

農

山西省农村经济研究所
赵树芳 主 编

業

农村 经济研究文集

NONGCUN
JINGJI YANJIU WENJI

2012

山西出版传媒集团
三晋出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村经济研究文集.2012 / 赵树芳主编.-- 太原 :

三晋出版社, 2013. 5

ISBN 978-7-5457-0744-1

农村经济—中国—
2012—文集 F32-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 107903 号

农村经济研究文集 2012

主 编: 赵树芳

责任编辑: 张仲伟

出 版 者: 山西出版传媒集团·三晋出版社(原山西古籍出版社)

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

电 话: 0351-4922268(发行中心)

0351-4956036(综合办)

0351-4922203(印制部)

E-mail: sj@sxpmg.com

网 址: <http://sjs.sxpmg.com>

经 销 者: 新华书店

承 印 者: 山西力新印刷科技开发有限公司

开 本: 850mm×1168mm 1/32

印 张: 9.5

字 数: 240 千字

印 数: 1-300 册

版 次: 2013 年 6 月 第 1 版

印 次: 2013 年 6 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5457-0744-1

定 价: 36.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

扶贫攻坚 奋力克难 开创农民增收新局面	
.....	袁纯清(1)
加快县域经济发展实现转型跨越目标	金道铭(9)
推进农村和扶贫开发工作新跨越	王 君(21)
全面扎实抓好农业农村工作	李平社(31)
全力抓好粮食生产 加快推进种业发展	
.....	王高勇(45)
巩固发展成果 强化体系建设	吴志宏(61)
农业现代化建设发展趋势解析	吴国禄(74)
大力培育新型生产经营主体问题的调研	王玉琴(84)
关于两个大型企业成建制吸纳土地改造乡村的调研报告	
.....	王引荣(90)
山西农业综合开发二十年成就及进一步提高开发效益的对策与	
措施	闫海旺(104)

促进我省农民持续快速增收的对策研究	任 磊等(124)
山西省农资市场监管的问题研究	赵树芳(150)
农地私有化能带动农民增收吗?	赵亮亮(158)
学习先进经验 打造富民产业	曹爱民(163)
柳林县土地流转情况的调查与思考	刘亚萍(173)
关于宁武县农村低收入群体增收问题的调查研究	兰丽君(182)
立足现状 开拓创新 促山西农业生产跨越发展	雷有毅(190)
晋中市农民专业合作社发展实现新突破	乔密鑫(208)
生态农业的发展现状及发展趋势研究	董艳敏(214)
吕梁市土地流转现状问题及对策研究	李建明(234)
增加农民收入 发展农村经济	曹国迅(241)
关于对山西省无公害农产品绿色食品有机农产品质量安全监管工 作的探析	段晓康等(246)
搭建网络管理平台 提升农业管理工作水平	山西省经管局(252)
抓住特色做大规模 以一村一品推动农民收入翻番	长治市委、市政府(261)

打造肉羊养殖第一县 树起一县一业新地标

..... 怀仁县委、县政府(268)

实施“一县一业”工程 推动苹果转型发展

..... 吉县县委、县政府(274)

实施“一县一业”战略 加快生猪产业发展

..... 平定县委、县政府(280)

依托加工优势 建设标准基地 全力推进“一村一品”

..... 永济市委、市政府(285)

突出蔬菜优势 打响品牌农业 推进农业产业转型跨越发展

..... 清徐县委、县政府(291)

扶贫攻坚 奋力克难 开创农民增收新局面

袁纯清

全省农业农村工作围绕转型跨越发展,以确保农民收入翻番为目标,以“一村一品”、“一县一业”为主攻方向,以扶贫开发为重要突破口,加大强农惠农力度,加快转变农业发展方式,粮食生产创历史新高,农民收入是近十年来最大增幅,并且明显高于城镇居民收入增幅,新农村建设成效显著,农业的基础地位进一步加强。

如何加强党对农村工作的领导,如下四点意见:

一、把“三农”工作放在重中之重的位置,进一步增强责任感和紧迫感

历史发展规律表明,什么时候解决好农业问题,什么时候就经济发展、社会安定,否则就会陷入停滞和凋敝,甚至出现动荡。统筹城乡、缩小差距、消除贫困,最终实现全体人民共同富裕,是社会主义制度的本质要求。中央把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,既是管全局的,又是管长远的。

