

赠书

科学发展观 在儋州

Kexue Fazhanguan
Zai Danzhou



中共儋州市委办公室

科学发展观在儋州

中共儋州市委办公室编

● 前 言

2003 年以来，市委坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和认真落实科学发展观，紧紧围绕建设中等城市、构筑琼西经济文化中心奋斗目标，团结和带领全市干部群众闯“两关”、过“难关”，卧薪尝胆、励精图治，只争朝夕、加快发展，实现了全市经济社会的持续健康发展。

为了让广大干部群众更好地了解市委的工作思路、工作方法和工作成效，认真总结经验，推动工作。我们编辑了《科学发展观在儋州》一书。本书收集了市委书记、市人大常委会赵中社同志 2002 年底到儋州工作以来的部分讲话、座谈发言和发表在各种报刊的文章以及代表市委所作的工作报告，共 42 篇，按时间顺序编排；内容丰富，涉及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、组织建设、社会主义新农村建设各方面；其中一些内容，赵中社同志曾在不同场合反复强调过，是科学发展观在儋州实践的具体体现，是指导儋州又快又好发展的重要资料。希望各地区、各部门、各单位紧密联系实际，深入学习领会，从中得到教育，用以指导实践，不断提高工作能力和工作水平，把我们的各项工作做得更好。

中共儋州市委办公室

2006 年 6 月 6 日

目 录

第一篇：经济建设

- 1 在全市传达贯彻十六大精神大会上的讲话
- 7 在全市企业发展座谈会上的讲话 ✓
- 15 学习十六大报告的几点体会
- 24 在全市传达省“两会”精神大会上的讲话
- 33 在全市农村工作会议上的讲话 ✓
- 42 在全市进一步改善投资环境动员大会上的讲话
- 54 在全市维护社会稳定 改善环境 促进发展座谈会上的讲话
- 63 在全市调整经济结构 加快工业发展会议上的讲话
- 75 在全市农村工作会议上的讲话
- 87 树立和落实科学发展观 促进经济社会协调发展 ✓
- 100 在全市工业经济工作会议上的讲话
- 112 在全市城市规划建设法律法规专题讲座上的讲话
- 123 “三化”并举发展县域经济
- 127 以科学发展观为统领 加快儋州工业化步伐

第二篇：政治建设

- 138 在全市查缉黑枪黑弹专项斗争动员大会上的讲话
- 145 树立正确的政绩观 全力维护社会稳定
- 157 把构建和谐社会放在首位
- 159 正确处理人民内部矛盾 努力构建和谐社会

	第三篇：文化建设
166	弘扬先进文化 建设文化大市
174	加大监督力度 推动改进工作
182	在全市创建全国文明城市动员大会上的讲话
	第四篇：社会建设
193	在全市计划生育工作会议上的讲话
204	在全市开展计划生育百天走村进户服务活动动员大会上的讲话
214	树立和落实科学发展观 不断提高领导水平和社会管理能力
	第五篇：组织建设
223	在市委理论中心组学习会上的讲话
232	在全市乡镇领导班子成员第一期培训班上的讲话
245	以制度创新推进党风廉政建设
254	强化监督 不断提高执政能力和领导水平
263	不断加强党的先进性建设 努力提高基层执政能力
267	关于党风廉政建设和反腐败斗争的几点认识
	第六篇：社会主义新农村建设
274	关于社会主义新农村建设的几点认识
294	转变乡镇政府职能 建设社会主义新农村
300	在全市社会主义新农村建设暨宣传思想工作组织工作会议上 的讲话
	第七篇：工作报告
313	加快建设中等城市步伐 为把儋州构筑成琼西经济文化中心而 团结奋斗

- 329 在中共儋州市委九届一次全会上的讲话
- 334 市委九届一次全会以来的工作报告
- 348 卧薪尝胆 励精图治 加快中等城市建设步伐
- 362 深化改革 扩大开放 加强执政能力建设 全面推进各项工作上
新台阶
- 374 落实科学发展观 加强执政能力建设 全力以赴争取实现中等
城市目标
- 386 在市委九届六次全会上的工作报告
- 397 只争朝夕 加快发展 坚定不移地推进中等城市建设
- 411 在市委九届七次全会闭幕会上的讲话

