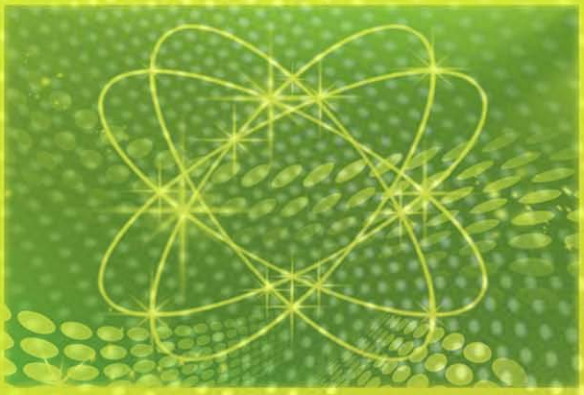
西咸经济一体化与产业同布方略研究

杜琦 李慧 著



西北大学出版社

陕西省教育厅重点实验室项目
项目编号: 05J565
项目名称: 基于竞争力的陕西企业信息化发展与“经济一体化”产业方略研究

西咸经济一体化与产业同布方略研究

杜 琦 李 慧 著

西北大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

西咸经济一体化与产业同布方略研究 / 杜琦,李慧著. —西安: 西北大学出版社,2013.12

ISBN 978-7-5604-3325-7

Ⅰ.①西… Ⅱ.①杜… ②李… Ⅲ.①区域经济一体化—研究 西安市、咸阳市 Ⅳ.①F127.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 271610 号

西咸经济一体化与产业同布方略研究

作　　者: 杜　琦　李　慧
出版发行: 西北大学出版社
地　　址: 西安市太白北路 229 号
邮　　编: 710069
电　　话: 029-88303059
经　　销: 全国新华书店
印　　装: 陕西向阳印务有限公司
开　　本: 880 毫米×1230 毫米　1/32
印　　张: 5.75
字　　数: 132 千
版　　次: 2013 年 12 月第 1 版　2013 年 12 月第 1 次印刷
书　　号: ISBN 978-7-5604-3325-7
定　　价: 30.00 元

目　录

第一章　导　论 …… (1)
一、研究背景 …… (1)
(一) 西安、咸阳经济一体化必然性分析 …… (1)
(二) 西安、咸阳两市经济一体化进程 …… (5)
(三) 西安、咸阳经济一体化发展中的问题 …… (9)
二、研究意义 …… (10)
(一) 理论意义 …… (10)
(二) 现实意义 …… (11)
三、研究内容与研究方法 …… (13)
(一) 研究内容 …… (13)
(二) 研究方法 …… (14)
第二章　西安、咸阳经济一体化产业同布的理论支撑研究
…… (15)
一、经济一体化理论综述 …… (15)
(一) 经济一体化的缘起 …… (15)
(二) 经济一体化内涵的探究 …… (18)
(三) 经济一体化发展的形态 …… (19)
(四) 国内区域经济一体化理论发展 …… (24)
(五) 西咸经济一体化特点 …… (28)
二、产业同布理论综述 …… (30)
(一) 产业同布及其理论支撑 …… (30)

（二）产业同布的思路和原则 …… (44)
第三章　西安、咸阳自然现状与工业发展 …… (46)
一、西安经济社会发展现状 …… (46)
（一）西安经济社会发展自然环境 …… (46)
（二）西安经济社会发展历史人文环境 …… (47)
（三）西安国民经济及社会发展状况 …… (48)
二、咸阳市经济社会发展现状 …… (57)
（一）咸阳市经济社会发展自然环境 …… (57)
（二）咸阳市经济社会发展历史人文环境 …… (58)
（三）咸阳市国民经济及社会发展状况 …… (60)
第四章　西安、咸阳产业发展状况分析 …… (70)
一、西安市产业发展状况 …… (70)
（一）西安市农业产业发展状况 …… (70)
（二）西安工业发展现状 …… (71)
（三）电子信息产业 …… (73)
（四）交通运输业、邮政业 …… (74)
（五）建筑业、房地产业 …… (76)
（六）商贸服务业 …… (76)
（七）会展业 …… (77)
（八）对外经济贸易 …… (77)
（九）旅游业 …… (78)
（十）金融业 …… (78)
（十一）文化产业 …… (80)
（十二）体育业 …… (82)
（十三）服务业 …… (82)

