



社会发展蓝皮书

# 2010—2011 年 甘肃省社会发展 分析与预测

ANALYZING AND FORECASTING ON SOCIAL DEVELOPMENT  
OF GANSU PROVINCE(2010—2011)

主 编 / 范 鹏      包晓霞



读者出版集团  
DUZHE CHUBAN JITUAN  
甘 肃 人 民 出 版 社



# 【 2010—2011 年 甘肃省社会发展 分析与预测 】

主 编 / 范 鹏 包晓霞



读者出版集团  
DUZHE CHUBAN JITUAN  
甘肃人民出版社

## 图书在版编目 (C I P) 数据

2010~2011年甘肃省社会发展分析与预测 / 范鹏,  
包晓霞主编. — 兰州 : 甘肃人民出版社, 2010. 12  
ISBN 978-7-226-04061-4

I. ①2... II. ①范... ②包... III. ①社会分析—甘  
肃省—2010②社会预测—甘肃省—2011 IV. ①D674. 2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第245235号

责任编辑: 党晨飞

装帧设计: 刘惠星

## 2010—2011年甘肃省社会发展分析与预测

主编 范 鹏 包晓霞

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市南滨河东路 520 号)

甘肃新华印刷厂印刷

开本787毫米×1092毫米 1/16 印张12.25 插页2 字数207千

2010年12月第1版 2010年12月第1次印刷

印数: 1~1 000

ISBN 978-7-226-04061-4

定价: 70.00元

## 蓝皮书工作领导小组



组 长 励小捷 咸 辉  
副组长 张瑞民 赵 春 范 鹏 樊怀玉  
鲜力群 吉西平 李 珊 梁和平

## 《2010—2011 年甘肃省社会发展分析与预测》 编辑委员会

主任、总编 范 鹏  
副 主 任 魏胜文 陈双梅 朱智文  
委 员 刘 敏 包晓霞 安文华 申明海  
马廷旭 董积生 王玉祥 李有发  
主 编 范 鹏 包晓霞  
首席专家 包晓霞

## 前 言

重视社会建设，科学管理社会，既是党中央提出的重大战略举措，也是我们这个时代的特殊使命。社会结构在宏观层次的不和谐已成为我国社会整体发展的制约因素之一。社会宏观层次的和谐与良性运行，不仅是社会文明发展的良好形态，更是综合国力的一种要素，也是经济持续发展所必备的条件。

建设人类美好的生活秩序，是社会学的终极使命。社会学为之奋斗的途径，无非是通过学者的观察与研究，分析与思考，批判与呐喊，影响社会成员的理念与行为，规范社会管理和社会建设决策行动，从而产生影响社会现实运行的效果，使人类社会的发展朝着“美好，更美好……”的方向前行。本研究成果便是为着这样的使命感所做的努力，从结构框架的设计到研究目标的设定，从研究范式的确定到对成果的评价，都秉承这种使命感。

本书内容可分为三部分：第一部分是综合篇，以宏观结构为对象，选择了社会基本要素和对社会变化较为敏感的领域，如人口、环境，就业、居民生活质量等，旨在反映甘肃省社会形态的年度变化情况；第二部分以社会事业为对象，选择了主要的社会事业领域，如科技、教育、卫生、人力资源和社会保障、大众传媒等，采用“社会制度”的理论视角进行观察与分析，旨在反映基本社会制度建设与其预设目标之间的关系；第三部分是专题调查报告，选择了公共安全、公共突发事件变化、民族地区社会发展，农民工生活状况和农村养老问题调查等几个专题，旨在深度反映比较突出的社



会问题，并寻求解决途径。第一、三部分基本保持了以往社会蓝皮书的思路。第二部分是今年的突破，也是重点内容。社会制度是社会秩序的具体形态，是社会管理和社会建设的组织保证、制度保证和政策依据。党的十七大提出的社会秩序的理想形态是“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”，这样的社会秩序只有靠科学建构的社会制度，才能形成相对稳定的社会形态，为提高社会成员的生活质量提供结构保证。因此，对社会制度建设进行跟踪监测与分析评价，是社会蓝皮书的核心内容。本世纪以来，以公共服务的理念和框架来建构社会制度，逐渐代替了“计划”时代“发展社会事业”的理念和框架，党中央明确提出将“推进公共服务均等化”作为社会制度建设的总体目标，并为此加快了改革速度，加大了投入力度。西部地区的教育、卫生、科技、文化等成为这项改革的重点领域，吸引了大量公共财政、人力、物力，对其效果与收益、过程与目标一致性的分析与评价，不仅是相关部门科学管理的需要，也是省级层面社会建设和社会管理的需要。基于此种认识，我们选择了主要社会事业作为今年社会蓝皮书的核心内容，并运用“社会制度”理论为分析工具，进行了较为系统的分析评价。