第一篇：经济建设

在全市传达贯彻 十六大精神大会上的讲话

(2002 年 11 月 25 日)

同志们：

省委决定我到儋州来任市委书记，是对我的考验。如何才能不辱使命，不负重托，不辜负省委和儋州人民的期望，一直是我在思考的问题。儋州是海南建制最早的地区之一，历史悠久，文化发达，人杰地灵。目前，儋州国内生产总值在全省排名第二，农业排名第一。儋州曾经为我省的发展与建设做出过卓越的贡献，能够在儋州与同志们共同奋斗，是一种荣幸，但更多的是责任。

儋州目前正处在经济结构调整的关键时期。省第四次党代会提出“南北带动，两翼推进，发展周边，扶持中间”的区域发展战略，得到了全省人民的拥护和支持。在这一发展战略中，儋州处于西部一翼的重要地位，能不能承担起这一重任，是对儋州 88 万人民，特别是对我们四套班子及各级党组织的重大考验。逆水行舟，不进则退。我愿同全市人民齐心协力，风雨同舟，以最大的决心和意志去克服困难，共同开创儋州美好的明天，努力把儋州建设成为海南西部的中心城市。实现这个奋斗目标，要做的工作很多，当务之急是要认真学习好党的十六大精神。要把学

学习贯彻党的十六大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，迅速掀起一个学习贯彻十六大精神的高潮，把全市党员、干部和群众的思想和行动统一到十六大精神上来，统一到省第四次党代会的精神上来，统一到加快儋州发展的行动上来，加快我市全面建设小康社会的步伐。“三个代表”重要思想是十六大的灵魂，学习贯彻十六大精神，首先要抓住学习贯彻“三个代表”重要思想这个中心环节，全面深入地领会“三个代表”重要思想的科学内涵和精神实质，牢牢把握贯彻“三个代表”重要思想的根本要求，进一步增强贯彻落实“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性。学习贯彻十六大精神要达到三个要求：一要全面地学；二要结合分管工作深入学；三要结合实际具体学，不能坐而论道，空对空。特别要用“发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措”这四句话来思考我们的工作。结合我市的情况，我认为要着重把握好下面几点：

一、要增强加快发展的紧迫感和使命感

十六大提出的全面建设小康社会，是我们党在新世纪、新阶段加快发展的伟大战略决策。加快发展，尽快实现小康目标，是全市人民的共同愿望。我们学习贯彻十六大精神，最重要的就是要用全局的观点、发展的观点，准确、全面地认识这一目标，把思想统一到这一目标上来，用这一目标鼓舞群众，动员群众，凝聚力量，加快儋州的发展。我市“十五”计划确定到 2005 年国内生产总值要达到 100 亿元，人均国内生产总值要达到 12000 元，全省的目标是 10000 元，现在看来，如果不加快发展步伐，不仅难以实现我市的目标，就连省里的平均目标都很难实现。按省里的平均目标，我市 2005 年国内生产总值要达到 85 亿元，但从现在发展情况看，即使按年增长 10% 的速度，到 2005 年最多也只能达到近 80 亿元。因此，要实现 100 亿元的奋斗目标，我们一定要有危机意识、忧患意

识，进一步增强加快发展的紧迫感和使命感。

二、要牢牢把握加快发展这个主题，集中精力，排除干扰，以“三个有利于”为标准，一心一意谋发展，千方百计抓发展，用发展的办法解决前进中的困难和问题

近几年来，由于各种各样的原因，我市财政连续几年下降，比较困难，大家都比较着急，想法也比较多，这些都是可以理解的。但是，越是困难就越需要凝聚人心，越需要大家统一认识，越需要大家一起团结奋斗，来克服困难，来解决问题。在这里我想强调几个观点：一是要解放思想、实事求是，团结一致向前看；二是不争论，关键是要理清思路，埋头苦干；三是要坚持发展是硬道理。这大那大，唯有加快发展最大，这重要那重要，只有加快发展最重要，这道理那道理，只有加快发展是硬道理，小道理要服从大道理。全市党员干部要带头解放思想，转变观念，强化发展意识，把大家的心思和精力都引导到抓发展上来，在全市范围内形成想发展、议发展、促发展的氛围。

