

NONGYE XIANDAIHUA YU GONGYEHUA
CHENGZHENHUA TONGBU FAZHAN YANJIU

农业现代化

——与工业化、城镇化同步发展研究

刘谟炎 著



江西科学技术出版社

农 业 现 代 化

——与工业化、城镇化同步发展研究

刘谟炎 著

 江西科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业现代化——与工业化、城镇化同步发展研究/刘谟炎著.

—南昌:江西科学技术出版社,2012.6

ISBN 978-7-5390-4556-6

I.①农… II.①刘… III.①农业现代化-研究-中国 IV.①F320.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 104898 号

国际互联网(Internet)地址: <http://www.jxkjcbbs.com>

选题序号: ZK2012047

图书代码: B12008-101

农业现代化——与工业化、城镇化同步发展研究

著 刘谟炎

责任编辑/邓玉琼

出版发行/江西科学技术出版社

社址/南昌市蓼洲街 2 号附 1 号

邮编/330009 电话/(0791)86623491 86639342(传真)

经销/各地新华书店

印刷/航大印刷有限公司

版次/2012 年 6 月第 1 版

2012 年 6 月第 1 次印刷

开本/787mm×1092mm 1/16 印张/32.5

字数/600 千字

书号/ISBN 978-7-5390-4556-6

定价/60.00

赣版权登字-03-2012-36

版权所有,侵权必究

(赣科版图书凡属印装错误,可向承印厂调换)

序 1

农兴国立,农稳民安,农业现代化是一个国家现代化的重要标志。农业、农村和农民问题在我国现代化建设中具有极其重要的地位,是中国现代化进程中必须予以特别关注和解决的问题。早在 1964 年 12 月全国人大三届一次会议上,由毛泽东建议,周恩来在政府工作报告中第一次正式提出“四个现代化”,即中国要在 20 世纪末实现工业现代化、农业现代化、国防现代化、科学技术现代化。如今,农业在现代化进程中已明显滞后于工业、国防和科学技术的现代化步伐。为此,党的十七届五中全会提出,在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化,是“十二五”时期的一项重大任务。因此,加快农业现代化步伐是我国农业发展的战略任务,是我国农业发展的基本方向。

随着工业化、城镇化的快速发展,以我国城乡人口结构发生历史性变化——2011 年城镇人口首次超过农村人口为重要标志,现代化进程与“三农”发展出现了前所未有的新形势。面对这一重大趋势性变化,科学研判、深刻认识、正确把握其走向,对于推进“三化”同步发展具有重要意义。刘谟炎博士撰写的《农业现代化——与工业化、城镇化同步发展研究》,采用理论与实践、宏观与微观、国内与国外、历史与现状、科技与政策、定量与定性相结合的研究思路,在全面论述推进“三化”同步发展的科学内涵、基本原理、推进平台和工作目标的基础上,对农业现代化在我国“三化同步”中的重要地位、显著特征和农业现代化的投资主体等问题进行了深层次的探索。该书具有以下几个明显特征:

一是探讨了大量前瞻性问题。中国未来 20 年将有约 3 亿人从农村进入城镇。因此,必须推进与工业化程度相适应的城镇化,在积极稳妥转移农村人口到城镇落户的同时,逐步建立起农业发展所需要的高素质的职业农民队伍,同步推进农业现代化。“农民工”这个概念是在改革开放过程中逐步形成的。农村实行家庭联产承包经营后,大量富余劳动力很快显现了出来,需要转移就业。从离土不离乡在乡镇企业就业,到逐步大规模向城市二三产业转移,两亿多农民工靠辛勤而艰苦的工作在力图改变自己的生存境遇的同时,也推进了我国城镇化和工业化进程,促使经济在高速增长中实现了结构的调整与优化。考察农村劳动力

