子，舍此别无它途。但在战略和指导思想上要明确，提倡生育一个孩子目的是为了控制一代人，主要是本世纪内的事情，因而应明文规定夫妻双方为独生子女者可以生二个，以解除

种种独生子女后顾之忧，也使大家有盼头。要在总结过去经验基础上，改进计划生育工作，使之向着合情合理、群众拥护、干部好做工作的方向前进。

二是保证科学、教育、文化、卫生方面的投资有所增加，即使在国家财政比较困难的条件下，用在这方面的投资也需增加。不仅绝对额应有所增加，而且占国家财政支出的比例也应有所提高，把人口的智力投资放在重要位置，实现由以物的投资为主向以人的投资、人的投资并重，人的投资有更快增长的投资重点的转移。与此同时也要注意挖掘科教文卫方面的潜力，调整内部结构，走出一条外延发展与内涵发展相结合的加速发展的道路。需要看到，大力发展科教文卫事业不仅为提高人口素质所需要，而且也为控制人口数量所必需，是广开控制人口增长门路一个重要的方面。

三是大力发展商品经济，加快人口城镇化进程。人口城镇化发展速度，在目前我国城乡差别比较明显的条件下，直接关系到人口身体和文化素质提高的程度，也关系到生育率的降低和人口数量控制的程度，是全面解决我国人口问题一个比较重要的环节。为了加快乡村人口向城镇人口转移，一方面应努力发展农村商品经济、提高农产品商品率；另一方面应适当鼓励农民进入城镇从事非农业活动，进一步放宽政策，加快人口城镇化的步伐。

在劳动就业方面，我们提出“**一靠政策，二靠科学，挤住两头，放活中间，开发动力，提高效益**”的总方针。所谓“一靠政策，二靠科学”，即首先靠调整政策打开就业的新局面，其次要靠科学的管理和规划保持良好的就业势头；“挤住两头，放活中间”，即逐步缩小国家计划安置就业范围，减少国营企事业中的冗员，引导农村多余劳动力转入正常经济活动，放活以商品经济为特色的各种集体和个体经济的

就业活动：“开发动力，提高效益”，即调动劳动者就业和创业的积极性，把扩大就业建立在不断提高就业效益基础上。为此，建议采取的主要对策和措施是：

其一，改革劳动制度，建立劳动力的社会调节机制。要坚决地改革劳动就业“统包统配”制度。有计划有步骤的将现有的劳动服务公司发展成为社会主义有组织的劳动力交流、供应、培训、调配的场所，允许劳动力的自由流动，实行计划调节与社会调节相结合。在工资、保险制度、资金、生产资料等的管理方面也要加强市场调节，使之有利于劳动力的社会调节。

其二，调整就业结构。一是要抓所有制结构的调整，加大集体所有制的比重，部分国营企业可以有计划地转为集体经营，鼓励多种所有制形式的联合。二是要调整部门结构，大力发展城镇工商业和第三产业，使农业种植业劳动力向广义农业转移、工农业物质生产部门劳动力向非物质生产部门转移得以顺利进行；三是注意劳动力性别结构，逐步推行多种形式的、灵活的就业制度，有家务拖累的妇女、哺育期妇女、学习、体弱和有其它困难的社会劳动者，可实行阶段就业、非全日制就业、家庭就业等多种形式的就业。

其三，狠抓提高就业效益这个中心环节。除了大力发展教育，提高就业人员的文化技术水平外，要采取果断措施开展职工培训，发展回归教育；逐步实行比较灵活的工时制度，分行业、分工种先在某些劳动条件较差，劳动强度较大的部分劳动部门推行日6小时工作制，周5天工作制，建立定期的休假制度。通过这些，达到逐步降低经济生产年龄人口就业率和提高就业效益的目的。

上 编：人 口

一、人口数量的控制

(一) 人口加速增长的趋势

当今世界正处在一个人口空前激增的时代。据估计，公元1650年世界大约有5亿人，180年后翻了一番，于1830年达到10亿；100年后，再翻一番，于1930年达到20亿。此后人口增长的速度进一步加快，增加第二个10亿人口只花了30年的时间，1960年世界人口达到30亿；增加第三个10亿人口只花了15年的时间，1975年超过40亿；增加第四个、第五个10亿人口的时间将更短，大约只要10年多一些就够了，本世纪末，世界人口将超过60亿。世界人口这种加速增长的趋势，如下图所示：

