

主编/万鄂湘 张军



最新法律文件 解读

最新执行与司法程序法律 文件解读

2007 **2** (总第2辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

- ◎ 收录刊登最新法律规范
- ◎ 权威点评新型疑难案例
- ◎ 追踪法学前沿理论动态
- ◎ 同步解读相关法律文件
- ◎ 专家解答法律适用问题
- ◎ 剖析立法司法执法热点

人民法院出版社

最新法律文件解读

主编 万鄂湘 张 军

最新执行与司法程序法律文件解读

(2007·2 总第2辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

最新执行与司法程序法律文件解读 . 2007 年 / 万鄂湘, 张军主编
—北京: 人民法院出版社, 2007

ISBN 978 - 7 - 80217 - 436 - 8

I. 最… II. ①万…②张… III. ①法院 - 执行 (法律) - 法律
解释 - 中国②诉讼程序 - 程序法 - 法律解释 - 中国 IV. D925. 05

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 022295 号

最新执行与司法程序法律文件解读 (2007 · 2 总第 2 辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

责任编辑 陈 健

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话 (010) 85250580 (责任编辑) 85250516 (出版部)
85250558 85250559 (发行部)

网 址 [http: //courtpress. chinacourt. org](http://courtpress.chinacourt.org)

E - mail [courtpress@sohu. com](mailto:courtpress@sohu.com)

印 刷

经 销 新华书店

开 本 890 × 1240 毫米 A5

字 数 237 千字

印 张 10

版 次 2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 80217 - 436 - 8

定 价 20. 00 元

版权所有 侵权必究

《最新法律文件解读》编辑委员会

主 编 万鄂湘 张 军

特邀顾问 (按姓氏笔画为序)

王胜明 王振川 甘国屏 李子彬

张 穹 陈冀平 罗 锋 袁曙宏

专家委员 (按姓氏笔画为序)

方 向 王 晋 王运声 王利明 刘学文 孙华璞

纪 敏 任卫华 宋晓明 杜 春 李忠信 邵文虹

沈四宝 应松年 杨润时 杨万明 怀效锋 宫 鸣

青 锋 柯良栋 胡安福 赵大光 赵秉志 姜明安

俞灵雨 钱 锋 高憬宏 高贵君 蒋志培 樊崇义

戴玉忠

编辑人员

《最新民事法律文件解读》

责任编辑: 范春雪 电话: (010) 85250525 邮箱: fcx122@sohu.com

《最新商事法律文件解读》

责任编辑: 姜 峤 电话: (010) 85250573 邮箱: oasis55@sohu.com

《最新行政审判与行政执法文件解读》

责任编辑: 侯笑宇 电话: (010) 85250518 邮箱: bjhouxy@163.com

《最新刑事法律文件解读》

责任编辑: 杜 澎 电话: (010) 85250561 邮箱: xianou@sohu.com

《最新执行与司法程序法律文件解读》

责任编辑: 陈 健 电话: (010) 85250580 邮箱: cj610@vip.sina.com

为更好地为司法工作与行政执法工作服务,为促进经济建设与发展服务,经最高人民法院和中央有关部委同意,我国首套法律文件解读类连续性出版物《最新法律文件解读》系列于2005年元月起正式出版。

本丛书由最高人民法院与中央有关部委领导担任主编和特邀顾问;最高人民法院、最高人民检察院、全国人大法工委、公安部、司法部等有关业务庭室负责人、我国法律有关学科学术带头人等专家委员组成编辑委员会进行编撰。

近些年来,针对司法、行政执法实践中出现的许多新情况新问题,有关立法、司法和行政执法部门往往以解释、解答、批复、意见、通知、纪要等形式,出台大量的解释性法律文件,以弥补立法中的漏洞与缺陷,解决执法中的热点、疑点和难点问题。因此,如何正确理解与把握这些相关法律及其解释性文件的具体内容、正确理解与把握相关法律与其解释性文件的相互关系,就成为广大司法、行政执法部门和经济管理部门特别关注的重大问题,亦是法律适用中亟需解决的焦点问题。