队伍的内部结构,不难发现,我国农村劳动力已经进入总量过剩和结构性短缺并存阶段。经过多年劳动力大规模转移,目前农村劳动力总量过剩的局面虽未根本改变,但农村劳动力的年龄结构、性别结构、素质结构已发生明显变化,特别是老龄、女性、低文化程度劳动力占比较大。外出务工农民中愿意回到农村的越来越少,乡村就业人员中完全务农的越来越少,务农劳动力中种粮的越来越少,农业青壮年劳动力短缺、农忙季节性短缺、区域性短缺问题开始显现。外出者基本上是农村劳动力的精华,他们相对文化程度高,市场意识强,是发展农业和农村经济最急需的劳动力。素质较高、竞争力较强的劳动力离开农村就业队伍,导致农业在效率和效益低下的情况下劳动力素质的严重下降;导致一些地方农业兼业化、农村空心化、农民老龄化的现象日趋明显,农村留守儿童、留守妇女、留守老人的问题逐渐突出。这些问题凸显了加快转变农业发展方式、发展现代农业的必要性和紧迫性。我国工农城乡关系目前已经进入了互动增强阶段。随着统筹城乡发展力度加大,工农城乡相互联系更加紧密、相互影响更加广泛、相互作用更加直接。农业形势好坏、农村发展快慢对工业和城市的支撑或制约作用日益凸显,工业反哺、城市支持对“三农”的拉动作用日益彰显。但有些城市,只想要农村的地,并不想要农村的人,使得土地的城镇化远快于人口的城镇化。一些地方,以建设新农村为名,搞大拆大建,让农民离开村庄,搬上楼房,集中居住,却不问群众愿不愿意、生产生活方便不方便。“十二五”时期,在工业化、城镇化加速推进的过程中,农村土地、资金、劳动力等生产要素也面临加速外流的趋势。如果处理不好,农业就面临削弱和萎缩的风险,农村就面临凋敝和被忽视的风险,城乡失调、工农失衡的矛盾就会更加突出,农业的现代化进程就会更加滞后。我国经济社会发展的这些新变化新趋势,对推进“三化同步”既提出了要求和压力,也带来了契机和动力。

二是对“三化同步”路径进行了整体分析。如作者所言,在新的起点上开辟农业农村发展新局面、推进农业现代化,是一项庞大的“接二(产业)连三(产业)”与“三教(教育培养提高农民素质)九留(把公共服务社会事业留在农村)”的系统工程。要坚持走有中国特色的农业现代化道路,加快转变农业发展方式,用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用现代经营形式推进农业,促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化,提高农业综合生产能力、抗风险能力、市场竞争能力。我国农业发展近年来在国家强农惠农富农政策的大力扶持下,保持了良好发展的形势,但农业生产总体上劳动生产率并不高,农民收入水平亟待迅速提高。发达国家的经验表明,一个行业或

群体如果长期不能获得社会的平均利润,其发展必然会落后于社会总体水平。只有在国家层面从战略上采取综合措施,才能保持农民收入持续快速增长态势,彻底改变城乡居民收入差距持续扩大的局面。推进“三化同步”发展,要根据市场经济规律,用科学规划引导形成农村人口、产业、基础建设的新格局。要发挥工业化、城镇化对发展现代农业、转移农村劳动力的带动作用,对加快农村基础设施建设、提高农村公共服务水平的辐射作用,实现工业化与农业现代化协调发展、城镇化与新农村建设双轮驱动,综合解决农民工融入城镇和优化农村劳动力结构问题。要把符合落户条件的农业转移人口逐步转为城镇居民作为推进城镇化的重要任务;大城市要加强和改进人口管理,中小城市和小城镇要根据实际放宽外来人口落户条件;注重在制度上解决好农民工权益保护问题。这是“三化同步”的重要内容。城镇化的本质是让更多农民真正变为市民;建设新农村的目的,是让农民在乡村也能分享改革发展的成果,过上同样文明幸福的生活。让有意愿留城生活的农民工在城市里更好地留下来,稳定地从事二三产业,并获得应有的权益,已经成为城镇化过程中应该尽快解决的经济和社会问题;同时在广大农村有必要通过制度创新,促进尽快形成能够分享到社会平均利润的专业农民队伍,提高农民组织化程度和农业科技水平。

