



宁夏巩固退耕还林成果 研究与规划

宁夏农业勘查设计院◎编



黄河出版传媒集团
阳光出版社

责任编辑 景 岚
封面设计 赫 欢





ISBN 978-7-5525-0039-4

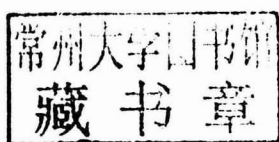


9 787552 500394 >

定价：50.00元

宁夏巩固退耕还林成果 研究与规划

宁夏农业勘查设计院◎编



黄河出版传媒集团
阳光出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏巩固退耕还林成果研究与规划 / 宁夏农业勘查设计院编. — 银川: 阳光出版社, 2011.12
ISBN 978-7-5525-0039-4

I. ①宁… II. ①宁… III. ①退耕还林—研究—宁夏
IV. ①F326.274.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 278611 号

宁夏巩固退耕还林成果研究与规划

宁夏农业勘查设计院 编

责任编辑 景 岚
封面设计 赫 欢
责任印制 郭迅生

黄河出版传媒集团
阳光出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)
网 址 <http://www.yrpubm.com>
网上书店 <http://www.hh-book.com>
电子信箱 yangguang@yrpubm.com
邮购电话 0951-5044614
经 销 全国新华书店
印刷装订 宁夏捷诚彩色印务有限公司
印刷委托书号 (宁)0012327

开 本 787mm × 1092mm 1/16
印 张 17.5
字 数 300 千
版 次 2011 年 12 月第 1 版
印 次 2011 年 12 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5525-0039-4/F·20

定 价 50.00 元

版权所有 翻印必究

《宁夏巩固退耕还林成果研究与规划》

编 委 会

主 编 王全祥 李秋燕 刘晓峰

副主编 张 全 何雪煊 张建华

编 委 (按姓氏笔画排序)

王全祥 张 全 张建华 刘晓峰 刘文玲 李秋燕

何雪煊 赵学菲 高 坚 陶家声 雷晓萍

前 言

实施退耕还林(草)工程是党中央、国务院为改善生态环境和促进西部大开发而做出的重大决策。宁夏回族自治区从2000年开始全面实施退耕还林(草)工程,涉及农户32.32万户,153.02万农业人口。至2006年年底,已累计还林1139万亩,其中,退耕还林471万亩,荒山造林618万亩,封山育林50万亩。退耕还林(草)工程的实施使宁夏的生态环境得到了明显改善,加快了国土绿化进程,增加了林草植被,水土流失和土地沙漠化得到了有效的控制。农业生产能力进一步提高,重点退耕区域南部山区和中部干旱带粮食产量比退耕前的1999年增加了1.99亿千克。2006年,山区退耕农民人均纯收入达到1691元(含退耕还林政策补助人均435元),比退耕前1999年的人均纯收入861元增加了近一倍,退耕还林工程的实施深得人心,但是,由于解决退耕还林农户长远生计问题的长效机制尚未建立,随着退耕还林政策补助陆续到期,部分退耕农户生计将出现困难。截至2006年年底,宁夏退耕还林农户中仍有22.63万人生活困难。为了切实解决退耕农户当前生活困难和长远生计问题,巩固得来不易的退耕还林成果,党中央和国务院在有关部门充分调研的基础上,审时度势,做出了完善退耕还林政策的重大决策,并下发《国务院关于完善退耕还林政策的通知》(国发[2007]25号)。决定继续对退耕还林农户按新标准再补助一个周期(2008~2015年),同时,中央财政安排一定规模的专项资金,用于退耕农户基本口粮田、农村能源、生态移民、后续产业和农民培训以及补植补造建设,集中力量解决影响退耕农户长远生计的突出问题。为了贯彻落实《国务院关于完善退耕还林政策的通知》,受自治区发改委的委托,宁夏农业勘察设计院完成了《宁夏巩固退耕还林(草)成果重大问题研究》报告,自治区发改委、水利厅、林业局、农牧厅等相关部门完成了《基本口粮田建设规划》、《中部干旱带县内生态移民工程规划》、《农村能源建设规划》、《后续产业及农民就业创业