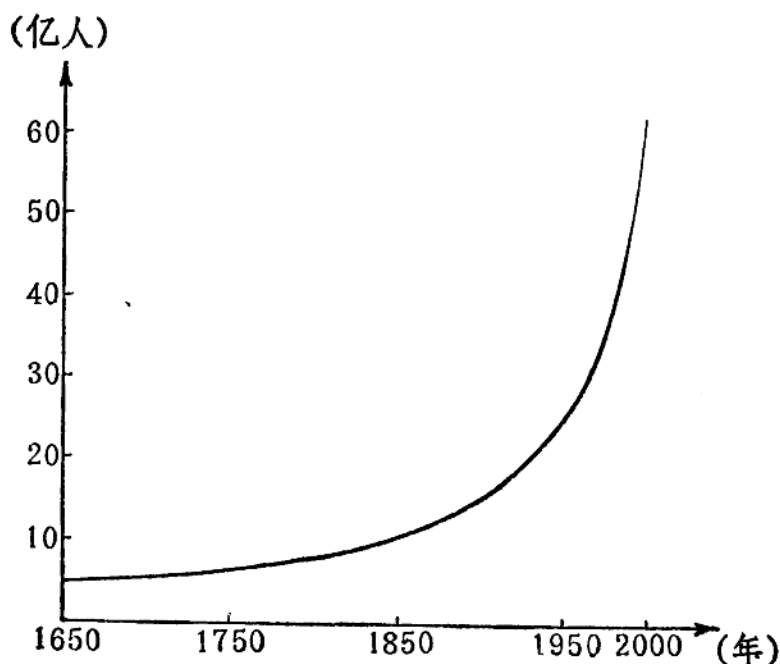


图1 1650年以来世界人口加速增长的趋势

我国人口发展情况怎样呢？根据记载，公元2年全国人口为5,959万，直至1393年始超过6,000万，人口生产长期处于高出生、高死亡、低增长状态。到了清朝康熙、雍正、乾隆、嘉庆、道光年间，人口增长速度陡然加快，1685年全国人口达到1亿，1764年达到2亿，1849年超过4亿，出现了我国人口发展史上的第一次大飞跃，奠定了我国人口众多的基础。另一次大飞跃是在新中国成立以后，全国人口由1949年的5.42亿增加到1982年的10.32亿*，33年中增长90.4%，这是一次更大的飞跃。人口预测表明，本世纪末全国人口将超过12亿，其发展趋势如下图所示。