三是深入剖析了农业的基础地位。农业现代化是国家现代化的基础支撑。虽然农业占我国国内生产总值的比重在减少,2011年为10.1%,但农业的极端重要性不仅丝毫未减,反而比任何时候都更加突出。农业不仅具有可以用市场价值衡量的显性价值,更有诸多对环境和人类社会影响巨大的隐性价值。13亿人口吃饭始终是头等大事,中国的粮仓不能建在别人的土地上,中国人的“饭碗”不能端在别人手里,必须始终坚持立足国内,实现粮食等主要农产品基本自给。受外部环境和内部动因的共同作用,我国农业农村发展正在发生重大而深刻的变革,一些领域出现了具有标志性意义的转折点,一些方面呈现出明显的阶段性特征。农产品供求进入紧平衡阶段。随着人口总量增长、城镇人口比重上升、收入水平提高和工业用途拓展,农产品需求呈刚性增长态势。同时,耕地减少、水资源匮乏等资源约束趋紧,保障农产品供给的压力越来越大。农产品总量平衡的脆弱性凸显,品种和区域结构失衡的矛盾加剧,市场变化的放大效应增强。我国农业生产已进入了高成本阶段。我国农业正在由传统农业向现代农业加速转型,现代投入品大量使用,农业雇工和土地流转增加,耕种收综合机械化水平已达54.5%并继续快速提高。在全社会人工成本提高、原材料价格上涨等因素推动下,农资、农机、用工、土地等费用呈上涨态势。与发达国家相比,我们农业现

代化建设还存在明显的差距。农业产业化水平还不高,农业科技创新水平在诸多领域仍落后于发达国家 10—15 年。发达国家的农产品加工程度一般都在 90%以上,而我国只有 30%。农业产业化龙头企业,总体上看数量偏少、规模偏小,产业化各链条之间的利益联结机制还没有真正建立起来。没有农业的现代化是残缺不全的现代化,就不能确保粮食和其他农产品供给的可持续发展,是潜藏着巨大风险的现代化、不可持续的现代化。可以说,实现“三化同步”发展是保障粮食安全和农产品供给的必然要求。

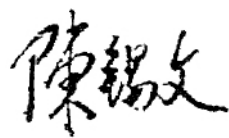
四是注重农业文化的传承性。我国在传统上是个农业大国,五千年的中华文明史几乎就是一部农耕史。农村是我国五千年灿烂文化的重要发源地,是目前近半国民的生活空间,是几乎所有国民的精神家园。在推进“三化同步”过程中,要更好地注重保护和发扬优秀的历史文化传统,在工业化、现代化过程中怎样保护历史传统、文化传统是一个世界性的问题。长期以来,由于我们缺乏知识、缺乏远见,一些地方出现了很多不应该有的破坏、不应该有的损失,令人很痛心,却已是永远不能挽回了。广大农村有许多历史文化底蕴非常深厚的地方,在农业现代化大规模的建设中,应很好地保护和发扬历史文化传统、文化遗产。这样,我们建设的现代化、城乡一体化才能不割断历史,才能更加丰富多彩。世界上没有绝对单向进化的文明模式和放之四海而皆准的发展道路。西方工业文明是消耗世界资源的文明,中国的环境资源禀赋注定无法承受这样一种发展模式。要使中国乡村不在城市化的过程中瓦解,就要在发展过程中让农村仍然是农村,而不是变成城市或城市的附庸。目前,中国还有乡村,农民在学会自我管理自我经营的同时仍然保留着“德业相劝、过失相规,礼俗相交、患难相随”的乡土文化,因而还有着天人合一的生存模式,还有着建立从民居到养生到乡土文化产业、到乡村社会自治的社会生态系统的可行性。由于城乡物质生活的严重失衡而使农民没有心力去耕种田园的局面,仍然有可能得以根本扭转。温家宝总理在今年的政府工作报告中说,我们要用行动昭告世界,中国绝不靠牺牲生态环境和人民健康来换取经济增长,我们一定能走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。我们深信,这条中国特色的发展道路一定会为农业现代化开创一个新局面,为亿万农民创造幸福美满的新生活。

五是提出了政策框架整体建议。我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展,人均国民收入稳步增加,已成为全球第二大经济体和最大商品出口国,2011 年国内生产总值 47.2 万亿元,比上年增长 9.2%,公共财政收入 10.37 万亿元,增长 24.8%,完全有条件推动实现“三化同步”发展。各国农业现代化的