(一)在思想上要正确摆位

“三农”工作是转型跨越的重要内容,全省农业增加值占生产

总值的比重只有 6% 左右 , 农业人口却占全省人口的 65% , 农业在国民经济中的基础作用不会改变 ; “ 三农 ” 问题在全局中的重要地位不会改变。农业弱质产业 , 总量较小、基础薄弱、结构不优、产业化水平不高的问题仍然突出 , 农民收入偏低仍是最基本的省情农情 , 仍然是经济社会发展的短板。农村发展相对滞后 , 全省农村全面小康实现程度明显低于全省平均水平 , 农民人均纯收入仅为全国平均水平的 80% , 城乡收入差距扩大到 3.3 : 1 , 扶贫开发任务艰巨 , 按照 2300 元的新标准 , 全省农村还有 452 万贫困人口 , 占农业人口总数的 18.8% , 贫困地区农民人均纯收入只及全省平均水平的 70%。工业化、城镇化越是加快发展 , 农业的基础地位越重要 , 越需要加大强农惠农富农力度。必须把农业农村工作和扶贫工作作为全面小康的基础工程、城乡统筹的重要途径 , 做到思想不麻痹、政策不减弱、工作不松懈、投入有增加、干部要加强。

(二) 工作上要明确抓手

以先进技术改造农业 , 以规模种养殖增强实力 , 以产业化、集约化促进市场化 , 全面提高粮食和农业综合生产能力 , 大力发展特色农业、设施农业、城郊农业以及观光农业、休闲农业等新型农业 , 提升现代特色农业的效益和竞争力。要大力发展农村二三产业 , 加大农民转移就业力度 , 多渠道开辟农民增收途径 , 不断增加农民经营性收入 , 大幅提高工资性收入 , 增加财产性、转移性收入 , 切实加快致富步伐。将 “ 一村一品 ”、“ 一县一业 ” 作为主攻方向。产业是农村一切工作的基础。要按照工业化理念、产业化运作的思路 , 深入推进三大现代农业示范区和雁门关生态畜牧经济区建设 , 重点建设好 1 万个 “ 一村一品 ” 专业村和 60 个 “ 一县一业 ” 基地县 , 建设一

批特色农业大产业、大基地、大项目,发展一批无公害、绿色、有机农产品,打造一批营业收入过10亿、50亿、100亿元的农业产业化龙头企业,加快分散经营向集约发展转变、初级生产向精深加工转变、特色产品向品牌优势转变,把小杂粮变为大产业,将农业资源优势变为市场竞争优势、农民致富优势。全省工业化水平高于城镇化、城镇化水平高于农业现代化,大力发展县域经济,上一批就业容量大、带动增收能力强的产业项目和农产品加工项目,改善基础条件和生活环境的民生项目。

坚持扩大规模、增强实力、完善功能、形成特色的要求,加快建设大县城和中心镇,加快发展旅游、餐饮、家政等服务业,做大城镇体量、完善城镇功能,加快户籍制度改革,提高城镇承载能力,促进农民就地就近就业创业。要把扶贫开发作为紧迫任务。全面把握新阶段扶贫开发的总体要求,提高扶贫标准,加大投入力度,实施板块推进战略,完善片区开发推进规划,在贫困地区布局一批重点工程和新兴产业项目,着力抓好吕梁、太行等集中连片特殊困难地区和其他贫困区域的扶贫攻坚,提高贫困地区的社会保障、社会事业、公共服务、基础设施建设水平,加大易地扶贫搬迁力度,帮助贫困地区群众发展特色优势产业、改善生产生活条件、增强自我发展能力,全力打好打胜新一轮扶贫开发攻坚战。

(三)政策上要不断创新

扩大农业补贴范围,逐步提高补贴标准。建立农村投入稳定增长机制,明年起省级农业投入增幅要达到60%以上,市县农业投入增幅要高于经常性财政收入增长幅度。创新“以煤补农、以城带乡”体制机制,动员资源型企业以多种方式支持“三农”。创新扶贫开发

工作机制,实施农村低保和扶贫开发政策对贫困人口的全覆盖,坚持贫困地区资金投入优先、项目布局优先、社会保障优先、公共服务优先、基础建设优先,妥善解决进城农民的户籍、医疗、子女上学等问题,使他们不仅能够就业,而且能够安家,更好地融入城镇生活。

