

走中国特色农业现代化道路研究

文尚卿 著

江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

走中国特色农业现代化道路研究 /文尚卿著. —南昌: 江西人民出版社, 2011. 11
ISBN 978 - 7 - 210 - 05012 - 4

I. ①走… II. ①文… III. ①中国特色 - 农业现代化 - 现代建设 - 研究
IV. ①F320.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 237456 号

书名: 走中国特色农业现代化道路研究

作者: 文尚卿

责任编辑: 万莲花

封面设计: 关科

出版发行: 江西人民出版社

发行: 各地新华书店

地址: 江西省南昌市三经路 47 号附 1 号

邮编: 330006

编辑部电话: 0791 - 86898650

发行部电话: 0791 - 86898815

邮编: 330006

网址: www.jxp-ph.com

E-mail: jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

2011 年 11 月第 1 版 2011 年 11 月第 1 次印刷

开本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印张: 17

字数: 350 千字

ISBN 978 - 7 - 210 - 05012 - 4

赣版权登字—01—2011—319

定价: 39.00 元

承印厂: 南昌市红星印刷有限公司

版权所有 侵权必究

赣人版图书凡属印制、装订错误, 请随时向承印厂调换

序 言

党的十七大高举中国特色社会主义伟大旗帜,鲜明地提出了走中国特色农业现代化道路的新要求。这是党中央从全局出发,针对农业、农村发展的新情况、新变化、新形势、新任务顺势而为作出的重大战略决策,是针对农业、农村经济发展提出的新的重大课题,为新阶段农业和农村发展指明了方向。

实现农业现代化是世界农业发展的基本方向,也是我国农业发展的长期奋斗目标。党的十六大提出要建设现代农业,党的十七大再次强调发展现代农业、走中国特色农业现代化道路,充分显示了党中央对建设现代农业的高度重视。实践证明,加快建设现代农业,走中国特色的农业现代化道路,是顺应世界农业发展普遍规律与发展趋势、立足我国国情和发展阶段的必然选择;是落实科学发展观,协调推进工业化、城镇化的必然要求;是坚持以发展农业生产力为中心,着力推进体制、机制创新和农业发展方式转变,促进农业可持续发展的必由之路;是建设社会主义新农村,促进粮食稳定发展、农民持续增收的根本途径。

走中国特色农业现代化道路,必须科学把握中国国情。我国农业发展在资源禀赋、经济社会结构、任务要求等方面有着独特的国情。从资源状况看,人多地少,耕地减少、水资源短缺的矛盾越来越突出;从任务要求看,保障国家粮食安全、确保主要农产品供给的压力越来越大,农业还要促进农民就业、增收,发挥多种功能;从体制环境看,我国长期存在城乡二元体制,计划经济体制影响很深,农业发展正处于体制转轨和结构转型阶段,城乡统筹的体制机制还不健全;从经营方式看,农户生产经营规模小而分散,农户数量庞大,农业组织化程度低;从生产力水平

看,农业生产力水平整体较低,各地资源禀赋、发展水平等千差万别,农业生产力水平的多层次性和不平衡性十分明显;从国际竞争看,我国农业发展既有后发优势,又面临一些挑战,相对其他世界贸易组织成员,我国可利用的调控农业进出口的政策空间很有限,国际竞争压力巨大。

针对我国农业发展的现实条件和状况,走中国特色农业现代化道路,应该牢牢把握住几条基本原则。一要坚持以保证国家粮食安全为前提,发挥农业的多种功能。要始终不渝地坚持立足国内实现粮食基本自给的方针,坚定不移地把发展粮食生产放在首位,确保国家粮食安全。同时重视发挥农业的社会稳定功能、就业与增收功能、生态保护功能、观光休闲功能以及文化传承功能等。二要坚持以家庭承包经营为基础,着力解决小农户与大市场的矛盾。必须始终坚持家庭承包经营不动摇,在此基础上着力推进农业经营形式创新,支持农民发展各类专业合作组织,强化社会化服务,促进农业产业化经营,不断提高农业组织化水平。三要坚持转变农业发展方式,努力提高资源利用率和劳动生产率。要把加快科技进步放到更为突出的位置,加强农业科技自主创新,促进农业科技成果转化和推广应用,大力提高农民吸纳和应用科技的能力,大力发展资源节约型、环境友好型的循环农业,不断提高农业的效益和竞争力。四要坚持加强对农业的支持保护,建立健全保障农业发展的体制和机制。要加快消除城乡分割的二元结构,加大农业政策支持力度,健全农业支持保护体系,实现城乡一体化发展。五要坚持因地制宜、循序渐进,积极探索实现农业现代化的不同模式。