编 者

2010年11月13日

# 目 录 CONTENTS

|                                    |       |
|------------------------------------|-------|
| 2010—2011年甘肃省社会发展形势分析与预测总报告        | / 001 |
| 甘肃省人口发展与就业形势分析与预测 / 刘徽输            | / 012 |
| 甘肃省环境保护形势分析与预测 / 沈冯娟               | / 025 |
| 甘肃省居民生活质量分析与预测 / 张彦珍               | / 037 |
| 甘肃省城乡一体化发展形势分析与预测 / 海云志            | / 052 |
| 甘肃人力资源与社会保障事业发展形势分析与预测 / 许尔君       | / 064 |
| 甘肃省科技事业发展和创新型社会建设形势分析与预测 / 袁凤香 吴绍珍 | / 076 |
| 甘肃省教育事业发展形势分析与预测 / 李有发             | / 088 |
| 甘肃省卫生事业发展与健康服务均等化程度分析 / 马宁         | / 101 |
| 甘肃省大众传媒的社会影响力调查与分析 / 冉小平           | / 113 |
| 甘肃省公共安全形势分析与预测 / 马亚萍               | / 124 |
| 甘肃省民族地区社会发展形势分析与预测 / 邓慧君           | / 138 |
| 甘肃省突发事件变化趋势分析与对策建议 / 王河            | / 148 |
| 甘肃省农民工群体的生活状况调查报告 / 令军民            | / 160 |
| 甘肃省农村养老保障问题调研报告 / 许振民 张彦珍          | / 174 |

# 2010—2011年甘肃省社会发展 形势分析与预测总报告

## 一、2010年甘肃社会发展态势分析

### (一) 外部发展环境

2010年,国际金融危机对宏观社会生活的影响开始趋于平缓,但是各主要发达国家的经济都仍未复苏,转变发展方式、追求新的生活方式,成为世界发展的主题。对健康的关注、对环保的重视,对低碳生活的倡导,反映了人们对过去的社会价值观和生活方式的反思,这种价值观和生活态度,正在引领社会大众的需求变化,并对现行的发展方式、生产方式提出了严峻的挑战,但就全球范围来看,新的发展方式仍然处于迷茫状态。

从国内形势看,2010年,中央进一步实施以缩小地区差距为目标的西部开发战略,特别是通过加大基础设施建设,促进公共服务均等化,中央政府在西部地区社会发展中的作用进一步增强;确立了“实现长期均衡发展”为第二轮西部开发的长期目标,强化政府干预,实施区域性发展战略,重点扶植边疆少数民族地区发展,成为推动西部地区社会发展的主要动力。甘肃是这一系列发展战略和政策的受惠省份。

### (二) 总体运行态势

#### 1. 社会基础结构向高密度、高流动性、向城市聚集的趋势更加明显

一是人口总量继续增长,全社会人口数量和规模仍在扩大,预计全年人口自增率仍将达到或超过7‰,但居住空间相对稳定,资源数量,特别是土地资源数量没有明显增加,空间拥挤效应更加明显。二是结构形态仍然处于较为理想的状态,虽然老年人口数量增加,比例处于上升态势,0~14岁年龄段人口比例处于下降态势,但劳动年龄人口总量仍处于上升态势,规模继续



扩大,比例还在增长。三是人口向城镇、大城市流动、集中的趋势更加明显,城镇人口规模继续扩大,比例加速上升,农村人口规模继续缩小,比例仍在下降。城市人口密度进一步加大。