转移技能培训规划》和《补植补造规划》，在此基础上，宁夏农业勘查设计院汇编完成了《宁夏巩固退耕还林成果专项规划》报告。

为了全面、系统的总结宁夏巩固退耕还林(草)成果研究,促进宁夏巩固退耕还林成果专项规划的顺利实施,我们编写了《宁夏巩固退耕还林成果研究与规划》一书,该书包括以下三部分内容。

上篇宁夏巩固退耕还林(草)成果重大问题研究全面系统的总结了巩固宁夏退耕还林(草)成果和经验,深入客观的分析了存在的问题,对巩固退耕还林(草)成果的思维变革和迫切需要解决的问题提出了独到的见解。

中篇宁夏巩固退耕还林成果专项规划主要阐述了加大基本口粮田建设、加强农村能源建设、继续推进中部干旱带县内生态移民建设、发展后续产业和退耕农民就业创业转移技能培训以及补植补造等五项建设内容及措施。

下篇主要收录了有关巩固退耕还林成果的文件。

本书中宁夏巩固退耕还林(草)成果重大问题研究成果具有重要的学术价值和应用价值,研究成果必将对全区巩固退耕还林(草)工作起到积极的推动作用。宁夏巩固退耕还林成果专项规划通过了中国国际工程咨询公司的论证评审,已由国家发改委批准实施。

本书可作为从事退耕还林(草)工程工作的领导干部、管理人员、科技工作者及农村基层干部的重要参考用书。

本书是在自治区发改委、西部办、水利厅、林业局、农牧厅等部门领导的支持和关心下完成的,在此向他们表示诚挚的感谢!

限于水平和时间所限,不妥或错误之处在所难免,恳请广大读者批评指正。

编 者

2011年10月

目 录

上篇 宁夏巩固退耕还林(草)成果重大问题研究

第一章 总论	003
一、巩固退耕还林(草)成果的重大意义	003
二、巩固退耕还林(草)工程取得的成效	004
三、巩固退耕还林(草)工程取得的经验	005
四、巩固退耕还林(草)成果必须解决的问题	007
第二章 巩固退耕还林(草)成果的现实必要性	011
一、提高退耕区粮食生产能力的现实需要	011
二、生态脆弱区构建和谐社会的客观需要	011
三、实现农业增效、农民增收的重要途径	012
四、改善退耕农户生产生活条件的基本要求	012
五、建设生态文明的客观需要	012
六、加快民族地区经济社会发展的重要保障	013
第三章 退耕还林(草)工程实施情况	014
一、退耕还林(草)工程取得的主要成效	014

二、巩固退耕还林(草)工程的主要经验	016
三、巩固退耕还林(草)工程的主要问题	023
第四章 退耕还林(草)中的思维变革问题	027
一、正确认识生态建设	027
二、实现三个转变	028
第五章 退耕还林(草)与相关产业的开发问题	031
一、草畜产业	031
二、林产业	034
三、沙产业	036
四、生态农业	037
五、生态旅游业	039
六、绿色食品业	040
第六章 退耕还林(草)中的基本口粮田建设问题	041
一、基本口粮田建设的现状	041
二、基本口粮田建设中存在的问题	041
三、基本口粮田建设资源及需求	042
第七章 退耕还林(草)中的人力资源开发问题	046
一、退耕还林(草)中人力资源开发的紧迫性	046
二、退耕还林(草)中人力资源开发应掌握的原则	048
三、退耕还林(草)中人力资源开发的重点	049
第八章 退耕还林(草)与物质技术途径的选择问题	051
一、退耕还林(草)必须遵循生态学规律	051
二、退耕还林(草)的指导方针	053
三、退耕还林(草)要因地制宜	055