过程,都离不开政府全方位、大力度的财政和信贷支持,这是一条重要的国际经验。我国农民吃苦耐劳、默默奉献,长期以来为革命和建设事业作出了巨大的历史性贡献;在国家向现代化迈进的过程中,农民又为新时期经济社会的发展奠定了基础;他们有分享改革发展红利、过上有尊严的幸福生活的权利。要建立健全“三农”投入稳定增长机制,逐步提高财政“三农”支出占财政总支出的比重,保障中央财政预算内基本建设投资主要用于农业农村;各级政府土地出让收益优先用于农业土地开发以及农田水利、农村公共服务和基础设施建设;健全财政与金融相结合的投入机制,通过财政贴息或利用信用担保的杠杆作用,引导更多信贷资金和社会资金投向农业农村。要完善农业支持保护制度,针对近年来农产品市场出现剧烈波动的情况,大幅度增加对良种培育、动物防疫体系、规模化养殖、农业技术推广体系、农业机械化、小型农田水利、农产品市场流通基础设施、政策性农业保险制度等的投入力度;针对种粮比较效益低、农民积极性不高的问题,大幅度增加对农民的直接补贴,加快健全粮食主产区利益补偿机制;按照市场取向和调控保护相结合的原则,合理构建适合我国国情的农产品价格形成机制;完善财政投入资金的运作方式,有效整合财政支农资金,提高资金使用的综合效益。要建立城乡统一的基本公共服务制度。城乡公共服务体制改革的基本目标,一是普惠,即基本公共服务体系能够覆盖城乡全体居民;二是均等,即基本公共服务的标准是随经济发展水平而逐步提高并均等化的,与经济发展水平相适应;三是一体,即逐步改变城乡分治的制度安排,形成城乡一体的制度框架。推进建立普惠、均等、一体的基本公共服务体系,重点和难点都在农村,其主要任务是:促进城乡义务教育均衡发展,加快在农村普及高中教育;增强公共卫生和基本医疗服务能力,做到人人享有基本医疗卫生服务;逐步建立覆盖城乡的社会保障体系,做到人人享有基本生活保障。要健全保障农民土地权益的长效机制。健全土地管理制度,赋予农民更加充分而有保障的土地权利。依法保障农民土地权益不受侵犯,是“三农”政策的核心。其中要把握好四点:第一,土地定权,农民定心。进一步明确“长久不变”的农村土地承包经营权的权能,明确农民宅基地用益物权的内涵和实现形式,在确权的基础上为农民颁发具有明确法律效力的土地承包经营权证书和宅基地使用权证书,加快建立全国统一、权威的农地权利登记体系。第二,农地农有,农地农用。使公司法人成为农业的经营主体,把农民变成农业雇工,不是农业经营体制改革的方向。在土地流转过程中,要确保农民家庭承包经营的主体地位,严格用途管制。第三,家中有地,进退有据。土地承包经营权和宅基地用益物权是农民的财产权利。农民进城落户定居后是否

放弃承包地和宅基地,要强调“自觉自愿”,不能把“双放弃”(放弃承包地和宅基地)作为农民进城落户的先决条件。第四,土地收益,城乡共享。完善征地补偿机制,对被征地农民进行公平合理补偿。农村土地整治和“城乡建设用地增减挂钩”既要为工业化、城镇化腾空间,更要为农民增利益。

刘谟炎博士是我国著名的“痴农”工作者。他是农民家庭出身,当了几年农民后上大学,大学毕业之后进江西省委农村政策研究室工作,至今仍是省委农工部的“农民公(公务员)”;恢复高考制度时,他考上农业大学农学系作物栽培专业,四年本科学习获农学学士学位,后来又考入中国社会科学院研究生院攻读农林管理专业研究生,获管理学博士学位;人民公社时期当生产队队长,上世纪80年代当生产处长,21世纪以来当省委农工部副部长;他坚持几十年如一日,白天下乡调查研究、参加各种工作会议、起草各类工作文件,晚上、节假日、工作之余著书立说。《农业现代化——与工业化、城镇化同步发展研究》一书是他多部著作中的集大成者,可能还是我国第一部有关“三化同步”的专著,他力图告诉人们,工业化、城镇化、农业现代化要如何才能同步发展,对城乡之间、工农之间关系的合理与否,应当用怎样的标准和尺度去衡量。以这样的视角和思维方式去观察、分析、求解问题,在当前这个经济社会发生结构性变革的历史阶段无疑有着保持人们头脑清醒和心态平衡的作用。

A handwritten signature in black ink, reading '陈谟炎' (Chen Yewen) in a cursive style.

