



CHUANGXIN ZHI LU
DONGLI ZHI YUAN

创新之路 动力之源

——酒钢党代会常任制试点工作实践与探索



酒钢集团公司 / 编



甘肃人民出版社

创新之路 动力之源

——酒钢党代会常任制试点工作实践与探索

酒钢集团公司 编

甘肃人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

创新之路 动力之源 : 酒钢党代会常任制试点工作实践与探索 / 酒钢集团公司编. -- 兰州 : 甘肃人民出版社, 2012. 4

ISBN 978-7-226-04276-2

I. ①创… II. ①酒… III. ①中国共产党—钢铁工业—基层组织—工作 IV. ①D267.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第048668号

责任编辑: 马 强

封面设计: 王林强

创新之路 动力之源

——酒钢党代会常任制试点工作实践与探索

酒钢集团公司 编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

甘肃新华印刷厂印刷

开本710毫米×1020毫米 1/16 印张 16.5 插页 6 字数 296千

2012年6月第1版 2012年6月第1次印刷

印数: 1~5 000

ISBN 978-7-226-04276-2

定价: 48.00元

目 录

CONTENTS

政策理论篇

- ◎发挥代表作用 助力企业发展 深入推进企业党代表任期制工作
甘肃省组织部副部长 王世华
- ◎明确方向 突出重点 积极推动党代会常任制试点工作深入开展
甘肃省组织部部务委员 石虹
- ◎发挥党代表桥梁纽带作用的调研与思考
甘肃省组织部党代表联络处
- ◎切实抓好企业党代表任期制工作 统筹推进基层党内民主建设
甘肃省人民政府国资委党委
- ◎实行党代表任期制是推进党内民主建设的重要举措
甘肃省委党校党史党建教研部主任 康民

实践创新篇

- ◎党内基层民主建设的探索与实践
——酒钢党代会常任制试点工作初探及思考
- ◎探索党组织公推直选 推进基层民主建设
——酒钢集团公司基层党组织公推直选的探索与实践
- ◎实践党代表任期制 增强党组织新活力
——酒钢运输部党代表任期制工作的实践与成效
- ◎炼铁厂党代会常任制试点工作的实践与探索

- ◎推进党内民主建设 促进企业科学发展
 - 酒钢炼轧厂党代会常任制试点工作实践
- ◎酒钢运输部工电党支部公推直选试点工作实践与探索
- ◎积极探索党建方式 推进党内民主进程
 - 酒钢炼轧厂党委公推直选党代表实践
- ◎制度突破一小步 民主进程一大步
 - 酒钢炼铁厂班组长公推直选试点工作的体会
- ◎切实推进党内民主 保障企业可持续发展
 - 酒钢焦化厂公推直选的探索与实践
- ◎党建带班建“新良方”
 - 酒钢检修工程部“班政委”工作实践与探索
- ◎把党务晒在阳光下
 - 酒钢碳钢薄板厂党务公开初见成效
- ◎酒钢推行员工竞聘上岗的探索与实践
- ◎加强班组建设 促进基层民主
- ◎把监督制约贯穿到企业经营管理的全过程
- ◎深化厂务公开 促进企业和谐发展
- ◎尊重团员青年主体地位 着力推进团内民主建设
 - 酒钢集团公司团委公推直选工作探索与实践

基本制度篇

- ◎中共甘肃省委关于贯彻《中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例》的实施办法
- ◎甘肃省党代会常任制试点工作方案
- ◎甘肃省地方各级党代表大会代表提案办法(暂行)
- ◎甘肃省地方各级党代表大会代表提议办法(暂行)
- ◎中国共产党甘肃省政府国资委系统企业各级代表大会代表任期制实施细则

◎中国共产党酒泉钢铁(集团)有限责任公司代表大会代表任期制实施办法(试行)

◎中国共产党酒泉钢铁(集团)有限责任公司代表大会代表任期制工作制度(试行)