《最新法律文件解读》系列旨在解决上述重大问题与焦点问题。其以“解读”为重点,通过对最新法律、法规特别是解释性法律文件的同步动态解读,为广大读者学习理解最新法律规范,及时解决实践中的新情况新问题,提供了一个全方位、多层面的高速信息平台。其中,对最新法律文件的“解读”部分,由我国最高立法机关、最高司法机关、国务院及其部委,以及有关院校参与和熟悉该法律文件起草讨论的法律专家撰写,并开设专栏,针对读者提出的法律适用中的热点、疑点、难点问题进行专题解答,对相关新类型疑难案例进行点评。

本解读系列与《司法文件选》相配套,优势互补,同时又是对《司法文件选》的拓展与深化。本解读突出全、专、新、快、准等特点,其栏目设置、编辑体例、出版周期均

出版前言

不同于出版界现有图书,弥补了法规汇编类出版物没有同步阐释、解读内容,而阐释、解读类图书出版周期长、空白点多且不连贯的缺憾。期望能以其作者队伍的权威性、法律文件的新颖性、解读内容的科学性、编排体例的实用性、出版发行的及时性等特色,成为广大读者理解与适用最新法律规范的良好良师益友。

《最新执行与司法程序法律文件解读》(2007.2 总第2辑)遵循丛书确立的宗旨和原则,按设置的相关栏目收录最新执行与司法程序法律文件、权威解读、案例分析等文章52篇。其中,包括最高人民法院关于司法解释工作的规定及解读,中华人民共和国海关办理行政处罚案件程序规定及其解读,北京市高级人民法院关于民事执行中建立复议制度的若干规定(试行)及其解读、最高人民检察院刑事赔偿工作办公室《关于转发2006年度全国职工日平均工资的通知》及其解读、最高人民法院关于进一步发挥诉讼调解在构建社会主义和谐社会中积极作用的若干意见及其解读、《浙江省各级人民法院第一审民事案件级别管辖的规定》暨《浙江省高级人民法院关于调整一审涉外民商事案件诉讼管辖的通知》及其解读和《广东省劳动争议仲裁费减免缓实施办法》及其解读等8篇解读文章;中国农业银行昆明市官渡区支行与昆明策裕集团有限公司等借款担保合同纠纷再审案及其点评、华嘉石矿有限公司诉市政府关闭采石场公告案及其点评、北京海淀中实电子集团申请执行北京凌云装饰公司案及其点评等3案点评文章。

本解读双月出版,全年6辑,适合广大法官、检察官、警官、行政执法人员、企事业单位高层管理人员、律师、院校师生和其他法律爱好者等阅读使用。

最高人民法院出版社
2007年4月

第 2 期执行

政策与精神

2007 年民商审判工作要点(节录)

(2007 年 1 月 29 日) (1)

司法解释、司法解释性文件与解读

最高人民法院

关于司法解释工作的规定

(2007 年 3 月 23 日) (6)

【解读】

解读《最高人民法院关于司法解释工作的规定》

..... 最高人民法院研究室 吴兆祥(11)

最高人民法院

关于进一步发挥诉讼调解在构建社会主义和谐

社会中积极作用的若干意见

(2007 年 3 月 7 日) (20)

【解读】

解读《关于进一步发挥诉讼调解在构建社会主义

和谐社会中积极作用的若干意见》

..... 最高人民法院 吴兆祥(27)

最高人民检察院刑事赔偿工作办公室

《关于转发 2006 年度全国职工日平均工资的

通知》(略) (41)

目 录

【解读】

- 解读最高人民检察院刑事赔偿工作办公室《关于
转发 2006 年度全国职工日平均工资的通知》
…………… 最高人民检察院刑事赔偿
工作办公室有关负责人(41)