三、要积极转变政府职能，变管理型政府为服务型政府，营造一流投资环境，使儋州成为投资者的天堂

投资是经济发展的第一推动力。目前儋州的财政还是吃饭财政，民间资本实力也不强，要实现大发展，必须借助外力，引进外来资金。所以，招商引资，吸引外来投资者到儋州来发展是我们经济工作的重中之重。良好的投资环境特别是软环境，是吸引外来投资的重要条件，无论是决定全球资本流向的跨国公司，还是国内的高新技术企业，都把投资环境特别是软环境作为投资决策的重要依据。投资环境已经成为决定和影响一个国家或地区综合竞争力的关键因素。国家与国家之间，地区与地区之间的投资争夺战，已由着重提供优惠政策转变为全面营造优良的投资环境。儋州的投资环境如何呢？我没有作过深入调查研究，掌握的情况不多，但从全省的情况看，应该是不如人意的。一方面存在法律法规不完善的情况，另一方面也

存在有法不依，不能严格依法行政、依法治国的现象；政府角色错位，该到位的没到位，不该到位的出了位；个别政府部门的诚信度不够，朝令夕改，说话不算数的现象比比皆是；行政审批过多，行政效率低下；交易费用高，“吃拿卡要”屡禁不止；不给好处不办事，给了好处乱办事；经济高潮时是“一只蚊子叮十个人，现在是十只蚊子叮一个人”，投资者日子实在不好过；阎王好见，小鬼难缠，投资者说，市领导都不错，对企业都很支持，但个别公务员太难打发，有的甚至狮子大张口。因此必须进一步转变政府职能，实行政企分开、政事分开、政社分开，为企业、市场和社会提供更多更好的优质、高效的行政服务，创造一流的投资环境。首先要把资源配置的职能交给市场，最大限度地减少行政审批事项。其次要变革现行审批方式。一些确需审批的事项，也要强化服务意识，创造条件简化和规范办事程序，实行便捷服务，广泛推行“政府超市”、“一站式”、“一条龙”服务方式，提高行政服务效率。第三要实行机关效能评议制度，由企业、投资者、居民对政府部门和工作人员进行季度或年度测评，根据测评结果奖惩部门和个人，不称职的部门领导予以撤换，个人予以辞退。第四要实行统一、规范的政策，使政府的政策和工作信息化、公开化和透明化，保持政策的连续性和稳定性。要建立电子政府，把法律法规和政府的行政规章、公告、通知等能上网的都上网，把政策交给企业，交给群众。全市广大干部群众要牢固树立三个观念：一是顾客是企业的“上帝”，企业是政府的“上帝”，企业好，政府就好；二是全心全意为人民服务，全心全意为企业服务；三是把企业的事情当作自己的事情办，让投资者发财，求儋州市发展。在这里，我代表市委、市政府向企业郑重承诺，做到五个提供：一是为企业提供安定和谐的社会秩序；二是为企业提供快捷便利的办事渠道；三是为企业提供周到有效的协调服务；四是为企业提供整洁优美的周边环境；五是

为企业提供公平公正的竞争条件。

四、要实行社会稳定工作责任制，做到小事不出村，大事不出镇，切实把矛盾化解在基层

稳定是做好一切工作的前提，没有稳定什么都谈不上。但从我最近跑过的几个镇来看，都不同程度地存在不稳定问题，有的比较突出，有的控制得比较好。但我们在解决这些问题上，还是停留在简单的、低水平的方式上，致使一些问题还是一而再、再而三地出现。农村稳定问题一般都集中在土地纠纷和财务问题上，做好农村稳定工作，关键是解决好土地问题和财务问题。计划生育是基本国策，过去我对儋州的计划生育工作不了解，今天听了省计生局的反馈，感到儋州的计划生育确实落后。这些问题必须引起大家注意，不能有丝毫的懈怠。两个“一票否决”，绝对不能含糊。特别是社会治安，丝毫含糊不得，含糊就是政治上的不清醒。在社会稳定和计划生育这两项工作中出了问题的，要实行责任追究制，就地降职安排。在这两个问题上我强调三点：一是要做好思想政治工作。首先要做好农民的思想工作，不能以简单的行政手段来解决思想问题。二是要加强法制教育。法制教育要有针对性，什么问题突出就加强什么方面的法律法规教育，农村及计划生育方面的法律法规和社会治安管理条例等都要学习好，做到进村入户。三是要为群众解决实际问题。我们要主动去找问题，找矛盾，不要让问题、矛盾来找你，要变群众上访为干部下访，通过为群众解决实际问题来化解矛盾。