◎酒泉钢铁(集团)有限责任公司党代会常任制试点工作实施方案(试行)

◎中国共产党酒泉钢铁(集团)有限责任公司代表大会年会制实施办法(试行)

◎酒泉钢铁(集团)有限责任公司基层党支部“公推直选”工作实施意见(试行)

典型实例篇

◎酒钢集团公司党代表提案

关于为基层单位划拨专项党建费用的提案

关于加大人才队伍培养力度,增加培训费用投入的提案

关于建立酒钢困难职工群体帮扶解困长效机制的提案

◎酒钢集团公司党代表提议

关于给予基层党组织活动室建设经费支持的提议

关于规范加班工资的提议

关于及时更新保产内燃车辆的提议

◎酒钢集团公司党代表调研报告

关于集团公司人才队伍建设问题的调研报告 张剑平

关于基层党支部工作现状分析及思考的调研报告 孙丽

关于基层单位党务公开情况的调研报告 赵自军

开展职工安全教育的有效形式与途径

杨露曦 毛万明 张伟 王兴衍

新闻撷英篇

◎党代表“越当越有滋味” 《工人日报》康劲 万思望

◎让党旗更鲜红的生动实践

——酒钢集团公司党代会常任制试点工作纪实

《甘肃日报》李政魁

◎“常任”催开民主花

——酒钢党代会常任制试点纪实 《人民网》银燕 万思望

◎创新之路 动力之源

——酒钢集团公司党代表任期制及党代会常任制试点工作纪实

酒泉钢铁(集团)有限责任公司

◎酒钢集团公司基层党组织“公推直选”成效显著

酒钢集团公司 曹红斌

◎公司党代会代表实行任期制 《酒钢日报》罗祁华

◎省委组织部调研酒钢党代会常任制试点工作

《酒钢日报》罗祁华

◎炼轧厂试点公推直选厂级党代表 《酒钢日报》李红健

◎运输部在工电党支部换届选举中公推直选产生支部书记

《酒钢日报》相永军

◎炼铁厂二原料作业区公推直选班组长 《酒钢日报》武丽萍 王旭平

◎酒钢稳步推进公推直选工作 《酒钢日报》李红健

◎全省首位国企基层党委书记公推直选产生

《酒钢日报》王汉杰 李红健

◎酒钢党代会常任制试点工作取得阶段性成果 《酒钢日报》李红健

后记

政策理论篇



发挥代表作用 助力企业发展 深入推进企业党代表任期制工作

甘肃省委组织部副部长 王世华

实行党代表任期制是党的十七大作出的一项重大部署，是推进党内民主建设的重要举措。在企业实行党代表任期制，有利于激发党建活力，密切党群关系，发挥企业党组织的政治核心作用，推动企业改革、发展和稳定。《中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例》(以下简称《暂行条例》)和《中共甘肃省委关于贯彻暂行条例的实施办法》(以下简称《实施办法》)出台以后，省属监管企业按照中央和省委的要求，积极开展党代表任期制工作，充分发挥党代表作用，为深入推进这项工作打下了比较好的基础。

一、积极探索，扎实工作，企业党代表任期制工作取得初步成效

一是党代表队伍结构进一步优化。实行党代表任期制，需要一支党性觉悟好、代表意识强、能力素质高、党员群众认可的党代表队伍。近年来，甘肃省政府国资委以推动党委换届为主要抓手，指导企业合理确定代表名额，优化调整代表结构，改进代表产生办法，从源头上把好党代表“入口关”，优化了党代表的队伍结构。酒泉钢铁集团公司作为甘肃省党代会常任制试点单位，在党代表的选举产生方面进行了大胆探索，在今年的二级单位党委换届中，全部采用“公推直选”的方式选举产生党代表，既保证了代表的结构和质量，又增强了代表意识和履职意识。

