

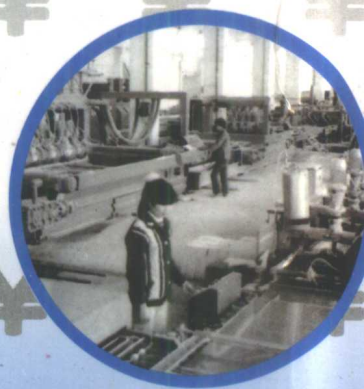
主编 潘宏伟

罚款与收费

执法全书

上

体系完整 内容全新
案例典型 方便实用



工商出版社

主编 潘宏伟

罚款与收费 执法全书

中

体系完整 内容全新
案例典型 方便实用



工商出版社



主编 潘宏伟

罚款与收费

执法全书

下

体系完整 内容全新
案例典型 方便实用



工商出版社



罚款与收费执法全书

(上)

工商出版社

罚款与收费执法全书

(中)

工商出版社

罚款与收费执法全书

(下)

工商出版社

责任编辑 李富民

图书在版编目(CIP)数据

罚款与收费执法全书/《罚款与收费执法全书》编委会
编。-北京:工商出版社,1999.2

ISBN 7-80012-449-5

I. 罚… II. 罚… III. 罚金-行政管理-行政法-中国-手册 IV. D922.11-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(99)第 40742 号

书名/罚款与收费执法全书

编著者/潘宏伟

出版·发行/工商出版社

经销/新华书店

印刷/北京密云红光印刷厂

开本/787×1092 毫米 1/16 印张/167.5 字数/4043 千

版本/1999 年 2 月第 1 版 1999 年 2 月第一次印刷

印数/3000

社址/北京市丰台区花乡纪家庙(100071)

电话/(010)63714551,63730074

出版声明/版权所有,侵权必究。

书号:ISBN7—80012—449—5/D. 74

定价:660 元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

编委会名单

顾 问	张机构		
主 编	潘宏伟		
副主编	李美静	唐正明	方 军
	吴德桥	刘大洪	孟 林
撰稿人	(按姓氏笔画排列)		
	方新军	兰仁迅	向 前
	吕忠梅	吕 琳	刘大洪
	李美静	李政辉	李 芳
	张 伟	何 平	吴德桥
	周立峰	周正将	林 俊
	赵立新	贺 强	袁晓东
	唐向东	唐正明	黄建国
	蒋卫中	彭晓辉	韩桂君
	谢清风	鲍晋选	潘宏伟

内容简介

罚款,作为一种行政处罚措施和社会管理的手段,广泛涉及政法、人事、劳动、社会保障、教育、科技、文化、卫生、计划生育、新闻出版、财政、银行、税务、海关、工商、经贸、交通、资源、环保等诸多领域,是执法部门经常适用,与企业、事业单位,其他社会组织及广大公民切身利益密切相关的法律责任形式。对执法人员来说,如何依法行政、规范管理、罚当其过,对被管理者来说,如何遵纪守法,避免不应发生的罚款,都是一件重要的、有较强现实意义的大事。

《罚款与收费执法全书》即以现行法律为依据,从罚款的主体、罚款的适用、罚款的管辖,罚款的处罚程序,罚款的执行、行政侵权、行政赔偿、行政诉讼等多方面对政法人事劳动社会保障,教科文卫知识产权,财政、金融、工交商事、农业资源环保的罚款问题进行了系统全面的讲解和论述,并附以案例评析和相关法律法规比照,具有理论指导性明确、执法适用性强、实例分析典型、法律条款检索充分等显著特征。是行政执法部门工作人员依法行政必不可少的业务工具案头书,是企事业单位及经济组织和广大公民了解掌握有关罚款规定,切实保护自身合法权益的好帮手和备查工具书。

