



党校研究成果系列

贾锡萍◎主 编

钟龙彪◎副主编

党务管理学

Party Affairs Management

天津出版传媒集团

天津人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

党务管理学 /贾锡萍主编. ——天津 :天津人民出版社, 2013.10

(党校研究成果系列)

ISBN 978-7-201-08428-2

I. ①党... II. ①贾... III. ①中国共产党—工作—基本知识 IV. ①D26

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第241722号

天津人民出版社出版

出版人:黄 沛

(天津市西康路35号 邮政编码:300051)

邮购部电话:(022) 23332469

网址:<http://www.tjmcbs.com>

电子邮箱:tjmcbs@126.com

天津市永源印刷有限公司印刷

2013年10月第1版 2013年10月第1次印刷

710×1000毫米 16开本 19.25印张 2插页

字数:280千字

定价:43.00元

前 言

屈指算来,中共天津市委党校招收研究生已有 20 年的时间。20 年来的一个重要经验和体会是,搞好党校研究生教学工作,提高党校研究生培养质量,必须走自己的路,抓好党校研究生教材建设这个基础性工程。因为党校研究生的培养对象、目标、任务、内容和要求,与高校不完全相同,具有自己的特色,完全照抄照搬高校教材不行,需要结合党校的实际编写具有自身特点的教材。校委对此高度重视,不断加大投入。20 年来,为适应党校研究生教学工作的需要,我们组织理论基础扎实、教学经验丰富的老师编写了一系列教材,并根据形势的变化和教学经验的总结不断进行修订。

《党务管理学》是党校研究生系列教材中的一本。通观全书,这本教材具有三个鲜明特点:

1.内容全面。党务管理学是一门内容广泛的学科。中国共产党党务管理涉及组织、宣传、纪检、统战、政策研究、群众工作、对外联络等诸多方面。关于这些方面的基本知识,这本教材都做了通俗易懂、深入浅出的介绍。

2.务实管用。党务管理学是一门实践性非常强的学科。在编写本教材时,作者始终围绕日常党务管理中最常见的问题、最需要掌握的基本业务知识和技能展开,突出实用性、操作性,努力做到论述简明、方法简便、语言简朴。本书附录部分收集了党务管理工作常用的党内法律法规,以备党务工作者随时查阅。相信这本教材会对从事党务工作的同志做好日常党务工作提供有益的帮助。

3.视野开阔。党务管理学是一门开放性的学科。提高中国共产党党务管理科学化水平,需要放眼世界,学习借鉴国外政党党务管理的有益经验和做法。这本教材对当前国外政党党务管理面临的新情况、新问题及其应对的新理念、新做法作了简明扼要的介绍,这有助于我们开阔国际视野,打开信息空间、思维空间,使党务管理体现时代性、符合规律性、富有创造性。

总之,这是一本编写认真、内容丰富、特点鲜明的书。它不仅可以作为党校研究生使用的教材,也可以作为党务干部的培训教材,还可以作为从事党务工作的干部解疑释惑、提高业务水平的案头用书。

中共天津市委党校副校长 赵晓呼

2013年9月20日

目 录

导 论 / 1

一、党务管理的内涵及其相关概念 / 1

二、党务管理的意义 / 2

三、党务管理的分类 / 3

四、党务管理的特点 / 4

五、党务管理的职能 / 7

六、党务管理机构 / 12

七、学习和研究党务管理的方法 / 20

第一章 中国共产党党务管理的发展历程 / 21

一、民主革命时期的党务管理 / 21

二、社会主义革命和建设时期的党务管理 / 27

三、改革开放以来党的建设和党务管理逐步科学化的进程 / 34

第二章 党务职能部门工作管理 / 44

一、党的组织工作管理 / 44

二、党的宣传工作管理 / 53

三、党的纪检工作管理 / 57

四、党的统战工作管理 / 60

五、党委办公厅(室)工作管理 / 63

六、党的政策研究工作管理 / 66

七、党对群众组织的管理 / 70

第三章 各类基层党组织的党务管理 / 74

- 一、农村基层党组织的党务管理 / 74
- 二、国有企业基层党组织的党务管理 / 78
- 三、非公有制经济组织基层党组织的党务管理 / 82
- 四、社区基层党组织的党务管理 / 87
- 五、机关基层党组织的党务管理 / 89
- 六、学校基层党组织的党务管理 / 94
- 七、部队基层党组织的党务管理 / 98