二是党代表的作用得到有效发挥。充分发挥党代表的作用，是实行党代表任期制的根本立足点和落脚点。近年来，省属监管企业紧紧围绕改革发展稳定和生产经营各项工作，搭建党代表发挥作用的平台和载体，保障党代表的履职行权。比如，有的积极组织党代表开展重要工作、重大项目、重点工程的调研、



视察，在出台重大决策和改革措施时，组织党代表参与讨论会、课题调研会和经营思路分析会等，充分听取党代表的意见和建议，结合企业创先争优活动，发挥党代表的示范带动作用，通过开展党代表联系活动，畅通“上情下达”和“下情上达”渠道，发挥了党代表的桥梁纽带作用。

三是党代表的履职能力不断提高。党代表作为实行党代表任期制的主体，其履职能力如何，直接关系到党代表任期制工作的质量，关系到党代表作用发挥的大小，关系到党内民主建设的整体水平。甘肃省政府国资委和省属监管企业都非常重视代表的教育培训工作，把党代表的学习培训列入工作计划和目标管理任务，充分利用党员教育资源和平台，采取多种方式加强党代表学习培训。同时，将理论学习与实践锻炼相结合，组织党代表对企业重大项目建设、基层党建等工作等进行调研视察，让党代表在履职活动中，不断提高履职能力。

四是党代表工作制度初步建立。中央《暂行条例》和省委《实施办法》下发后，甘肃省政府国资委在深入研究讨论、广泛征求意见的基础上，制定出台了《甘肃省政府国资委系统企业党代表任期制实施细则》（以下简称《实施细则》），作为系统企业实行党代表任期制工作的制度依据。值得一提的是，《实施细则》不仅对实行党代表任期制工作进行了细化，还创造性地提出了“可以在召开党员大会时按照党员总数10%以下的比例选举产生同届党员大会任期制党员代表”。这是党代表任期制工作的制度拓展和有效创新。酒钢集团有限公司在近两年党代会常任制的试点实践中，不断建立健全相关配套制度，初步形成了比较完善的党代表任期制工作制度体系。

但是，我们应该看到，当前一些企业还存在对这项工作的重视程度不够，认识还存在一定差距，各企业之间工作的进展还不够平衡，有些企业党代表的结构还不尽合理，代表意识和整体素质有待提高等问题。

二、围绕中心，服务大局，进一步抓好各项关键措施的落实

在企业实行党代表任期制，关键要围绕党的中心工作来开展，围绕企业生产经营活动来谋划，围绕党内民主建设来推进，就是要让党代表在推动企业跨越式发展中建功立业、发挥作用，努力把党的政治优势转化为企业科学发展优势。具体来说，要做到“三个结合”，处理好“四个关系”。

要做到的“三个结合”是：

第一，党代表任期制工作要与推进企业跨越式发展相结合。实现跨越式发展，是我省“十二五”时期经济社会发展的总目标。省属监管企业作为甘肃经



济社会发展的重要支撑，承担着跨越式发展的重要责任和任务。企业党代表是企业党员中的优秀分子，是生产、经营、管理岗位中的骨干，在党员群众中发挥着示范、带动和引领的作用。企业党委在实行党代表任期制中，一定要根据企业实际和党代表工作特点，用好党代表这支队伍，发挥好党代表的作用，组织党代表围绕企业生产经营开展提案提议、调研视察、列席重要会议、重大事项征求党代表意见、联系党员群众等活动，引导党代表为推动企业改革、发展和稳定，实现跨越式发展凝心聚力、贡献力量。

第二，党代表任期制工作要与推进企业党内民主建设相结合。发展党内民主是新形势下加强和改进党的建设的重要内容。国有企业党内民主建设作为企业核心竞争力的有机组成部分，是实现企业科学发展的关键因素，也是建立中国特色现代企业制度的一个本质特征。要通过党代表任期制的实行，激发企业基层党组织的活力，保障党员主体地位和民主权利，健全完善党内民主决策机制和党内监督机制，进一步推动党内民主建设，并通过党内民主的带动和溢出效应，更好地推动企业基层民主建设水平。企业在实行党代表任期制中一定要把握好这一点，做到在谋划工作、组织活动的过程中发扬民主、讲求实效，不断推进企业党内民主建设。

