

内部资料

厂长负责制 试点资料选编

(二)

沈阳市厂长负责制试点工作指导组办公室编

一九八六年四月

目 录

(一)

- 1 吕东同志在全国经济工作会议上有关厂长负责制上的讲话(摘录)
..... (1)
- 2 袁宝华同志在全国经济工作会议上关于《坚持四项基本原则做好新时期的
思想政治工作》的讲话..... (2)
- 3 陈素芝同志在全省经济工作会议上关于《最大限度地调动经营者和生产者
的积极性》的讲话..... (13)
- 4 张成伦同志在全市工会干部会议上的讲话..... (20)
- 5 李中鲁同志在全国经济工作会议上关于沈阳市《实行厂长(经理)任期目
标责任制,推动厂长负责制深入发展》的汇报..... (24)
- 6 刘金增同志在全市厂长负责制理论讨论会上的讲话(摘要)..... (28)
- 7 刘金增同志在国务院各部门企业整顿工作第三十三次例会上关于我市《试
行厂长负责制中实行保证监督情况》的汇报..... (30)
- 8 赵金城同志在全总十届六次主席团(扩大)会议上关于我市《在企业领导
制度改革中,理顺职代会与工会组织关系》的汇报
..... (34)
- 9 吴承昌同志在市第二批厂长负责制试点工作经验交流会上的讲话..... (41)

(二)

- 10 《沈阳市全民所有制工业企业厂长工作暂行条例》(讨论稿)——市厂长
负责制试点指导组..... (48)
- 11 关于印发《实行厂长(经理)负责制的全民所有制企业党组织保证监督工
作暂行条例》的通知——沈委办发〔1986〕23号..... (52)
- 12 《沈阳市全民所有制工业企业加强企业民主管理试行办法》(征求意见稿)
——市厂长负责制试点指导组..... (56)
- 13 关于印发《沈阳市国营工业企业工厂管理委员会工作试行办法》的通知
——沈整办发〔1985〕11号..... (60)
- 14 关于印发《沈阳市国营工业企业厂长(经理)任期目标责任制试行办法》
的通知——沈委办发〔1986〕2号..... (63)
- 15 关于印发《沈阳市国营工业企业厂长(经理)责任目标责任制审计实施细
则》的通知——沈审工字〔1986〕第39号..... (66)

- 16 试行董事会领导下总经理负责制实施方案——市汽车工业公司…………… (68)

(三)

- 17 批转市委经济工作部《关于对市机械工业管理局部分大中型企业实行厂长任期目标责任制情况的调查》——沈委发〔1986〕10号…………… (71)
- 18 全省厂长负责制试点情况及今后工作意见——辽宁省厂长负责制试点工作指导办公室…………… (77)
- 19 我市厂长负责制试点进展情况——市厂长负责制试点工作指导组办公室… (81)
- 20 我市厂长负责制试点工作总结——市厂长负责制试点指导组办公室…………… (85)

(四)

- 21 普遍实行厂长(经理)负责制——经济日报评论员文章…………… (91)
- 22 大胆探索、勇于创新,把民主管理引向新阶段——赵金城 王永喜…………… (92)
- 23 对工会组织职工参政议政的一些粗浅看法——吴承昌…………… (96)
- 24 实行厂长负责制是企业领导体制的重大变革——中共中央党校赴沈调查组…………… (98)

(五)

- 25 围绕经济工作这个中心做好党委保证监督工作——沈阳电缆厂党委书记王文毅…………… (104)
- 26 关于实行厂长任期目标责任制管理的工作情况——市机械工业管理局…………… (109)
- 27 厂长要自觉接受职工监督——沈阳中捷友谊厂厂长王永泰…………… (114)
- 28 实行“一长三师”领导体系,强化生产行政指挥系统——中捷友谊厂…………… (115)
- 29 建立工厂管理委员会,进一步完善厂长负责制——沈阳轧钢厂厂长高嵩山…………… (120)
- 30 在企业领导制度改革的形势下,怎样做好党委书记的工作——沈阳风动工具厂党委书记冯景学…………… (124)
- 31 充分发挥保证监督作用是新形势下企业党委的根本任务——中共沈阳市第二印刷厂委员会…………… (130)
- 32 厂长负责制与加强企业民主管理——沈阳重型机器厂工会主席潘庆文…………… (135)
- 33 在政工干部中实行“联责制”把思想政治工作做到经济活动中——中共沈阳水泵厂委员会…………… (139)
- 34 不断完善和发展行政干部的“一岗两制”把企业思想政治工作提高到新的水平——中共沈阳油脂化学厂委员会…………… (144)
- 35 我们是怎样发挥工厂管理委员会作用的——沈阳风动工具厂厂长高元秀…………… (148)
- 36 组织职工审议企业重大决策发动群众实现厂长经营目标——沈阳电缆厂工会…………… (153)

吕东同志在全国经济工作会议上有关厂长负责制的讲话(摘录)

一九八六年一月

前一段的试点经验证明，企业实行厂长（经理）负责制，有利于改变生产指挥上决策慢、效率低、无人负责的状况；有利于明确党政分工，加强思想政治工作；有利于加强民主管理，体现职工的主人翁地位。“七五”期间，要有领导、有步骤地完成全民所有制工业企业领导体制的改革，普遍实行厂长（经理）负责制。

实行厂长负责制，对厂长提出了更高的要求。办好企业，关键要有一个好的领导班子，尤其要有一个好厂长。厂长要有全局观念，正确处理国家、企业、职工三者的利益关系；要有长远观点，把眼前利益和长远利益结合起来；要有正确的经营指导思想和良好的业务素质，懂生产、会经营、勇于开拓和善于决策；要有好的作风，善于发挥集体的智慧，团结各方面的力量共同工作，秉公办事，带头抵制各种不正之风。