(四)领导上要加大力度

抓住综改试验机遇,加快先行先试,推进扩权强县,在行业扶持政策和资金项目安排上向贫困地区重点倾斜,新增建设用地指标要优先保障移民建房所需,扎实推进“千企联千村”活动,启动实施“富县帮穷县”活动,引导人才、资金、技术管理等生产要素向县域和贫困地区流动。省、市和扶贫开发重点县要有专门扶贫机构,重点乡镇要配备扶贫专干。相关部门要各负其责、加强协作,打组合拳、打整体战,尤其是在资金和资源的利用上,要有效整合、形成合力。

二、干部下乡驻村包村要作为一项战略工程,长期坚持下去

把干部下乡驻村包村作为新时期解决“三农”问题的一个创新,作为加强基层工作、加快脱贫致富的得力举措,作为一项可行的制度长期坚持下去。

(一)要抓规划引领

围绕收入翻番目标,综合分析现有基础和长远潜力、资源状况和农业特色、当地发展和片区布局,坚持宜工则工、宜农则农、宜服务业则服务业,帮助所包村制定一个科学合理的产业发展规划,并注意与县级、乡级规划有机衔接,通过上级指导、专家论证、村民表决等方式,树立规划权威,分步组织实施,使规划真正成为发展引领、致富遵循。

(二)要抓项目落实

把项目作为收入翻番的载体、“一村一品”的依托,围绕特色农业、设施农业、现代农业,选准主导产业,发挥部门优势,积极帮助农村找项目、引项目、建项目,帮助解决好项目建设中的资金、技术、管理等问题,确保每个包扶村都要建立1-2个有效带动农民增收的项目。

(三)要促进自我发展

集中连片贫困村大多生态环境脆弱,生存条件恶劣,要把输血与造血结合起来,把帮扶与激励统一起来,在加大扶持、引进资金、落实项目的基础上,加强对农民的教育培训,培育有文化、懂技术、会经营的新型农民。同时,要积极宣传党的政策,深入开展调查研究,把握农村工作和扶贫开发工作的规律,把包村增收的过程变成了解实情的过程,变成密切联系群众的过程,变成提高执政能力和领导水平的过程。

三、加强农村基层党组织建设,夯实农村发展、农民致富的基础

(一)夯实组织基础

加强对新当选“两委”班子成员特别是支部书记、主任的集中培训,既打开谋求发展的思想“大门”,又提高带领群众加快发展、增收致富、维护稳定的本领。加强农村党员队伍建设,实施村村都有新党员工程,发挥好学生村官的作用,注重从致富能手、返乡创业及其他优秀农村人才中发展党员,充分发挥广大农村党员在脱贫致富中的先锋模范作用。

(二) 夯实群众基础

解决“三农”问题的力量源泉在农民自身。充分尊重农民的主体地位,发挥农民的首创精神,提高群众的自我管理水平和发展能力,鼓励他们在勤劳致富中建设自己的幸福生活。更加注重维护农民在土地、财产、就业、社会保障和公共服务等方面的权益,大幅度提高农民在土地增值收益中的分配比例,让农民群众得到实惠、看到预期、心情舒畅,提高积极性和主动性。

(三) 务实发展基础

健全现代农业科技创新推广体系,使粮食增产、农业增效、农民增收尽快转到依靠科技进步和劳动者素质提高上来。加强农村地区金融服务体系建设,鼓励村镇银行、小额贷款公司、资金互助社等新型农村金融机构发展,积极推进农超对接、农批对接、农批零对接,提高农民的发展能力和消费能力。扎实推进城乡基本公共服务均等化,建立覆盖城乡的社会保障体系,做到人人享有基本生活保障。加快实施农村新的“五个全覆盖”,发展农村小水网,实施山区“一村一井”工程,完善农村交通、电力、电信等基础设施,让农民群众共享改革发展成果。

(四) 夯实社会基础

加强农村基层社会管理,加强农村民主法制建设,推进农村依法治理,深入开展农村精神文明创建活动,加强县、乡、村三级文化设施建设。抓好农村矛盾纠纷排萱化解工作,高度重视和解决群众反映强烈的土地承包、土地征用、环境污染、移民搬迁等引发的矛盾纠纷,切实维护农村社会稳定。