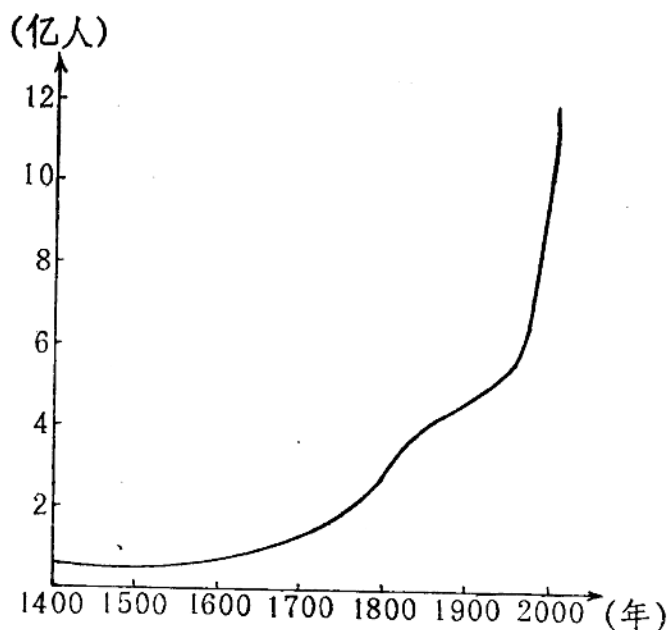


图2 1400年以来中国人口增长情况

从以上两图比较中看出，早在17世纪后半叶至19世纪中叶世界人口尚处在缓慢增长时期，我国人口便率先增长起来，而从本世纪五十

* 第三次全国人口普查总人口为1,031,822,511。本文以下除特别注明外，均为大陆29个省、市、自治区人口，未包括台湾省人口和海外华侨。

年代开始以来的巨大增长中，我国人口以同世界人口大致相同并略高于世界人口的增长速度增长着。未来的发展趋势怎样？有如下图：

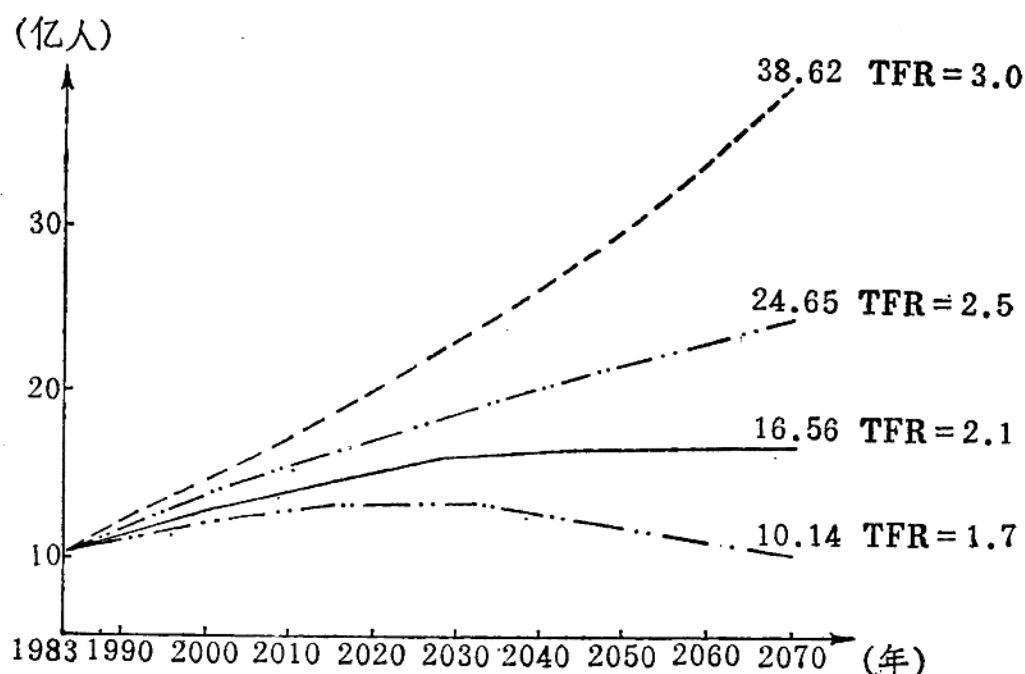


图3 我国未来人口增长趋势

由上图看出，如果从1984年起总和生育率*一直保持为3.0，全国人口将一直增长下去，2000年将增长到14.53亿，2070年将增长到38.62亿；总和生育率一直保持为2.5，人口也将一直增长，2000年将增长到13.63亿，2070年将增长到24.65亿；总和生育率一直保持为2.1，总人口要一直增长到2050年前后才能基本稳定下来，2000年总人口将达13.03亿，2070年将达16.56亿；总和生育率一直保持为1.7，总人口还要再增长42年时间，2000年将达12.26亿，2026年达到最高峰值时

* 生育率：也称一般生育率，指一定时期内（通常为一年）出生的活婴数与全体育龄妇女人数（15—49岁）之比。总和生育率（TFR）：指一定时期内（通常为一年）各年龄组妇女生育率的合计数。

为13.38亿。然后开始下降，2070年可下降到10.14亿。可见，由目前我国人口年龄结构比较轻的特点所决定，不仅总和生育率保持3.0、2.5那样的高速率全国人口要猛烈增长，而且保持在2.1替换水平也要继续增长60多年，即使保持在1.7的低生育水平，近40年内人口总数还是要增加，控制人口增长的任务相当艰巨。

(二) 控制人口增长的关键时期

对于控制我国人口增长来说，本世纪余下的16年至关重要，是关键性的时期。七十年代以前我国虽有计划生育的号召，但并未真正得到贯彻，全国人口基本上是盲目增长的。这不仅造成数量上的急剧膨胀，还造成人口年龄结构年轻化，具有很强的增长势能。七十年代以来大力控制人口增长取得了显著成绩，这不仅是少出生几千万人，从而抑制了人口总数的增加，更重要的是使人口的年龄结构发生了一定程度的变化，开始了由年轻型(增长型)向着成年型(稳定型)的过渡。如果从生育率大幅度下降的1973年算起，至今已经历了11年的时间，相应的人口年龄“金字塔”底部收缩进来11个年龄组，这可从1964和

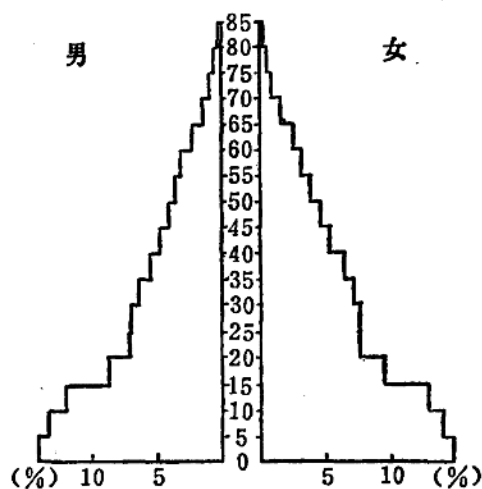


图4 1964年人口年龄结构

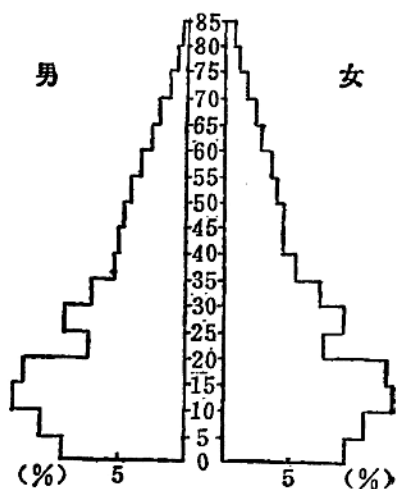


图5 1982年人口年龄结构