为了搞好厂长负责制，大中型企业可成立工厂管理委员会，作为协助厂长对重大问题进行决策的一种组织形式。

还有一个重要问题。大家普遍反映，厂长任期过短，不利于树立长远的战略思想，也不利于积累经验，提高管理水平。针对这种情况应采取措施，相对稳定领导班子。将厂长任期改为五年，并实行任期目标责任制。

袁宝华同志在全国经济工作会议上关于 《坚持四项基本原则做好 新时期的思想政治工作》的讲话

(一九八六年一月十一日)

同志们：

这次全国经济工作会议，根据党的全国代表会议精神，在着重讨论和部署经济工作的同时，把加强企业思想政治工作列为重要议题之一。刚才吕东同志已就经济工作的形势、任务 and 一九八六年工作的安排作了报告。现在，我着重就如何贯彻两个文明一起抓的战略方针，以端正党风为目标，大力加强领导班子的思想作风建设，改进和加强企业职工思想政治工作问题讲一些意见。

一、正确估计几年来企业思想政治工作的发展和现状

邓小平同志在党的全国代表会议上的重要讲话中说：“社会主义精神文明建设，很早就提出来了。中央、地方和军队都做了不少工作，特别是群众中涌现了一大批先进人物，影响很好。不过就全国来看，至今效果还不够理想。主要是全党没有认真重视。”小平同志这段话是对精神文明建设所作的基本估价，是就全国而言的，当然也符合经济战线的实际情况。就企业思想政治工作状况来说，一方面要实事求是地肯定党的十一届三中全会以来经济战线各级党组织在加强企业思想政治工作方面所做的努力，对于实现拨乱反正、推动全面改革、完成和超额完成国民经济计划都发挥了积极的作用，当前我国经济、政治战线大好形势的取得，同这一努力是分不开的；另一方面也要看到企业的精神文明建设、思想政治工作，同物质文明建设相比，确实还是一个薄弱的环节，必须大大加强。

回顾党的十一届三中全会以来的七年，我认为企业思想政治工作是成绩、有发展、有提高的。从全国多数地区、部门和企业的情况看，至少有以下五个方面的表现：

一是，经过拨乱反正，清理“左”的影响，企业思想政治工作的着重点已经从过去“以阶级斗争为纲”转移到以四化建设为中心上来了。特别是经过对党的十二大文件和整党文件的学习，经过对《中共中央关于经济体制改革的决定》的学习，大家提高了在政治上同党中央保持一致的自觉性，进一步明确了新时期的思想政治工作必须为实现党的总任务、总目标服务，必须紧密结合经济建设和经济体制改革的实际来进行的指导思想。

二是，围绕企业整顿和经济体制改革做了大量的思想政治工作。遵照中央的统一部

署，近几年来，全国已有近五万个国营企业进行了全面整顿，按干部“四化”要求调整了企业领导班子；企业的改革也迈开了重要的步伐。这两大任务的顺利进行，与经济战线各级党组织积极有效的思想政治工作密切相关。特别是去年三月以来，各级党组织遵照党中央的指示，在广大党员和职工中普遍开展理想、纪律教育，增强党性观念、纠正不正之风的教育，对于保证改革和经济建设的健康发展，已开始收到明显效果。

三是，企业的思想政治工作，在继承优良传统的基础上，有所改进，有所创新。许多地方和企业根据新时期对思想政治工作提出的新要求，按照中央转发的《国营企业职工思想政治工作纲要（试行）》的精神，作了不少有益的探索，创造了一些新鲜经验。如开展多种形式的自建与共建文明单位的活动，对青工分批组织脱产轮训、进行系统的政治教育（据十个省、市的统计，已有百分之六十左右的青工学完了“纲要”规定的三本书），在广大青年职工中广泛开展“振兴中华”读书活动等，效果都比较好。各级职工思想政治工作研究会的成立和研究活动的蓬勃开展，对于改进思想政治工作起了很好的推动作用。近年来出版的十多本有关新时期企业思想政治工作的论著，就是他们和政工部门同志共同研究的成果。

四是，各地区、各部门都涌现了一批思想政治工作优秀企业。不久前在中国职工思想政治工作研究会第二届年会上，由中宣部、国家经委、全国总工会表彰的四十三个思想政治工作优秀企业，就是突出的代表。认真学习和推广它们的经验，将使所有企业的思想政治工作水平大大提高一步。

五是，在实践中锻炼出一支经过考验、值得信赖的政工干部队伍。他们坚持四项基本原则，结合企业生产和改革的实际，努力宣传党的路线方针政策，做了大量的思想政治工作，为两个文明建设做出了贡献。在企业政工干部中，涌现了一批勤勤恳恳、任劳任怨、锐意进取、不断创新、具有很强的党性和革命事业心，因而受到党和群众信赖、赞誉的优秀的思想政治工作者。

上述五条，说明这些年来企业的思想政治工作是富有成效的，总的形势是好的。但是，也应当清醒地看到，这些年的思想政治工作和形势发展的需要还不相适应，在地区、部门、企业之间发展很不平衡。有的地区、部门和不少企业在改革、开放、搞活的新形势下，放松了对职工进行四项基本原则的教育和理想纪律教育，致使资本主义腐朽思想、特别是“一切向钱看”的思想有所滋长。当前，党风不正，经营思想不正，经济违法犯罪案件增多，厂风和社会风气不好，都同放松思想政治工作有很大关系。一些地方和企业政工机构不健全，政工干部人员少、素质差，由于种种原因不少政工干部不安心政治工作，以及思想政治工作脱离实际等，也影响了思想政治工作的战斗力。对这些问题的严重性，我们要有足够的认识。