### 2.经济继续保持了平稳较快发展的势头

7月22日,省统计局宣布,2010年上半年,全省实现生产总值1573.61亿元,按可比价格计算,比去年同期增长13.9%,增幅比去年同期提高7.8个百分点。其中,第一产业实现增加值133.63亿元,增长3.8%;第二产业实现增加值872.09亿元,增长20.8%;第三产业实现增加值567.89亿元,增长7.3%。地方财政收入增长37.17%,居民消费价格总水平上涨3.5%。以基础设施建设、能源产业、农民增收带动经济发展成效显著,1—8月份,甘肃省全社会固定资产投资增长36.57%,全省城镇投资比去年同期增长37.6%,增幅高于全国平均水平(24.8%),在西部地区位列第一,全省农村投资增长10.93%。

### 3.社会心态平稳向上

一是城乡居民消费需求持续增长,呈现消费规模逐月扩大的趋势。上半年,全省实现社会消费品零售总额645.87亿元,比去年同期增长17.0%,增速比一季度提高1.0个百分点。其中,城镇实现社会消费品零售总额517.66亿元,增长17.4%;乡村实现社会消费品零售总额128.20亿元,增长15.7%。二是城乡居民的储蓄意识仍然很强。6月末,全省金融机构人民币各项存款余额为6772.74亿元,比去年同期增长25.03%,增速比上月末提高2.9个百分点,其中,储蓄存款3321.51亿元,增长19.85%。三是景气指数逐渐回升,二季度企业家信心指数为125.4,比去年同期增长23.2,企业景气指数127.1,比去年同期增长18.8。

## 二、2010年甘肃社会运行主要特点

### (一) 城乡居民收入差距继续缩小,低收入群体的保障水平进一步提高

#### 1.农民人均现金收入涨幅较大,城乡居民收入差距继续缩小

据省农牧厅对20个监测县的农民收入监测数据和统计分析,2010年前三季度全省农民现金收入和人均纯收入继续保持了快速增长的良好态势。截至9

月底,农民人均现金收入2734.26元,同比增长21.52%,但与全国收入实际差距变化不大。二季度,甘肃农村居民现金收入1608.91元,排名与2009年相同,仍是仅高于西藏和贵州,是全国平均水平的52%。第二季度甘肃城镇居民家庭人均总收入7015.79元,其中,人均可支配收入6446.69元,比去年同期增长9.81%。城乡收入差距继续缩小。2010年1—6月城乡差距为4.01倍(2008年为4.40倍,2009年为4.16倍)。

### 2. 低收入群体的保障水平明显提高

2010年,甘肃省采取五项措施增加低收入群体的收入,一是调整了失业保险金发放标准,平均每人每月增加约49元;二是再次上调最低工资标准,上调幅度超过了20%;三是继续提高低保标准,对低保对象分类管理,从2010年11月1日起,甘肃省将正式实行《甘肃省农村居民最低生活保障管理办法》,一类对象补助水平必须达到国家贫困线;二、三、四类补助水平在一类水平的基础上分别依次下调25%。全省农村低保标准由最初的600元提高到850元,保障对象由78.2万人,增加到318万人;四是实施公共租赁住房保障制度,从2010年9月开始,甘肃省对无住房或家庭人均住房建筑面积低于13平方米的住房困难家庭、外地来甘肃工作及进城务工的无住房人员等,均可在甘肃申请公共租赁住房;五是加大扶贫资金投入,创新扶贫措施,甘肃省2010年全年力争完成减贫40万人以上,使51个扶贫开发重点县农民人均纯收入增幅高于全省平均水平。这些措施的实施,对于提高低收入阶层的社会保障水平,抬升社会底部起到了一定的作用。

## (二) 社会危机管理制度建设进一步完善,突发公共事件应对能力全面提升

### 1. 危机预警的“一案三制”模式初步建成

各市州、各部门、有关单位继续按照“横向到边、纵向到底”的预案建设要求,继续抓各类预案建设,特别是大力推进乡镇(街道)、行政村(社区)、企业、学校等基层组织的预案建设工作,使预案体系进一步健全。通过举行各种应急演练,应急队伍的实战水平得以提升。同时,各级政府通过完善统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主的突发事件应急管理体制,建立健全信息报送、预案启动、应急处置协调联动等机制。