二、咸阳市产业发展状况 …… (83)
(一) 咸阳市农业产业发展状况 …… (83)
(二) 咸阳工业发展现状 …… (85)
(三) 纺织业 …… (86)
(四) 咸阳交通发展现状 …… (88)
(五) 咸阳信息产业发展现状 …… (89)
(六) 咸阳商贸服务业发展现状 …… (91)
(七) 咸阳旅游产业发展 …… (92)
(八) 咸阳金融、保险业发展 …… (92)
(九) 咸阳建筑业、房地产业发展 …… (93)
(十) 咸阳文化、体育产业状况 …… (94)
第五章　西安、咸阳经济一体化产业同化的现状及问题与障碍研究 …… (95)
一、西安、咸阳经济一体化产业同化发展现状研究 …… (95)
(一) 西咸经济一体化的基础条件 …… (95)
(二) 西咸经济一体化产业同化的进展 …… (97)
二、西咸经济一体化产业同化取得的成效 …… (104)
(一) 投资环境得到较大程度的改善 …… (104)
(二) 西安、咸阳两市的 GDP 与三次产业增长较快 …… (105)
(三) 科技文化交流不断加强 …… (108)
(四) 带动关中经济带快速发展 …… (109)
三、西咸经济一体化发展中存在的问题 …… (110)
(一) 缺乏一体融合的思想观念 …… (110)
(二) 行政区域的划分产生了壁垒 …… (110)

（三）产业趋同现象严重 …… （111）
（四）统一市场体系没有形成，地区间的市场分割严重 …… （111）
（五）缺乏利益共享的合作共建机制 …… （112）
（六）产业问题 …… （113）
第六章　西安、咸阳优势产业选择及空间布局分析 …… （114）
一、区域优势产业选择原则与模型构建 …… （114）
（一）区域优势产业选择原则 …… （114）
（二）区域优势产业选择模型构建 …… （116）
二、西咸工业优势产业选择 …… （118）
（一）西咸工业产业成长力综合得分 …… （118）
（二）西咸工业产业区域支撑力得分计算 …… （119）
（三）西咸工业主导产业选择 …… （125）
三、西安、咸阳产业空间布局 …… （128）
（一）西安市产业空间布局 …… （129）
（二）咸阳市产业空间布局 …… （131）
（三）西咸新区产业空间布局 …… （132）
第七章　促进西安、咸阳经济一体化的思考 …… （140）
一、整合制度资源，不断完善区域政府合作机制 …… （140）
二、整合产业资源 …… （142）
三、协调保障有利于产业集群建设的要素资源 …… （142）
（一）重点加强两地金融部门的合作 …… （142）
（二）营造有利于产业集群化建设的营商环境 …… （143）
（三）构建有利于提升技术创新能力的公共平台 …… （144）
（四）加快产业平台建设，促进西咸产业合作 …… （144）

四、建立共同市场并加强政府引导 …… (145)
五、充分发挥西咸经济一体化的品牌效应 …… (146)
六、加快西咸新区基础和配套设施的建设 …… (146)
七、协调推进城乡改革,深化户籍制度改革 …… (147)
八、找准城乡统筹的结合点,提升城镇化“软实力” …… (148)
九、以建设全国环境保护模范城为目标,实现环境同治
…… (149)
十、整合文化旅游资源,突破传统文化产业套路,发展两市
新兴文化创意产业 …… (150)
结　论 …… (152)
附　录　国内外经济一体化产业同化经验借鉴 …… (154)
附一　欧盟经验借鉴 …… (154)
(一) 构建多层次、网络状的组织架构 …… (154)
(二) 采用多管齐下的政策工具 …… (156)
(三) 形成多样化的区域协调模式 …… (157)
附二　国外大都市圈建设经验 …… (158)
(一) 伦敦都市圈经济一体化 …… (158)
(二) 东京都市圈经济一体化 …… (160)
(三) 纽约都市圈经济一体化 …… (162)
(四) 大温哥华区域内的政府合作 …… (165)
附三　国内区域经济一体化经验借鉴 …… (166)
(一) 长江三角洲经验借鉴 …… (166)
(二) 京津唐经验借鉴 …… (169)
(三) 长株潭经验借鉴 …… (171)
参考文献 …… (173)