第四章 党员教育管理服务 / 104

- 一、全面提高党员教育的科学化水平 / 104
- 二、全面提高党员管理的科学化水平 / 109
- 三、全面提高党员服务的科学化水平 / 116

第五章 党务干部队伍建设 / 122

- 一、加强党务干部队伍建设的重要性与紧迫性 / 122
- 二、党务干部的职责 / 123
- 三、党务干部应具备的基本素质 / 128
- 四、党务干部应具备的基本能力 / 140
- 五、党务干部的培养、选拔与管理 / 143

第六章 党务公开 / 149

- 一、党务公开的提出与发展 / 149
- 二、党务公开的重要意义 / 156
- 三、党务公开的内涵 / 161
- 四、党务公开的关键环节 / 163
- 五、进一步拓展党务公开的广度和深度 / 168

第七章 提高党务管理科学化水平 / 172

- 一、提高党务管理科学化水平的重要意义 / 172
- 二、当前党务管理存在的主要问题 / 173
- 三、提高党务管理科学化水平的基本思路 / 176

第八章 国外政党党务管理 / 184

一、国外政党党员的发展、教育和培养管理方式 / 184

二、国外政党发展党内民主的举措 / 190

三、国外政党决策机制的建设趋势 / 197

四、国外政党运用信息化手段创新党务管理的做法 / 203

附录 / 209

参考文献 / 301

后记 / 304

导 论

所谓“党务管理”，就是政党对其内部事务的管理。它是伴随着政党的产生而出现的一项管理活动，是政党自身建设的重要组成部分。任何一个政党要发展、壮大，就必须对其内部事务进行科学、严格的管理，否则就会变成一盘散沙，走向衰败，甚至灭亡。中国共产党之所以能从小到大，由弱到强，从革命党变成执掌世界人口最多的国家政权的政党，将近代以来积贫积弱的中国建设成为日益富强的国家，其中一个重要原因就是它一贯高度重视党务管理，并根据世情、国情、党情的变化不断提高党务管理的科学化水平，确保了党始终成为中国革命、建设和改革开放的坚强领导核心。党的十八大提出：要全面提高党的建设科学化水平。这就要求我们进一步提高党务管理的科学化程度，将党务管理作为一门科学来研究，认真探讨党务管理的内涵、意义、对象、分类、功能等基本问题。

一、党务管理的内涵及其相关概念

《现代汉语词典》中“党务”的解释是：“政党内部有关组织建设等的事务。”没有与之相对应的英文，因此“党务”是具有中国特色的用语。词典上对“党务”的解释，只涉及到党的工作和党的建设中很小的一方面。根据党务学和党务管理工作的相关研究，理解党务管理工作的内涵，第一要弄清楚党务管理工作与党的工作、党的建设的关系。从内涵上来讲，党务管理工作有狭义和广义之分。狭义的党务管理工作是指党内一些事务性活动，仅限于党的文秘工作的范围，主要包括新党员入党材料、党籍证件、党员登记和调动表格、党费收交单据、党员人事档案的管理，以及党的各种会议的记录，上级党的机关下达的文件，人民群众来信、申诉材料的管理工作等；广义的党务管理是指党内各项业务活动和事务活动的总和，包括党的组织工作、宣传工

作、纪律检查工作、政策研究工作、统战工作、党办工作等各项业务性工作。

从形态上来讲,党务管理具有实践和理论两种形态。党务管理的实践形态是指客观存在的社会现象,即党内全部的业务活动和事务活动。党务管理的理论形态是指人们对客观存在的正确认识,并用于指导实践的正确思想,即党务管理的基本原理。从这两个形态来看,中国共产党的党务管理既有成功的社会实践,又有比较完善的相对独立的理论体系。两者互为条件,共同构成了党务管理的统一整体。研究党务管理,必须把这两种形态有机地结合起来。

要科学把握党务管理的概念,还必须清楚党务管理与党的工作、党的建设这两个相关概念的关系。从联系上讲,三者都是党所从事的事业,都是以马克思主义政党作为对象。从区别上讲,三者并不是平行的等同关系,而是包含与被包含的关系。按照形式逻辑中关于概念属种关系的理论来分析,党的工作是三者中外延最大的属概念,它是指党所从事的全部活动,除了包括党的建设和党务管理以外,还包括党的领导工作、思想政治工作、群众工作、经济工作、文化工作、军事工作以及处理与外国政党关系的外事工作等。党的建设是党的工作的种概念,又是党务管理的属概念,它是指党为保持自己的性质而从事的一系列自我完善的活动,不仅包括党务管理,还包括党的思想、组织、作风、反腐倡廉、制度等方面的建设。这就是说,党务管理只是党的工作和党的建设的一个组成部分,是包含于党的工作和党的建设之中的一个种概念,其外延要小于党的工作和党的建设。