## 2. 应急平台建设加速推进

按照国家发改委、国务院应急办的批复要求，在2010年上半年完成省政府应急平台第一期建设任务，实现与国务院应急平台的互联互通。下半年正在推进与各市州、各部门、有关单位应急平台进行互联互通。在甘肃省政务专网乃至互联网上建立和运行“甘肃应急”工作平台的工作也进入实施日程。

## 3. 基层应急管理能力进一步提高

《甘肃省人民政府办公厅关于加强基层应急队伍建设的意见》（甘政办发[2009] 195号）明确提出到2011年底，基本建成县市区综合性应急救援队伍，全面加强重点领域专业应急救援队伍，普遍建立乡镇、街道、企业等基层组织和单位应急救援队伍。同时，不断规范应急志愿服务组织，基本形成统一领导、协调有序、专兼并存、优势互补、保障有力的基层应急队伍体系，使应急救援能力基本满足本区域和重点领域突发事件应对工作需要的要求，积极推进基层应急队伍建设。

## 4. 宣传培训工作得到加强

各市州、各部门、有关单位按照《甘肃省应急管理科普宣教工作总体实施方案》提出的目标要求，以宣传和解读国家及省突发公共事件总体应急预案和各专项应急预案为核心，以普及应急知识为重点，以宣讲各类突发事件典型案例为抓手，采取多种形式，切实抓好应急科普知识的普及工作，同时，省政府应急办已完成对各市州、各部门及各县市区应急办负责人的培训工作。各市州、各部门及各县市区正在对本行政区域、本行业、本系统应急管理从业人员加强培训，不断提高广大公众的预防、避险、自救、互救和减灾等应对和处置各种突发事件的能力和水平。

## 5. 进一步强化了应急管理基础性工作

建立24小时值班制度，实现值守工作“纵向到底”；继续提高突发事件信息报送时效的报送质量，防止突发事件信息迟报、谎报、瞒报、漏报；建立定期的突发事件隐患评估与防范对策会商制度；加强预防预测和危险源动态监控工作，争取将各类风险隐患化解在萌芽状态；建立健全应急物资储备动态管理和高效调用机制；建立政府、企业、社会相结合的应急保障资金投入机制；组建省政府专家组，发挥专家在应急管理工作中的参谋咨询作用；进一步完善内部管理制度等。

### (三) 人力资源开发利用及其社会保障体系初步形成，就业形势基本稳定

#### 1. 人力资源开发事业改革向综合性发展

集政务办理、人力资源开发配置、就业服务和社会保险业务经办等功能为一体的省级人力资源和社会保障服务中心如期落成启用，为实施以区域性人力资源开发利用为目标的社会保障体系建设提供了组织保证。

#### 2. 促进就业长效机制进一步健全

甘肃省人社部门认真落实中央和省委、省政府应对经济发展做好就业工作的一揽子政策措施，全力稳定企业就业，畅通基层就业，坚持创业带动就业，加强服务扶持就业，采取有效措施安排高校毕业生、农民工、城镇困难人员等重点群体就业。《甘肃省就业促进条例》于2010年5月1日正式施行，同时甘肃省省政府印发了甘肃省小额担保贷款促进创业带动就业工作三年发展计划（2010—2012年）；报请省政府批转了2010年普通高校毕业生就业工作意见；12个市级市场正在建设中。

#### 3. 人才支撑体系建设全面推进

2010年，全省博士后科研流动（工作）站达到54个；实施引智项目计划28项；对全省78所技工院校经过严格筛选，省政府批准设立了第一批9所技师学院；实施了14万农民技能培训民生工程，开展了农村实用人才职称评定工作；继续实施特别职业培训计划。四是人事制度改革工作不断深化，坚持和完善从基层一线选拔公务员制度；进一步规范完善了市州、中央在甘单位和省属企事业单位对省政府组成部门的评议工作；事业单位岗位设置管理工作全面展开，人员聘用和公开招聘制度逐步推行，拟定了《甘肃省事业单位公开招聘人员暂行办法》，开展了绩效工资改革试点。