第三，党代表任期制工作要与推进企业党建改革创新相结合。实行党代表任期制，需要我们以改革创新的精神，深入研究加强和改进党的建设政策理论，努力探索符合实际、行之有效的党代表发挥作用的途径和形式，积极拓展企业党建工作平台。也就是说，一方面党代表履职行权要与党建中心工作相结合，利用创先争优活动、“四好”班子创建、党员“双培养”工程等党建平台和载体，充分发挥党代表的作用；另一方面企业党委要以改革创新精神，拓宽党代表的履职空间，丰富党代表活动的内容，创新党代表发挥作用的途径。要通过党代表任期制的实行，进一步夯实企业党建工作基础，丰富企业党建工作方式和载体，促进企业党建工作的规范化和制度化。

需要处理好的“四个关系”是：

一是处理好党代表与党员群众的关系。按照“由谁选举、向谁负责、受谁监督”的原则，督促党代表深入联系党员群众，认真倾听党员群众的呼声和诉求，收集整理和反映党员群众的意见建议，为企业决策提供重要依据。同时，强化党员群众对党代表的监督约束，通过定期向党员述职、开展代表评议等，规范党代表权利运行。目前，一些企业开展的党代表联系活动，架起了党代表与党员群众联系的桥梁纽带。这些，需要我们继续实践、完善和规范。



二是处理好党代会与职代会的关系。省属监管企业要对党代表和职工代表的职能进行合理划分，正确处理党代会与职代会的关系，避免党代会与职代会讨论、研究和决定问题出现过多交叉重复。酒钢集团公司结合党代会常任制试点，对丰富党代会的职能进行了探索。党代表大会年会上组织党代表对集团公司“三重一大”决策程序的执行情况和干部选拔任用工作进行审议，受理党代表关于党的建设、“十二五”发展规划、职工群众普遍关注的热点难点问题等提案。

三是处理好党内民主与企业管理民主的关系。我们要正确处理党内民主与企业管理民主的关系，在发挥党代表作用时，应注意关注职工最关心、最直接、最现实的利益问题以及关系企业改革发展稳定的长远问题，从而以企业党内民主建设提升企业民主管理水平。近年来，部分企业开展了公推直选党代表、公推直选基层党委委员的试点，下一步还可以开展群团组织、基层行政负责人公推直选的试点，通过党内民主带动企业管理民主。

四是处理好制度创新与制度衔接的关系。党代表开展活动、党代表发挥作用都离不开制度的支撑和保障。从很大程度上说，制度建设的成效决定着党代表任期制工作的成效。因此，省属监管企业要坚持从实践中来到实践中去的思想方法和工作方法，坚持把学习借鉴和自身探索结合起来，把理论研究和实践检验结合起来，努力探索形成一些科学合理，务实管用的制度成果。同时，我们还应当注意制度之间的衔接和平衡，使各项具体制度之间相互衔接、相互呼应，并根据现实需要进行制度创新。

三、立足实际，加强领导，推动企业党代表任期制工作向纵深发展

应当看到，实行党代表任期制，推进党内民主建设是一项长期性的任务，也是今后党建工作的一件大事。发挥企业党代表作用，在更高起点更高质量上推进企业党代表任期制工作，要着力抓好以下四項工作：

第一，加强组织领导，进一步夯实党代表任期制工作的基础。党代表任期制工作做得好不好，关键在领导。企业党委要认真贯彻省委《实施办法》和甘肃省国资委《实施细则》，把党代表任期制纳入党的建设范围，夯实党代表任期制工作的基础。一是要抓好理论学习，提高思想认识。省属监管企业党委特别是主要领导同志要带头学习党的代表大会制度、党内民主建设方面的政策理论，充分认识实行党代表任期制对加强党的执政能力、保持党的先进性、巩固党的团结统一的重大意义，切实把思想统一到省委的安排部署上来。二是要