五、要切实抓好全省文明生态村建设现场会的筹备工作

关于文明生态村的事，布置得很周密，关键是落实。我觉得，没有不重要的工作，没有不重要的岗位，没有不重要的人。一件工作在别人看来不重要，另外一个人可能把它干得有声有色，那么在每一件工作中我们都能发现一批工作比较踏实，有办法，能出成绩的人。建设文明生态村是造福于民，特别是造福农民，为农民办好事的事情，

希望大家认真抓好落实。

儋州今天的成绩是几代人努力的结果，历届班子都为此付出了很多辛苦，很多劳累。作为继任者，我衷心感谢所有前任的贡献。我们的工作离不开前任创造的环境和条件，我们一定要认真吸收和借鉴前任积累的丰富经验，使我们今后的工作更有成效。为什么讲这段话，因为这是一个惯例，也不光是我们儋州，恐怕全国都是这样，一个地方班子换了，主要领导换了，总是有些风言风语，信也特别多，反映也特别多，有的可能讲些不理性的话。我不希望任何人到我这里来讲前任的是非，我希望大家能够团结一致向前看，多提好的意见和建议，共同把工作做好。一个人做十件事能做成六件就不错了，谁都不是神仙，人无完人，我们对前任应该更多地看到他对我们的贡献。我在这里给大家一个表态，我希望广大干部在未来的工作中，一方面关心和支持我的工作，另一方面能加大对我的监督力度，对我的监督也是对我的关心和支持。一个人总有头脑不冷静的时候，总有考虑问题不全面的时候，所以就容易犯错误，有同志能够提出来，这是关心是帮助，所以希望大家多加强对我的监督。我在这里给大家做“四个”保证：一、不带人，秘书也好、司机也好，统统不带；二、不批条，如果在儋州工作期间看到我批条的，一定是假的，大家千万别上当；三、不为任何个人说情，不管是哪方面的事情；四、不欢迎任何个人到我家里谈工作，有事到我办公室来谈。如果有人在外面招摇撞骗说我是谁的亲戚朋友，请大家千万不要相信，不要理他，或者打电话告诉我。同志们，儋州的历史光辉灿烂，儋州的未来充满希望，儋州的发展需要大家共同努力，儋州中等城市的目标一定能够实现，儋州的明天将更加辉煌，我愿意跟大家一起共同奋斗。

（该文根据录音整理）

在全市企业发展座谈会上的讲话

(2002年12月18日)

为了推进我市企业发展，市委、市政府用一天的时间举办企业发展座谈会。非常感谢各位企业家能够在百忙中前来参加今天的座谈会。上午，十六家企业的十七位同志作了发言。应该说，十七位同志的发言对市委、市政府的工作既给予了充分的肯定，又指出了存在的问题，也提出了希望，非常好。下面，我想谈两点感想。

首先，谈谈对企业的感想。

对企业，我有几点希望：

第一，希望广大企业树立对市委、市政府的信心。市委、市政府总的指导思想是认真贯彻十六大精神，把全面建设小康社会的目标落到工作实处。企业是物质财富的创造者，要实现小康社会这个目标，没有广大企业家的辛苦劳动是不可能的。所以我们既寄希望于企业，也希望企业给我们一段时间来改进我们的工作。

第二，希望企业不断提高经营管理水平。目前，我市经济发展比较困难，企业的经营也遇到很多问题，特别是人气不旺。这里面有政府的原因，但企业如何提高经营管理水平，让更多的客人回头也是一个重要原因。我说在儋州发生的两件事情，一件是我接待国家领导人宴会上，程序很乱，包括餐具、桌椅的摆放，上酒、上菜顺序都做得不够好。第二件是一些企业上班期间职工打麻将。这两件