二、党务管理的意义

一个政党如果不重视、不善于自身管理,必然会是一盘散沙,不可能赢得执政地位,即使短期内拥有执政权,也不能长久保持执政地位。从这个意义上讲,加强党务管理,对于提高党的执政能力,巩固党的执政地位具有极其重要的意义。

第一,搞好党务管理是促进党的建设健康发展的有效途径。在新的历史时期,党的建设特别是基层组织建设遇到了许多新情况、新问题。如何根据新情况、新问题创造新经验,使党的建设更适合新形势的要求,这就需要党务工作者敢于创新、勇于实践、善于总结经验。尤其在面临执政的考验、改革开放的考验、市场经济的考验和外部环境的考验的严峻形势下,如何加强对

党员的教育和管理工作,永葆共产党员的先进性和纯洁性,充分发挥党员的先锋模范作用;如何加强基层组织建设,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,更需要有效地加强和改进党务管理。

第二,搞好党务管理是把党的建设各项任务落到实处的重要保证。党的建设是一项巨大的系统工程,无论是思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设,还是制度建设,都有大量的工作要做。要把党的路线、方针、政策具体地贯彻到党的各个工作部门、各个组织中去,其中的一项重要工作就是要通过党组织的管理机构、管理制度使之有序地落实。党务管理作为党的任务贯彻落实的重要环节,是不可或缺,不能削弱的。任何忽视和削弱党务管理的做法和行为,必然使党的建设受到损害,甚至给党的事业造成严重危害。

第三,搞好党务管理是提高党的领导水平,加强执政能力建设的基础和前提。在党的建设的长期实践中,特别是在改革开放三十多年的历程中,党务管理积累了丰富的经验,也有过深刻的教训。认真总结这些经验教训,深入研究党务管理的理论与实践,把党务管理的经验加以整理,进行理论的抽象与概括,使之从实践形态转化为理论形态,再运用于党务工作的实践,就会大大提升党的领导水平,充分体现党的执政能力。

第四,搞好党务管理是加强党务干部队伍建设,提高党务干部素质的有力保障。党务干部是做好党务工作的主体,党务干部的素质如何,直接关系到党在人民群众中的形象和威信,关系到党的执政地位的巩固与否。党务干部能否做好这项工作,一个重要问题在于他们是否具备良好的业务素质,是否具备做好工作的本领。因此,加强和改进党务管理,就能够促使党务干部不断提高自身素质,提高工作能力,从而为党的事业贡献自己的力量。

三、党务管理的分类

党务管理的内容非常广泛,可以从不同的角度加以分类。从工作性质来分,可分为组织工作管理、宣传工作管理、纪检工作管理、统战工作管理、军队工作管理等;从层级关系来分,可分为中央领导机构的党务管理、地方党委党务管理、部门领导机构党务管理、基层党组织党务管理等;从党的队伍建设来分,可分为党员管理、干部管理等;从内部办公事务管理来区分,可分为办公会议及事务管理、文书档案管理等。

以党的组织工作管理为例,党的组织工作管理主要包括:党的组织机构

和组织制度管理、党的干部工作管理、党员管理等。目前难度最大、问题最多的就是干部管理和党员管理。如何使我们的干部成为廉洁自律、执政为民的楷模,如何使党员始终保持先进性和纯洁性,充分发挥党员的先锋模范作用,这是新形势下加强党务管理亟待解决的问题。因为党的先进性和纯洁性最直接、最形象的体现,就是党员、干部模范作用的发挥。党的组织工作管理,就是要研究和探索管好党员干部的途径和方法。再以党的宣传工作管理来说,宣传工作管理的基本内容主要包括:宣传工作的目标管理、决策计划管理、信息管理、宣传过程管理和宏观调控管理等。从目前来看,宣传工作如何贴近实际,贴近群众,贴近生活,如何深入人心,这是提高宣传工作管理效率的关键所在。

总之,党务管理是由各个不同职能所组成的一个集合体,是一个系统工程。它由不同类别的工作组成,但不管有多少不同的类别,都有一个共同的目标,就是通过不同的工作,把党的主张贯彻到党的各级组织以及广大党员、群众当中,把党真正建设成为学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党。

四、党务管理的特点

(一) 科学性

科学性是党务管理的本质属性。这主要体现在:

第一,党务管理以马列主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系为指导思想。马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系是一个严密而完整的科学思想体系,它正确地揭示了客观世界特别是人类社会的发展规律,是人们认识世界、获得真知唯一正确的世界观和方法论。我们党坚持用马克思主义的立场、观点和方法指导党务工作,坚持反对唯心主义和形而上学,这就保证了党务管理工作在本质上的科学性。

第二,党务管理坚持实事求是原则,严格遵循党务工作的规律办事。我党的党务工作自建立以来,自觉地坚持一切从实际出发,理论联系实际,以党务工作固有的规律性作为行动的向导,严格按照客观实际的要求制定党务工作的方针和原则,确定目标和任务,采取手段和方法,从而在实际工作

中保证了党务工作的科学性。

第三,党务管理工作的科学性还表现在它自身的科学理论体系。经过广大党务工作者的长期努力,党务工作逐步形成了比较完善的、相对独立的科学理论体系。从党务工作的基础理论来看,我们党对党务工作的地位和作用、方针和原则、目标和任务、内容和形式等已经有了深刻的认识,提出了一系列比较完善而准确的基本原则。从党务工作的分支学科来看,党的组织工作学、党的宣传工作学、党的纪律检查工作学、党的统一战线工作学、党的政策研究工作学、党的办公厅(室)工作学等也正在建立和形成之中。此外,还开创了一些交叉学科,如党务工作管理学、党务工作心理学等。这些基础理论、分支学科和交叉学科从不同角度反映了党务工作的客观规律,为科学开展党务工作提供了理论依据。

第四,党务管理的科学性还在于它有科学的组织体系。我党的党务工作组织体系是一个严密的有机整体,既有纵向结构上的各级党的组织,也有横向结构上的各级党务工作部门。这些党组织和党务工作部门都是按照最科学的组织制度——民主集中制有规律地建立起来的,能够通过自身的协调,解决工作上的各种矛盾和纠纷,保证党务工作的集中统一领导和科学的分工协作,使各级各类党组织和部门形成合力,共同完成党务工作任务。

(二) 实践性

党务管理是一门实践性很强的应用科学,离开了实践就无法开展党务管理工作。党务管理工作的实践性主要表现在以下四个方面:

第一,党务管理工作的根本出发点是客观实际,它的一切内容均来自于实践。党务工作本身就是在党的建设的实践中产生和形成的,它的一切理论、方针、原则和方法,都是对实践经验的总结和概括。

第二,党务管理工作的唯一目的是应用于党的建设的实践,为实践服务,其落脚点是实践。它的唯一意义是指导实践,解决党的建设实践中存在的各种问题,推动党的建设实践的发展。

第三,检验党务工作效果的唯一标准是实践,党务工作是否有效,效果如何,不是理论问题,而是实践问题。党务工作只有在实践中被证明有利于生产力发展,促进了党的建设,才是有价值的。

第四,实践是党务工作发展的根本动力。党务工作的丰富和发展是在实

践、认识,再实践、再认识这样一个循环往复的过程中实现的。在这个过程中,实践是不断提高党务工作水平的关键环节。正是由于党的建设实践的不断发展,党务工作才不断深化了对自身规律的认识,完成了由经验型向科学型的转变。

(三) 一致性

一致性是指党的领导与人民利益的一致性。党务工作者第一应对党的领导机关和领导者负责,对党的领导机关负责和对人民群众负责是一致的。因为我们党的宗旨是全心全意为人民服务,我们党的利益和人民群众的总体利益是一致的,党除了人民群众的利益,没有自己的私利,所以我们党是人民利益的忠实代表,党的路线、方针、政策和工作规划、措施等都应体现人民群众的利益和意志。

党既代表群众的眼前利益、具体利益,又代表群众的长远利益和根本利益。只有正确地处理好党和人民群众之间利益基本一致基础上的某些具体矛盾,正确地处理好群众的长远利益、根本利益与眼前利益、具体利益的关系,并把党的路线、方针、工作意图同人民群众的意愿和要求很好地结合起来,才能产生巨大的力量,顺利完成党的各项任务。

