

# 酒泉年鉴

Jiuquan Yearbook

2014 综合卷（总第11卷）

酒泉市人民政府主办



甘肃人民出版社

# 酒泉年鉴

2014 综合卷(总第 11 卷)

酒泉市人民政府主办

孙占鳌 主编



甘肃人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

酒泉年鉴. 2014 综合卷 / 孙占鳌主编. -- 兰州：  
甘肃人民出版社，2014.9  
ISBN 978-7-226-04642-5

I. ①酒… II. ①孙… III. ①酒泉市—2014—年鉴  
IV. ①Z524.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2014）第 220291 号

出 版 人：吉西平  
责任编辑：贾 文  
装帧设计：汇丰彩印

酒泉年鉴

孙占鳌 主编

甘肃人民出版社出版发行

（730030 兰州市读者大道 568 号）

酒泉市汇丰彩色印刷广告有限公司印刷

开本 889 毫米 × 1194 毫米 1/16 印张 25.25 插页 5 字数 617 千

2014 年 11 月第 1 版 2014 年 11 月第 1 次印刷

印数：1~2000

ISBN 978-7-226-04642-5 定价：300.00 元

# 酒泉年鉴编纂委员会

名誉主任 马光明

主 任 都 伟

副 主 任 柴绍豪 孙占鳌

编 委 (以姓氏笔画为序)

马文彪 王玉福 王安平 王多胜 王丽君

刘文泉 吕积清 成茂和 江学录 李 明

李 耀 张 鸿 张 满 张鼎三 张录仁

杜志学 贺华东 赵存福 贾其全 秦 川

龚德平 韩积罡 曹 诚

# 酒泉年鉴编辑部

主 编 孙占鳌

编 辑 赵存福 张军山 张志明 云 彩

# 编辑说明

一、《酒泉年鉴》2014 综合卷是酒泉市人民政府主办的政府综合年鉴。旨在全面、系统、客观、科学地记述酒泉市 2013 年政治、经济、文化、社会等方面的发展轨迹，力求达到存史资政的作用。是各级领导和社会各界人士科学决策、咨询和研究的重要工具书，是各有关方面了解市情、县情的重要历史资料。

二、《酒泉年鉴》2014 综合卷，内容分序、特载、大事记、政治、经济、军事、政法、社会事业、县市区概况和统计公报，共计 40 余万字。

三、《酒泉年鉴》2014 综合卷的体例分篇目、分目和条目三个层次，以条目作为基本单元，条目标题均加【 】。

四、《酒泉年鉴》2014 综合卷所载内容均系各部门、各单位提供，并经各部门领导审阅，内容准确可靠。

五、《酒泉年鉴》2014 综合卷中的领导名录由中共酒泉市委组织部审定，截止日期为 2014 年 5 月。

《酒泉年鉴》2014 综合卷是在市委、市政府领导的大力支持和各部门的通力合作下编辑出版的，是集体智慧的结晶。在此谨对所有为年鉴的编辑出版给予热情关注、大力支持、做出贡献的同志一并表示诚挚的谢意。

《酒泉年鉴》编辑部

二 一四年九月



# 市情综述



酒泉是敦煌艺术的故乡，现代航天科技的摇篮，中国石油工业和核工业的发祥地。世界文化遗产敦煌莫高窟在这里熠熠生辉，中国石油第一井在这里开掘出油，第一颗人造卫星在这里升空，第一艘载人飞船从这里腾飞。酒泉地处河西走廊西段，古丝绸之路的黄金地段，东连张掖市，西邻新疆，南接青海，北通内蒙古和蒙古国。东西长680公里，南北宽550公里，总面积约19.2万平方公里，占甘肃省总面积的42%。酒泉因西汉骠骑将军霍去病西征时大败匈奴，汉武帝赐酒犒赏，将军倾酒入泉而得名。自汉武元狩二年（公元前121年）设郡以来，已有2100多年的历史。全市辖“一区两市四县”（肃州区，玉门市、敦煌市，金塔县、瓜州县、肃北蒙古族自治县和阿克塞哈萨克族自治县），有汉、蒙、哈萨克、回等40多个民族，总人口近110万人。