#### 4. 统筹城乡社会保障体系建设取得初步成效

一是制定了未参保集体企业参加养老保险、“老工伤”纳入工伤保险、被征地农民参加养老保险等参保办法，全省共有6669名被征地农民参加养老保险。5.81万名农民工参加医疗保险，有30.52万名农民工参加工伤保险。二是全省新型农村养老保险10个试点县共参保139.94万人，平均参保率为92.56%。三是特殊群体参保率显著提高。全省大学生参保率达到了88.9%。村干部养老保险参保率达到了98.27%。四是统筹层次进一步提升。在养老保险



实现省级统筹的基础上, 失业、工伤保险正在不断完善巩固市级统筹, 医疗保险初步实现市级统筹, 增强了基金的互济作用和抵御风险的能力。

#### 5. 就业保持稳定上升的态势

在总量矛盾和结构性矛盾突出的情况下, 就业总体局势保持稳定上升的态势。截至2010年6月底, 全省城镇新增就业19.40万人, 完成年计划的78%, 比去年同期增长5.2%; 下岗失业人员再就业6.78万人, 完成年计划的84.75%, 比去年同期增长5%。城镇登记失业率3.12%, 控制在年计划4%的目标以内。全省共支出就业补助资金6.5亿元, 同比增长55%。二是劳务经济效益进一步提高。截至6月底, 全省共输转城乡富余劳动力457.93万人, 完成年计划的91.59%, 比去年同期增长8.84%, 省外输转201.38万人。创劳务收入232.74亿元, 完成年计划的58.19%, 比去年同期增长32.24%。

### (四) 平等受教育权利保障机制建设受到重视

一是甘肃省人民政府批转了甘肃省教育厅等部门《关于进一步加快甘肃省特殊教育事业发展的意见》, 把发展特殊教育列入2010年为办实事的内容之一, 并从2010年起提高了特殊教育学校生均公用经费标准, 省级特殊教育专项补助费增加到每年300万元, 并按照城市初中学校生均公用经费标准, 核定特教学校 (包括普校附设特教班) 的生均公用经费。二是省政府下发了《甘肃省普通高中家庭经济困难学生助学金管理暂行办法》, 明确实行普通高中家庭经济困难学生助学金制度, 主要资助我省普通高中在校生中品学兼优的家庭经济困难学生, 资助面平均占普通高中在校生的10%, 资助标准为每生每年1000元。在高等教育阶段, 继续完善奖、贷、助、补、减有机结合的高校家庭经济困难学生资助政策体系, 特别是对生源地信用助学贷款工作的完善, 在更大范围内解决了高校家庭经济困难学生的学习和生活问题; 三是继续坚持以公办学校为主、以流入地政府为主, 对农民工子女接受义务教育实行与当地学生同等对待的政策, 更好地保障了农民工子女接受义务教育的权利。

### (五) 环境保护制度建设有了新突破

#### 1. 建立了污染治理数据库

2010年, 甘肃省圆满完成了第一次全国污染源普查任务。通过普查, 初步建立了全省污染源档案和数据信息库, 内容涉及工业源、生活源、农业源

和集中式污染治理设施的数量、行业和地区分布；主要污染物及其排放量、排放去向，污染治理设施运行状况、污染治理水平和费用等情况；掌握了现阶段全省环境污染状况、污染对环境影响范围和程度、污染变化趋势，以及污染的治理能力和现状等。为政府加强环境决策和管理，提供了科学依据。

## 2. 政府在环境保护方面的责任更加突出

一是政府自然保护规划覆盖的范围进一步扩大，2010年，我国面积最大的大熊猫保护区——白水江国家级自然保护区39872公顷的区域正式移交文县人民政府管理，甘肃省自然保护区面积达到972.00万公顷。2010年国务院办公厅下发的支持甘肃发展意见中，再次明确指出要加大对祁连山冰川和生态的保护。二是环保应急体系不断完善。舟曲县特大泥石流地质灾害发生后，甘肃省环保厅立即启动环境突发事件应急预案，为有效防范强降雨等自然灾害引发的次生突发环境事件，确保环境安全，省环保厅又下发了《关于防范和应对自然灾害引发次生环境事件的紧急通知》《关于防范和应对强降雨天气引发次生环境事件的紧急通知》，要求省内各市州24小时值班，全面加强环境隐患排查，加强环境污染监测和预警，防范和应对强降雨天气引发次生环境事件，为全省防范和应对环境突发事件提供了政策依据。三是各市州相继编制完成了《农村环境保护规划》，为农村环保工作的展开描绘了蓝图。国家启动并实施了“农村环境综合整治项目”，各地借助创建“全国环境优美镇”和“生态文明村”活动平台，积极落实“以奖代补”工作，狠抓农村生态和环保基础设施建设，取得了显著成效，产生了一批“全国环境优美乡镇”、“国家级生态村”、“国家级生态乡镇”。