2012年4月18日

序 2

“在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化”是党的十七届五中全会提出的一项重大任务,也是我们党统揽全局、着眼长远作出的重大决策。如何在“三化同步”发展中加快农业现代化进程,同时通过加快发展现代农业促进“三化”协调发展,是“十二五”时期乃至全面小康社会建设进程中的一项重大课题,需要广大“三农”学者的潜心研究。令人欣慰的是,本书作者——刘谟炎博士,对“三化同步”发展这一命题已经进行了系统的思考和逻辑论证,并取得阶段性的研究成果。

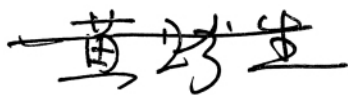
本书作者以独特的研究视角,比较系统地阐述了“三化”之间的辩证关系,即工业化、城镇化、农业现代化之间相互促进、共同发展、良性循环。特别是作者通过科学把握“三化同步”的基本规律,提出了我国中部地区要集中工业化、城镇化和农业现代化优势力量,择优选择统筹城乡发展最适宜的空间地域和最佳的区位作为切入点,推动建立“三化同步先行区”的基本观点,这对于江西谋求新发展实现新跨越具有一定的理论价值和现实意义。

本书作者基于对江西发展的现实思考,精辟地分析了“三化同步”发展所面临的问题,即农业现代化面临的问题,需要解决“谁来种地”问题;城镇化发展,需要解决农民如何进城问题;工业化发展,需要解决如何以新型工业化为主导,实现非农产业的集中、集聚、集群、集约发展问题。并在此基础上进一步阐明了“三业同步”发展必须按照城乡经济社会一体化发展的要求,着力推进城乡联动改革,不断加大公共财政向农业农村配置,切实增强农村发展活力,促进城乡协调发展。

“农安天下”,农业是国民经济的基础产业,关系着国家的长治久安。本书作者用较多篇幅阐述了在推进工业化、城镇化过程中保护耕地的重要性,提出了在积极满足工业化、城镇化用地需要的同时必须确保耕地面积不减少,粮食生产能力有提高;在加快农民增收的同时,确保国家粮食安全的基础不动摇。系统地论述了农业科技在农业现代化进程中的重要作用,提出要加快转变农业发展方式,推进农业科技进步,加快现代农业建设。

“天道酬勤”，“三化同步”发展之研究成果，诠释了刘谟炎博士矢志不渝的“三农”情怀，展示了他深厚扎实的理论功底。我作为一位长期耕耘在农业战线的科教工作者，阅读书稿，分享观点，感悟颇多。在此书即将付梓之际，我谨向作者表示祝贺！也希望此书能引起广大学者共鸣，给人以启迪与激励。

为之序！

A handwritten signature in black ink, appearing to read '黄志' (Huang Zhi), with a horizontal line drawn through the middle of the characters.

2012年5月7日

前 言

2010 年 10 月 18 日党的十七届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》中,明确提出了“在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化”的重大任务。2010 年 12 月中央农村工作会议对贯彻“三化同步”提出了明确要求。2011 年 3 月 14 日十一届全国人大四次会议表决通过的“十二五”规划纲要进一步要求“三化同步”,完善以工促农、以城带乡的长效机制,加大强农惠农政策力度,提高农业现代化水平和农民生活水平,建设农民幸福生活的美好家园。2012 年 2 月 13 日国务院公布《全国现代农业发展规划(2011—2015 年)》,标志着发展现代农业从目标倡导变成了实际举措,标志着现代农业发展在国家政策的顶层设计上有了总体部署安排,标志着今后 5—10 年现代农业发展有了纲领性文件,“十二五”将成为推进现代农业发展的重要时期。