最高人民法院

- 关于为构建社会主义和谐社会提供司法保障的
若干意见
(2007 年 1 月 15 日) …………… (44)

最高人民法院

- 关于进一步加强司法建议工作为构建社会主义
和谐社会提供司法服务的通知
(2007 年 3 月 1 日) …………… (53)

部门规章、部门规章性文件与解读

- 中华人民共和国海关办理行政处罚案件程序规定
(2007 年 3 月 2 日) …………… (56)

【解读】

- 《中华人民共和国海关办理行政处罚案件
程序规定》……………
…………… 海关总署政策法规司 马 军(77)

- 中国证券监督管理委员会 司法部
律师事务所从事证券法律业务管理办法
(2007 年 3 月 7 日) …………… (83)

国家发展改革委 财政部

关于完善收费许可证管理有关问题的通知

(2007年3月23日) (92)

关于开展加强上市公司治理专项活动有关事项的通知

(2007年3月9日) (94)

国家税务总局

关于全面加强税务行政复议工作的意见

(2007年3月13日) (106)

地方司法业务文件与解读

北京市高级人民法院

关于民事执行中建立复议制度的若干规定(试行)

(2007年1月12日) (112)

【解读】

《北京市高级人民法院关于民事执行中
建立复议制度的若干规定(试行)》

..... 北京市高级人民法院 田玉玺(115)

山东省高级人民法院

关于2007年全省法院改革的实施意见

(2007年3月16日) (127)

浙江省各级人民法院第一审民事案件级别管辖的规定

(2007年3月24日) (135)

浙江省高级人民法院

关于调整一审涉外民商事案件诉讼管辖的通知

(2007年3月27日) (137)

目 录

【解读】

解读《浙江省各级人民法院第一审民事案件级别管辖的规定》暨《浙江省高级人民法院关于调整一审涉外民商事案件诉讼管辖的通知》

…………… 浙江省高级人民法院新闻发言人(139)

云南省高级人民法院

民事执行案件司法救助实施办法(试行)

(2007年2月5日)…………… (145)

【解读】

解读《云南省高级人民法院民事执行案件司法救助实施办法(试行)》

… 云南省高级人民法院副院长 田成有(148)

深圳市中级人民法院

关于民事执行中实行悬赏执行制度的规定(试行)

(2006年11月16日)…………… (153)

地方性法规、地方政府规章与解读

广东省劳动争议仲裁费减免缓实施办法

(2007年2月25日)…………… (156)

【解读】

解读《广东省劳动争议仲裁费减免缓实施办法》

…… 广东省劳动争议仲裁委员会办公室(160)

天津市物价局 天津市财政局

关于制定部分诉讼收费标准的通知

(2007年3月27日)…………… (162)

天津市城市管理相对集中行政处罚权规定 （2007年1月23日）	（164）
重庆市人民政府办公厅 转发市司法局等部门关于加强区县（自治县）法律援助机构建设和管理及经费保障工作意见的通知 （2007年2月28日）	（169）
江苏省人事争议处理证据规则（试行） （2007年3月7日）	（172）
南京市征地房屋拆迁补偿安置办法 （2007年2月28日）	（183）
安徽省行政执法责任追究暂行办法 （2007年1月24日）	（196）
上海市行政执法过错责任追究办法 （2007年1月20日）	（203）

司法工作热点问题研究

不动产的强制拍卖及其负担处理 …………… 北京市高级人民法院 丁亮华	（210）
诉讼调解制度若干争议问题探讨 …………… 江苏省铜山县人民法院 王松	（231）
合伙企业破产与合伙人破产 …………… 对外经济贸易大学 冀宗儒	（240）

新类型疑难案例选评

中国农业银行昆明市官渡区支行与昆明策裕集团
有限公司等借款担保合同纠纷再审案 …………… (272)

【点评】

对遗漏了应当参加诉讼的第三人的认定和处理
…………… 最高人民法院 董华 王朝辉(277)