存在这些问题的重要原因，是我们各级经济部门的不少领导同志确有忽视精神文明建设、忽视思想政治工作的现象。比如：在全党工作重心转移到四化建设上来以后，有些同志认为只要把经济搞上去就行了，因而存在着重物轻人、重经济轻政治的思想；在改革过程中，片面强调了经济手段、行政手段的作用，“以包代管”，“以罚代教”，忽视思想政治工作的作用；企业实行厂长负责制以后，有些同志由于对企业领导体制改革缺乏全面理解，放松以至削弱了党委对企业的思想政治领导；有的甚至认为，现在办

好企业只要搬用外国一套管理方法就行了，根本用不着思想政治工作，现在讲思想教育不灵了，讲大道理不如给“大团结”（指拾圆人民币）等等。由于一些领导干部存在这些片面的错误的思想，就必然要忽视思想政治工作，“两个文明”一起抓的战略方针就不可能认真贯彻落实。

邓小平同志明确指出：“不加强精神文明的建设，物质文明的建设也要受破坏，走弯路。光靠物质条件，我们的革命和建设都不可能胜利。过去我们党无论怎么弱小，无论遇到什么困难，一直有强大的战斗力，因为我们有马克思主义和共产主义的信念。有了共同的理想，也就有了铁的纪律。无论过去、现在和将来，这都是我们的真正优势。这个真理，有些同志已经不那么清楚了。这样，也就很难重视精神文明的建设。”一些同志存在上述种种忽视精神文明建设的表现，其思想根子也就在这里。这方面的经验教训，应当很好地加以回顾和总结。

二、以端正党风为目标，大力加强领导班子的思想作风建设

执政党的党风问题是关系党的生死存亡问题。党的十二大提出了在五年内实现党风根本好转的任务。现在三年已经过去了，如何解决好这个问题已成为全党和全国人民极为关注的一件大事。邓小平同志在党的全国代表会议上强调指出：“当前的精神文明建设，首先要着眼于党风和社会风气的根本好转。端正党风，是端正社会风气的关键”。这进一步说明了精神文明建设同端正党风密切相关，说明了争取党风根本好转的极端重要性和迫切性。

总的来看，党的十一届三中全会以后，经过拨乱反正，总结历史经验，重申和确立了马克思主义的实事求是的思想路线，并且根据这样一条路线，制定了政治路线、组织路线以及一整套切合我国国情的方针、政策，我们的党风确有好转的方面。但是，近几年，由于种种原因，在党风方面，还存在许多严重问题。特别是前年第四季度以后的一段时间内刮起的一股新的不正之风，其来势之猛、范围之广、影响之大、危害之烈，出乎人们的意料，不能不引起全党和全国人民的高度警觉和重视。

经济战线不正之风的表现可以列举许多条，但是最突出的问题是以权谋私。在各级干部尤其领导干部中，确有一些人，滥用职权，打着“改革”、“搞活”的旗号，为个人或小团体不择手段地去捞钱。这些人的信念就是“金钱至上，个人至上”。对这种见利忘义、“钻到钱眼里去”的人，是群众最不能原谅的。有些同志曾指出，在对外开放、对内搞活的新的历史条件下，每个共产党员尤其是党员干部都要过好“五关”：一是金钱关。是“吃苦在前，享受在后”，还是“一切向钱看”？二是权力关。是为人民服务，还是以权谋私？三是子女亲友关。能不能坚持原则，秉公办事？四是改革关。特别是涉及自己切身利益时，能否正确对待？五是对外开放关。能否坚持共产党员的信念，保持共产党人的高尚品格？我认为这“五关”都很重要，但前“两关”尤其重要。如果前“两关”过不去，后“三关”也难以通过。这是新形势下对我们共产党人的严峻考验。因此，纠正不正之风，就是要紧紧抓住这个要害。

不正之风的严重危害是有目共睹的。它不仅使国家和人民的经济利益受到重大损失，败坏了改革的声誉，而且还在一定程度上搞乱了人们的思想，腐蚀了党的肌体，给党留下了某种“隐患”和“内伤”（如盘根错节的“关系网”、“人情网”之类），这

是需要认真医治才能见效的。

新的不正之风的出现决不是偶然的。运用马克思主义关于社会存在决定社会意识，社会意识一经形成就具有相对的独立性，又反作用于社会存在这个唯物史观的基本原理进行分析，产生新的不正之风的主要原因有以下两个方面：

一是，我国目前是多种经济形式和多种经营方式并存，除了全民（国营）和集体两种社会主义公有制经济之外，还有个体经济、私营经济、中外合资经济和外商独资经济这四种经济形式。它们的存在和发展都与社会主义公有制经济相联系，是社会主义经济的必要的有益的补充。但既然存在着私有制的商品经济形式，就不可避免地会带来消极影响。因此，必须充分发挥社会主义公有制经济的主导作用，并在此基础上对其它经济成分实行合理配置，从宏观上加以控制、管理和引导。中央关于经济体制改革的决定中还指出，即使是社会主义的商品经济，它的广泛发展也会产生某种盲目性，也必须有计划的指导、调节和行政的管理。这一点，是不可忽视的。同志们都知道，我们当前正处在经济管理体制的大变革时期，全面改革还处在探索之中，国家对经济和管理，也正在从直接控制为主向间接控制为主过渡，有关的政策和法规还不完善、不配套，有的缺乏稳定性和连续性。加之一九八四年第四季度以后的一段时间，由于工业速度增长过快、固定资产投资规模过大、消费、信贷资金和外汇开支增长过猛，曾一度出现社会总供给与总需求的不平衡，给改革和正常的经济活动带来了一定的困难，也使一些搞不正之风的单位和个人有空子可钻。

二是，近几年来不少地方、部门和单位忽视了社会主义精神文明建设，削弱了思想政治工作，治党不严，党不管党。有些党员干部在对外开放和对内搞活经济的新的历史条件下，对于商品交换的原则侵入党内政治生活缺乏必要的警惕；对于资产阶级腐朽思想和生活方式以及封建主义遗毒的侵蚀，缺乏应有的抵制能力；有的甚至完全解除了自己的思想武装，丧失了共产党人的党性，背离了党的宗旨和纲领，堕落成为人民的罪人。从我们领导机关工作作风上进行检查，就是耀邦同志指出的，我们对纠正不正之风，说得多，做得少，有严重的官僚主义。