探索中国特色农业现代化道路,是一篇大文章,是一项长期艰巨复杂的历史任务。我们一定要站在全局和时代的高度,按照继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐以及全面建设小康社会的总体要求;要以保障国家粮食安全和农副产品有效供给、提高农业市场竞争力和可持续发展能力、促进农业稳定发展和农民持续增收为主要目标;坚持不懈地加强农业基础地位,把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务,着力强化现代农业的政策支撑、科技支撑、设施装备支撑、人才支撑、服务支撑和体制机制支撑,拓展农业功能,深化结构调整,构建和优化现代农业产业体系,大力提高农业综合效益,努力走出一条保障能力强、科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的现代农业发展道路,推进我国农业农村经济又好又快发展。

目 录

第1章 解决“三农”问题,必须走中国特色农业现代化道路	1
一、中国特色农业现代化道路的内涵/1	
二、走中国特色农业现代化道路的必要性/4	
三、走中国特色农业现代化道路面临的主要困难/8	
四、中国特色农业现代化的实现途径/11	
第2章 加快转变农业增长方式,建设资源节约型和环境友好型农业	21
一、加快转变农业增长方式/21	
二、大力发展农业循环经济/25	
三、建设资源节约、环境友好型新农村/35	
第3章 加快建立健全城乡统筹发展的长效机制,建立新型城乡关系	54
一、统筹城乡产业发展/55	
二、统筹城乡社会事业/59	
三、统筹城乡就业/67	
四、统筹城乡社会保障体系/70	

第4章	深化农村改革,全面推动农村经济社会发展	75
一、	土地产权制度改革/75	
二、	户籍制度改革/80	
三、	农村金融体制改革/84	
四、	农村综合改革/89	
第5章	加强农业基础建设,增强农业综合生产能力	96
一、	加强农村基础设施建设/96	
二、	加强农业发展的综合配套体系建设/103	
三、	加快农产品流通和检验检测设施建设/108	
第6章	加快农业科技进步和自主创新,大力发展现代农业	110
一、	农业现代化必须依靠农业技术创新/110	
二、	关注美国农业新经济中的科学技术/121	
三、	发展现代农业,加快农业技术创新步伐/125	
第7章	着力提高农民的整体素质,造就新型现代农民	128
一、	发展现代农业必须培养新型现代农民/128	
二、	大力发展农村教育,切实提高农民的知识化水平/134	
三、	顺应世界农业发展的趋势,加快农民的职业化进程/139	
四、	加快农民的现代化,全面推进农村现代化/141	
第8章	推进农业结构调整,发展现代农业生产	147
一、	农业结构调整是农业现代化的必然要求/147	
二、	在农业结构调整中要特别注意保护和提高粮食生产能力,促进种粮 农民增收/150	

