

统筹实施“四大板块”和 “三个支撑带”战略组合

刘应杰 著



中国言实出版社

十二届全国人大三次会议《政府工作报告》学习辅导

统筹实施“四大板块”和 “三个支撑带”战略组合

刘应杰 著

中国言实
出版社



中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

统筹实施“四大板块”和“三个支撑带”战略组合 / 刘应杰著. —北京：中国言实出版社，2015.3

ISBN 978-7-5171-1203-7

I. ①统… II. ①刘… III. ①区域经济发展—研究—中国 IV. ①F127

中国版本图书馆CIP数据核字（2015）第052356号

责任编辑：冯世平

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路180号加利大厦5号楼105室

邮 编：100101

编辑部：北京市西城区百万庄大街甲16号五层

邮 编：100037

电 话：64924853（总编室）64924716（发行部）

网 址：www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 三河市祥达印刷包装有限公司

版 次 2015年3月第1版 2015年3月第1次印刷

规 格 850毫米×1168毫米 1/32 0.625印张

字 数 10千字

定 价 3.50元 ISBN 978-7-5171-1203-7



统筹实施“四大板块”和 “三个支撑带”战略组合

我国是一个发展中的大国，区域发展不平衡既是面临的突出问题，又是发展的潜力和空间所在。广大的东部沿海地区，再加上辽阔的中西部内陆腹地，提供了我国经济发展巨大的回旋余地。今年《政府工作报告》提出，统筹实施“四大板块”和“三个支撑带”战略组合。这是我国区域发展新的重大布局，有利于拓展区域发展新空间，形成我国持续发展的战略支撑。

我国经济发展的一大新动力，就在于拥有广阔的内陆腹地和全国统一的大市场。广大中西部地区发展起来，可以创造巨大的内需。在我国经济发展进入中高速增长“新常态”，当前经济下行压力加大的情况下，需要进一步谋划区域发展“新棋局”，拓展区域发展新空间，培育区域经济增长新动力，把中国经济发展的“两大引

擎”——区域和城镇化的“马力”做大做强。

一、区域协调协同发展迈出新步伐

我国区域发展战略和政策体系不断完善，在“四大板块”战略的基础上，提出了“三个支撑带”战略，区域经济发展形成新的良好势头，尤其是中西部地区加快发展步伐，呈现出前所未有的新格局。

一是积极谋划区域发展新棋局。近年来，国务院发布全国主体功能区规划，实施新型城镇化战略，制定区域和跨区域政策。特别是提出“三个支撑带”战略，启动实施京津冀协同发展战略，制定实施《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》和《长江经济带综合立体交通走廊规划（2014—2020）》；提出建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”，引起了国内外的热烈反响。

二是中西部地区经济发展全面提速，我国区域发展差距扩大的趋势开始得到遏制。我国经济发展中的一个可喜现象，就是一些中西部省份的经济增速上来了，超过了东部地区，甚至出现了投资和出口的大幅增长。这是我国区域发展进程中一个重大的历史性变化。2014年，西

部地区重庆经济增长 10.9%，居全国第一；西藏和贵州经济增长 10.8%，新疆经济增长 10%，陕西经济增长 9.7%，青海经济增长 9.2%。中部地区江西、湖北经济增长 9.7%，湖南经济增长 9.5%，安徽经济增长 9.2%，河南经济增长 8.9%。从投资来看，东部地区投资 206454 亿元，比上年增长 15.4%；中部地区投资 124112 亿元，增长 17.6%；西部地区投资 129171 亿元，增长 17.2%。正所谓“东方明西方亮”，中西部的快速发展，弥补了东部地区经济增速下降的缺口，使得我国经济发展有了更大的回旋余地，这一趋势有望继续保持下去。

三是区域经济实力明显增强，正在形成一些新的经济增长极。我国产业转移由东部到中西部不断推进。如在西部，成渝地区、关中地区、北部湾地区发展提速。中部地区长江中游城市群、中原城市群等正在崛起。可以说“八仙过海，各显神通”，呈现出你追我赶的发展态势。一些经济大省的实力不断增强，尤其是东部地区呈现出率先发展的新气象。2014 年，广东省经济总量达到 67792 亿元，位居全国第一，江苏省则以 65088 亿元位居第二，这两个省都超过 1 万亿