对于纠正不正之风的问题，我们既要看到它的艰巨性和紧迫性，也要看到有利条件，充满信心。首先是党中央和国务院已经采取了一系列措施，加强了对经济建设的宏观控制和管理，使过高的工业增长速度从去年三季度开始逐月有所降低，固定资产投资规模和消费、信贷基金正在受到严格控制。特别是去年党的全国代表会议已经对“七五”计划期间，国民经济的增长速度作了适当的规定，并且还着重强调了加强社会主义精神文明建设，加强思想政治工作的极端重要性。这不仅为理顺经济关系、促进改革创造了有利条件，而且也为纠正新的不正之风创造了良好的条件。其次，中央和国务院已把纠正不正之风的问题列入了重要议事日程，采取了许多有力的措施。不久前，中央办公厅和国务院办公厅发出了关于纠正六种腐败现象的通知，决定首先从解决这六个严重问题入手，进一步认真纠正领导机关存在的政治上的自由主义、工作上的官僚主义，以及以权谋私等不正之风。决心从中央党政军领导机关做起，从高级干部做起，带头改正，在全国起表率作用。最近，中央书记处又召开了中央机关干部端正党风动员大会，胡耀邦、赵紫阳等中央领导同志作了重要讲话。这必将进一步统一全党和全国人民对当前经济形

势和经济体制改革的认识，大大增强同不正之风作斗争的勇气和信心。再次，从企业来看，已经有一批优秀企业（如晨光机器厂、黎明机械公司、江汉石油管理局、贵州851厂、攀枝花钢铁公司、水电部富春江水工机械厂、长岭炼油厂，等等），由于领导班子思想作风过得硬，加强了精神文明建设和思想政治工作，因而顶住了不正之风，受到了有关领导部门的表彰。还有一批企业的一些领导干部虽然程度不同地被不正之风卷了进去，但经过整党，清理了思想，纠正了错误，起来同群众一道与不正之风进行斗争。所有这些都说明，我们党完全能够靠本身的力量去战胜自身的某些阴暗面和不健康的東西。

纠正不正之风是一项系统工程，需要各条战线、各行各业、上上下下的共同努力，进行综合治理。我们经济战线对此负有重大责任，要以高度的自觉性认真对待，不等靠，不攀比，从现在做起，从自身做起，从各级领导班子做起，一级抓一级，直到获得全胜。就企业和企业主管部门来说，要以端正党风为目标，大力加强领导班子的思想作风建设。总的要求是：要建设一个“党性强，作风正，敢碰硬，会经营”的坚强的领导班子。要用好的党风带出好的厂风、店风、队风、路风，进而促进社会风气的根本好转。要达到这个要求，根据一批优秀企业的经验，应着重抓好以下四个环节：

（一）狠抓整党。要切实按照中央的决定精神，把加强党性、党风、党纪的教育，纠正不正之风，作为企业整党的重点。要认真对党员尤其是党员干部的思想状况进行调查研究，解剖典型案件，分析产生不正之风的思想根源，有针对性地进行思想教育，提高党员抵制不正之风的能力。要从严治党，对不正之风不手软、不迁就、不搞“下不为例”。对问题严重的领导班子成员，要从严、从快进行处理，不拖延开脱，不姑息纵容。所有企业都要在整党的基础上建立严格的党风责任制。已经整过党的单位要“回头看”，对领导班子中没有触动的不正之风，要作补充检查和处理。对搞得很差的要认真补课，限期改正。对这个问题，上级主管部门绝对不能犯官僚主义，一定要认真检查办理。

（二）要端正企业的生产经营指导思想和经营目标。所有企业都要把国家赋予的自主权用在搞活企业、提高经济效益、为国家多作贡献上；决不能滥用职权，搞歪门邪道，谋取少数人和本企业的利益。要把企业的经济效益与社会效益统一起来。当企业效益与社会效益发生矛盾时，要服从社会效益。因此，就必须正确处理微观搞活与宏观调控的关系，内部条件与外部条件的关系，个人、企业利益与国家利益的关系。微观搞活一定要在宏观控制之下进行；要眼睛向内，在充分挖掘企业内部潜力上狠下功夫；既要贯彻按劳分配原则，又要正确对待个人物质利益，提倡艰苦奋斗，反对特殊化。企业领导干部在工资、奖金、福利等方面与群众的差距不可悬殊过大，晋级、调资要经主管部门审批。

（三）要提高领导班子成员和干部队伍的思想政治素质。耀邦同志曾指出，过去我们在选拔和培养干部时，只强调文化、技术、业务素质，而不注意思想政治素质，这是不全面的，今后要改正。这个批评是切中要害的。目前有些单位在用人问题上确实存在不少问题，个别单位问题十分严重。为了提高干部的思想政治素质，一定要严格遵守以下四条：一是今后选拔干部要全面执行中央的“四化”方针，并具体规定“革命化”的标准。要大力加强领导干部的培训。二是要按照民主集中制的原则，严格党的组织生活。领导班子成员必须过双重组织生活，既要健全班子本身的民主生活会制度，又要按时参加党支

部、党小组的生活会议，并认真开展批评与自我批评，听取群众意见，接受群众监督，克服目前许多单位存在的组织涣散、纪律松弛的现象。三是要建立健全对干部的管理、评议、考核制度，并且要及时抓住正反两方面的典型，大张旗鼓地进行党性教育，以扶正祛邪。四是要在全体干部中加强马克思主义基本理论的学习，从根本上解决干部的世界观和方法论问题。这是小平同志在党代会上对新老干部提出的一条很重要、很有针对性的新要求。我们经济战线包括企业的所有干部都要认真贯彻执行，各级领导干部更要带头学好。