本书适用各级企业、事业、机关及执法工作者。

目 录

第一部分 罚款与收费总论

一、导 论	(1)
(一)罚款释义	(1)
(二)收费释义	(2)
(三)罚款与收费的必要性与合法性	(4)
(四)我国目前罚款与收费的现状	(5)
(五)乱罚款、乱收费的原因	(6)
(六)本书的写作目的	(8)
二、主体制度	(8)
(一)罚款与收费主体制度概述	(8)
(二)确定主体制度的意义	(9)
(三)行政主体概述	(10)
(四)行政主体之一——行政机关	(10)
(五)行政主体之二——被授权组织	(12)
(六)行政主体的认定	(13)
(七)罚款与收费相对人	(15)
(八)罚款收缴主体	(15)
三、罚款的法律依据	(17)
(一)罚款的基本原则	(17)
(二)罚款的设定	(18)
(三)罚款的管辖	(19)
(四)罚款的适用	(20)
(五)罚款的证据	(23)
(六)罚款处罚的程序	(24)
(七)罚款的执行	(28)

(八)行政机关的违法责任	(30)
--------------------	------

附录:

中华人民共和国行政处罚法	(31)
罚款决定与罚款收缴分离实施办法	(40)
国务院法制局关于贯彻执行《罚款决定与罚款收缴分离实施办法》 有关问题的意见	(42)
中共中央国务院关于治理向企业乱收费、乱罚款和各种摊派等问题的 决定	(43)
(一)1993年11月5日起取消的收费项目	(45)
(二)1993年12月28日起取消的收费项目	(47)
(三)1994年7月4日起取消的收费项目	(49)
财政部关于发布《罚没财物和追回赃款赃物管理办法》的通知 (财预字[1986]228号)	(51)
财政部关于对《行政事业性收费若干具体政策的规定》两点原则意见的函 (财预字[1988]66号)	(55)
中共中央、国务院关于坚决制止乱收费、乱罚款和各种摊派的决定 (中发[1990]16号)	(55)
国家物价局、财政部关于证照收费管理的通知(价费字[1990]228号)	(58)
国家物价局、财政部关于审定行政事业性收费的若干问题的通知 (价费字[1991]216号)	(59)
国家物价局、财政部关于明确从建设项目投资中收费审批权限的通知 (价费字[1991]424号)	(61)
关于查处乱收费行为有关问题的通知(价检字[1991]561号)	(61)
中华人民共和国国务院令 第92号《农民承担费用和劳务管理条例》	(62)
财政部关于进一步加强行政事业性收费管理工作的函 (财综字[1992]49号)	(66)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发财政部《关于治理乱收费的规定》的 通知(中办发[1993]18号)	(67)
中共中央办公厅、国务院办公厅转发全国治理“三乱”领导小组《关于治理 “三乱”工作的总结报告》的通知(中办发[1993]4号)	(70)
国家物价局、财政部关于放开部分行政事业性收费的通知 (价费字[1993]134号)	(75)
财政部、国家计委关于公布第一批取消的收费项目的通知 (财综字[1993]152号)	(76)
财政部、国家计委关于公布第二批取消的收费项目的通知 (财综字[1993]173号)	(78)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发财政部《关于对行政性收费、 罚没收入实行预算管理的规定》的通知(中办发[1993]19号)	(81)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于涉及农民负担项目审核处理意见的通知	