第一章　导　　论

一、研究背景

当今世界经济全球化趋势日益明显，经济全球化的基础是区域经济一体化。随着我国经济的快速发展，区域经济一体化已在全国各地风生水起。西安、咸阳曾是我国的政治、经济、军事和文化中心，对我国的历史发展进程起到过重要的作用。新中国成立后，在国家的支持下，西安、咸阳两地社会经济发展很快，到 20 世纪 70 年代，已是我国重要的科技、文化、教育、医疗卫生和经济发展中心之一。然而，在改革开放的 30 多年里，西安、咸阳两地的经济虽然也得到了较快的发展，但与沿海地区、中东部地区的一些城市比较明显滞后。进入 21 世纪后，面对国内其他城市的激烈竞争，西安、咸阳两地必须走经济一体化之路，实现经济融合，才能增强两地的竞争力，提高经济发展的质量和速度，进而带动全省经济发展，缩短与发达地区的经济差距。

（一）西安、咸阳经济一体化必然性分析

1. 西咸经济一体化的历史渊源

西安、咸阳两市是我国周、秦、汉、隋、唐等 13 朝的古都，历史悠久，文化底蕴深厚，同是驰名中外的历史文化名城和千年古都，两市又同处关中平原中部渭河流域，这在中国城市关系中也是一个极为独特的现象。历史上两市互相依存，或彼此隶属，或

者对等而设，其关联度始终是非常高的。明清时，咸阳为西安府管辖，民国时和新中国成立后一段时间，咸阳直属陕西省政府，1966 年曾属西安市。自古以来，两市的经济、科技、教育、文化、艺术交流与合作也一直没有中断过，民间交流交往更甚频繁，人们在生活习惯、思维模式、价值观念和风俗习惯等方面高度相似。就居民消费来说，西安、咸阳两市居民在两地互相消费，在购物、餐饮、旅游、娱乐等方面尤为突出。因此两市从内在需求上就缔结了经济一体化的渊源。特别是在新世纪，推进两市经济一体化，既是省委、省政府和两市决策层的共识，也更是历史发展的必然。

2. 西咸经济一体化的现实需要

(1) 符合市场经济内在发展规律的需求。市场经济就是由价格对资源进行配置的经济。在这种经济体系中，价格对资源的配置起主导作用，引导生产要素合理流动，促使产业在区域以及世界范围合理分工。市场经济越是发达，在区域内价格对经济发展的调节和推动作用越强，区域经济一体化的进程越快，程度越深。经济全球化的基础是区域经济一体化。欧盟各国经济一体化是经济全球化的典型范例，中国的新疆乌昌一体化、河南郑汴一体化、成渝一体化等各大经济体所取得的成效也毋庸置疑。我国今天的市场经济脱胎于我国的计划经济体制，市场经济发育还很不完善，与市场经济体系相配套的体系还没有建立起来，价格还不能完全发挥对资源的配置功能。目前我国的市场经济与发达的市场经济国家相比还有距离，但随着我国市场经济的加速完善，价格对资源配置作用越来越强，会有力地促使生产要素的合理流动，加速区域经济一体化的进程。我国珠三角、长三角地区的经济发展、区域经济中心的形成就明确地说明了这一点。因此，西咸经济一体化是我国市场经济发展内在规

律必然要求，不是任何人为所能改变的。西咸两地只有按照这一要求加快西咸经济一体化，才会对西咸经济发展更有益。由于西安市有“三长两短”的市情，即科技力量长、加工工业长、文化旅游长、原材料工业短缺、能源工业短缺，而咸阳市却有丰富的土地、矿产、旅游、人力资源和广阔的市场，因而就决定了双方在资源配置、功能分区、产业布局等方面具有很强的互补性。而实施西咸经济一体化既可以取长补短，又可以解决两市自身在合作与交流方面的局限性，同时又可以消除两市在一些行业、产业和领域的发展中受到的相关制约因素。所以推进西咸经济一体化，不仅可以实现两市资源互补，发挥各自优势，同时也可增强区域经济的规模效应，是一种现实的需要。