（四）坚持改革，划清界限，完善政策。应当明确，不正之风不是改革的必然产物。对不正之风要坚决纠正，改革必须坚持进行。由于改革是新事物，难免出现这样那样的问题。对这些问题，也要用改革的精神，在改革中解决，决不能走回头路。应该继续满腔热情地保护、支持、推动改革的顺利进行。

关于纠正不正之风的政策界限，在总的方面应该说是清楚的。赵紫阳同志在全国人大六届三次会议上作的政府工作报告中明确指出：“在纠正不正之风的过程中，要执行正确的政策。对由于在改革中缺乏经验，界限不清而办了错事的，应着重教育，吸取教训。对为本单位或小团体谋取不正当的利益，应没收其不正当的收入，并给予情节严重的以必要的处分。对借改革之机，违法乱纪，营私舞弊，中饱私囊者，决不能姑息纵容，必须彻查严办。对一切严重的经济犯罪分子和刑事犯罪分子，必须继续给予严厉打击。”中央纪律检查委员会和中央整党工作指导委员会对纠正新的不正之风先后提出了一些政策界限，各省市也有一些具体规定。有些问题还可以进一步研究，作出更明确的政策规定。现在的主要问题在于“有令不行，有禁不止”。如果这个问题不切实解决，界限划得再清也无济于事。

目前，对改革过程中出现的一些新情况和新问题，如人才合理流动的问题，留职停薪的问题，职工从事“第二职业”的问题，对企业的集资和摊派的问题，“吃回扣”和收取各种“好处费”的问题，全民企业办集体和第三产业的问题，等等，根据中央领导同志的指示，我们和有关部门正在进行研究，并向中央和国务院提出制定这方面政策的建议。至于前面提到的对非社会主义商品经济产生的消极作用，应当采取什么对策加以限制，以及社会分配政策上的不公正现象如何解决，则是我们面临的比较复杂的新课题。中央和国务院正在进行调查研究、制定政策。总之，随着改革的深入发展和矛盾的充分暴露，各项政策和法制是会不断完善起来的，而决不会是“束手无策”，放任自流。

三、进一步加强和改进企业职工思想政治工作

思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线。为了争取尽快实现党风和社会风气的根本好转，保证经济建设和全面改革的顺利进行和健康发展，我们必须在着重抓好企业领导班子思想作风建设的同时，努力加强和改进职工思想政治工作。

从今年开始要贯彻执行第七个五年计划。“七五”期间，工交、财贸、基建企业担负着光荣而艰巨的任务。企业职工思想政治工作就是要认真宣传贯彻去年九月召开的党的全国代表会议精神，在全体职工中进行坚持四项基本原则的教育，进行有理想、有道德、有文化、有纪律的教育，全面提高职工队伍素质，动员广大职工以改革创新和开拓前进的精神，积极投身于两个文明建设之中，为全面完成“七五”计划的各项任务而团结奋

斗。下面我就如何加强和改进企业职工思想政治工作提几点具体要求：

（一）以党的全国代表会议精神，统一各级领导干部的思想，提高在企业中坚持“两个文明”一起抓的自觉性。

社会主义精神文明和物质文明必须一起抓，这是党的十二大确定的战略方针，是建设有中国特色的社会主义的一个根本指导思想，也是总结了我们长期以来进行社会主义建设正反两方面经验得出的科学结论。陈云同志指出：“社会主义建设，包含物质文明建设和社会主义精神文明建设，两者是不能分离的。社会主义事业不可能是单纯的物质文明建设，又不可是单纯的精神文明建设。社会主义事业也不可能先进行物质文明建设，再进行精神文明建设。”紫阳同志也指出，第七个五年计划，应该是社会主义物质文明建设和社会主义精神文明建设同时并进的计划。因此，我们在进行社会主义建设时，既不能使精神文明建设脱离物质文明建设，又不能单纯抓物质文明建设，忽视甚至削弱精神文明建设和思想政治工作，形成“两张皮”。

经济部门和企业的各级领导，首先是主要领导干部，要深入地学习和领会全国党代会文件及中央常委同志讲话中的有关论述，联系思想和工作实际，澄清一些模糊认识。只有把一些指导思想上的问题从理论和实践的結合上搞清楚了，才能从思想上切实纠正轻视精神文明建设、轻视思想政治工作的现象，做到象天津色织三厂提出的那样：“两个文明一起抓，两个任务一起下，两副重担一起挑，两个成果一起要。”各级领导干部在研究制订和执行政策中，在进行一切工作中，都不仅要考虑生产建设的发展和经济的效益，而且要考虑到社会主义精神文明建设和社会效益，决不容许任何方面的政策和工作妨碍以至破坏社会主义精神文明的建设。

加强思想政治工作，加强精神文明建设，不仅仅是地方党委的责任，而且也是各级企业主管部门的责任。以全国纺织行业为例，在纺织工业部主要领导同志的带动和影响下，不少地区的纺织工业厅、局、公司和基层企业的党政领导干部，在抓好生产、建设、改革的同时，结合行业特点认真加强本系统、本单位的精神文明建设和思想政治工作，在全行业开始形成了“两个文明”一起抓的良好风气。纺织工业部的做法，在这方面给我们带了一个好头。希望其它各级企业主管部门能够参照他们的经验，结合各自的情况，开创思想政治工作的新局面。