事使我感到儋州的企业管理水平是亟待提高的。企业经营管理水平是企业发展壮大的一个非常重要的因素。提高企业经营管理水平关键是要提高企业职工素质，实现人本管理。所以要加强培训，不能拿来就用，不培训就上岗。美国的一个客商主动过来和成信橡胶厂合作，原因就是美国客人认为成信橡胶厂经营管理水平高。成信橡胶厂职工的确是训练有素的，一看就是一个经营管理水平一流的企业，这样的企业就有吸引力，所以我希望企业都要有比较高的经营管理水平。

第三，希望企业在招商引资过程中多宣传儋州，多引一些外地企业到儋州投资。有些行业的发展存在着过热或重复建设及恶性竞争的情况，但有些行业的发展是需要“扎堆”的，叫规模效应。城市本身就是规模效应的结果。同一行业的企业集中在某一个地方，可以优势互补，可以实现技术的共享、人员的共享，同时对一些产品的互补、前后工序的衔接是有好处的。以商招商是最有效的招商方式，政府会力求在改善投资软环境方面做得更好，希望企业理直气壮地宣传儋州。

第四，希望广大企业家认真学习十六大精神。十六大开创了我们党和国家历史新纪元，为企业的发展提供了一个非常宽阔的舞台、一个非常广阔的天地，“天高任鸟飞，海阔凭鱼跃”。相信明年的人大会议会通过一些法律的形式来保护民营企业、民营企业家的合法权益和财产。党委和政府当然也要认真学习十六大的报告，但是我也希望企业家一定要认真学习十六大报告，从里边捕捉商机。只有深入研究党和国家的方针政策才能把握住大势，把握住大的方向，在经营管理过程中前进的方向才更加明确。

其次，谈谈对政府的感想。

这是我今天要表述的主要内容，主要谈对政府各部门、对公务员的一些要求和希望。今天我们让国土局、建设局、公安局、工商局、法院、技术监督局、消防大队、卫生防

疫站等职能部门来听意见，作承诺，表明了市委、市政府的态度。市场经济的主体不是政府，是企业，政府是配角，这个关系政府公务人员和企业都一定要非常清楚。政府应该怎么做，我曾经讲过这样的话，叫“投资环境改善的最大动力是政府，但是有时投资环境改善的最大阻力也是政府”。在海口几次会议上我都反复强调这个观点。投资环境包括硬环境和软环境，硬环境包括水、电、路、通讯等基础设施。硬环境的改变是比较容易的，只要有钱就可以办到。软环境的改变光有钱是不行的，软环境的改变实际上是一场思想革命，政府公务人员要从一个指挥者变成一个服务者。公务人员过去是指挥别人的，叫别人要这样，不准那样，现在你要变成一个服务者，这就是思想革命。广大公务人员一定要认真学习党的十六大报告，自觉地完成、实现这个转变。在这里我提出六点希望。

第一，整理好意见和建议，做好情况反馈。今天参加会议的各个单位、各个部门，首先是会议的工作人员，要把各位企业家的意见记录好，会后进行分门别类的整理，把这些意见交给有关职能部门，能解决的限期解决，不能解决的，要给企业说清楚。

第二，政府公务员要树立全新的理念。我国已经从计划经济体制转变到市场经济体制，社会主义市场经济体制的框架已经初步确立起来。在市场经济体制条件下，企业是市场的主角，政府是市场的配角。企业在市场经济条件下的义务是“合法经营、照章纳税”，企业必须在法律、法规许可的范围内开展经营管理活动，超越法律法规是不行的。企业的权利就是要求政府提供高质量的公共产品和公共服务。政府是随着私有制、阶级、国家的产生而产生的，是随着社会的发展而发展的，既不是从来就有的，也不是要永远存在下去的。政府最早的职能是管三件事：一是保障国家的安全，二是仲裁，三是“守夜人”，就是说，要为企业、为社会提供一个安全的社会环境。从管理型政