美元。经济总量超过 3 万亿元的省份依次是：山东 59427 亿元，位居全国第三；浙江 40154 亿元，位居全国第四；河南 35018 亿元，位居全国第五。我国已经有天津、北京、上海、江苏、浙江、辽宁、内蒙古、福建、广东 9 个省区市人均 GDP 超过 1 万美元大关，达到中等发达国家水平，这些地区总人口超过 4 亿人。这成为我国经济发展所取得的一个历史性成就。

四是区域合作范围不断扩大，全方位对外开放的格局正在形成。泛珠三角、长三角、京津冀等区域合作进一步深化，东中西对口支援西藏、新疆和四省藏区，以及其他民族地区。在继续推进沿海开放的同时，加快了沿边开放、向西开放、内陆开放的步伐。国家先后设立了新疆喀什和霍尔果斯经济开发区，内蒙古满洲里、云南瑞丽、广西东兴等沿边重点开发开放试验区，支持建设宁夏内陆开放型经济试验区，启动了丝绸之路经济带、21 世纪海上丝绸之路战略规划工作。随着我国区域经济蓬勃发展，区域合作和对外开放进入一个新阶段。

总体上来说，我国区域发展取得了新的重要进展，同时区域发展不平衡的问题仍然突出，区

域差距扩大趋势还没有得到根本性改变。中西部地区虽然近年来投资和经济增速等指标高于全国平均水平，但在经济增长的质量和效益、社会发展水平、生态环境等方面，还存在着很大差距。缩小区域发展差距、推进区域协调发展任重道远，需要付出长期坚持不懈的努力。

二、继续实施好“四大板块”发展战略

针对不同区域的实际情况，充分发挥各地区的比较优势，实施差别化区域经济政策。

一是坚持把西部大开发放在区域发展的优先位置。继续采取特殊支持政策，增强西部地区自我发展能力。今年要在西部地区开工建设一批交通、水利、生态、民生等重大项目，特别是铁路等公共基础设施建设、城乡危房改造等民生工程，这些既有利于扩大投资、增强发展后劲，又能够改善民生、扩大消费，起到一举多得之效。

二是深入实施振兴东北地区等老工业基地战略。落实好 11 个方面 35 条政策措施，以改革开放为强大动力，深化国有企业和国有资本管理体制的改革，大力发展非公有制经济和中小微企业，充分释放市场经济活力，推动经济结构调整和转型升级，培育经济发展新引擎。

三是加大实施中部地区崛起战略力度。继续推进“三个基地、一个枢纽”建设，即建设全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽，特别是加快建设中部地区综合交通网络，结合长江经济带和丝绸之路经济带建设，推进中原经济区、武汉城市圈、环长株潭城市群、皖江城市带、太原城市群等重点区域发展。

四是支持东部地区率先发展。在改革开放中先行先试，在转变发展方式、调整经济结构、创新驱动和转型升级中走在全国前列，率先全面建成小康社会，率先基本实现现代化。

同时，加大对“老少边穷”地区的支持。帮助革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区加快发展步伐。特别是加强基础设施建设，强化生态建设和环境保护，提高基本公共服务水平，切实改善老少边穷地区生产生活条件。继续实施支持革命老区发展的政策，贯彻落实扶持民族地区发展的措施，深入推进兴边富民行动，加大扶贫攻坚力度，推进全面建成小康社会进程。

三、积极建设连通国内外的“一带一路”

“一带一路”是我国新形势下对外开放的一

个大战略。2013 年，习近平主席在访问中亚和东盟期间，先后提出共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的战略构想，为古丝绸之路赋予了新的时代内涵，为泛亚和亚欧区域合作注入了新的活力。“一带一路”贯通中亚、南亚、东南亚、西亚等区域，连接亚太和欧洲两大经济圈，是世界上跨度最大、最具发展潜力的经济合作带。“一带一路”沿线大多是新兴经济体和发展中国家，总人口约 44 亿，经济总量约 21 万亿美元，分别约占全球的 63% 和 29%。这些国家普遍处于经济发展上升期，开展互利合作的前景广阔。深挖我国与沿线国家合作潜力，必将提升新兴经济体和发展中国家在我国对外开放格局中的地位，促进我国中西部地区和沿边地区对外开放，推动东部沿海地区开放型经济率先转型升级，进而形成海陆统筹、东西互济、面向全球的开放新格局。