（二）紧密结合企业改革和生产建设的实际，结合职工的思想实际，在全体职工中坚持不懈地深入进行有理想、有道德、有文化、有纪律的教育，进行形势和政策的教

育。在广大职工特别是各级领导干部中深入进行“四有”教育，是当前和今后一个相当长时期内企业思想政治工作的中心任务和基本内容。在经济建设和经济体制改革中，只有自始至终坚持这一教育，才能使广大职工的思想、道德标准适应开放和搞活的新形势，而又坚持朝气蓬勃的良好风气。“四有”教育要同实现“七五”计划和本企业发展规划的近期奋斗目标结合起来，同职业道德的教育结合起来，把人们对远大理想的追求落实到“爱企业、爱岗位、爱本职工作”的实际行动上来，进一步增强工人阶级的使命感、自豪感和责任感。

当前要按照中央的指示以及不久前由中宣部、国家经委、全国总工会三家联合召开

的全国企业思想教育工作座谈会的部署，结合宣传和贯彻党的全国代表会议精神，在企业职工特别是各级干部中，广泛深入地进行形势和政策的教育。通过这一教育，使广大干部群众正确地认识当前的政治、经济形势，加深理解党的一系列方针、政策，正确看待改革中出现的问题，从而振奋精神，团结奋斗，坚持改革，为加强两个文明建设、实现“七五”计划和本企业的发展目标贡献力量。形势政策教育实际上是“四有”教育的组成部分，应当同“四有”教育有机地结合起来。

“四有”教育和形势、政策教育，都要同搞好各项改革，同解决群众生活、工作中的实际问题结合进行，才能收到良好的效果。当前正在进行的工资和物价改革，涉及到千家万户和每个职工，一定要做细致的思想工作。根据上海汽轮机厂等单位的经验，在宣传教育上，要敢于面对现实问题，不回避矛盾，不讲空道理，通过摆事实，讲真话，宣传改革的目的、意义和方针、政策，进行算账对比，帮助职工解开思想上的“扣子”。只要群众明白了道理，了解了真相，掌握了政策，就会全力支持改革，拥护党的政策。各地区、各系统、各单位都要象天津市那样，认真搞好调查研究，摸清当前职工队伍的思想动向，有针对性地做好思想工作，绝不能掉以轻心。各级领导干部要继续深入到基层去，同群众座谈、讨论、谈心、面对面地做思想政治工作。对职工群众提出的合理意见，要积极认真地给以解决。

各地区、各系统、各企业要继续组织英雄模范人物的报告团，向企业广大职工巡回报告，让有理想、守纪律、有献身精神的先进人物，用自己的光辉事迹向职工进行“四有”教育，最有说服力和感染力。还要组织群众通过做社会调查、智力测验、民主讨论等各种活动，进行群众性的自我教育，使教育收到更好的效果。

“四有”教育和形势政策教育要同马克思主义基本理论的教育结合起来，才能从根本上提高职工的思想觉悟。在职工中举办以脱产轮训为主要形式、以业余培训和个人自学为辅助形式的职工政治学校等，是企业进行这些教育的重要阵地，必须继续坚持。搞完第一轮“三门课程”的单位，要继续组织职工系统地学习其他必要的课程（包括普及法律基本知识）。同时，要继续开展职工业余读书活动和自学成才活动。

（三）进一步开展创建文明单位的活动，把“两个文明”一起抓的方针落实到基层。

几年来的实践表明，开展创建文明单位的活动，是把“两个文明”一起抓的战略方针落实到基层的基本形式，是新形势下思想政治工作的新发展。经济部门和企业的领导干部要重视和抓好这项工作；要从本系统、本单位的实际情况出发，提出规划、目标、标准、制度和具体要求；要坚持以加强基层建设和基础工作为创建文明单位活动的主要内容；要扎扎实实，讲求质量，不搞形式主义；对于建设“两个文明”要进行统一部署、统一考核评比、统一表彰奖励。有些地区和部门在企业整顿中，创建了一批“六好”企业，这同创建文明单位（或“双文明单位”）是一致的。我们要不断发现、总结和推广这方面的好经验，把企业文明单位的建设提高到新的水平。

（四）加强思想政治工作队伍的建设，维护思想政治工作部门的权威。

维护思想政治工作部门的权威，首先要靠政工干部自身的模范作用、同群众的密切联系和卓有成效的工作。所有企业政工干部都应该学习江汉石油管理局仪表厂宣传科熊

元启同志的光辉榜样，做到“自信、自强、自尊”，以创造性的劳动来赢得党和群众的信任。同时，还要靠全党认真重视，靠经济战线的各级党组织和各级领导干部认真重视。必须明确，思想政治工作是党的工作，思想政治工作队伍是党的基本队伍，削弱思想政治工作和思想政治工作队伍，就是削弱企业中党的领导。思想政治工作是塑造人们灵魂的工作，是一种复杂的劳动。我们要教育和引导广大干部、群众全面地看待政工部门和政工干部，正确评价他们的作用和贡献，充分尊重和支持他们的劳动和工作，纠正各种轻视、贬低思想政治工作和歪曲政工干部形象的错误言行。各级经济部门和企业，要在党委的统一领导下，经过调查研究，提出加强政工队伍建设的规划和维护政工部门权威的措施。

要建立健全思想政治工作的组织保证体系。思想政治工作要靠全党来做，要善于组织各方面的力量，形成专职和兼职相结合的宏大的政工队伍。同时，建立和保持必要的政工机构和专职政工人员，是有效地开展思想政治工作的组织保证，决不允许任意取消、合并或削弱；凡是不适当地撤消、合并政工机构、使思想政治工作受到削弱的单位和企业，应迅速恢复和加强。政工干部缺额或力量太弱的单位，要尽快把人员选好配齐。配备政工干部一定要把好质量关，首先要注意“革命化”，要挑选一批德才兼备的干部充实政工队伍；对现有政工队伍中不适合做思想政治工作的人员要妥善地进行调整。各级经济主管部门都应有一名领导成员和必要的专职干部来主管本系统的企业思想政治工作。对企业政工机构的设置及编制的确定，要尊重企业党委的意见。