党中央、国务院一系列战略决策部署表明,我国推进“三化同步”发展的着眼点在于全面提高农业农村现代化水平,而提高农业农村现代化水平的关键点在于全面规划、系统推进、重点突破。在中国,农业属于弱质产业。尽管中央和地方政府每年都在加大投入,但是,因为农业产业量大面广,这些投入无疑十分有限。只有将生产要素进行整合集聚,集中在一个平台上释放,才能确保重点。2011 年 9 月 28 日国务院《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》,赋予河南省一些明确的支持政策,以重点解决“种粮吃亏”和“用地紧张”两个突出问题,建立土地节约利用机制、农村人口有序转移机制和城乡利益协调机制,通过农业现代化来稳固粮食基础,通过推进工业化来实现经济主导,通过提高城镇化水平来实现高度集约发展,提高社会总资源的配置效率,把河南打造成为全国“三化同步先行区”。正如党中央、国务院于改革开放初期在广东深圳划一个“圈”解决了中国的改革开放问题,20 世纪 90 年代初在上海浦东划一个“圈”解决了中国实行社会主义市场经济问题一样,在河南等中部地区划一个“圈”(三化同步先行区)必将承载着解决中国“三农”问题的希望。从江西、河南等我国中部地区的实践看,在工业园和城市边缘区建设新型农村社区,重点解决农民进城、产业聚集和耕地集中问题,走新型城镇化道路,使农民绝大多数从事二、三产业,原有耕地基本上建设为现代农业基地,实际上就是既促进城镇化和工业化又促进

农业现代化的“三化同步试验区”。这是工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化的切入点,也是探索解决中国“三农”问题的必由之路。多年来,我们一直在寻找平台、设计载体,希望通过这个载体,让农业效益、主体培育、科技投入、公共服务等等的成效得到进一步的体现,逐步走上一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调发展道路。在这里,相应的农村政策创新、农业产业升级和农民职业转型至关重要。

从中国农村政策创新来看,“三化同步”包含两个内容:一是同步推进,二是相互促进。所谓同步推进,就是工业化、城镇化和农业现代化不能错位发展,不能把哪一个拉在后面。工业化滞后于城镇化,意味着有城镇和人口聚集而没有足够的工业支撑,那城镇发展迟早会停滞下来;城镇化滞后于工业化,意味着工业遍地开花而没有充分的聚集,没有充足的服务于工业生产和人口消费的各种服务供给,那工业化也会受到制约;农业现代化对工业化和城镇化的支撑作用在于提供足够的剩余劳动力和足够的商品粮食和工业原料。同步推进和相互促进也是一个事物的两个方面,只有同步推进,才能相互促进。总的看来,工业化、城镇化、农业现代化各是一个子系统,它们之间相互作用,形成一个有机联系的大系统,决不能把它们分割开来、孤立看待甚至对立起来。再从现代农业发展进程的需要看,就是要通过工业化与城镇化的有机结合与持续推进,实现非农产业和人口的集中,集聚、集群、集约发展,以提高非农产业的劳动生产率和经济效益,达到集约节约利用资源的目的;在减少农民人口的基础上促进耕地流转和相对集中,逐步实现农业的适度规模经营,促进农业现代化;到2015年,我国东部沿海、大城市郊区和大型垦区等条件较好区域要率先基本实现农业现代化;到2020年我国主要农产品优势区基本实现农业现代化。所有这些“三化”特别是农业现代化发展的战略性进程,不仅要为同步推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化创造条件,而且要对解决我国“三农”问题具有极其丰富的指导意义。一是针对我国“农业、农村、农民问题是关系改革开放和现代化建设全局的首要问题”的实际,必须始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,把农业现代化作为国家现代化的重要标志和基础支撑。二是针对我国农业弱质、农村落后和农民弱势状况仍未从根本上改变的实际,必须始终把改革当做一个为民谋利的巨大工程,在一些关键环节取得重大突破,形成“三农”投入持续增加机制、农民增收持续扩大机制和农村发展持续加强机制。三是针对我国农户规模小、数量大、经营分散的实际,必须始终坚持农村基本经营制度不动摇,加快推进农业经营体制机制创新,切实转变农业经营方式。四是针对我国人多地少、农业资源紧缺的实际,必须坚持立足国内实现粮食等主要农产品基本自给的方针,着力提高农业综合生产能力和效益,保护和调动农民生产积极性。五是针对我国农村生产力水平低、生产方式较为粗放的实际,加快推进农业科技进步,全