（中办发〔1993〕10号）	（83）
农业部、国家计委、财政部关于涉及农民负担项目审核意见的补充通知	
（农（经）字〔1993〕19号）	（89）
国家计委、财政部、农业部关于涉及农民负担部分收费项目修改意见的通知	
（计物价〔1993〕1744号）	（90）
国家计委、财政部关于各类专业技术资格考试收费问题的通知	
（计物价〔1993〕2473号）	（91）
国家物价局、铁道部关于坚决制止在代办旅客人身意外伤害自愿保险中强行收取保险费的通知（价工字〔1993〕145号）	（92）
财政部、国家计委关于公布第三批取消的收费项目的通知	
（财综字〔1994〕81号）	（92）
财政部关于行政性收费纳入预算管理有关问题的通知（财预字〔1994〕37号）	（94）
财政部关于行政性收费纳入预算管理后适用预算科目及缴库问题的通知	
（财预字〔1994〕65号）	（98）
国家计委、财政部关于农业系统涉及农民负担收费项目修改意见的通知	
（计价格〔1994〕400号）	（99）
国务院办公厅关于加强各部门及其所属单位办班管理的通知	
（国办发〔1994〕84号）	（101）
国家计委关于加强行政事业性收费管理的通知（计价格〔1994〕1970号） ..	（102）
财政部、国家计委关于中央企事业单位交纳地方行政事业性收费、基金问题的通知（财综字〔1995〕159号）	（103）
财政部关于对第三批取消的收费项目有关问题的复函（财综字〔1995〕18号）	（104）
财政部关于下达行政性收费、罚没收入实行预算管理实施办法的通知	
（财预字〔1995〕27号）	（104）
国务院办公厅转发财政部、审计署、监察部对各种基金进行清理登记意见的通知（国办发〔1995〕25号）	（107）
国家计委关于进一步加强行政事业性收费管理的通知	
（计价格〔1995〕2322号）	（108）
国家计委关于不得分散物价部门管理行政事业性收费职能的函	
（计价格〔1995〕2352号）	（110）
国务院关于加强预算外资金管理的决定（国发〔1996〕29号）	（111）
财政部关于印发《深圳口岸收费实行“收支两条线”财务管理的暂行规定》的通知（财综字〔1996〕19号）	（115）
国家计委、财政部关于改革深圳口岸检疫检验收费管理办法的通知	
（计价费〔1996〕1440号）	（118）
国家计委、民政部关于严禁在办理婚姻登记过程中“搭车”收费的通知	
（计价费〔1996〕768号）	（120）

国家计委关于贯彻落实国务院清理检查预算外资金有关文件几点意见的通知 (计价检 [1996] 821 号)	(120)
国家计委关于重申禁止在旅客票价外强制收取保证费的通知 (计价管 [1996] 2213 号)	(122)
财政部、国家计委、审计署、中华人民共和国、监察部关于印发清理检查 预算外资金实施办法的通知 (财监字 [1996] 26 号)	(123)
国家计委关于切实做好减轻农民负担工作的通知 (计价费 [1997] 485 号)	(128)
国家计委关于做好清费治乱减轻企业负担工作的通知 (计价费 [1997] 1240 号)	(130)
国家计委印发《国家计委关于治理乱收费减轻企业负担有关政策的意见》 的通知 (计价费 [1997] 1511 号)	(131)
财政部关于印发《财政部贯彻实施〈行政处罚法〉若干问题的意见》的通知 (财法字 [1997] 17 号)	(134)
中共中央、国务院关于治理向企业乱收费、乱罚款和各种摊派问题的决定 (中发 [1997] 14 号)	(136)
财政部、国家计委关于明确深圳口岸查验单位收费资金管理的通知 (财综字 [1997] 124 号)	(138)
财政部关于贯彻《中共中央、国务院关于治理向企业乱收费、乱罚款和 各种摊派等问题的决定》的通知 (财综字 [1997] 128 号)	(139)
财政部、国家经贸委、国家计委、审计署、监察部、国务院纠风办关于 公布第一批取消的各种基金 (附加、收费) 项目的通知 (财综字 [1997] 161 号)	(141)
财政部、国家计委关于公布取消第一批行政事业性收费项目的通知 (财综字 [1997] 170 号)	(148)
国家计委、财政部关于第一批降低 22 项收费标准的通知 (计价费 [1997] 2500 号)	(150)
国家计委办公厅关于处罚中介组织强行服务收费等乱收费行为适用法律、 法规条款问题的复函 (计办价检 [1998] 133 号)	(152)
国家发展计划委员会关于贯彻实施《中华人民共和国价格法》有关问题的通知 (计价检 [1998] 614 号)	(152)