建设“一带一路”，需要着力推动实施一批相关各国需求和共识、影响力大、带动性强的重大合作项目，以点带面、从线到片，共同打造沿线区域合作的贸易流、产业带、联通网、人文圈。一是推进区域基础设施互联互通。抓住关

键通道、关键节点和重点工程，加快构建紧密衔接、畅通便捷、安全高效的互联互通网络。统筹谋划陆上、海上、航空基础设施互联互通，积极推进亚欧大陆桥、新亚欧大陆桥、孟中印缅经济走廊、中巴经济走廊等骨干通道建设，加强海上港口建设及运营管理，畅通陆水联运通道，拓展建立民航全面合作的平台和机制。二是挖掘区域贸易新增长点。相互扩大市场开放，深化海关、质检、电子商务、过境运输等全方位合作，提高沿线国家贸易便利化水平。推动企业在沿线交通枢纽和节点建立仓储物流基地和分拨中心，完善区域营销网络。三是扩大双向投资合作。推动沿线国家经贸合作由简单商品贸易向更高级的相互投资转变，形成贸易与投资良性互动、齐头并进的良好局面。鼓励企业到沿线国家扩大对外工程承包业务，在“一带一路”主要交通节点和港口共建一批经贸合作园区，吸引各国企业入园投资，形成产业示范区和特色产业园。四是提高区域经济一体化水平。积极与沿线有关国家和地区发展新的自贸关系，逐步形成立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的高标准自贸区网络。中国为促进“一带一路”建设和发展，与相关国家

合作筹建亚洲基础设施投资银行，法定资本为 1000 亿美元，初始认缴资本目标为 500 亿美元左右，实缴资本为认缴资本的 20%。中国将出资 400 亿美元成立丝路基金。

建设“一带一路”，涉及国内许多地区，将形成东西双向互动、沿海一线与亚欧大陆桥“大 T 字型”发展格局。丝绸之路经济带国内沿陇海、兰新线，横跨江苏、安徽、山东、河南、陕西、甘肃、新疆等省区，形成一条贯通东中西的陆路经济大通道，拥有交通、城市、产业等综合性优势，具有巨大发展潜力。需要加强统筹规划，优化经济发展布局，推进城市群和城市带发展，构建中国经济发展的一条重要支撑带。我国沿海地区要加快对接 21 世纪海上丝绸之路，以港口、码头建设为龙头，建设以远洋运输为主、内联外接、贯通内陆、通江达海的综合物流运输体系，推动国内发展与对外开放融合互动。以“一带一路”为东西重要两翼，让中国经济发展插上飞翔的翅膀，实现中国经济更大发展。

四、推进京津冀协同发展

推动京津冀协同发展，是党中央、国务院在新形势下作出的重大决策部署。京津冀地区

是我国少有的一个“双黄蛋”，这是一个“大金蛋”，河北省环绕包裹着北京、天津两大直辖市。京津冀总人口超过1亿人，土地面积有21.6万平方公里，经济总量占到全国的10%以上。实现京津冀协同发展，是面向未来打造新的首都经济圈、推进区域发展体制机制创新的需要，是探索完善城市群布局和形态、为优化开发区域发展提供示范和样板的需要，是探索生态文明建设有效路径、促进人口经济资源环境相协调的需要，是实现京津冀优势互补、促进环渤海经济区发展、带动北方腹地发展的需要，是一个重大国家战略。

推进京津冀协同发展，要立足各自比较优势、立足现代产业分工要求、立足区域优势互补原则、立足合作共赢理念，以京津冀城市群建设为载体、以优化区域分工和产业布局为重点、以资源要素空间统筹规划利用为主线、以构建长效体制机制为抓手，从广度和深度上加快发展。推进京津双城联动发展，要加快破解双城联动发展存在的体制机制障碍，按照优势互补、互利共赢、区域一体原则，以区域基础设施一体化和大气污染联防联控作为优先领域，以产业结构优化