要把培训企业政工干部、提高他们的政治、文化、业务素质当作一个紧迫的任务来抓，并把这项工作长期坚持下去，向规范化、系统化、制度化的方向发展。近几年，不少企业的党委书记和政工领导干部是新提起来的，缺乏做思想政治工作的经验和素养，必须对他们进行基础理论、专业知识的培训。我们建议，凡是有条件的高等院校和经济管理干部院校都要设立思想政治工作专业；同时，还要利用各级党校、团校、干校的力量，抓紧培训企业政工干部。为了解决后继乏人的问题，要从技术、管理干部和优秀的青年工人中选拔一批，经过培训，充实到政工队伍中来。

要根据“一视同仁”的原则，切实解决政工干部中的一些实际问题。目前有些地区、部门和企业已经采取一些措施，如有的单位规定在总结工作成绩、评价研究成果、文化业务培训、评选奖励先进、工资奖金津贴、住房分配、提拔使用晋级等几个方面，政工干部同技术、管理干部“一视同仁”，对稳定政工队伍，收到了比较好的效果。关于经济战线政工干部的专业职务（职称）问题，我们将协同中央有关部门在调查研究的基础上提出意见和建议，请示中央职称改革领导小组予以合理解决。

要进一步做好职工思想政治工作研究会的工作。研究会是各级党委领导下专门从事职工思想政治工作研究的群众性团体，要把企业思想政治工作的难点作为研究工作的重点，多做些系统的、周密的调查研究和深入的讨论，并将研究成果提供给企业党委和政工干部参考，给他们当参谋、当助手。企业政工部门也要关心、支持和帮助研究会的工作。关于如何作好研究会的工作，最近，中央领导同志已有指示，全国研究会还在上海开了第二届年会作了部署，我就不多讲了。

（五）加强基层党组织的思想建设和组织建设，充分发挥党支部的战斗堡垒作用和

党员的先锋模范作用。

所有企业的党组织，都要对党员经常进行党性、党风、党纪的教育，引导他们以十二大党章规定的共产党员标准对照自己的思想和行动，开展批评和自我批评，增强党性观念。在这方面，不少企业有许多好的经验。湖南长岭炼油厂、上海石油化工总厂、攀枝花钢铁公司等单位党委采取集中轮训与有针对性的日常教育相结合的方法，坚持不懈地抓好党员教育，使党员队伍的政治素质有了很大提高，党在群众中的形象有了明显改善。他们的经验值得重视和推广。

目前企业生产第一线职工中党的力量薄弱，对于加强思想政治工作十分不利。基层党支部要大力加强对新党员的培养、发展工作，特别要注意加强生产第一线党的力量。在组织发展中，要坚持党员标准，要注意改善党员文化结构，但不宜把文化程度作为发展党员的一个条件。

(六) 实行厂长负责制试点企业，党委要以主要精力抓好思想政治工作和党的建设，厂长和各级行政干部也要做好思想政治工作。

近两年，全国有两万六千多个国营企业先后试行了厂长负责制。实行厂长负责制以后，党委的职责与过去相比，发生了相应的变化。但是，党委仍然要保证企业的社会主义性质和方向，维护党的利益也就是国家和人民的利益，贯彻四项基本原则和党的各项方针政策，调动各方面的积极性，充分发挥在思想政治上的领导作用。党委不干预日常的生产行政事务，但对于企业生产经营工作中涉及党的方针、政策、原则的一些重大问题，包括中层以上行政干部的任免，要主动地发挥保证监督作用，积极地提出意见和建议。这是党委的职责，也是实现党对企业领导的十分重要的方面。

实行厂长负责制后，企业党委一定要集中主要精力抓好党的建设，管好企业思想政治工作 and 群众工作，保证监督党的路线、方针、政策在企业里得到正确的贯彻执行。

最近，中央领导同志在中国职工思想政治工作研究会第二届年会上讲到企业领导体制和党委工作时指出：不论企业实行怎样的领导制度，包括厂长（经理）负责制和党委领导下的厂长（经理）负责制，党委集体领导这条原则都应坚持。不能把党委集体领导，等同于党委领导下的厂长（经理）负责制，也不能因为实行厂长（经理）负责制，就认为党委集体领导可以不再提了。我们讲党政分工，实行厂长（经理）负责制的企业，党委要摆脱日常行政事务，对企业是否贯彻执行党的路线、方针、政策进行保证监督，党要管党，做好党的思想建设、组织建设，向全体职工进行思想政治工作，通过党员、通过工青妇群众组织做好群众工作。所有这些工作，都需要经过党委集体讨论，集体做出决定，实行集体领导。党委的保证监督，也不是书记一个人的保证监督，而是党委集体的保证监督。当然这里还要和个人分工负责结合起来。我们要按照这一精神来改善和加强企业中党的领导和党的工作。

实行厂长负责制以后，企业领导干部要认真执行《中共中央关于经济体制改革的决定》的要求，尊重职工的民主权利，充分发挥职工代表大会的作用，接受群众的监督，切实做到职工当家做主，更好地调动职工群众的积极性和创造性。

厂长和各级行政干部都要重视和做好思想政治工作。这是搞好“两个文明”建设的需要，也是企业领导体制改革的客观要求。企业的思想政治工作，总的是在党委统一领

导下进行，厂长和各级行政干部要结合生产经营做好思想政治工作，并从人、财、物、时间等方面为党委和政工部门开展思想政治工作创造必要的条件。在党委的统一领导下，还要充分发挥工会、共青团组织在企业思想政治工作中的重要作用。

陈素芝同志在全省经济工作会议上关于 《最大限度地调动经营者 和生产者的积极性》的讲话

(一九八六年二月四日)