相反,党务工作如果只对领导机关负责,忽略群众的意志和要求,甚至脱离群众,党的任何工作都会落空。如果只强调群众的眼前利益和要求,群众的活动有可能会迷失方向。

(四) 系统性

党务工作,从纵向结构来看,有中央、地方、基层组织不同层次的党务工作;从横向结构来看,有组织工作、宣传工作、纪检工作、统战工作、群众团体工作等不同职能的党务工作。不同层次的和不同系列的党务工作构成了一个有机整体。它们都必须服从于中央关于党务工作的总体目标和总体要求,决不能脱离或违背中央。当然,各个层次、各个系列的党务工作又有其相对独立性。各层次各系列的党务工作在贯彻中央党务工作的总任务和总要求时,要结合本地区、本部门的具体情况,发挥自己的积极性和创造性。在党务工作活动中,只有以中央的党务工作为核心,各层次各系列互相衔接,紧密

配合,才能形成党务工作的完整体系,具有整体效益。

(五) 创新性

不同历史时期,党务工作的任务、工作方法是不同的。如果说民主革命时期,我们党的中心任务是发动群众、组织群众进行阶级斗争和革命斗争,推翻“三座大山”,夺取政权,建立新中国,那么,新中国成立后,党成为执政党,党的中心任务是进行社会主义经济建设,党务工作就要围绕经济建设,适应经济建设的需求。中共十一届三中全会以来,我们党坚持和发展马克思主义的正确路线,深刻总结新中国成立以来正反两方面经验,在取得社会主义建设巨大成就的基础上,开辟了我党历史发展的新阶段,进入了改革开放的新时期。新时期党的一切工作都必须保证党的基本路线的贯彻执行。与此相适应,就要有一系列适应改革开放的党务工作的形式和方法,才能完成时代赋予的艰巨而复杂的任务。当前,我们的党务工作必须围绕十八大规定的全面建成小康社会这个目标而努力奋斗。

五、党务管理的职能

党务管理的职能是指党务管理所担负的职责和本身所具有的功能。作为党务干部来说,必须要明确这些职能,并按照这些职能的要求和方法,高效率地做好党务工作。党务管理作为党的建设的一项业务性和事务性工作,其职能表现在很多方面。其中最基本的职能包括:教育、管理、协调、监督、调研以及领导六个方面的职能。

(一) 教育职能

教育职能是根据党的事业发展需求,采取各种有效的形式、方法对党员干部进行思想政治和文化业务教育,以增强党性,提高他们自身素质的功能。教育职能是党务管理的一项根本性职能,也是我们党的优良传统。教育的作用表现在很多方面,如提高广大党员和群众的思想觉悟、化解矛盾、理顺人际关系、调动积极性等。尤其在发展社会主义市场经济和改革进入关键时期的新形势下,必然带来广泛的利益关系的变化和调整,产生大量的新旧

观念的冲撞和摩擦,不可避免地会出现各种矛盾和问题。这些矛盾和问题的解决,单靠物质手段和行政干预是不行的,必须发挥教育的作用。

之所以强调教育的职能,其依据就在于,它是以党的学说中关于先锋队向党员、群众进行马克思主义教育的原理为依据的。这就是说,科学的理论、先进的思想不是自发产生的,而是需要进行理论的灌输。灌输的过程同时也是教育职能发挥作用的过程。

作为党务工作者,既要懂得教育的重要性,同时还要明确教育的内容、掌握教育的方法。

第一,教育内容。要经常向党员、干部传授马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系,传授党的路线方针政策、科学文化知识和专业技能,不断提高他们的综合素质。

第二,教育方法。要把握各种方法的特点、属性和适用范围。主要方法有:

(1) 灌输教育法。这是一种由教育主体向教育客体进行系统理论教育的方法。其特点是理论性强、系统全面。这种方法属于被动式教育方法,适用于课堂教学和报告演讲等教育形式。

(2) 沟通教育法。这是指教育主体与客体之间相互传递思想信息、交流思想感情的教育方法。其特点是针对性、双向互动。由于主客体之间是进行双向交流,不是单项式的“我说你听”,所以这是一种互动式的教育方法。这种方法适用于谈心、对话、家访、心理咨询等教育形式。

(3) 自我教育法。是指教育对象通过自己的主观努力和自我修养,达到自我认识、自我调节、自我完善的一种方法。其特点是针对性强、自觉主动。由于教育的客体是处于自我修养的主动地位,因此这种方法属于主动式的教育方法。该方法适用于自学、自我评议、自我总结、自我鉴定、自我批评等教育形式。

(4) 典型教育法。即通过典型人物和事例教育党员、干部的一种方法,其特点是激励性强、便于仿效。该方法适合于评比竞赛、创先争优等教育形式。

(二) 管理职能

管理职能是依据党内规章制度,采取科学的方法对党员、干部、党组织和党务活动实施计划、组织和控制,以促进党务工作目标、任务得以实现的功能。管理职能是党务管理的一项主要职能。其内容包括:

第一,管理党员。即按照党员条件和党内生活准则对党员进行计划、组织和控制,包括党员发展工作、党员组织生活管理工作、党员审查考核评议和鉴定工作、不合格党员处置工作、党籍和组织关系管理工作、收缴党费工作等。

第二,管理干部。即按照党的干部标准和党内生活准则,对党的干部进行计划、组织和控制,包括干部培养、选拔、考核、审查、评议、鉴定、调配、交流、监督工作,领导干部双重组织生活管理工作,健全和完善干部制度工作,以及离退休干部管理工作等。

第三,管理党的各级组织。包括确立党的组织建制,设置各级各类组织机构,规定其隶属关系,划分其职权和任务,分配其人员数量、定额和职务等。

第四,管理党内会议。即按照有关制度和规定,对党内会议进行计划、组织和控制。包括制订会议计划、办理会议审批手续、确立会议规划、设立会议组织机构、做好会前准备和会中服务以及会后善后工作等。

第五,管理党内案件。即根据党的纪律,对党内违纪案件进行检查、审理和处置,包括受理检举、控告和申诉,立案调查,对已查结的案件和复查案件的审核处理,对违纪党员执行纪律处分等。

第六,管理党内公文档案。即对党内公务文件、档案材料实施的管理,包括公文的发文处理和收文处理,档案的收集、整理、鉴定、保管和利用等。

(三) 协调职能

协调职能是按照正确处理党内关系的原则,运用各种有效的形式和科学方法,调节党内矛盾的功能。协调职能可以理顺党内关系,保持党的整体平衡,使各个部分步调一致,在全党形成既有集中又有民主,既有纪律又有自由,既有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面。协调职能的主要内容包括:

一是协调党员之间的关系。其主要任务是实现党员之间正常的思想、情感和信息的交流,建立和发展党内平等、团结、友爱、互助的同志关系。其基本原则是互相尊重、互谅互让。

二是协调党内干群关系。其主要任务是密切党的干部与党员群众的联系,确立党员主体的观念和机制,真正实现党员在党内当家做主的权利和地位。其基本原则是民主和平等。

三是协调党员与组织的关系。其主要任务是充分调动党员的积极性。其基本原则是党员个人服从党的组织,党组织要尊重和保障党员的权利。

四是协调党组织之间的关系。其主要任务是及时、畅通、准确地做到下情上达、上情下达和平行沟通。其基本原则是下级服从上级,全党服从中央,同级组织之间要密切协作。

五是协调党的各级领导班子内部关系。其主要任务是加强集体领导,实现科学决策。其基本原则是少数服从多数。

(四) 监督职能

监督职能是根据党章、党内生活准则、党的纪律和党的制度,运用党的自身力量,对党员和党组织的行为活动实行有效的监察督促。强化监督职能,预防腐败行为的发生,对于提高党员干部的自我约束和自我净化能力,保持党的路线、方针和政策的贯彻执行,具有十分重要的意义。党务工作监督职能的主要内容包括:

一是监督党员。即对党员实行的监察和督促,是党务工作监督职能的基本内容,主要包括:建立和完善党员监督的有关制度,安排部署党员监督工作;采取有效措施全面监督党员履行党员义务情况;处理党员监督工作中的问题,按一定程序查处违反党纪、政纪的党员;定期向上级党组织报告党员监督工作的情况,提出改进党员监督工作的意见和建议。

二是监督干部。即对党员干部,特别是对党员领导干部实行监察和监督。这是党务工作监督职能的重点内容,主要包括:建立和完善干部监督的有关制度,安排部署干部监督工作;在监督干部履行党员义务的基础上,重点监督干部执行党的路线方针政策、遵守党的政治纪律、贯彻民主集中制和集体领导原则、行使职权和保持党的优良传统作风等方面的情况;按照干部管理权限,查处违反党纪、政纪的干部;协调同党外监督力量的关系,形成以党内监督为主、社会诸方面参与的干部监督网络体系。

三是监督党的组织。即对党的各级组织实行监察和督促,是党务工作监督职能的重要内容。主要包括:建立和完善监督党组织的有关制度,安排部署组织监督工作;监督党组织履行职责和完成任务的情况;对党组织的机构设置、人员编制、领导职数、人员兼职等实行监督和控制。

监督职能是党务管理的一项重要职能。充分发挥监督职能,对于提高党