酒泉物华天宝，是一块富涵资源的神奇之地。一是农牧业生产条件良好。酒泉光、热、水、土资源丰富，发源于祁连山冰川积雪区的黑河、疏勒河、哈尔腾河三大水系，16条河流，年径流量达33.34亿立方米，与国家投资建设的大中型水利工程相配套，形成了旱涝保收的农业灌溉体系，已培育形成棉花、制种、草畜乳、蔬菜、葡萄、啤酒原料等6大农业特色产业，是全国最大的对外制种基地、全省重要的草畜产业基地和洋葱、孜然、啤酒原料等特色农业生产基地。二是新能源建设前景广阔。酒泉风能光热资源充足，境内的瓜州、玉门素有“世界风库”和“世界风口”之称，风能资源总储量1.5亿千瓦，可开发量4000万千瓦以上，占全省储量的85%以上，可利用面积近1万平方公里，被国家批准为首个“千万千瓦级风电基地”。太阳能资源丰富，光电理论储量近20亿千瓦，年平均日照时数3300小时以上，太阳能辐射量仅次于西藏地区，是全国最具开发潜力的光伏发电基地。三是矿产资源丰富。已探明有5个较大的成矿带，共有矿产地487处，矿种48类，石棉、钨、铬、菱镁、黄金等储量居全国或全省前列。四是旅游资源得天独厚。全市境内已查明的文物景点1153个，其中国家级文物景点14处、省级208处，



目前已开发利用98处。莫高窟、鸣沙山、月牙泉、榆林窟、西汉酒泉胜迹、梦柯冰川、酒泉卫星发射中心、雅丹地貌国家地质公园等景点成为国内外游客向往的旅游目的地，敦煌文化、边塞文化和航天科技享誉海内外，是西部地区极具影响力的旅游胜地，被评为“最具人气的西部名城”、中国优秀旅游城市和全国双拥模范城。五是基础条件优势比较明显。有甘肃唯一的边境马鬃山口岸和河西地区唯一的海关，玉门油田、青海石油基地、核工业部404厂、酒泉卫星发射中心等29家中央、省属大中型企业和国防科研基地分布境内；敦煌机场等4个机场可通达国内部分大中城市，兰新铁路、敦煌铁路和312国道、215国道纵横全境，西气东输、西油东输管道和西电东送电网贯穿东西，公路、铁路、航空立体交通网络纵横交错，程控交换、移动通讯、有线电视、计算机网络覆盖全市。

准确把握政策叠加机遇期，以转变发展方式为主线，以改革开放和科技创新为动力，以重大项目为支撑，以新能源及新能源装备制造业为牵引，以保障和改善民生为己任，强化担当意识，瞄准发力方向，突出保障建设，真正统一认识，真正理清思路，真正真抓实干，按照“做精第一产业，做强第二产业，做大第三产业，做美城市，做实民生”总体要求，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态建设，打造“西翼”增长极，努力实现酒泉经济社会转型跨越发展。

开放的酒泉，喜迎四海宾朋；良好的环境，涌动无限商机。我们将以开阔的视野，开放的胸襟，本着“优势互补、互惠互利、联合发展、共同繁荣”的原则，致力于探索和实践一条东西合作、良性互动、双向环流的发展模式，积极激活吸纳各方面的有利因素，聚起新的经济增长动力，以谋求我们共同的利益，实现我们共同的目标。我们真诚期盼国内外能人志士，积极扩展自己的技术优势、资金优势、品牌优势和管理优势，来酒泉干事创业，共同构建经济双赢的合作发展格局。

物华天宝邀嘉宾，人杰地灵待高才。在酒泉这片神奇而广袤的土地上，我们的先辈殚精竭虑，披肝沥胆，书写了熠熠生辉的壮丽诗篇。实现酒泉跨越式发展，再创酒泉新的辉煌，延续先辈创造的文明缆索，已成为当代酒泉人责无旁贷的紧迫使命。酒泉人民将在新一轮西部大开发的热潮中，弘扬“铁人”精神，开拓进取，继往开来，以恢弘的气势，必胜的信念，务实的作风，把酒泉的社会主义现代化建设事业推向一个新的发展阶段！