## 3. 企业、非政府组织和公众的环保意识有所增强

一是政府与企业签订《节能目标责任书》，采取多种措施落实节能降耗目标任务。二是环保非政府组织积极维护公众环境权益，倡导全民参与环保。各种环保组织以灵活多样的方式，活跃在甘肃环保事业的宣传和实践中，如“甘肃省绿驼铃环境发展中心”组织响应政府“低碳生活”号召等，社会各界广泛参与。三是社会公众的环保意识显著增强。调研发现，在国家、政府、民间组织等多方位多渠道的宣传下，甘肃民众对“环境保护”已经有了较为广泛的认知，大部分被访者听说过并对环境保护有一些直观的认识，认为甘肃目前的环境问题很严重，环境保护的主体首先是国家和企业，但“环境保护、匹夫有责”，社会的每一个个体都有责任和义务保护环境。



## (六) 大众传媒的社会影响力进一步提高

### 1. 舆论引导能力不断增强

对“国扶47条”出台、国务院西部开发会议召开等关系甘肃经济社会发展的重大事件，甘肃卫视、《甘肃日报》、甘肃人民广播电台等主流媒体高密度全面报道了省委省政府的贯彻落实《意见》以及全省各地各部门结合自身实际的学习情况，尤其是还通过对省内知名专家、学者的专访，名家座谈等形式多样的宣传讲解活动的播报，使《意见》精神迅速深入人心，并且及时化解为陇原人民干事创业、奋发有为的信心和决心。近80%的调查对象通过电视、报纸杂志、网络、广播、手机报等关注了相关信息。

### 2. 危机播报能力渐趋成熟

甘肃大众传媒在连续经历了2008年“5·12”汶川大地震、2009年陇南“11·17”事件以及今年4月青海玉树地震的历练之后，面对突发事件，大众传媒的危机播报、应对能力渐趋成熟。2010年8月7日深夜，甘南藏族自治州舟曲县发生了特大泥石流地质灾害，造成重大人员伤亡和财产损失。灾害发生后，甘肃省各主要媒体对灾情、党和国家领导人的关心、灾害中的感人事迹、人民子弟兵的救援情况以及灾区新出现的问题等，进行了全面报道，既最大限度地满足了公众的知情权，又起到了消除社会恐慌、缓解民众焦虑、防止社会流言等积极的舆论引导作用。

### 3. 大众传媒对公众生活的影响更加广泛

调查结果显示，大众传媒不仅丰富了大众的业余生活（44.6%），可以学到很多东西（50.0%），还给日常生活带来了很多便利（47.0%），但也产生了一些消极影响，如：过分依赖媒体，懒得思考，生活方式变得单一，干扰了正常生活等。甘肃省大众传媒的积极影响得到了受众的普遍肯定，民众对甘肃大众传媒的社会影响力总体评价良好，认同度较高，但其消极影响也引起了不少人的注意。

### 三、2010年甘肃社会运行中存在的突出问题

#### (一) 与全国平均水平和发达地区的差距仍然很大

根据国家统计局季度数据公布显示,二季度,城镇居民家庭平均每人季可支配收入,甘肃排列全国倒数第一位,为6447元,与相邻的陕西(8083元)、青海(6471元)、宁夏(7196元)和新疆(6602元)分别相差:1636元、24元、749元和155元,排列第一位的上海(16360元)是甘肃的2.54倍,甘肃仅为全国平均水平(9757元)的(66.08%)。与去年同期相比:城镇居民家庭平均每人季可支配收入,与位列第一的上海之间的差距、与全国平均水平之间的差距,继续呈现出微弱的缩小趋势。上半年,农村居民家庭平均每人现金收入:全国为3077.9元,排列第一位的上海为9050.3元,甘肃为1608.9元,排列西北五省(区)最后一位(陕西为2412.4元,青海为1760.4元,宁夏为2620.1元,新疆为1919.5元),仅高于西藏(1342.1元)和贵州(1536.1元),上海是甘肃的5.63倍,甘肃仅为全国平均水平的52.27%。2010年,甘肃农村家庭平均每人现金收入,与位列第一的上海之间的差距、与全国平均水平之间的差距明显拉大。