三、加快农业内部生产结构调整 /153

四、充分发挥不同地区的比较优势,调整农业生产布局 /155

第 9 章 推进农村经营体制创新,发展农民专业合作社 157

一、国外农业合作社发展及其作用 /157

二、我国农民合作社发展的历史及其经验教训 /159

三、对发展农民专业合作社的建议 /168

第 10 章 推进农业产业化经营,发展农村规模经济 169

一、农业产业化的内涵和组织类型 /169

二、国外农工商一体化的发展经验 /172

三、当前我国农业产业化发展的现状 /180

四、抓住机遇加快农业产业化发展 /182

第 11 章 推进国家工业化,实行工业反哺农业 184

一、国家工业化的内涵与基本特征 /184

二、我国工业化道路的历程 /195

三、我国乡镇企业的发展进程及其作用 /200

四、继续大力发展乡镇企业,进一步推进农村工业化 /208

五、我国已经进入工业化中期阶段,要实行工业反哺农业政策 /215

第 12 章 积极稳妥地推进城镇化,带动经济发展 220

一、产业发展与城市化 /220

二、我国城市化进程 /232

三、城市化发展目标及发展道路 /239

四、城市要支持农村的发展,促进城乡经济社会发展一体化 /243

第 13 章 破除二元经济结构, 加快农村剩余劳动力转移	245
一、转移农村剩余劳动力的意义 /245	
二、农业劳动力转移的国际经验 /247	
三、转移农村劳动力的政策建议 /253	
参考文献	258
后记	262

第 1 章

解决“三农”问题， 必须走中国特色农业现代化道路

农业是国民经济的基础。这在我们这个有着十几亿人口的发展中大国,已是被历史反复证明了的客观规律。进入新世纪新阶段,我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化正以前所未有的深度和广度快速推进。在这样的背景下,只有加快现代农业建设,才能加强农业的基础地位,保障农业稳定发展、农民持续增收、农村全面进步。这对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化,无疑具有极为重要的现实意义。为此,党的十七大报告明确提出,要“坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务”,“走中国特色农业现代化道路”。这是中央准确分析世界农业发展大势与我国农业发展的基础条件,全面把握国民经济与社会发展对农业的新要求,科学作出的重大战略决策,是加快农业农村发展、扎实推进新农村建设的科学选择,为我们从根本上解决“三农问题”指明了方向。进入新世纪新阶段,只有坚持走中国特色农业现代化道路,加快现代农业建设,才能加强农业的基础地位,保障农业稳定发展、农民持续增收、农村全面进步,最终解决“三农问题”。

一、中国特色农业现代化道路的内涵

现代农业是指世界上生产力最先进的农业。目前现代农业大体上指第二次世界大战以后至今,经济发达国家已达到的农业生产力水平。根据世界农业的发展状况,现代农业的基本特征,大体可以概括为以下几点:

一是用机械化、电气化的农业生产工具和设备,代替人畜力的工具和设备。

二是在农业中广泛地运用现代科学技术,代替了过去单纯依赖经验的传统技术,农业生产已越来越需要依靠深入揭示客观规律的科学。

三是农业生产日益社会化。其基本趋势是在农业企业规模扩大的基础上,农业生产的社会分工越来越细,协作范围越来越广泛而密切,形成了农工商一体化的联合企业。所有这一切,又使得对农业经济实行科学管理变得日益重要。

现代农业,从其结果看,主要表现为农业生产水平达到了空前的高度,从土地生产率来看,单产大幅度提高。从农业劳动生产率来看,在农业已现代化的国家,一个农业劳动力能够耕种几百亩、上千亩耕地。农村经济现代化是指用现代的科学技术和现代的工具装备来武装农村经济各个产业部门以及用先进的科学方法来管理农村经济,从而把传统的落后的农村经济转变为具有当代世界先进水平的农村经济。

农业、农村和农民现代化是一个长期的过程。这可从一些发达国家农业劳动力的转移速度中窥见一斑。农业劳动力转移是一个漫长的过程,农业劳动力份额由 75% 下降到 10%,英国大约用了三个世纪的时间,美国大约用了半个世纪的时间,日本用了大约一个世纪的时间。农业劳动力份额从 50% 左右降到 10% 左右,法国用了半个世纪,日本用了半个世纪。