明确工作职责，靠实工作责任。在企业实行党代表任期制，党委书记是第一责任人，企业组织部门是具体的责任部门，企业行政要全力支持配合，有条件的企业要成立专门的工作机构，配备专职的工作人员，保障工作经费，确保各项任务落到实处。三是要建立考评机制，抓好工作落实。在修订完善考核办法中，要把党代表任期制作为一项考核内容，纳入到党建检评考核之中，督促企业抓好落实。四是要加强舆论宣传，营造良好氛围。加强舆论宣传对于顺利推进党代表任期制工作具有重要作用。省属监管企业要充分利用党报、党刊和党建网站，切实加大对党代表任期制的宣传力度，营造各方面关心、支持党代表任期制工作的良好环境。同时，对实践中探索的好经验、好做法要及时总结提炼，宣传推广。

第二，搭建活动平台，进一步探索党代表发挥作用的途径和形式。要着眼于党代表活动的经常化和规范化，搭建党代表活动平台，创新党代表活动载体，丰富党代表活动内容，努力把开展党代表活动做细做实，做出实效。一是要积极开展党代表提案、提议活动。省委组织部专门研究制定了《甘肃省地方各级党代表大会代表提案办法（暂行）》和《甘肃省地方各级党代表大会代表提议办法（暂行）》。省属监管企业要按照文件精神，认真做好企业党代表提案、提议工作，努力提高代表提案、提议的质量，严格代表提案、提议的办理程序，增强代表提案、提议的办理实效。二是要积极开展党代表调研视察活动。做好党代表调研视察，必须要加强沟通协调，注重成果运用，努力使视察调研结果成为企业决策或实际工作的依据。三是要积极开展党代表列席党内重要会议活动。省十一次党代会以来，省委曾先后邀请40名基层省党代表列席了省委全委（扩大）会，取得了良好效果。省属监管企业要坚持开展党代表列席有关重要会议的活动，使这项活动趋于常态化、规范化、制度化。四是要积极开展党内重要事项征求党代表意见活动。重要事项征求党代表意见是发挥党代表参政议政作用的重要途径，企业党委要做好重要事项征求党代表意见活动，扩大民主，提高决策的民主化和科学化水平。五是要积极开展党代表联系党员群众活动。开展党代表联系党员群众活动，可以及时收集和反映党员群众的意见建议，推动党员群众关心关注的热点难点问题的解决，密切党群干群关系，切实加强党代表与广大党员群众的联系和沟通，充分发挥党代表的桥梁纽带作用。

第三，注重制度建设，进一步健全完善党代表任期制的制度体系。落实党代表任期制，制度建设是保证。要以促进企业发展为目标，坚持便于操作、务实管用的原则，逐步建立健全党代表任期制的制度体系。一方面要健全和完善



代表发挥作用的工作机制。以中央《暂行条例》、省委《实施办法》和甘肃省政府国资委《实施细则》为基本依据，对一些相对成熟、行之有效的办法及时进行总结，不断完善，逐步形成党代表任期制的具体工作制度，使党代表开展活动有据可依、有章可循。另一方面要健全和完善党代表发挥作用的保障机制。重点要建立人员、经费保障机制和党代表的激励机制。对作用发挥好的党代表要进行表彰奖励，对履职意识不强的要加强教育、管理，充分激发党代表服务企业发展的积极性，增强代表的责任意识。