面提高农业物质装备水平和生产水平。六是针对我国农业比较效益低、农业生产已进入了高成本阶段的实际,必须坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予、少取、放活的方针,稳定完善强化强农、惠农、富农政策,建立健全农业支持保护体系。七是针对我国农业发展历史悠久、文化积淀深厚的实际,必须坚持充分尊重传统农耕文明的优良传统,结合市场经济规律,用科学规划引导形成农村人口、产业、基础建设的新格局。八是针对我国破解城乡二元体制任务艰巨的实际,必须统筹城乡经济社会发展,调整国民收入分配结构,完善城乡平等的要素交换关系,推进城乡公共服务均等化。九是针对我国农产品市场与国际融合日益加深的实际,进一步扩大农业对外开放,支持农业“走出去”,提高利用两种资源、两个市场的能力。努力搞好进出口余缺调剂,既保障国内农产品供给,又维护我国产业安全,维护农民利益。十是针对我国农村地域广、资源禀赋差异大、农业发展不平衡的实际,必须遵循自然规律和经济社会发展规律,探索各具特色的农业现代化发展多种模式,推动一部分具备条件的地区率先实现农业现代化,使一些行业走在农业现代化建设前列。

从中国农业产业升级来看,随着我国工业化、城镇化水平提高,人们对农业的需求发生了变化,饮食需求不断升级,已经从最开始的“吃饱”到丰富“菜篮子”,发展到现在追求饮食营养和质量安全等等,传统农业正向现代农业转型。首先,农业的基本功能由经济功能向多功能性拓展。现代农业打破了相对独立封闭的一产业领域,向二、三产业交融;打破了只提供物资保障的经济范畴,向传承文化和改善生态的社会范畴延伸,正如发展经济学家迈耶指出:“如果在发展的过去几十年里,农业发展具有工具价值,那么未来几十年里,它必须具有本身的内在价值。”包括经济功能、社会功能和政治功能等等,主要表现在:①由提供人类生存必需向提供旅游、休闲拓展。以“赴乡村踏青、观田园风光、采绿色果蔬、品乡土美味”为主线的旅游农业、观光农业、休闲农业应运而生。特别是越来越多的城市在工业化、城镇化快速发展进程中,为满足城市发展需要,充分发挥城市优势,大力推进农业结构调整、功能拓展、科技应用和管理水平提高,逐步培育出具有鲜明特色的都市农业,与优势农产品生产区、特色农产品生产区一起构成了我国农业的“三大板块”。②由提供工业原料向制造生物能源拓展。发达国家已经将寻找替代能源的目光转向农业,生物能源的开发已经升温。2011年美国超过40%的玉米被用于生物乙醇的制造。③由提供产品向传承文化拓展。一些发达国家和地区已将农业作为传承文化的纽带,我国深圳农业基地很大程度上已经成为人类文明起源的教育基地。④由向自然索取向改善生态提供环保拓展。现代农业在向自然索取的同时,也在改善自然,稻田是人工湿地,菜园是人工绿地,养殖场是动物园”。无公害农业和循环农业已经成为现代农业发展的首要选向。第二,农业的经营模式由传统生产向产业化迈进。上世纪90年代中期

农业产业化的兴起吹响了农业向现代经营模式迈进的号角,经过 10 多年的努力,产加销一条龙、贸工农一体化的农业产业化经营模式已经在我国创造了巨大效益。随着大量农村劳动力的不断转移,小而全的农户分散经营逐步减弱,为农业的规模经营提供了有利条件,各类农业企业不断涌现,农业的工业化管理程度逐步提高,农业的现代经营模式日趋发展。第三,农业的作业手段由人工畜力向机械操作变迁。近年来农业机械获得了广泛应用,未来该行业还将处于高速增长阶段。大量农业劳动力从繁重的人工作业中解放出来,农业劳动生产率大幅度提高。第四,农业增长方式由劳动密集型为主向资本、技术密集型方向转化,对知识、资本、信息、技术等要素的依赖性日益增强,高新技术农业得到发展,单位农产品的价值提高。例如,在农业生产中广泛使用温室、孵化车间、优良种苗、胚胎等,使农业对自然的依赖性降低。第五,农业的服务由单一服务向多元服务转型。逐步走上了以公共服务为主导,以合作服务为基础,以公司服务为主体的多元化服务道路。第六,农业的发展由粗放利用资源向可持续发展。中国人口占世界 1/5,而全国的土地资源和水资源只占极少一部分。近 10 年来中国每年平均净增 739 万人,耕地面积却在急剧下降。随着耕地的减少和水资源的紧缺,农业的可持续性成为现代农业的根本,农业的可持续性主要体现在对资源的高效利用和循环农业的发展。循环农业是一种新的发展方式,在“节约、保护、利用、拓展”的原则下,实现农业由单向式资源利用向循环梯级利用、粗放高耗型向集约低耗型、节约高效型转变,拓展和延伸农业产业链条,推进农业生产清洁化、农村废弃物资源化。