随着经济社会发展和人民生活水平的提高,社会对农产品的需求在日益增长,农业必须实现持续稳定发展,才能满足全面建设小康社会需要。

我国农业要打破日益严峻的资源约束,实现农业的持续稳定增长,根本出路在于发展现代农业、加快农业科技创新,加大科技成果的转化和推广力度,提高资源和投入品的利用效率。当前,我国正处于农业现代化和城镇化快速发展阶段,农业农村也面临重要的发展时期,党中央审时度势、高瞻远瞩地提出走中国特色农业现代化道路,意义重大而深远。第一,中国特色农业现代化道路是“三农”理论的重大创新,进一步丰富和完善了新时期“三农”理论体系;第二,中国特色农业现代化道路符合我国的国情,符合现代农业发展规律和发展趋势,是推进中国现代农业发展的理论依据;第三,中国特色农业现代化道路理论是贯彻落实科学发展观的具体体现,是推进工业化、城镇化的必然要求;第四,中国特色农业现代化道路是促进农业稳步发展、农民持续增收、农村可持续发展的根本途径;第五,中国特色农业现代化道路展现了用工业化的思维抓好农业,用城镇化的方式建设农村,用现代化的进程转变农民的美好愿景和今后农业农村发展的方向。

实现农业现代化,在我国并不是一个新提法,早在 20 世纪 70 年代我国就提出

了农业现代化的目标。那么,什么是农业现代化,其内涵是什么,这些问题一直以来争论较多,其代表性观点有六种:

第一种观点是过程论。他们认为农业现代化不仅包括农业生产过程的现代化、流通过程的现代化,还包括消费过程的现代化。此外,还包括农村的现代化和农民的现代化。也就是说,农业现代化不是农业领域中的一个方面、单一过程的现代化,而是全方位、全过程的现代化,最重要的是人的现代化(徐更生,1993;张仲威,1994;马焕喜,1998;梁荣,2000)。

第二种观点是制度论。他们认为农业现代化是由于科学技术在农业中的应用扩张而引发的组织制度、方法的变革与创新。因此,农业现代化就是最终破除二元经济结构,实现制度现代化(张叶,1999;王明华,2001)。

第三种观点是配置论。他们从资源配置角度出发,认为农业现代化是通过有效的资源配置提高土地生产率、劳动生产率和资源利用率。农业现代化是体制系统(主要为产权制度和价格制度)、生产力系统(主要为农业装备、农业科技、农业管理和农业人力资本)和作为保证(农业现代化)的农用生产资料工业及流通体系三大系统的有机统一体(蒋伏心,1996)。

第四种观点是可持续发展论。他们认为农业现代化的完整含义就是用现代科学技术和生产手段装备农业,以先进的科学方法组织和管理农业,提高农业生产者的文化和技术素质,把落后的传统农业逐步改造成既具有高度生产力水平又能保持和提高环境质量以及可持续发展的现代农业过程(黄国桢,2001)。

第五种观点是转变论。他们从历史演进的角度出发,认为农业现代化是一个综合的、世界范畴的、历史的和发展的概念,它作为一个动态的、渐进的和阶段性的发展过程,在不同的时空条件下,随着人类认识程度的加深而不断被赋予新的内容。他们把农业现代化定义为:传统农业通过不断应用现代先进科学技术,提高生产过程的物质技术装备水平,不断调整农业结构和农业的专业化、社会化分工,以实现农业总要素生产率水平的不断提高和农业持续发展的过程,农业现代化即是由传统的生产部门转变为现代的产业部门(顾焕章,1997;牛若峰,2001)。

第六种观点是一体论。他们从世界经济一体化以及中国加入WTO的战略高度出发,认为农业现代化不是在一个封闭状态下的独善其身的过程,而是一个不断国际化和知识经济的武装过程(杜晓君,1995;闵耀良,2001)。

学者们从不同的角度阐述了农业现代化的基本内涵,都有一定道理,有助于推动更进一步研究中国特色农业现代化。他们在重新审视中西方农业现代化之后,明确指出,中国农业的现代化道路应根据中国的国情、国力、农情、农力,选择走一