府向服务型政府转变，要求全体公务人员牢固树立三个理念：一是“顾客是企业的‘上帝’，企业是政府的‘上帝’，企业好，政府就好”。我们的工资福利是从企业来的，是纳税人缴的，企业好，政府才能好。二是政府要“全心全意为人民服务，全心全意为企业服务”。不能半心半意，虚情假意，要真心实意为企业服务。三是“把企业的事情当作我们自己的事情来办，让企业发财，求儋州发展”。我要求市直机关工委组织全市所有机关开展“善待企业，善待投资者”的大讨论，看看我们这个部门，这个局，怎样为企业提供良好的、优质的、高效的服务。

第三，政府要郑重向企业承诺提供五种服务。这五种服务是：为企业提供安定和谐的社会秩序，快捷便利的办事渠道，周到有效的协调服务，整洁优美的周边环境，公平公正的竞争条件。这里我想着重讲一讲企业到政府办事的问题。企业到政府办事，也许对一些方针、政策，对法律、法规不大了解，所以他们的材料可能提供得不全，或者他们的条件不完全符合要求，政府公务人员不要简单地说一句“不行”，你要给人家说，帮人家想，怎么样才可以。我们不能放低标准，不能降低条件，不能降格要求，但是要帮助企业想一想，怎么才能把事情做好，怎么才能符合标准，符合要求。这点我希望政府各个部门，特别是有审批权的部门要研究。有些公务员恐怕也是“以其昏昏，使人昭昭”的，自己对法律、法规就不是很清楚。企业要提高经营管理水平，提高职工的素质，政府公务人员更要提高素质。政府的管理水平不高，企业的管理水平不可能高；政府效率低下，企业不可能有高效率。我今天为什么叫有关同志把载有《建设服务型政府，营造一流投资软环境》的报纸发给大家呢，文章前面有一段话就讲这个问题。在市场经济体制条件下，政府要为人民群众和投资者提供完善、优质、高效的公共产品和公共服务。政府要把生产经营权、投资决策权交给企业，把社会可以自我调节和管

理的事情交给社会中介组织，把群众自治范围的事情交给群众自己依法办理。所以，我们政府要有高的管理水平和高的效率，要郑重向企业承诺提供五种服务。这里我想特别地强调，我们的职能部门对企业任何时候都不能说“不行”，要说“如何才行”。

第四，要依法行政、文明执法，同时要灵活变通。首先要依法行政。我估计我们有很多执法部门对他们所执的法不是很熟悉，所以这里我要求行政执法部门首先要对你所执行的法律、法规非常熟悉、精通。比如说，民政部门对《村民委员会组织法》、《居民委员会组织法》要非常熟悉，甚至精通。工商部门、技术监督部门、国土部门、建设部门都要对自己执行的法律、法规非常清楚，非常明白。二是要文明执法。不能够借执法之名，行敲诈勒索之实。比如说，要票据收 500 元，不要票据收 50 元。这种情况如发现一次就坚决开除，害群之马不可留。文明执法还涉及到对违法违规者人格的尊重，不能得理不饶人，盛气凌人。“外地的车辆，轻微违章，教育放行”，这是在省的投资招商会上，琼海市公开的承诺。我们儋州市也树了大牌。希望我们交警、交通部门要认真做到，对于外地经过我们儋州的车辆，一些轻微的违章，不要揪住人家不放，违章了我们要教育，但不是很严重的要放行。对本地的车辆违章，教育、处理都要从严。一定要文明执法，保证有一个好的交通秩序。这里我还想就城市建设、城市管理谈一点意见。我对城市建设、城市管理的要求是反对“脏、乱、差”，反对“三乱”。既反对政府部门的“乱收费、乱罚款、乱摊派”，也反对社会上“乱占道、乱搭建、乱张贴”。对于企业来说，要以门槛为界，三尺门里，三尺门外。你在三尺门里，照章经营；三尺门外，摆摊设点搞经营，不行。向中等城市目标迈进，城市的管理水平一定要提高，这需要全社会每一个市民的共同努力。我们有些部门是不允许人家占道经营的，但自己又收钱，交了钱可以占道，不交