华嘉石矿有限公司诉市政府关闭采石场公告案
…………… (280)

【点评】

是否属于可诉的行政案件?
…………… 最高人民法院 马永欣(282)

北京海淀中实电子集团申请执行北京凌云装饰公司案
…………… (285)

【点评】

已逾申请执行期限的债权不得主张抵销
…………… 北京市高级人民法院 丁亮华(286)

法律适用热点、疑点、难点问题解答

执行中资产评估的条件有哪些?
…………… 专家顾问组(288)

“预期违约”应否构成恢复执行的条件?
…………… 专家顾问组(288)

涉外起诉有什么特别规定? …………… 专家顾问组(289)

依当事人申请由人民法院调查收集的证据范围有哪些?	专家顾问组(290)
哪些人有权委托附带民事诉讼代理人?	专家顾问组(290)
自诉案件与公诉案件相比较具有哪些独特的地方?	专家顾问组(292)
如何向法院申请执行?	专家顾问组(293)

最新立法、执法动态

最高人民法院要求重点调解六类案件	(296)
最高人民法院 2007 年重点调研课题 新鲜出炉	(297)
2006 年全国法院审判执行工作统计	(299)

政策与精神

2007 年民商审判工作要点（节录）

最高人民法院民事审判第二庭

（2007 年 1 月 29 日）

.....

（一）继续深入开展社会主义法治理念教育，把“公正司法、一心为民”落到实处

民商审判是化解社会矛盾、促进社会和谐稳定、保障改革开放和社会主义现代化建设顺利进行的一项重要工作。民二庭要贯彻院党组的部署，继续开展以增强社会主义法治理念为核心的各项教育活动，充分认识民商审判工作对于构建社会主义和谐社会的重要意义，坚持以科学发展观为指导，以有效化解社会矛盾、促进社会诚信、增强价值认同和社会凝聚力作为构建社会主义和谐社会提供司法保障的着力点。要以社会主义法治理念为统领，正确认识民商审判规律，树立平等保护、中立裁判、尊重当事人意思自治和权利本位的裁判理念。坚持实体和程序并重、公正与效率，着重调解、法律适用统一、维护国家经济安全、法律效果与社会效果相统一的原则，为维护社会稳定，促进社会和谐，充分发挥民商审判的职能

作用。

(二) 依法公正高效审理各类民商事纠纷案件

审理二审案件是民二庭发挥民商裁判职能作用的主要途径。在新的一年里中，要进一步提高司法裁判的效率，加强对有重大影响案件的协调、调解工作；要进一步提高裁判文书的写作质量，辩法析理，通过司法裁判的规范指引促进市场主体间的和谐以及司法环境的和谐；要通过平等保护市场主体的合法权益来最大限度增加和谐因素。今年需要重点审理以下案件：

1. 要以前瞻性的眼光关注新法颁布后出现的新类型案件。随着新法的颁布，今后一个时期，围绕公司诉讼、企业破产中重整、和解与清算、合伙、保险、物权、电子商务类等新型案件将会逐渐增加，相关合议庭要强化上下级法院之间沟通机制，注意及时收集案例，征集问题，制定相应的裁判规范，以适应二审和对下指导工作的需要。

2. 要审理好涉及保护国有资产的案件。今年要重点关注金融资产管理公司转让不良债权的案件，包括银行原自办公司形成的历史遗留问题的案件；国有企业改制过程中涉及原企业管理层参与收购的案件，并注意准确把握法律原则和政策界限，努力实现法律效果和社会效果的统一。

3. 要审理好与资本市场密切相关的案件。要重点关注国债回购、委托理财、虚假陈述以及股票发行与交易、公司并购、资产重组、资产证券化等因各种衍生金融工具而产生的案件。