(2) 西安、咸阳两地先天的地缘关系。咸阳市位于西安西边，两市间中心直线距离 20 公里左右。20 世纪 80 年代初，出于防洪和蔬菜生产的考虑，咸阳市一直沿渭河北岸向东西两个方向发展，从而使咸阳市与西安隔河相望。20 世纪 80 年代后，咸阳市的发展一举突破了渭河的限制，跨过渭河朝西安方向发展，时至今日咸阳在渭河东南方向的发展已与西安西郊连成一片，地域上的相邻相切性为生产要素在西安、咸阳两地的合理流动、产业的合理分工和聚集提供了便利。这种便利所导致的低交易成本使得西安经济发展所产生的经济溢出在很大程度会被咸阳吸收，所产生的经济张力很快会扩散到咸阳，使得西安、咸阳经济发展成为不可分割的交集体，经济一体化成为必然。

(3) 西安、咸阳两地资源互补。在进入 21 世纪后，西安市发展空间和资源有效利用问题重新浮现，要再通过国家调整行政区域规划的方式来解决这些问题，在市场经济条件下显然是忽视了市场对资源配置的功能，其结果也达不到提高资源利用效率的目标。只有通过西咸经济一体化，才能使西安、咸阳两地

资源的互补性得到充分显现，对两地经济的发展发挥倍增效应。在这方面，西安咸阳国际机场的建立和对两地经济发展发挥的推动效应就是两地资源互补的有力例证，也是西咸经济一体化的最好例证。此外，西安和咸阳两地在旅游、农副产品加工、建立现代物流和服务业、国内外招商引资、基础设施建设、水资源利用、发展现代能源化工、交通和装备制造业以及生物制药、光电子产业等方面都有很强的资源互补性，尤其是高科技产业，已经形成的发展模式是，研发在西安，生产制造在咸阳。这种模式使得西安在信息、研发人才、资本、国际交流以及现代服务等方面的资源优势与咸阳在土地、熟练技术工人、交通以及生产成本等方面的资源优势充分得到了互补，使高科技产业经济一体化走在西咸经济一体化的前列。

(4) 来自国内大中城市的挑战。从全国的经济发展来看，国家对陕西经济的发展，对提升陕西产业的竞争力，尤其是高新技术产业的竞争力以及陕西关中地区城市群落的竞争力还是比较重视的。20 世纪 90 年代以来，经国家批准先后在陕西关中地区建立了国家级西安高新技术产业开发区、宝鸡高新技术产业开发区、杨凌农业高新技术示范区、西安经济技术开发区、西安阎良国家航空高技术产业基地以及省级渭南、咸阳和铜川高新技术产业开发区。围绕着关中地区的高新技术产业开发区的发展，陕西省后来提出了“一线两带”建设，即围绕着陇海—兰新线陕西段建立高新技术产业开发带以及国家星火技术开发带。这些措施和战略对于提高陕西经济的竞争力，提升陕西关中地区城市群落发展的竞争力是大有帮助的。虽然如此，但在陕西关中地区，以西安为代表的包括渭南、铜川、宝鸡、咸阳在内的城市群落在全国的竞争力还是比较低的。陕西关中地区的城市群落最终会发展成以西安为中心，弥漫分布于整个关中地区，

类似于日本关东关西地区的紧密型超大城市群，到时其经济实力会得到很大提升，在一定程度上完全有实力能够应对来自国内其他城市的竞争。但时不待人，来自外部的竞争压力以及由此引起的内部发展需求，要求西安、咸阳两地率先完成经济一体化，从而为关中区经济一体化提供条件和打下基础，推动陕西经济的发展。

(二) 西安、咸阳两市经济一体化进程

2002 年 12 月 28 日，西安咸阳两市签订《西安—咸阳经济一体化协议书》，提出西咸一体化战略。两市按照“市场主导、政府推动、共生共赢、经济一体”的思路，围绕“规划统筹、交通同网、信息同享、市场同体、产业同步、科教同兴、旅游同线、环境同治”和“城市一体化、经济一体化、交通一体化、环保一体化”的总目标，开始了全方位的合作。11 年来在两市共同推动下，通过大量地、卓有成效地工作，西咸经济一体化工作取得初步成效。