条既要重视机械化、化学化和水利化,又要侧重生物技术采用的具有中国特色的农业现代化道路。

那么,什么是中国特色农业现代化道路?首先,中国有七八亿农民,人均耕地1.41亩,越是这样,我们越是要走中国特色农业现代化道路,要用工业化的思维抓农业,依靠科技来提升农业,依靠农业机械化来进行规模经营,依靠农业龙头企业来组织高效农业。中国特色农业现代化道路,也就是我们所说的中国现代农业的发展道路,可以概括为:以保障农产品供给、增加农民收入、促进可持续发展为目标,以提高劳动生产率、资源产出率和产品商品率为途径,以现代科技和装备为支撑,在家庭承包经营的基础上,发挥市场机制和政府调控的作用,建成农工贸紧密衔接、产供销融为一体、多元化的产业形态和多功能的产业体系。这是在总结国内外实现农业现代化的经验,结合我国农业发展现状和基本国情、概括许多专家学者观点的基础上得出的结论。

这样理解中国特色农业现代化道路,有以下几点原因:第一,目前我国农业生产水平不高,与发达国家相比还有很大差距。因此,实现农业现代化必须提高农业科技水平,通过增加资本投入、应用现代科技和装备、适度集中土地和强化组织管理等来提高农业效益。第二,现代农业是以市场需求为导向的,农民从事农业的主要目的是为市场提供商品,实现利润最大化。我国农户的经营规模普遍较小,农产品商品率和农业资源配置的市场化程度较低,因此迫切需要加强市场机制和政府调控的综合作用。第三,以产业化方式经营农业已成为现代农业的重要特征。我国有2.5亿左右农户,广大农村仍属于分散的小农经济,与市场的有效衔接非常困难,因此,推进农业现代化必须建成农工贸紧密衔接、产供销融为一体、多元化的产业形态和多功能的产业体系。还要大力发展农业专业合作社,发挥农民合作社的桥梁作用。第四,我国是世界上人口最多的发展中国家,粮食安全关系重大,解决好吃饭问题是头等大事。否则,工业化、城镇化乃至整个经济社会发展都将难以持续进行。因此,必须把保障农产品供给、增加农民收入、促进可持续发展作为推进农业现代化的首要目标。

二、走中国特色农业现代化道路的必要性

十七大报告提出“要加强农业基础地位,走中国特色农业现代化道路”。在新中国成立后的半个多世纪里,使中国成为一个现代化的社会主义强国,一直是全党和全国人民为之奋斗的目标,而现代化的一个重要方面就是农业现代化。回顾几

十年的历史进程,在当前形势下强调走中国特色的农业现代化道路,有鲜明的时代特点和深远的战略意义。走中国特色农业现代化道路,体现了党和国家指导农业和农村社会发展的新思路,对于全面建设小康社会,加快现代化建设,实现国家富强、人民富裕具有极其重要的意义。

(一) 走中国特色农业现代化道路,是全面建设小康社会的必然要求

当人类社会跨入 21 世纪的时候,我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。2002 年,党的十六大根据十五大提出的到 2010 年、建党一百年和新中国成立一百年的发展目标,提出我们要在 21 世纪头 20 年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的行动纲领,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。

全面实现小康社会目标,必须加速国家工业化进程,走新型工业化道路,同时全面繁荣农村经济,加快城镇化进程,缩小城乡差距。正是基于此种考虑,党的十六大明确提出“统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务”。到 2020 年我们要建成全面小康社会,难点和重点都在农村。一直到现在,农村人口仍然占多数,2007 年底,全国农村贫困人口存量为 4320 万人,其中绝对贫困人口仍然有 1479 万人,低收入人口 2841 万人,文化、卫生、社会保障以及农民收入距离小康社会的要求都比较大。在农村人口占多数情况下,没有农村的小康,就不可能有全国人民的小康。实施城乡统筹,最重要的是实行三个统筹:把农业和农村经济放到整个国民经济发展中统筹部署;把农村社会事业放到全面建设小康社会进程中统筹协调;把农民收入放到全国人民共同富裕中统筹安排,形成促进农村经济社会发展、农民收入持续增长的长效机制。如此,才能完成全面建设小康社会的重大任务。