四、要充分发挥县乡干部的主体作用,确保把各项政策举措落实到基层

(一)要投入大精力

把全部心血和主要精力放在农村工作上,党政班子要及时研究解决突出问题,统筹推进任务落实。工作中,要把农村作为工作的主战场,把农民作为主要服务对象,深入农村、深入农民,谋农事,强发展,惠民生。要把“三农”工作和扶贫开发情况作为考核县乡干部的主要依据。

(二)要倾注真感情

县乡干部身在第一线,离群众最近,一举一动都体现了党和政府的形象,一事一策都涉及群众利益。带着对人民群众的深厚感情,真心服务农村、真诚造福群众。把工作当做事业来做,把农民当做父母来待,既要重视“显绩”,更要重视“潜绩”,积极帮助群众排忧解难,多做打基础、谋长远的事,干净做事、清廉自守,不与民争利,不伤害群众,树立廉洁自律的良好形象。

(三)要掌握硬本领

越是基层,越是工作繁杂,越要注重自觉学习、静心思考。深入研究农业农村经济发展规律,面对难题有点子、有招数。一方面提高建设项目的本领,通过股份合作、财政贴息、税收优惠、用地倾斜等措施,有效解决项目落地建设中的困难和问题,鼓励龙头企业与农民开展订单合同、股份合作,主动为企业、中介组织、农户搞好服务。另一方面提高结合的本领,准确把握政策,创造性地开展工作,善于发现外部的机遇和发现自身的优势,搞好上级政策与当地实际的结合,农户与企业、与市场、与中介的利益联结,千家万户小生

产与千变万化大市场的对接,在结合中集聚优势、发挥效应。

(四)要创造新业绩

全省将建立健全农民增收和扶贫开发考核激励机制,实施‘摘帽不减优惠政策’等激励措施,推动贫困地区由‘等、靠、要’向主动“脱贫摘帽”转变。对促进农民增收效果明显、成绩突出的县要加大资金项目扶持力度,主要领导要给予奖励,并优先提拔重用。

(作者系中共山西省委书记)

加快县域经济发展 实现转型跨越目标

——在全省县域经济推进会议上的讲话

金道铭

一、认清形势任务,在更高起点上加快县域经济发展步伐

去年以来,全省各级各部门认真贯彻落实省委、省政府的决策部署,坚持把发展县域经济与转型综改试验区建设结合起来,与“三农”工作和扶贫开发结合起来,与统筹城乡协调发展结合起来,立足实际、突出特色,明确思路、强化措施,加强领导、狠抓落实,取得了重要的阶段性成效。

(一)科学定位、创新理念,工作思路更加全面清晰

各级各部门自觉把县域经济发展摆在转型跨越发展的全局之中,作为经济社会发展的重要支撑去谋划、把握和推进,出台发展规划,制定实施意见,加强分类指导,有力推动了县域经济发展。太原市坚持项目带动、产业富民、工业强县、城镇辐射,努力培植拉动县域经济增长的载体;晋中市以市区为核心,以平川、东山为“两

翼”，着力推动新兴产业成长、优势产业集聚、特色产业隆起，晋城市根据各县产业基础和自然条件，分别确定主体功能区定位，促进产业集聚，实现错位发展。

（二）因地制宜、突出特色，推进措施更加具体有效

各级各部门进一步明确了工作抓手，扎实推进农业现代化、工业新型化、特色城镇化和扶贫开发工作，亮点多、成效大，县域经济的总体发展水平进一步提升。坚持“一县一业”、“一村一品”的方向，优化农业产业布局，着力推进县域农业主导产业向纵深发展，培育出一批产地特色、产业特色、产品特色的农业亮点。比如，忻州市推进黄河、汾河、滹沱河优质特色小杂粮生产区和忻定盆地高效农业生产区建设。坚持以园区建设为载体，大力发展战略性新兴产业，促进传统产业新型化、新兴产业规模化，大力发展循环经济，旅游业、物流业发展取得新的成果。比如，阳泉市积极推进工业向园区集中，进一步优化了产业布局；大同市以文化旅游产业为龙头，积极推进商业中心开发和高中端星级酒店等服务产业发展。狠抓县城的扩容提质，做大城镇体量、完善城镇功能，县城的承载能力明显提高，辐射带动作用明显增强。比如，运城市着力强化特色产业、基础设施、公共服务“三个支撑”，城镇化实现提速推进。大力实施开发式扶贫，新一轮扶贫开发攻坚战全面打响。吕梁市坚持专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫同步推进，推动形成了全社会关注、参与、支持扶贫开发的大扶贫格局。