两市于 2004 年 7 月、2006 年 9 月、2007 年 6 月召开了三次两市领导联席会议，分别签署了《备忘录》《西安—咸阳产业合作战略框架协议》《2007 年西安咸阳经济一体化重点工作备忘录》，为西咸经济一体化的顺利推进创造了良好条件。两市共同编制《西安—咸阳经济一体化战略规划纲要》，签订了旅游、工业、教育、科技、劳动保障等行业、部门专项合作协议 12 个，制定了具体的实施方案，取得了实质性进展。西咸经济一体化的推进主要集中在三个方面：一是两市产业加快融合步伐，西咸共建区建设成果显著。二是两市信息交流取得突破性进展，西安咸阳电话升位并网工作于 2006 年 9 月 15 日成功实施，开创我国两个独立的行政区域实施并网的第一例，统一了西安、咸阳的

对外形象。三是交通道路的基础设施建设取得重大突破。完成机场中线、世纪大道与西安三桥段对接、关中环线、高渭路、尤火路等一批道路建设。两市对沣河、皂河和太平河水质污染进行了共同治理,使粮食的环境质量得到明显改善。同时,在两市的广泛宣传和大力推介下,西咸经济一体化的影响也在不断扩大,西咸经济一体化已引起了国家西部办的高度关注,西咸经济一体化列入开发“十一五”规划,成为国家西部大开发重点经济区建设的重要内容。

2008 年 6 月,西安和咸阳两市提出将共建城市新区,以实质性城市化建设推进西咸经济一体化。2008 年 8 月,陕西省政府第 22 次常务会议,通过了《西咸一体化建设规划》,及“三区一带”专项规划,并于年底印发,对西咸经济一体化建设过程中基础设施和公共服务设施进行了整体规划。

2009 年 6 月 25 日,国务院批复颁布《关中—天水经济区发展规划》,提出加快推进西咸一体化建设,着力打造西安国际化大都市。

2009 年 7 月,陕西省开始研究编制《西咸新区规划建设方案》,11 月陕西省政府正式出台《西咸新区规划建设方案》,并于 12 月印发关于西咸新区规划建设的方案。西咸新区主体包括泾渭新区和沣渭新区。主要规划范围涵盖西安和咸阳两市接合部,将渭河作为西咸新区的中轴线,西起正在规划的西咸环线,东到泾渭交汇口,东西距离 50 公里、南北扩展 5 到 10 公里的整体区域范围。同年 12 月 1 日,经西安市委常委会议批准,决定成立西安沣渭新区管委会。

2010 年 2 月 21 日,沣渭新区管委会、咸阳市泾渭新区管委会成立。

2010 年 12 月 21 日,国务院印发《全国主体功能区规划》,

提出推进西安咸阳一体化进程和西咸新区建设。

2011 年 5 月 31 日,陕西省政府设立西咸新区开发建设管理委员会。

2011 年 6 月 13 日,省政府在国务院新闻办召开新闻发布会,发布《西咸新区总体规划》。西咸新区位于西安、咸阳两市建成区之间,东距西安市中心 10 公里,西距咸阳市中心 3 公里,西起茂陵及涝河入渭口,东至包茂高速,北至规划中的西咸环线,南至京昆高速,规划区总面积 882 平方公里,其中规划建设用地 272 平方公里,包括空港新城、沣东新城、秦汉新城、沣西新城、泾河新城五个组团,如图 1 - 1 所示。区内现状人口约 90 万,城镇化水平 23%。行政区划涉及西安、咸阳两市的 7 个县(区)、23 个乡镇(街办)。

2011 年 7 月 28 日,西咸新区举行集中开工仪式,基础设施、统筹科技资源产业示范基地、保障房建设等总投资 461.38 亿元的 26 个项目集中开工。

2011 年 8 月 10 日,省政府制定印发《关于加快西咸新区发展的若干政策》(陕政发〔2011〕46 号)。

2011 年 8 月 23 日,西咸新区管委会与华晨汽车集团、海韵荣华投资集团签署投资 200 亿元的项目合作意向书。

2011 年 9 月 1 日—5 日,西咸新区在乌鲁木齐参展首届亚欧博览会,“创造现代田园城市”主题展区得到各界关注。

2011 年 9 月 9 日,西咸新区管委会与国家开发银行陕西省分行签署开发性融资协议。

2011 年 10 月 25 日—30 日,陕港澳经贸合作活动中,西咸新区签约 9 个项目总额约 800 亿元,占全省签约额的 80%;在香港发起设立了西咸发展基金,首期募集金额 20 亿美元;西咸新区 33 条投资优惠政策正式发布。