四、退耕还林(草)要运用先进的科学技术	058
第九章 退耕还林(草)中的中部干旱带县内生态移民问题	061
一、中部干旱带县内的生态移民工程现状与需求	061
二、中部干旱带县内生态移民工程建设重点	062
三、中部干旱带县内生态移民布局	062
四、中部干旱带县内生态移民建设内容和规模	063
五、中部干旱带县内生态移民安置区建设目标	063
第十章 退耕还林(草)中的农村新能源建设问题	065
一、农村新能源建设现状	065
二、农村新能源建设存在的问题	066
三、农村新能源建设的主要途径	066
四、农村新能源建设的重点	068
第十一章 退耕还林(草)中的补植补造问题	070
一、补植补造和抚育管护现状	070
二、补植补造和抚育管护需求	071
三、补植补造的重点	071
四、补植补造的区域布局	072
五、补植补造和抚育管护的规模及内容	073
第十二章 退耕还林(草)中的保障体系建立问题	075
一、有利于退耕还林(草)的政策措施	075
二、有利于退耕还林(草)的法律措施	077
三、有利于退耕还林(草)的科技支撑措施	079
四、有利于退耕还林(草)的融资措施	081

中篇

宁夏巩固退耕还林成果专项规划

第一章 总论	085
一、规划概要	085
二、规划背景	088
三、规划建设的必要性	090
四、规划依据	092
第二章 退耕还林(草)区基本情况	093
一、自然、经济、社会概况	093
二、宁夏退耕还林工程实施情况	096
三、宁夏巩固退耕还林成果存在的问题	098
第三章 指导思想、基本原则和目标任务	101
一、指导思想	101
二、基本原则	101
三、目标任务	103
第四章 基本口粮田建设规划	105
一、现状及存在的问题	105
二、资源及需求分析	106
三、建设重点	107
四、区域布局	107
五、建设规模和内容	109
六、退耕还林区粮食自给能力分析	110
七、投资估算与资金筹措	110

第五章 中部干旱带县内生态移民工程规划	111
一、现状与需求	111
二、建设重点	112
三、布局规划	112
四、建设内容和规模	113
五、移民安置区建设	113
六、投资估算与资金筹措	115
第六章 农村能源建设规划	116
一、现状与存在的问题	116
二、需求	117
三、建设重点	117
四、区域布局	117
五、建设规模和内容	118
六、投资估算与资金筹措	119
第七章 后续产业及农民就业创业转移技能培训规划	120
一、现状与需求	120
二、存在的问题	123
三、建设重点	124
四、区域布局	124
五、建设内容与规模	125
六、投资估算与资金筹措	126
第八章 补植补造规划	127
一、现状	127
二、需求	128
三、建设重点	128
四、区域布局	129

五、建设规模及内容	129
六、投资估算与资金筹措	131
第九章 投资估算和资金筹措	132
一、投资估算方法	132
二、专项资金补助标准	132
三、总投资与资金筹措	133
第十章 建设进度和投资年度计划	136
一、工程建设进度	136
二、投资年度计划	137
第十一章 效益预测与环境保护	139
一、经济效益	139
二、社会效益	140
三、生态效益	141
四、环境保护	141
第十二章 项目管理和保障措施	144
一、加强领导	144
二、科学规划	145
三、加大投入力度	145
四、创新机制	146
五、加强监督	146
六、强化科技支撑体系和科技服务	147
七、强化退耕还林后期管护	147
八、项目实施方案	147

第十三章 专项规划项目有关问题说明	150
一、覆盖度和需求衔接问题说明	150
二、宁夏巩固退耕还林成果专项规划水资源情况说明	153
三、生态移民补灌工程供水成本经济效益可行性说明	157
附表	158

下篇 巩固退耕还林成果相关文件

退耕还林条例	199
国务院关于进一步完善退耕还林政策措施的若干意见	210
国务院关于完善退耕还林政策的通知	217
国务院关于延长退耕还林补助期有关政策的通知	221
关于做好巩固退耕还林成果专项规划的通知	225
关于印发《巩固退耕还林成果专项资金和管理办法》的通知	230
宁夏回族自治区人民政府办公厅转发发展改革委关于宁夏回族自治区 巩固退耕还林成果项目管理的通知	233
在退耕还林补助政策座谈会上的讲话	236
关于延长退耕还林补助期有关政策的说明	242
在巩固退耕还林成果专项规划编制工作座谈会上的讲话	247

附录

宁夏巩固退耕还林成果措施探讨	252
宁夏巩固退耕还林成果的重大意义及配套措施	257

参考文献	266
------------	-----

上篇

宁夏巩固退耕还林(草)成果重大问题研究