#### (二) 突发公共事件频发,公共安全危险系数较大

一是各类生产安全事故呈上升趋势。2010年1-8月,“全省共发生各类生产安全事故2936起,死亡1138人,受伤2474人,直接经济损失6146.3万元,与去年同期相比,分别上升3.5%、7.4%、16.5%和35%。安全生产四项指标均呈上升态势,是甘肃省近8年来第一次出现如此严峻形势。二是重大较大事故频繁发生。1-8月份,全省共发生较大事故42起、重大事故2起,死亡191人,已突破国家控制指标,其中,7月份以来更是事故频发多发,7月12日至18日,省境内连续发生较大事故2起、重大事故1起,造成20人死亡,尤其是7月18日酒泉市金塔县金源矿业公司芨芨台子煤矿二号井发生的重大透水事故,造成了13人死亡。三是道路交通事故明显增加。1-8月份,全省共发生道路交通事故2005起,较去年同期增加234起,上升13.2%;死亡1006人,较去年同期增加72人,上升7.7%;受伤2448人,较去年同期增加356人,上升17%。四是安



全隐患不断增多。由于强降雨不断引发泥石流和洪涝灾害，甘南、陇南、天水、平凉等市州部分道路、地下矿山、尾矿库和工业场所损毁严重，加重了原有的隐患，增加了大量新隐患，导致发生次生灾害的危险系数增大。突出表现在灾害性天气越来越多。3月全省累计出现沙尘天气16次，为近8年来同期最多，扬沙天气也为近6年来同期最多，波及嘉峪关、酒泉、张掖、金昌、兰州、白银、定西、武威。受沙尘天气影响，多数城市颗粒物月均浓度比上月和去年同期有所上升。五是群体性事件规模扩大、组织化程度提高的趋势越来越明显。500人以上的群体性事件前7个月超过了50起。2010年1—7月，全省共发生群体性事件597起，涉案人员共28627人，与上年同期的387起、涉案24167人相比，起数上升了54%，涉案人数上升了18.5%。事件涉及工资福利、农村征地、城市拆迁、民间纠纷、执法不公、企业改制，涉及医患纠纷、环境保护、民族宗教、学校管理等众多领域。群体性事件起数及涉案人数增加过快，值得引起社会各界的高度关注。

### （三）就业供需矛盾仍很突出

当前甘肃省就业工作情况总体向好，但受经济社会发展水平影响，甘肃省劳动力供给总量较大和就业岗位不足的矛盾仍然突出，劳动力整体素质水平与就业岗位要求之间的结构性矛盾日益加剧。加之国际金融危机对就业工作的影响尚未完全消除，企业经营依然困难，部分企业经营存在不确定性，用工需求有升有降，就业岗位仍不稳定。甘肃省就业工作还面临许多具体困难和问题，突出表现为：一是城镇劳动力供求总量矛盾依然突出。据初步测算，2010年甘肃省有就业需求的城镇劳动力总供给达43万人以上，而今年确定的城镇新增就业目标是25万人，供需缺口达18万人左右。二是高校毕业生就业矛盾加剧。2010年省内普通高校毕业生约9.74万人，再创历史新高。预计省外高校毕业回甘就业约1.3万人，加上往届沉淀未就业高校毕业生约6.5万人，甘肃省有约17.5万名普通高校毕业生待就业。三是稳定企业就业压力依然较大。从目前的监测情况来看，2010年前5个月，甘肃省重点监测企业用工增减相抵净减少7726人，还有9户企业处于关闭破产中，6户8个企业处于停产、半停产状态，2户企业处于职工轮岗状态，1户企业处于减薪未裁员状态，涉及职工1.6万人。这些企业职工失业风险依然存在。四是困难群体就业质量有待提高。受年龄、身体状况、技能水平等因素的制约，就业困难群体就业能