# 目 录

## 特 载

|   |            |
|---|------------|
| 在全市经济工作和城镇化工作会议上的讲话.....                | 马光明 ( 3 )  |
| 市三届人大四次会议政府工作报告.....                    | 都 伟 ( 10 ) |
| 酒泉市人民政府关于酒泉市第一届社会科学奖酒泉市第一届飞天文艺奖的决定..... | ( 19 )     |
| 酒泉市人民政府关于酒泉市第二届社会科学奖酒泉市第二届飞天文艺奖的决定..... | ( 25 )     |
| 甘肃省社会科学院酒泉分院成立.....                     | ( 31 )     |

## 大 事 记

|                 |        |
|-----------------|--------|
| 2013 年大事记 ..... | ( 33 ) |
|-----------------|--------|

## 政 治

|                     |         |
|---------------------|---------|
| 中共酒泉市委 .....        | ( 75 )  |
| 市委办公室 .....         | ( 75 )  |
| 市委组织部 .....         | ( 79 )  |
| 市委党校 .....          | ( 84 )  |
| 市委老干部局 .....        | ( 88 )  |
| 市委党史研究室 .....       | ( 92 )  |
| 市委宣传部 .....         | ( 94 )  |
| 市精神文明建设委员会办公室 ..... | ( 97 )  |
| 酒泉日报社 .....         | ( 100 ) |
| 市委统战部 .....         | ( 104 ) |
| 市委台湾工作办公室 .....     | ( 107 ) |
| 市委政法委员会 .....       | ( 109 ) |

|                            |         |
|----------------------------|---------|
| 市委政策研究室 .....              | ( 113 ) |
| 市委农村工作办公室 .....            | ( 116 ) |
| 市机构编制委员会办公室 .....          | ( 120 ) |
| 市直属机关工作委员会 .....           | ( 123 ) |
| 市档案局 ( 馆 ) .....           | ( 125 ) |
| 中共酒泉市纪律检查委员会 ( 监察局 ) ..... | ( 129 ) |
| 酒泉市人大常委会 .....             | ( 135 ) |
| 酒泉市人民政府 .....              | ( 139 ) |
| 市政府办公室 .....               | ( 139 ) |
| 市政府外事办公室 .....             | ( 143 ) |
| 市边防办公室 .....               | ( 145 ) |
| 市政府督查室 .....               | ( 148 ) |
| 市政府金融工作办公室 .....           | ( 151 ) |
| 信访工作 .....                 | ( 155 ) |
| 法制工作 .....                 | ( 157 ) |
| 人民防空工作 .....               | ( 159 ) |
| 市政府研究室 .....               | ( 162 ) |
| 史志工作 .....                 | ( 164 ) |
| 接待工作 .....                 | ( 165 ) |
| 政协酒泉市委员会 .....             | ( 168 ) |
| 群众团体 .....                 | ( 171 ) |
| 酒泉市总工会 .....               | ( 171 ) |
| 共青团酒泉市委员会 .....            | ( 173 ) |
| 酒泉市妇女联合会 .....             | ( 176 ) |
| 酒泉市残疾人联合会 .....            | ( 178 ) |
| 酒泉市文学艺术界联合会 .....          | ( 181 ) |

## 经济

|            |         |
|------------|---------|
| 经济管理 ..... | ( 185 ) |
|------------|---------|

|            |         |
|------------|---------|
| 发展和改革      | ( 185 ) |
| 能源         | ( 189 ) |
| 工商行政管理     | ( 191 ) |
| 审计         | ( 193 ) |
| 统计         | ( 195 ) |
| 质量技术监督     | ( 198 ) |
| 安全生产监督     | ( 200 ) |
| 出入境检验检疫    | ( 204 ) |
| 农村经济       | ( 208 ) |
| 新农村建设      | ( 208 ) |
| 农牧业        | ( 210 ) |
| 农业机械       | ( 213 ) |
| 林业         | ( 216 ) |
| 水务         | ( 218 ) |
| 工业交通       | ( 221 ) |
| 工业         | ( 221 ) |
| 交通         | ( 223 ) |
| 城乡建设       | ( 227 ) |
| 规划         | ( 227 ) |
| 建设         | ( 228 ) |
| 房地产        | ( 229 ) |
| 市住房公积金管理中心 | ( 231 ) |
| 商贸流通       | ( 233 ) |
| 商务         | ( 233 ) |
| 旅游         | ( 235 ) |
| 供销合作       | ( 238 ) |
| 粮食流通       | ( 239 ) |
| 海关         | ( 242 ) |
| 财税         | ( 245 ) |
| 财政         | ( 245 ) |
| 国税         | ( 248 ) |