改革开放以来,我国农业发展取得了举世瞩目的成就。但由于人口众多、人均农业自然资源相对稀缺,农业生产条件和生产手段总体上还比较落后,粮食等主要农产品在正常情况下仍处于供求紧平衡状态,还有若干农产品需进口补充。随着经济社会的发展和人民生活水平的提高,社会对农产品的需求在日益增长,农业必须实现持续稳定发展,才能满足全面建设小康社会的需要。

(二) 走中国特色农业现代化道路,符合我国国情特别是“农”情,顺应现代农业发展普遍规律与发展趋势

“三农”问题关系国家经济发展全局,它是经济社会发展的前提和基础,在考虑经济社会发展的时候必须予以优先考虑。胡锦涛同志指出:“‘三农’问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题,农业丰则基础强,农民富则国家

盛,农村稳则社会安。在新世纪、新阶段,我们必须始终不渝地高度重视并认真解决好‘三农’问题,不断开创‘三农’工作的新局面。”^①

胡锦涛同志在党的十六届四中全会上明确指出:“纵观一些工业化国家发展的历程,在工业化初始阶段,农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向;但到工业化达到相当程度以后,工业反哺农业、城市支持农村,实现工业与农业、城市与农村协调发展,也是带有普遍性的趋向。”“两个趋向”的重要论断,既是对国际发展经验的精辟概括,也是对我国经济发展阶段的科学判断,对于我们科学认识和把握我国经济社会发展进程,正确处理新阶段的工农关系、城乡关系实现科学发展具有重大指导意义。根据对美国、日本和我国台湾地区经济发展的研究,当国民经济发展达到下述情况时,工业反哺农业的时机就要到来:①农业在 GNP 总值中的比重降到 15% 以下;在工农业增加值中工业和农业所占份额的比例大约为 3:1。②农业部门的就业人数在社会总就业人数中所占份额已下降到 30% 左右。③城市人口在全国总人口中所占的份额已上升到 50% 以上。④人均 GNP 按 1980 年美元计算达到 1500 美元以上。这些阶段性指标我国已经基本具备。我国经济社会发展已经进入到人均国民收入 4000 美元的关键时期。许多国家的发展进程表明,这个阶段既是经济社会结构快速调整时期,也是各种利益关系复杂、社会矛盾突显时期。特别是社会贫富分化所带来的社会矛盾可能对社会稳定造成冲击,如果发展战略和政策把握得当,工农关系和城乡关系处理得好,就能保持经济快速发展和社会稳定;反之,就会造成收入差距和社会矛盾扩大,甚至出现经济社会发展徘徊不前和社会动荡。“东亚奇迹”和“拉美陷阱”就是正反两方面的有力佐证。我国是一个城乡二元结构特征比较明显的发展中大国,更要处理好工农关系和城乡关系。我们要深刻吸取国际国内经济社会发展的经验和教训,增强加快农村发展、改变城乡二元结构的紧迫感和使命感,坚持科学发展观,保证我国经济社会全面协调可持续发展。

国家提出走中国特色农业现代化道路战略规划,反映了我们党对历史发展阶段性和现代化进程规律性的科学把握,是我们党在新形势下解决“三农”问题的新思路、新举措,是关于“三农”理论的重大创新。

(三) 走中国特色农业现代化道路,是在农业、农村工作中深入贯彻落实科学发展观的具体体现,是协调推进工业化、城镇化的必然要求

近年来,我国工业化、城镇化步伐加快,国民经济持续较快增长,但城乡之间的

^① 《人民日报》,2006 年 2 月 15 日。

发展差距却呈继续扩大之势。农业、农村经济的发展出现不少新问题,突出反映在粮食生产滑坡和农民增收困难以及城乡居民收入差距的进一步扩大。针对这种情况,党中央、国务院及时明确了要对农业、农村、农民实行“多予、少取、放活”的方针,并出台一系列强有力的政策措施。中央在2004年“一号文件”中实行“两减免、三补贴”的政策,使农民从减免农业税、免征除烟叶外的农业特产税和种粮直接补贴、购买良种补贴、购买大型农机具补贴中农民直接受惠451亿元。2005年的中央“一号文件”继续加大“两减免、三补贴”的力度,政策直接给予农民的实惠比上年又增加251.4亿元。由于这些政策措施的强力推动,以及市场粮食价格回升和气候比较有利等因素的共同作用,农业、农村经济形势出现了明显转机。