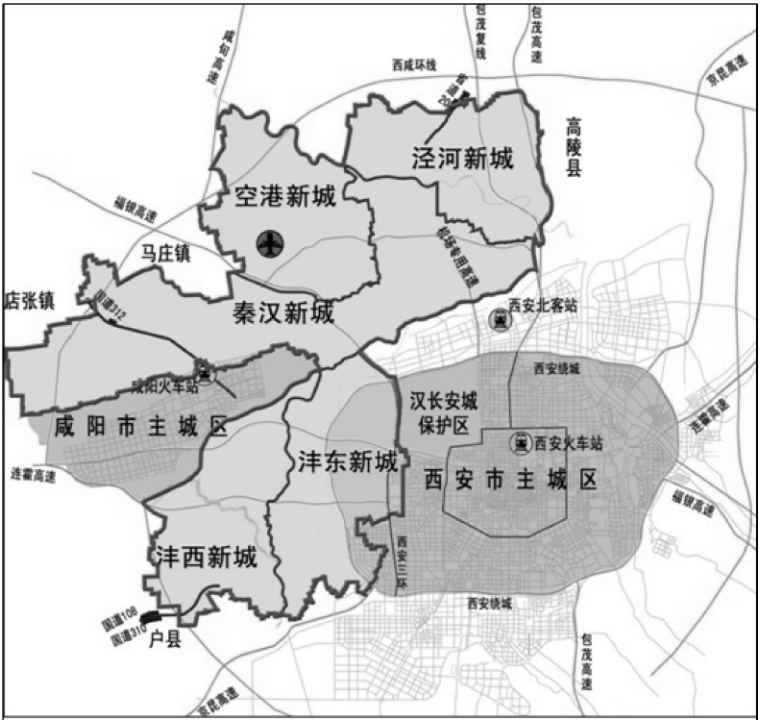


图 1－1　西咸新区规划图

2011 年 11 月 16 日，西咸新区管委会与延安市政府签署战略合作框架协议。

2011 年 11 月 25 日，西咸新区举行新员工培训结业典礼。

2011 年 12 月 1 日，西咸新区与金融机构对接会召开，并与 5 家银行签署总计 600 亿元战略合作协议。

2012 年 1 月 5 日，西咸新区泾河新城中国锂产业园项目签约仪式在西安隆重举行。

2012 年 2 月 6 日，景俊海副省长赴西咸新区调研强调，高举秦汉历史文化旗帜，建设特色历史文化新城。

2012 年 2 月 21 日，国务院批复《西部大开发“十二五”规划》，将西咸新区列入全国五个西部地区重点城市新区，明确提出打造区域性中心城市核心区和现代田园城市。

2012 年 2 月 29 日，西咸新区沣西新城举办基础设施项目集中开工仪式，总投资 30 亿元的“十路二桥二泵站”项目开工。

2012 年 3 月 3 日，西咸新区空港新城举行 2012 年首批重点项目集中开工仪式，西部飞机维修基地等总投资额达 163 亿元的 8 个项目开工。

2012 年 3 月 15 日，陕西省人民政府新闻办召开新闻发布会—— ‘陕西省西咸新区宣传语、LOGO”正式对外公布。

2012 年 3 月 31 日，西咸新区举行泾河新城重点项目集中开工暨秦龙现代生态智能创意农业园奠基仪式，30 个开工项目总投资额达 800 亿元。省长赵正永出席并发布开工令，省委常委、副省长江泽林讲话。

2012 年 4 月 5 日—9 日，在第 17 届西洽会期间，西咸新区共签约 29 个项目，总投资 1304.93 亿元人民币，其中合同项目 27 个，合同项目投资总额 1104.93 亿元，合同引进外资 2.4 亿美元。

2012 年 4 月 20 日，国家开发银行陕西省分行和西咸新区管委会联合召开《西咸新区系统性融资规划》论证会，通过专家论证。

2012 年 5 月 19 日，西咸新区泾河新城森禾现代花卉科技产业园开工仪式在泾河新城举行，副省长祝列克出席了仪式。

（三）西安、咸阳经济一体化发展中的问题

西咸一体化是自上而下由政府推进，还是自下而上由市场融合来主导，自西咸两市在 2002 年签署一体化协议以来，此类的争论就从没有停止过。有专家认为应借鉴墨西哥和印度等发