|                     |         |
|---------------------|---------|
| 地税 .....            | ( 250 ) |
| 金融 .....            | ( 255 ) |
| 中国人民银行酒泉市中心支行 ..... | ( 255 ) |
| 国土资源 .....          | ( 258 ) |
| 环境保护 .....          | ( 260 ) |
| 邮政通讯 .....          | ( 262 ) |
| 邮政 .....            | ( 262 ) |
| 电信 .....            | ( 264 ) |

## 军事 政法

|             |         |
|-------------|---------|
| 酒泉军分区 ..... | ( 269 ) |
| 公安 .....    | ( 271 ) |
| 检察 .....    | ( 274 ) |
| 法院 .....    | ( 279 ) |
| 司法 .....    | ( 282 ) |

## 社会事业

|                  |         |
|------------------|---------|
| 民政 .....         | ( 287 ) |
| 人力资源和社会保障 .....  | ( 290 ) |
| 科学技术 .....       | ( 294 ) |
| 教育 .....         | ( 298 ) |
| 酒泉职业技术学院 .....   | ( 302 ) |
| 酒泉师范(实验中学) ..... | ( 304 ) |
| 文化 .....         | ( 307 ) |
| 文物 .....         | ( 310 ) |
| 体育 .....         | ( 313 ) |
| 卫生 .....         | ( 316 ) |
| 食品药品监督管理 .....   | ( 319 ) |
| 地震 .....         | ( 322 ) |

|              |         |
|--------------|---------|
| 气象.....      | ( 328 ) |
| 人口和计划生育..... | ( 331 ) |
| 民族宗教.....    | ( 334 ) |

## 县市区概况

|                 |         |
|-----------------|---------|
| 肃州区.....        | ( 339 ) |
| 金塔县.....        | ( 344 ) |
| 玉门市.....        | ( 348 ) |
| 瓜州县 .....       | ( 353 ) |
| 敦煌市.....        | ( 357 ) |
| 肃北蒙古族自治县 .....  | ( 363 ) |
| 阿克塞哈萨克族自治县..... | ( 369 ) |

## 统计资料

|                               |         |
|-------------------------------|---------|
| 酒泉市 2013 年国民经济和社会发展统计公报 ..... | ( 375 ) |
|-------------------------------|---------|

特 載





# 在全市经济工作和城镇化工作会议上的讲话

中共酒泉市委书记 马光明  
(2014年1月5日)

同志们：

这次会议的主要任务是：深入贯彻落实中央经济工作和城镇化工作会议以及全省经济工作和城镇化工作会议精神，总结2013年经济工作，分析当前面临的形势，安排部署2014年的经济和城镇化工作，进一步动员全市广大干部群众认清形势、明确任务，积极投身“五做五加强”工作实践，不断开创建设富裕文明和谐幸福酒泉新局面。

下面，我先讲四点意见，之后都伟市长还要作具体工作安排。

一、2013年经济发展和民生方面取得的主要成绩

去年以来，面对错综复杂的国内外形势，市委、市政府团结带领全市广大干部群众，认真贯彻落实中央和省委、省政府的一系列决策部署，坚持“稳中求进、好中求快”的总基调，扎实做好改革发展稳定的各项工作，全市呈现出经济发展局势走强、质量效益稳步提升、人民生活显著改善的良好态势。主要表现在五个特点：一是经济持续健康发展。预计，全市完成生产总值659亿元、增长16%，财政总收入达到85.4亿