但是,农村经济社会发展滞后的局面是长期形成的,改变农业和农村的落后面貌必须付出长期艰苦的努力。正如2005年中央“一号文件”所指出的“必须清醒地看到,农业依然是国民经济发展的薄弱环节,投入不足、基础脆弱的状况并没有改变,粮食增产、农民增收的长效机制并没有建立,制约农业和农村发展的深层次矛盾并没有消除,农村经济社会发展明显滞后的局面并没有根本改观,农村改革和发展仍然处在艰难爬坡和攻坚阶段,保持农村发展好势头的任务非常艰巨。”国际经验表明,只有以新的体制、机制建设新农村,才能建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制,加快农业、农村发展和农民增收的步伐,促进农村经济社会全面进步。

(四) 走中国特色农业现代化道路,是构建社会主义和谐社会的必然要求

所谓和谐社会,就是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会,是指社会系统中的各部分、各种要素处于一种相互协调的状态。构建社会主义和谐社会,是人类千百年来孜孜以求的美好理想,是马克思主义政党不懈追求的奋斗目标,是新时期我们党加强执政能力的重要内容。现阶段,我国城乡结构仍处于一种严重失衡的状态,主要表现在城乡居民收入差距过大,而且在未来一段时期内,阶层和阶级分化可能呈继续扩大趋势。1978年,我国的基尼系数是0.16,这个数值在当时几乎是全世界最低的。1988年我国的基尼系数上升到0.38,1994年,我国的基尼系数已达到0.43,突破了国际警戒线0.40的标准,也超过了美、英等西方国家的基尼系数。1995年,我国的基尼系数进一步上升到0.45。目前我国的基尼系数已超过0.45。现代化国家的标志之一,就是农民不再是穷人。城乡和谐发展的重要标志是,城乡二元结构彻底破除,城乡差距、农村内部差距缩小,城市和农村紧密联系、良性互动,实现城乡经济社会一体化发展。在构建和谐社会的进程中,解决“三农”问题始终是全局性、根本性的问题。

（五）走中国特色农业现代化道路，是促进农业稳定发展、农民持续增收、农村可持续发展的根本途径

——提高农业综合生产能力、建设现代农业的有效途径。目前，我国农业生产基础设施和物质技术装备条件较差，经营管理也较粗放。发展现代农业，提高农业生产力，加强农田基本建设，改良土壤，兴修水利，推广良种良法，发展农业机械化，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，全面提高农业综合生产能力，既是现代农业建设题中应有之意，也是建设现代农业的重要基础和保障。

——繁荣农村经济、增加农民收入的有效途径。千方百计增加农民收入，一直是农业和农村工作的主旋律。走中国特色农业现代化道路，首要的任务就是发展农村经济，通过整合各方面的力量，调动各方面的积极因素，强化农业基础，发展二、三产业，转移农村劳动力，使农业和农村经济步入良性发展轨道，实现农民收入的持续稳定快速增长。

——实现共同富裕的有效途径。社会公平、共同富裕是社会主义的本质要求。走中国特色农业现代化道路，要求坚持以发展为重、发展为先，以经济建设为中心，通过加快农业产业化、农村城镇化和农业现代化的步伐，不断缩小城乡差距，从而有利于最广泛地调动广大农民的积极性、主动性和创造性，增强他们的生产经营能力，改善人居环境，形成良好生活习惯，促进农民素质的提高。这些措施对于实现农村社会由温饱到小康，由局部小康到全面小康的跨越，最终实现共同富裕具有重要意义。