从中国农民职业转型来看,随着经济高速增长和城市化,农业增加值虽然还可能增加,但是农业占 GDP 的比重将会持续下降,农业人口占比也会持续下降。“十二五”期间农业占 GDP 的比重要降到 10% 以下,美国则仅仅为 1%;中国的农业人口占比还极高,美国不到 2%。今后中国农民的出路是:要么大力发展现代农业,要么不搞农业;要么成为农场主、农业企业主,几乎不搞农业的兼业农户,要么干脆不当农户。因此,要适应我国城镇化发展的需要,合理引导人口的流向。目前新生代农民工有 1 亿人左右,在今后推进城镇化当中应当优先解决。要双轮驱动,既要推进城镇化,也要加强新农村建设;既要解决符合条件的农民工的落户问题,又要让留在农村的人口也能享受到良好的生活条件。2011 年全国在省内就业的农民工达 8390 万,增长了 10.1%,而出省的农民工是 7400 多万,下降了 3.2%,这说明农民就地就近转移已经是一个趋势。但务农农民尤其是高素质的青壮年农民数量急剧减少。因此,要从根本上解决今后“谁来种地”、“怎么种地”的问题,必须从培养职业农民尤其是年轻的职业农民做起。职业农民的长处在于:职业农民把农业作为自己的终身职业,农业经营收入是其主要收入来源,他会更加关心土地可持续利用价值。有利于农业科技的应用和农业职

业经验的积累。有利于培养职业农民对土地的感情,这一点非常重要,对土地的感情不仅决定对农业的态度,也影响土地可持续利用的质量。但中国农民要成为职业农民非常不容易,真正的职业农民比合格产业工人的要求还要高。因为新型职业农民除了是生产者之外,还是农业先进科技的应用者、农业生产的投资者、农业经营的决策者、农业生产市场与自然风险的承担者。因此,要把义务教育和农民职业技术培训结合起来,提高农民的科技文化素质和经营水平。整合农业职业教育资源,充分发挥职业学校、农广校、农函大等农民技术教育培训主渠道作用,广泛运用广播、电视、互联网等现代媒体和远程教育手段,努力扩大农民科技培训的覆盖面,开展“读书兴农”活动,提高农民的科技文化素质。通过实施“绿色证书工程”、“蓝色证书工程”、“星火人才培养工程”、“阳光工程”,切实加强农村人才队伍建设,培养适应现代化要求的“有文化,懂技术,善管理,会经营”新型职业农民。

推进和实现农业现代化是一项系统工程和长期任务。只要全社会认识统一,领导给力,善于学习,遵循规律,求真务实,真抓实干,全国农业现代化建设目标就一定能够早日顺利实现。

目 录

第一篇 “三化同步”中的农业现代化

第一章	“三化同步”发展的基本原理·····	(2)
第二章	“三化同步”发展的推进平台·····	(34)
第三章	农业现代化发展的理论热点·····	(59)
第四章	工业化进程中的农业现代化·····	(101)
第五章	城镇化进程中的农业现代化·····	(143)

第二篇 农业现代化的进程特征

第一章	农业多种功能深入发掘·····	(173)
第二章	农业发展方式加速转变·····	(204)
第三章	农业产业结构战略性调整·····	(236)
第四章	农村传统社会急剧转型·····	(263)
第五章	农民传统思想文化嬗变·····	(293)

第三篇 农业现代化的投资主体

第一章	公共财政支持农业支出·····	(329)
第二章	农村金融体系核心作用·····	(378)
第三章	工商资本进入农业领域·····	(403)
第四章	境外资本优选布局利用·····	(439)
第五章	农户长期投资行为主导·····	(469)

后记·····	(502)
---------	-------