第四，加强教育培训，进一步强化党代表队伍的素质。党代表是党代表任期制的角色主体，其组成结构合理与否和整体素质的高低，直接影响着代表作用发挥。为此，要积极改进党代表的产生方式。合理确定代表名额，科学划分选举单位，公开选举过程，不断扩大代表提名和差额选举的范围和比例，积极探索推行党代表的公推直选，从源头上保障党代表的素质要求。要探索优化党代表结构的具体办法。采取切实措施，优化党代表结构，逐步减少党员领导干部代表所占比例，扩大生产经营一线党代表的比例，增强代表的广泛性和代表性。要做好代表的履职培训工作。结合本单位党代表的具体情况，做好党代表培训计划，分期组织实施。要把培训的着力点放在提高代表的履职能力上，重点组织党代表学习党的理论，熟悉党的政策，了解经济社会发展的总体形势，不断提高党代表队伍的综合素质和履职能力。



明确方向 突出重点 积极推动党代会常任制试点工作深入开展

甘肃省委组织部部务委员 石 虹

根据部务会的安排，今天我们召开党代会常任制试点工作研讨会，主要是想交流一年来试点工作的进展情况，探索试点工作中存在的问题，谋划下一步常任制试点工作推进的措施、办法，推动试点工作更加深入展开，并为年底前向省委常委会汇报专题工作做些准备。这既是工作研讨会、情况交流会，也是思想沟通会，工作推进会。会前，党代表联络处组织各试点单位相关人员进行相互学习观摩，实地察看了各试点单位试点工作开展情况，刚才，五个试点单位和三个市委组织部的副部长也分别作了发言，介绍了试点工作经验、存在的问题以及下一步的工作打算，讲得都很好。下面，我讲三点意见，供同志们参考。

一、试点工作取得的初步成效

去年底，经省委批准同意，确定敦煌市、金川区、灵台县、酒钢集团公司、兰州交通大学等5个单位为我省的党代会常任制试点单位。年初，根据省委要求，部里制定下发了《党代会常任制试点工作方案》，并召开了党代会常任制试点工作座谈会，正式启动了我省的党代会常任制试点工作。近一年来，各试点单位按照《试点工作方案》和省委有关工作要求，加强组织领导，健全制度机制，创新活动载体，在发挥党代会和党代表作用方面进行了深入思考和积极探索，做了大量的工作，取得了初步成效，主要体现在五个方面：

1. 逐步完善了工作保障机制。各试点单位党委高度重视试点工作，精心组织，周密部署，逐步完善工作保障机制，保证了试点工作的顺利开展。一是加强组织保障。试点单位均成立了以党委主要领导为组长、各相关职能部门负责人为成员的试点工作领导小组，并下设试点工作办公室。其中灵台县试点工作



办公室抽调了15名工作人员，分设了代表联络、学习宣传、提案办理及综合材料四个工作小组。二是理清工作思路。各单位突出自身特点，在深入调查研究，广泛征求意见的基础上，明确了工作重点，理清了工作思路。金川区确立了总体推进、区别对待的思路；灵台县明确了县乡联动、同步推进的思路；敦煌市在工作中坚持围绕中心，服务大局；兰州交大按照突出重点，服务主体的思路安排部署试点工作；酒钢集团公司通过学习借鉴先进经验，确定了完善机制，注重基层的工作思路。三是加强代表培训。通过多种形式，加强对党代表的培训，提升党代表的素质能力，为党代表履职提供了能力保证；四是注重舆论宣传。充分利用电视、报纸、网络等媒体和板报、宣传栏等多种形式，加大宣传力度，为试点工作营造了良好的舆论氛围；五是保障工作经费。安排一定的专项经费，列入财政预算，保证了试点工作顺利开展。如金川区依照区人大、政协经费标准，核定党代表活动经费和年会经费26.34万元。