（三）大胆实践、勇于创新，发展支撑更加坚实有力

在扩权强县方面，各市和试点县两级都成立了专门领导机构和工作机构，梳理管理权限，制订实施方案，进一步优化流程、简化

程序,扩权政策更加具体化、更具操作性。在招商引资方面,各市、县创新招商引资方式,组团招商、驻点招商、媒体招商、活动招商、代理招商,瞄准大企业、大集团开展密集化招商引资,取得重要阶段性成果,项目签约率、落地率、开工率都有新的提高。在发展民营经济方面,各地采取与银行联手、成立民间商会担保公司等方式积极支持非公经济发展,有效缓解中小企业融资难问题,积极减轻中小企业负担,民营企业活力进一步增强。比如,临汾市去年民营经济增速为23.5%,同比提高了7.4个百分点,在全市经济中的支撑作用进一步增强。在环境生态建设方面,各地坚持植绿与兴水、开发与保护、治污与节能同步,着力为县域经济发展提供环境生态支撑。比如,朔州市突出生态立市、生态优先,森林城市和生态绿色屏障建设取得初步成效。

(四)强化领导、明确责任,工作机制更加完善高效

从全省层面,全省制定出台了对县域经济的考核评价办法,并在实践中进一步修订完善。各市对发展县域经济高度重视,普遍设立了专门领导机构,健全了工作运行机制,明确了落实责任主体,充分发挥了党委、政府在加快县域经济发展中的第一推动作用。比如,长治市建立了“六七八”推进工作落实新机制,通过围绕落实抓管理、围绕发展创环境、围绕目标建机制,狠抓落实,创优环境。

2011年,全省县域地区生产总值占到全省地区生产总值的59.58%,财政总收入占到全省的50.71%,分别比2010年提高了3.3个百分点和0.21个百分点。纵向上看,县域经济对全省的贡献率在不断提高。但同时我们也要清醒地看到,与全国相比,我们的差距仍然很大。全国县域经济百强县我省只有孝义市入围;我省

10 强县的平均地区生产总值为 207 亿元 ,只达到全国百强县平均水平(476 亿元)的 43.5 % ;全省县域平均地区生产总值 69 亿元 ,只达到中部百强县 200 亿元的 34.5% ;农民收入仅为全国平均水平的 68% ,城乡收入差距为 3.3 1(国家为 3.12 1) ;扶贫开发任务艰巨 ,按照 2300 元的新标准 ,全省农村还有 452 万贫困人口 ,全省还有 6000 多个村的农民纯收入在 2500 元以下。

在组织领导和推进落实层面 ,也存在一些不容忽视的情况和问题。比如 ,在推进县域经济发展中 ,发展方式转变的主线不突出 ,发展方式转变仍然需要加大力度取得突破 ;大部分地方产业结构雷同 ,产业层次不高 ,一些地方转型项目落地少、推进慢 ,抵御市场风险能力仍然很弱 ;一些地方投资率偏低 ,消费率低迷 ,发展后劲仍显不足 ;一些地方重国有企业轻民营企业、重大型企业轻中小企业、重外来投资轻本地投资的倾向比较明显 ;各地县域经济基础差异较大 ,对县域经济的推进还很不平衡 ,硬环境“不硬”、软环境“不软”的问题需要进一步解决 ;一些地方新型和谐互惠的“地企关系”、“村矿关系”尚未形成 ;一些基层领导干部对县域经济发展的认识和重视程度不够 ,存在思路不宽、办法不多、力度不大的问题等等。

通过分析这些存在的突出问题 ,使我们越来越清醒地认识到 ,只有不断地强县才能更好更快地强省。我们必须更加自觉地把发展和壮大县域经济作为全面建设小康社会的重中之重 ,举全省之力、毫不动摇地加以推进。必须更加自觉地凝聚和调动全省各级党委政府、各部门各有关方面以及广大干部群众的积极性、主动性和创造性 ,把最大的关注、最强的力量、最优的资源聚集到县域 ,不断