第二部分 罚款与收费实务

一、政法人事劳动社会保障方面罚款与收费实务	(155)
(一) 社会治安管理	(155)
1 治安处罚概述	(155)

2	对扰乱公共秩序行为的处罚	(156)
3	对妨害公共安全行为的处罚	(156)
4	对侵犯他人身权利行为的处罚	(157)
5	对侵犯公共财产行为的处罚	(157)
6	对妨害社会管理秩序行为的处罚	(158)
7	对违反消防管理行为的处罚	(159)
8	对违反交通管理行为的处罚	(159)
9	对违反户口身份证管理行为的处罚	(160)
10	对卖淫嫖娼行为的处罚	(160)
11	对违反毒品管理行为的处罚	(160)
12	对赌博和违反淫秽物品管理的处罚	(161)
13	旅馆业管理中的罚款	(161)
14	租赁房屋管理中的罚款	(162)
15	对印刷、复印业的管理及罚款规定	(162)
16	对刻字业的管理及罚款规定	(163)
17	对废旧物资业的管理与罚款规定	(163)
18	对典当业的管理与罚款规定	(164)
19	危险物品管理及罚款规定	(165)
20	化学危险物品经营许可证、准运证及收费	(165)
21	民用爆炸物品管理的收费	(165)
22	农药产品生产许可证的收费	(166)
(二)	出入境管理	(166)
1	出入境管理概述	(166)
2	出入境管理的内容	(166)
3	出入境管理机关	(167)
4	中国公民出入境申请收费、证件费	(168)
5	外国人(外籍华人)签证费、证件费	(168)
6	外交部收费项目	(171)
7	违反外国人出入境管理规定的罚款	(172)
8	违反中国公民往来台湾地区管理的罚款	(173)
9	边防检查站收费	(174)
10	违反出入境边防检查规定的罚款	(175)
11	边境口岸管理概述	(176)
12	海关管理	(177)
13	海关收费项目及标准	(177)
14	海关罚款项目及标准	(180)
(三)	婚姻家庭管理	(183)
1	婚姻登记管理中的收费与罚款	(183)
2	收养登记管理中的收费与罚款	(184)

3 离婚登记管理中的收费与罚款	(184)
(四) 日常政治事务管理	(185)
1 日常政治事务概述	(185)
2 违反兵役管理法规的罚款	(185)
3 国籍管理中的收费	(185)
4 社会团体登记管理收费	(186)
5 社会团体会费	(186)
6 基层群众自治组织的收费	(187)
7 乡、镇统筹收费	(187)
8 档案管理中的罚款与收费	(188)
(五) 劳动、人事管理	(188)
1 人事系统行政副业性收费项目与标准	(188)
2 专业技术资格考试及资格证书收费	(189)
3 中央管理的劳动部门行政事业性收费项目与标准	(190)
4 企业职工养老保险基金的收费管理	(190)
5 职工失业保险基金的收费管理	(191)
6 职工医疗保险基金的收费管理	(192)
(六) 诉讼收费制度	(192)
1 诉讼费用概述	(192)
2 诉讼费用的收取	(192)
3 诉讼费用的负担	(194)
4 诉讼费用的预交	(195)
5 诉讼费用的缓交与减免	(196)
6 诉讼费用的管理	(197)
(七) 仲裁收费制度	(197)
1 技术合同仲裁概述	(197)
2 技术合同仲裁的收费	(197)
3 国际经济贸易仲裁的收费	(198)
4 海事仲裁概述	(199)
5 海事仲裁的收费	(199)
(八) 律师收费制度	(200)
1 律师收费制度概述	(200)
2 律师各项具体业务收费办法	(200)
3 律师业务收费标准	(202)
4 兼职律师、特邀律师酬金标准	(204)
5 违反律师管理制度的罚款	(204)
(九) 公证管理	(204)
1 公证收费概述	(204)
2 公证收费标准	(205)