(三) 加强调查研究，及时制定相关司法解释

加强调查研究和制定司法解释是民二庭的一项重要工作。对已经基本成熟的一批司法解释要尽快完成送审程序，争取早日出台；对已经纳入计划并已形成草案的司法解释稿，要抓紧征求各方面的意见，进一步修改完善；对民商审判工作的热点问题要加强调研跟踪，及时进行归纳整理，对有必要解决的问题要及时纳入司法解释

制订计划，并启动相关工作程序。

1. 与《企业破产法》配套的《关于审理企业破产案件指定管理人的规定稿》，《关于审理企业破产案件确定管理人报酬的规定稿》以及《关于企业破产法施行时正在审理的企业破产案件适用法律的若干规定稿》已基本成熟，拟于第一季度提交审判委员会讨论；

2. 《关于适用公司法若干问题的规定稿（二）》、《关于适用公司法若干问题的规定稿（三）》以及《关于中介机构民事责任的司法解释稿》也已基本完成征求意见工作，待进一步修改完善后，拟于第一季度或第二季度提交审判委员会讨论；

3. 继续加强与中政委、银监会、财政部、人民银行、国资委等部门的协调，争取尽快出台关于审理金融资产转让过程中防止国有资产流失的司法解释或司法政策；

4. 要继续加强对涉及证券市场中央登记结算公司法律地位及民事责任问题的调查研究和论证工作，抓紧出台司法政策或指导意见；

5. 对已形成讨论稿的司法解释，如买卖合同、借款合同等将加快后期工作，在适当的时机出台；

6. 2007年下半年启动《关于适用公司法若干问题的规定稿（四）》和《企业破产法》系统性司法解释。在配合国务院及其相关部门修订《保险法》的同时，加强《保险法》司法解释工作，特别是对机动车第三者责任保险法律适用问题，要加强调研和协调，保证法律的适用统一；

7. 针对目前民事行政交叉案件逐渐增加的情形，要及时启动调研工作，充分征求相关庭室的意见，并提出相应的处理办法；

8. 近年来民二庭向全国各级法院征集了民商审判的热点、难点问题，对这些问题我们要确定研究课题，具体落实到合议庭，区别不同情况分别采用制定司法解释、出台指导意见、公布典型案例

等多种形式，力争逐个加以解决；

9. 民二庭将继续参与全国人大《物权法》、《融资租赁法》的立法工作，以及国务院制定的2007年立法计划中与民商审判工作有关的立法工作。

(四) 积极贯彻落实第七次全国民事审判工作会议精神，完成好院里交办的各项工作任务

1. 根据最高人民法院《关于贯彻落实第七次全国民事审判工作会议精神任务分解方案》的要求，民二庭负责牵头制定《关于诉讼时效若干问题的规定》(名称暂定)，具体参加单位有本院立案庭、研究室、审监庭及相关民事审判庭，完成任务的截止日期为2007年8月底；

2. 配合相关业务庭室制定司法解释或规范意见。一是配合立案庭负责牵头的《关于进一步完善立案工作机制的意见》、《关于建立民事案件级别管辖异议机制的规定》；二是配合研究室负责牵头的《关于民事案件案由细化、补充的规定》、《关于科学划分民事审判业务的规定》、《关于处理刑民交叉案件若干问题的规定》；三是配合民一庭负责牵头的《关于进一步完善民事证据规则的规定》；四是配合办公厅负责牵头的《关于制定民事裁判文书统一样式的规定》。

(五) 召开全国法院民商审判工作会议及各类相关工作座谈会

1. 为进一步总结全国法院民商审判工作取得的经验，表彰先进，认清形势，部署今后一个时期民商审判为构建社会主义和谐社会的工作重点，解决民商事审判工作面临的问题，2007年上半年将召开全国法院民商审判工作会议；

2. 适时召开座谈会，认真总结和交流最高人民法院《关于受理证券市场因虚假陈述引发的民事侵权纠纷案件有关问题的通知》实施以来，各地法院审理相关案件取得的经验；

3. 适时召开座谈会，总结和交流各地法院在建立和推行破产