——推进农村经济社会全面发展的有效途径。走中国特色农业现代化道路，是一个系统工程，对农村社会经济生活的各个方面都有明确的目标和要求，既包括经济建设，也包括政治建设、社会建设和文化建设；既要促进农村经济发展，提高农民的生活水平，也要加强农村基层党组织建设，提高农民的科学文化素质，形成良好的社会风尚。走中国特色农业现代化道路，可以有效地引导社会经济生活的各个领域平衡发展，防止和避免“一手硬、一手软”现象，促进农村经济社会事业全面发展。

总之，走中国特色农业现代化道路，为当前和今后的农业和农村发展指明了方向。

三、走中国特色农业现代化道路面临的主要困难

改革开放以来，我国农村经济社会的发展取得了举世瞩目的成就。特别是近

几年来,在一系列惠农政策的作用下,粮食连续增产,农业生产全面发展,农民收入持续较快增长,生活不断改善。同时,也必须清醒地看到,进入新世纪新阶段,我国农业、农村正发生着深刻变化,面临着许多新情况新问题,农业基础薄弱,农业资源和市场约束增强,农业科技还不发达,农民持续增收难度加大,走中国特色农业现代化道路面临许多困境和制约。在这里,我们主要探讨以下五个方面。

(一) 农业基础薄弱的制约

长期以来,我国广大农村存在自然条件和资源禀赋的缺陷,农业生产经营粗放,加上城市倾斜的二元经济结构导致工业抽吸农业、城市吸吮农村,国家对农业投入不足,宏观调控体系不健全,农业科技含量低,技术装备水平差,农业单位面积产量低,农业劳动生产率低,仅相当于国内第二产业劳动生产率的 1/8 和第三产业的 1/4 左右,农村生态环境不佳。农产品供给处于平衡状态,农民积极性受到影响。特别是近年来农田水利设施老化失修严重,2006 年,我国耕地有效的灌溉面积为 8.48 亿亩,仅占总面积的 46.41%,每年自然灾害损失的粮食就超过 700 亿斤。农业基础薄弱,影响农业现代化的实现。

(二) 我国农业发展的资源约束条件日益突出

正如党的十七大报告所指出的那样,“农业稳定发展和农民持续增收难度加大”。当前,我国农业的生产条件正面临日益严峻的挑战。一是耕地面积持续减少。1996 年,我国耕地总面积为 19.51 亿亩,到 2006 年底,已降为 18.27 亿亩,10 年间净减少 1.24 亿亩,仅为世界平均水平的 40% 左右。而我国工业化任务尚未完成、城镇化进程尚未过半,尽管坚持实行最严格的土地管理制度,但耕地继续减少的趋势仍难以扭转,每年仅建设用地就至少需要新增占用 400 万亩土地。二是淡水资源短缺。目前我国人均淡水总资源约为 2150 立方米,是世界人均水平的 1/4 左右,且水资源的时空分布极不均衡,北方地区总体上严重缺水。东南沿海等地区水资源条件较好,但由于工业化、城镇化进程明显快于全国,一方面是集聚的投资多、吸引的外来就业人口多,另一方面则是耕地减少多、粮食生产能力下降多、粮食需求增长多。2005 年东南沿海 10 省市的粮食总产量比 1998 年减少 614 亿斤,即减少了 17.6%;其在全国粮食总产量中的比重也由 34.02% 降至 29.67%。我国历史上长期形成的“南粮北运”格局已被“北粮南运”所替代。由于粮食生产是高耗水产业,将粮食增产的重任交由水资源更为短缺的北方地区来承担,其可持续性如何,还需深入研究。三是近年来农田水利设施老化失修严重。2006 年,我国耕地的有效灌溉面积为 8.48 亿亩,仅占总面积的 46.41%,一半以上耕地仍是靠天吃饭。每年因自然灾害损失的粮食就超过 700 亿斤。四是农业面源污染严重。由于