3 涉外公证收费标准	(207)
------------------	-------

附录：

全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国治安管理处罚条例》的决定（附《中华人民共和国治安管理处罚条例》第一次修正本）	(208)
中华人民共和国集会游行示威法	(215)
中华人民共和国国旗法	(219)
中华人民共和国国徽法	(221)
中华人民共和国国家安全法	(223)
中华人民共和国戒严法	(227)
中华人民共和国枪支管理法	(231)
中华人民共和国消防法	(237)
中华人民共和国居民身份证条例	(244)
中华人民共和国外国人入境出境管理法	(245)
中华人民共和国公民出境入境管理法	(248)
全国人大常委会关于加强社会治安综合治理的决定	(250)
中华人民共和国婚姻法	(252)
中华人民共和国继承法	(255)
中华人民共和国收养法	(258)
中华人民共和国国籍法	(261)
中华人民共和国兵役法	(262)
全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国档案法》的决定（附第一次修正本）	(269)
中华人民共和国劳动法	(273)
中华人民共和国仲裁法	(282)
中华人民共和国律师法	(289)
旅行社管理条例	(295)
中华人民共和国监控化学品管理条例	(299)
仲裁委员会仲裁收费办法	(302)
中华人民共和国出境入境边防检查条例	(303)
中华人民共和国外国人入境出境管理法实施细则	(308)
中华人民共和国公民出境入境管理法实施细则	(315)
中华人民共和国国家安全法实施细则	(318)
婚姻登记管理条例	(321)
宗教活动场所管理条例	(325)
废旧金属收购业治安管理办法	(326)
中华人民共和国猎枪弹具管理办法	(328)
卖淫嫖娼人员收容教育办法	(331)
国务院办公厅关于加强公路交通治安工作的通知	(333)
中华人民共和国集会游行示威法实施条例	(334)

中国公民往来台湾地区管理办法·····	(339)
中华人民共和国档案法实施办法·····	(343)
劳动就业服务企业管理规定·····	(348)
社会团体登记管理条例·····	(352)
女职工劳动保护规定·····	(355)
国务院关于加强贫困地区经济开发工作的通知·····	(357)
化学危险物品安全管理条例·····	(362)
中国公民因私事往来香港地区或者澳门地区的暂行管理办法·····	(365)
中华人民共和国公民出境入境管理法实施细则·····	(369)
中华人民共和国外国人入境出境管理法实施细则·····	(372)
中华人民共和国居民身份证条例实施细则·····	(378)
国务院关于促进科技人员合理流动的通知·····	(381)
国营企业实行劳动合同制暂行规定·····	(383)
国营企业招用工人暂行规定·····	(386)
国营企业辞退违纪职工暂行规定·····	(388)
国务院关于严禁淫秽物品的规定·····	(389)
中华人民共和国民用爆炸物品管理条例·····	(390)
城市流浪乞讨人员收容遣送办法·····	(395)
中华人民共和国公证暂行条例·····	(396)
二、教育科技文化卫生计划生育知识产权方面罚款与收费实务·····	(400)
(一)文化教育管理·····	(400)
1 违反义务教育法的罚款·····	(400)
2 违反教师法的罚款·····	(400)
3 违反幼儿园管理的罚款·····	(401)
4 教育系统的行政事业收费·····	(401)
5 普通高等院校收费制度·····	(402)
6 成人高等学校招生经费·····	(402)
7 函授和夜大学收费·····	(403)
8 学位与研究生教育评估收费·····	(403)
9 违反文物保护法的罚款·····	(404)
10 违反有线电视管理的罚款·····	(404)
11 违反卫星电视广播地面接收设施管理的罚款·····	(405)
12 违反音像制品管理的罚款·····	(406)
13 违反电影艺术档案管理的罚款·····	(407)
14 违反中外合作拍摄电影管理的罚款·····	(407)
15 违反电影管理规定的罚款·····	(408)
16 违反电视剧管理的罚款·····	(408)
17 文化系统行政事业收费·····	(409)