同志们：

这次会议开得很好，通过传达、学习、讨论全国经济工作会议精神、紫阳总理的重要讲话和经验介绍，大家统一了认识，明确了任务，增强了信心，都表示要把改革放在首位，搞好两个文明建设，为《七五》计划头一年旗开得胜做贡献。会议期间，同志们讲了许多好的意见，我都赞成。现在我想就如何调动经营者和生产者的积极性，增强大中型企业活力的问题讲几点意见，有不妥之处，请同志们批评指正。

《中共中央关于经济体制改革的决定》指出：“增强企业活力，特别是增强全民所有制的大、中型企业的活力，是以城市为重点的整个经济体制改革的中心环节。”大中型企业既是国家指令性计划和国家财政收入的主要承担者，又是发展社会生产力和推动技术进步的骨干力量，在整个国民经济的发展中，占有举足轻重的地位，对实现党的总任务、总目标起着重要的作用。拿我省工交基建系统来说，大、中型企业就有五百多家，固定资产占百分之六十，上缴利税占百分之八十。由此可见，增强大中型企业的活力，是保证完成我省《七五》计划的关键，非下大力气抓好不可，这是当务之急。增强企业活力，是企业党政工团的共同任务。行政部门是用行政手段指挥生产经营，党委通过思想政治工作和党员的先锋模范作用实现党的保证监督，工会则是采取教育、诱导、吸引和促进的方法，调动职工的积极性、主动性和创造性。三者虽然工作角度和方法不同，但目标都是一个，都是为增强企业活力，提高经济效益而奋斗。如果企业的生产经营计划没完成，不仅行政有责、党委有责，工会也同样有责。因此，在工作上一定要发挥党政工三个方面的积极性，做到“三加强”。

增强企业活力，途径很多，如简政放权、实行经济承包责任制、开发新产品、发展横向经济技术联系等等，但更重要的是人的因素，要最大限度地发挥经营者和生产者的积极性。因为企业活力的源泉蕴藏在广大经营者和生产者之中，企业管理水平的先进落后，技术进步的快慢，经济效益的高低，都离不开从事经营管理和生产技术的人。他们发挥了积极性、智慧和创造力，就能使企业现有的优势得到充分发挥，就可以扬长避短，变劣势为优势。如果离开了人的因素，单纯的就物论物，就难以把企业的内部潜力挖掘出来。那么如何更好地调动经营者和生产者的积极性呢？我认为，当前要特别注意解决好以下几个问题：

一、简政放权，发扬经济民主。

给经营者以指挥生产经营的权力，给生产者以民主管理企业的权力，是调动他们积极性的必备条件。经济体制改革以来，国家采取一系列简政放权措施，使企业有了一定的自主权，在服从国家计划和管理的前提下，有权选择灵活多样的经营方式，有权安排自己的产供销活动，有权拥有和支配自有资金，有权按照规定自行任免、聘用和选举企业的工作人员，有权自行决定用工办法和工资奖励方式，有权在国家允许的范围内确定本企业的产品价格等等。这样，把企业的所有权同经营权适当分开，使企业开始成为相对独立的经济实体，成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者，从而调动了经营者的积极性，给企业带来了生机和活力。但是，目前有些地方还存在一些问题，需要进一步研究解决。比如，指令性计划偏大，与原材料供应不衔接，产品包得过死；原材料和燃料缺口自购部分，“高来高走”政策不落实；企业流动资金太紧，设备折旧率太低，等等。特别是企业自身划小核算单位，实行分级分权管理方面还刚刚开始，需要研究和解决的问题就更多了。鉴于这种情况，一方面各级政府和经济部门要进一步给企业下放权力，扩大企业的自主经营权；另一方面，企业要把国家下放的权力适当地分解到车间（分厂）、工段、班组，使企业内部经营小型化，改变“上边搞经营，下边搞生产”的局面，从上到下树立经营思想，把企业、车间（分厂）、工段、班组经营者的积极性都调动起来。

在强调经营者积极性的同时，要充分注重生产者的积极性。生产者是企业的主体，是物质财富的直接创造者，他们的积极性得不到发挥，经营者的积极性也会落空。激发生产者主人翁责任感和首创精神的关键，是发扬企业内部经济民主。有了经济民主，才能切实保障生产者的主人翁地位，增强生产者的主人翁责任感，激发生产者的创新精神。近几年来，我省企业的民主管理逐步得到加强，普遍地实行了职工代表大会制度，职工在管理企业方面有了一定的发言权。特别是经济体制改革以来，随着经济承包责任制的建立，较好地解决了职工和企业的关系，调动了职工参加企业管理的积极性，他们关注企业的命运，关心企业的经营，重视企业的效益，职工的民主权利也进一步得到了保障、落实和扩大。但是，应该看到，在职工民主管理企业方面，无论是认识上还是工作上，都还存在一些亟需解决的问题。比如：有些单位实行厂长负责制以后，把它看成是一个人说了算，讲集中多、讲民主少；把行政管理与民主管理对立起来，强调领导集中指挥，忽视职工的民主管理；职工代表大会的职权落实的不好，有形式主义，等等。这些问题归根结底，是对职工的主人翁地位认识不足，对职工的主人翁权利尊重不够，因而不能给职工参与民主管理创造和提供充分条件，使他们更好地发挥主人翁作用。可见，发扬经济民主，加强企业民主管理，调动生产者的积极性，关键在于进一步提高各级领导的认识。一是要正确对待职工的主人翁地位。在企业中，职工群众既是主人，又是生产过程中的被领导者；企业经营者既是职工的公仆，又是职工的领导者。因此，作为经营者，一定要处理好公仆与主人、领导与被领导、集中与民主的关系，不能只强调自己的领导，忽视公仆的一面；只强调职工是被领导者，忽视职工是企业主人的一面；只强调集中统一指挥，忽视依靠群众办好企业的一面；只强调让工人好好劳动，忽视让他们参与企业经营决策的一面。二是要正确对待行政管理同民主管理的关系。现在，有