元、增长18.3%，完成规模以上工业增加值228亿元、增长17.8%，完成社会消费品零售总额144亿元、增长18%，城镇居民人均可支配收入达到23270元，农民人均纯收入11190元，分别增长16%。二是项目建设势头强劲。深入实施项目带动战略，实行市委常委包抓县市区固定资产投资责任制，建立月检查、季通报、现场观摩和常委会定期研究等项目推进工作机制，项目数量、体量和质量大幅提升。去年，全市开工建设重大项目2264个，其中亿元以上项目332个，比上年增加65个，固定资产投资达到1058亿元、增长35%。三是招商引资成效显著。着力打造农业、工业、文化、城建四大发展战略平台，搭建投资发展载体，积极参与兰洽会、文博会等国内重大招商节会，市县两级主要领导亲自带队多次赴深圳、成都、西安等地举办项目洽谈签约活动，引进了一大批带动能力强的大企业大项目。全市开工建设招商引资项目858个，实际到位资金886.3亿元、增长35%。四是文化旅游融合发展。《敦煌国际文化旅游名城建设发展规划纲要》经省委、省政府审批后上报国务院待批，成

功举办第六届丝绸之路国际大会和第三届敦煌行·丝绸之路国际旅游节，酒泉市与西安市签订建设丝绸之路经济带战略合作框架协议，开工建设敦煌文化产业示范园区、瓜州玄奘取经博物馆等 90 个文化项目。全年接待游客 1097 万人次，实现旅游收入 94.5 亿元，分别增长 36.2% 和 33.3%，第三产业实现增加值 228 亿元、增长 12.5%。五是人民生活不断改善。继续加大民生投入力度，各级财政投入社会事业和民生领域资金 57.4 亿元，省市县确定的惠民实事全面完成，特别是住房、教育、就业、医疗和社保等工作得到有效加强。深入推进“双联”行动，投入各类资金 2.97 亿元，实施富民产业项目 120 个，移民人均纯收入增长 29.3%。我市就业质量、社会服务、社会治安、政府行政效率、交通、环境等六大民生问题，在全省满意度调查中名列第一。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到，当前我市经济运行中存在一些不容忽视的困难和问题，必须引起高度重视，切实加以解决。突出表现在五个方面：一是设施农业发展缓慢。设施农业和规模养殖业发展存在规模较小、布局分散等问题，规模化、产业化、集约化水平还不高。二是首位产业不强。受配套电网建设滞后、电能就地消纳能力有限等因素制约，部分风电企业没有完成年度建设任务，首位产业占全市规模以上工业增加值仅为 40%，对经济增长的支撑和拉动作用还没有很好发挥。三是服务产业偏小。信息、物流、金融、保险等现代服务业起步较晚、发展较慢，第三产业增加值占 GDP 比重仅为 34.6%，与全面建成小康社会检测指标 50% 以上的目标仍有较大差距。四是民营经济较弱。民营经济总量占 GDP 的比重比全国平均水平低 11.7 个百分点，比东部发达地区低 21.7 个百分点，比全省平均水平

也要低。五是民生投入不足。市级税源结构单一、基础薄弱，民生保障支出的压力增大，全市民生方面支出占财政总支出的 38%，与发达地区 50% 以上的比重还有较大差距。

## 二、关于 2014 年经济工作

今年是贯彻落实十八届三中全会精神的开局之年，也是完成“十二五”规划的关键一年。做好今年的经济工作，有以下四个方面的严峻挑战，需要我们高度重视、积极应对：一是经济下行压力继续加大。今年，世界经济仍将处于缓慢复苏状态，国内经济下行和物价上涨压力并存，石油、铁矿石等大宗商品价格波动的传导效应，将直接影响我市炼化企业和矿产企业投资的信心和能力。二是产业转型任务十分艰巨。近年来在转型发展方面虽然做了大量工作，但设施农业和养殖业规模不大、传统工业改造提升步伐缓慢、资源型产业精深加工不够、现代服务业发展不快等问题仍然比较突出。三是生态建设和环境保护任重道远。在矿产资源开发、土地综合利用、风电和光电建设中，浪费资源、破坏环境的问题比较突出，对生态恢复和环境保护带来了许多问题和隐患，这里面有企业环保意识不强的原因，更有各级政府部门监管不力的原因。四是移民扶贫开发缺乏产业支撑。目前，移民扶贫开发工作仍然以送资金、送项目和帮助完善林、路、渠以及公共服务设施为主，在培育产业、发展经济、增加收入等方面没有真正破题，移民群众的自我“造血”功能仍然不足。