2. 充分发挥了代表作用。各单位把发挥党代表作用作为实行党代会常任制的切入点和立足点，结合工作实际，创新活动载体，发挥代表作用，取得了比较好的成效。一是充分发挥代表参与决策的作用。普遍开展了征求党代表意见建议、调研视察、列席重要会议等活动，听取代表意见建议，落实代表意见建议的办理，办结率都比较高。比如金川区，党政一把手带头、主动参与基层党代表活动，撰写调研报告，并高度重视党代表提出的意见建议，对代表意见建议逐个落实解决。二是充分发挥代表桥梁纽带的作用。通过党代表联系制度和“百日访民情”、“民主恳谈”、“党代表联系走访党员群众”、“党代表接待日”等丰富的载体和活动，加强党代表与广大党员群众的联系和沟通，及时收集和反映党员群众的意见建议，有力推动了党员群众关心关注的热点难点问题的解决。三是充分发挥代表党内监督的作用。组织党代表对县区委书记和镇、街道书记履行基层党建工作进行评议，对新提任干部进行“满意度”测评，定期向党代表通报党委重大决策、决议的办理情况以及党务公开等，落实了党代表的知情权和监督权。四是充分发挥了代表示范带动作用。结合创先争优活动，设立党代表示范岗、开展党代表“五坚持、五带头”、“双岗双争”等活动，党代表的引领带动作用得到了有效发挥。

3. 探索创新了党内民主选举机制。改革和完善党内民主选举制度，改进党代表选举产生办法，改善党代表的结构，是实行党代会常任制的基础和关键。各试点单位在试点工作中，以改革党内选举制度为突破口，对公推直选党代表和公推直选基层党组织领导班子成员进行了积极探索。兰州交大通过公推直选



的方式补选了10名学生党代表，这在我省是第一次，在全国高校中也是一个创举，受到中组部和省内外的关注。灵台县和酒钢公司通过“公推直选”产生基层领导班子成员，为改革和完善党内民主选举机制探索了路子，积累了经验。

4. 建立健全了工作制度。建立健全党代会常任制工作制度，逐步规范工作程序和内容，是保持试点工作连续性和稳定性的重要保证。试点工作中，各单位都把制度建设放在了突出位置，坚持边试点边总结，边总结边完善的思路，结合工作实践，总结工作规律，制定和完善了党代会常任制工作制度。内容包括党代表提案提议、询问质询、视察调研、列席会议、民主评议、联系党员群众、分组活动等党代表工作制度，也包括党代表选举、党代表述职测评、党代表辞职、党代表身份公示等代表管理制度，还包括党代表活动保障、重大情况向党代表通报、重大决策征求党代表意见等代表权利保障制度以及年会工作制度。这些在基层实践中探索总结出来的工作制度，为我们搞好党代会常任制试点工作提供了有力的制度支撑。

5. 初步构建了年会工作机制。构建一套能够确保党代会充分有效发挥作用的工作运行机制，是党代会常任制的核心内容。敦煌市和金川区在党代会年会的探索上走在了前面，目前，敦煌市已召开了党代表大会第三次会议，金川区也于年初召开了党代表大会第二次会议。这两个单位都在强化年会职能、丰富年会内容、提高年会质量上进行了积极有益的探索。金川区在年会上表决通过了补选的5名党代表和递补的2名党委委员。敦煌市探索党代表在年会上提出提案和意见建议，并规范党代表提案提议的办理，两次年会共提出提案或意见建议188条，代表对意见建议办理的满意和基本满意率达到了95%以上。

总体看，各试点单位党委重视，认识明确，思想统一，措施得力，试点工作取得了明显成效，但各试点单位之间工作开展不够平衡，在思想认识、工作措施、推进方法、实际效果等方面还存在着不足，离省委的要求还有明显的差距，这些问题都需要我们在下一步的工作实践中进一步解决，推动试点工作再上新台阶。

二、试点工作需要把握的几个关键问题

试行党代会常任制，是中央着眼于探索完善党的代表大会制度，推进党内民主建设而采取的一项重大举措。作为承担党代会常任制试点工作的单位，任务艰巨，责任重大，在具体实践中，应把握好以下几个关键性问题。

第一，要把加强党的领导作为根本原则。实行党代会常任制，完善党的代