升级和实现创新驱动发展作为合作重点，把合作发展的功夫主要下在联动上，努力实现优势互补、良性互动、共赢发展。

重点抓好七个方面工作：一是要着力加强顶层设计，抓紧编制首都经济圈一体化发展的相关规划，明确三地功能定位、产业分工、城市布局、设施配套、综合交通体系等重大问题，并从财政政策、投资政策、项目安排等方面形成具体措施。二是要着力加大对协同发展的推动，自觉打破自家“一亩三分地”的思维定式，抱成团朝着顶层设计的目标一起做，充分发挥环渤海地区经济合作发展协调机制的作用。三是要着力加快推进产业对接协作，理顺三地产业发展链条，形成区域间产业合理分布和上下游联动机制，对接产业规划，不搞同构性、同质化发展。四是要着力调整优化城市布局 and 空间结构，促进城市分工协作，提高城市群一体化水平，提高其综合承载能力和内涵发展水平。五是要着力扩大环境容量生态空间，加强生态环境保护合作，在已经启动大气污染防治协作机制的基础上，完善防护林建设、水资源保护、水环境治理、清洁能源使用等领域合作机制。六是要着力构建现代化交通网络

系统，把交通一体化作为先行领域，加快构建快速、便捷、高效、安全、大容量、低成本的互联互通综合交通网络。七是要着力加快推进市场一体化进程，下决心破除限制资本、技术、产权、人才、劳动力等生产要素自由流动和优化配置的各种体制机制障碍，推动各种要素按照市场规律在区域内自由流动和优化配置。

中央成立了京津冀协同发展领导小组和专家咨询委员会，正在编制《京津冀协同发展规划纲要》，以及相关领域专项规划，深入研究体制机制改革、强化创新驱动、开展试点示范等重大问题，优先启动一批有共识、看得准、能见效的非首都核心功能疏解项目，加快推动交通一体化、生态环保、产业转移三个重点领域率先突破，着力推动网络化布局、智能化管理、一体化服务，构建安全可靠、便捷高效、经济实用、绿色环保的综合交通运输体系；着力推进绿色循环低碳发展，发挥重点治理工程带动作用，形成区域良好生态格局；着力实施创新驱动发展战略，促进产业有序转移承接，推动产业结构调整优化升级。

五、加快建设长江经济带

依托长江黄金水道，建设长江经济带，是我

国区域发展的一个大战略。长江是我国第一、世界第三长河，全长 6300 公里，流域面积 180 万平方公里，约占全国总面积的 $1/5$ ，航运里程超过密西西比河、莱茵河和伏尔加河的总和。长江经济带覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州等 11 省市，面积约 205 万平方公里，人口和生产总值均超过全国的 40%。长江经济带是继中国沿海经济带之后最有活力的经济带，横跨我国东中西三大区域，有望成为“中国经济的脊梁”。有人形容，中国的沿海像一把弓，广袤且资源富集的西部像一根弦，长江就是搭在弦上的一支箭，上海是箭首，重庆是箭羽，现在弓已拉满，是发力放箭的时候了。中国经济发展将似离弦之箭射向海洋，走向世界。还有人比喻，长江是一条龙，长三角是龙头，上海是龙珠，武汉等中游地区是龙身，重庆四川是龙尾。三者协调联动，摇头摆尾舞动龙身，就能够让长江经济带这条巨龙腾飞。

2014 年 9 月，国务院制定了《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》，提出要高起点高水平建设综合交通运输体系，推动上中下游地区协调发展、沿海沿江沿边全面开放，

构建横贯东西、辐射南北、通江达海、经济高效、生态良好的长江经济带。明确了长江经济带的战略定位：具有全球影响力的内河经济带，东中西互动合作的协调发展带，沿海沿江沿边全面推进的对内对外开放带，生态文明建设的先行示范带。建设长江经济带，依托长三角城市群、长江中游城市群、成渝城市群，做大上海、武汉、重庆三大航运中心，连接贯通我国东中西“三大板块”，推进长江中上游腹地开发，扩大内陆及沿边对外开放，实现“长江龙起”，形成我国东中西贯通的经济大动脉，拓展经济发展新空间，打造中国经济新支撑带。

建设长江经济带的重点任务：一是提升长江黄金水道功能。充分发挥长江运能大、成本低、能耗少等优势，加快推进长江干线航道系统治理，整治浚深下游航道，有效缓解中上游瓶颈，扩大三峡枢纽通过能力，改善支流通航条件，优化港口功能布局，加强集疏运体系建设，发展江海联运和干支直达运输，打造畅通、高效、平安、绿色的黄金水道。二是建设综合立体交通走廊。依托长江黄金水道，统筹铁路、公路、航空、管道建设，建设沪成、沪昆高速铁路，形成