做好今年的经济工作，有以下五个方面的发展机遇和有利条件，需要我们准确把握、科学研判、全力抢占制高点：一是全面深化改革的机遇。十八届三中全会关于全面深化改革的决策部署，对我们来讲是推动发展的重大历史机遇。要不失时机地推进各个领域的改革，以改革创新促产业转型、促结构优



化、促民生改善、促社会公平、促各项事业加快发展。二是扩大向西开放的机遇。丝绸之路经济带建设，是中央关于向西开放的重大战略部署。我们要在深入研究和科学论证的基础上，尽快制定丝绸之路经济带建设方案，加强与国家有关部委和省直有关部门的对接沟通，努力构建承东启西、连接南北、面向国际市场的开放型经济体系。三是城镇化建设的机遇。中央城镇化工作会议明确指出，将着力支持西部地区城镇化建设，把加快西部地区综合交通体系和重大水利工程建设摆到突出位置。我们要找准国家政策取向与我市实际的最佳结合点，争取在交通、水利、民生、扶贫等方面，谋划和落实一批大项目、好项目。四是承接产业转移的机遇。今后一个时期，国家将实行差别化的经济政策，引导东部沿海地区产业优先向中西部转移。我市在承接产业转移上，既具有土地矿产和文化旅游资源等方面的独特优势，又具有“四大战略发展平台”这一有效载体，必须抓住和用好这一重大机遇。五是坚实的发展基础。近年来，全市上下通过坚持不懈地抓项目、抓招商、抓产业培育、抓投资环境，高位增长的固定资产投资将陆续释放产能，着力打造的国家级和省级发展战略平台的支撑和带动作用将逐步显现，以及我市丰富的土地矿产和风光资源、独具特色的文化旅游资源，都将成为新一轮加快发展的后发优势和重要支撑。

综合考虑不利因素和有利条件，市委常委会确定今年经济工作的总体要求是：坚持以党的十八大和十八届三中全会精神为统领，全面贯彻落实省第十二次党代会和省委十二届六次全委扩大会议精神，紧紧围绕“稳中求进”的总基调，按照市委确定的“五做五加强”的总体工作思路，“两手抓”的总体工作部署，“两个着力”的总体工作目标，

更加注重打造发展平台，更加注重培育产业集群，更加注重激发市场活力，更加注重加快民生改善，不断提高经济发展的质量和效益，为全面建成小康社会奠定坚实基础。

按照全省经济工作会议精神并结合我市实际，市委常委会确定今年经济社会发展的目标任务是：生产总值增长 12% 以上，固定资产投资增长 25% 以上，公共财政预算收入增长 15% 以上，社会消费品零售总额增长 15% 以上，城镇居民人均可支配收入增长 13% 以上，当地农民人均纯收入增长 14% 以上，移民人均纯收入增长 20% 以上。

确定这样的发展目标，这是市委统筹考虑稳增长、抓改革、促调整、惠民生等各个方面因素慎重研究决定的，是积极稳妥、科学合理的。全省经济工作会议明确指出，中央提出不以国内生产总值增长率论英雄的要求，绝不是不发展、不考核，而是要在确保质量和效益的前提下，千方百计保持合理的增长速度。我市确定的发展目标既符合中央和省委要求，更符合酒泉经济社会发展的阶段性特征。只有这样，才能为保就业、增财力、惠民生提供基础，为转方式、调结构、增后劲创造空间。这一点全市上下必须明确认识、统一思想、凝聚共识。

完成上述目标任务，要突出以下四个方面的着力重点：

第一，要突出做精一产。围绕“服务城市、富裕农民”这一要求和目标，全面提升肃州国家级现代农业示范区、敦煌省级现代农业示范区建设水平和辐射带动能力。要推进设施种植业和养殖业规模化，新建日光温室 1 万亩、钢架大棚 3 万亩，新建规模养殖场 100 个，新增肉羊饲养量 100 万只、肉牛饲养量 2 万头。要推进加工业品牌化，不断扩大敦煌葡萄、红枣和瓜州蜜瓜、枸杞以及玉门赤金韭菜、清泉人参果等名优品牌知名