

新時期統戰學概論

林志寬 劉江厚 著



序 言

由林志宽、刘江厚编著的《新时期统战学概论》的问世，是我省理论工作者辛勤劳动的成果。这本书对新时期爱国统一战线进行了系统的阐述。希望能对全省统一战线工作，特别是对统战理论和政策的宣传教育，对统一战线知识的普及，产生良好的影响。

自一九七九年邓小平同志发表《新时期的统一战线和人民政协的任务》一文和李维汉同志提出“统一战线是一门科学”的论断以来，极大地推动了新时期爱国统一战线的理论研究，取得了令人瞩目的进展，获得了相当数量的统战理论研究成果。

两位作者努力运用马列主义、毛泽东思想关于统一战线的理论原理，说明我国新时期爱国统一战线，在改革、开放和“一国两制”的实践中，出现的新情况、新问题，编写了这部《新时期统战学概论》。他们坚持史论结合、理论联系实际的原则，总结历史经验，阐明各项统战方针政策，探索统一战线发展规律。读本书就可帮助广大统战干部、统战对象和各方面读者学习新时期统一战线理论，可做各级党校、干校和社会主义学院统一战线课的试用教材。

由于新时期爱国统一战线涉及领域十分广泛，所涉及重大理论问题都阐述得十分透彻，是很困难的。作为一种尝试，这本书既有独到见解，又难免会有缺点和不足之处。望读者给予批评指正，参与研究和讨论。

谭方之

目 录

第一章 统一战线在新时期仍然是一个重要法宝

..... (1)

- 一、社会主义现代化建设需要调动各方面力量
共同合作..... (1)
- 二、统一祖国大业需要争取国内外各种力量
共同努力..... (35)
- 三、争取和平国际环境需要联合世界各种力量
共同斗争..... (52)

第二章 建设有中国特色社会主义是新时期统一战线的 指导思想..... (65)

- 一、建设有中国特色的社会主义为新时期
统一战线提供指导原则..... (65)
- 二、在建设有中国特色的社会主义中发展新时期
统一战线的民族特色..... (84)

第三章 社会主义和爱国主义是新时期统一战线的

根本性质..... (115)

- 一、社会主义是新时期统一战线的政治基础..... (115)
- 二、爱国主义是新时期统一战线的思想纽带..... (132)

**第四章 实行最广泛的统一战线是新时期统一战线的
显著特点**……………(153)

- 一、以共产党为核心的多党派共存合作是新时期
统一战线的群体性特点……………(153)
- 二、全体社会主义劳动者和一切爱国者结成联盟
是新时期统一战线的个体性特点……………(174)

**第五章 完成三大历史任务是新时期统一战线的
战略问题**……………(196)

- 一、组织四化建设队伍是新时期统一战线的首要
任务……………(196)
- 二、实现祖国统一大业是新时期统一战线的历史
任务……………(251)
- 三、建立反霸和平统一战线是新时期统一战线的
国际任务……………(267)

**第六章 长期共存互相监督肝胆相照荣辱与共是新
时期统一战线的基本方针**……………(276)

- 一、十六字方针是新时期统一战线处理党与
民主党派、党与非党关系的行动准则……………(276)
- 二、正确处理人民内部矛盾的方法是新时期
统一战线处理内部矛盾的根本方法……………(282)

第七章 人民政协是新时期统一战线的组织形式……………(307)

- 一、人民政协是新时期统一战线的联合总部……………(307)

二、加强人民政协建设是新时期统一战线发展的 组织保证·····	(322)
第八章 统战部是党统管统战工作方针、政策和理论 的专门机构·····	(340)
一、对统一战线的宏观政策指导是统战部门的 基本任务·····	(349)
二、为统战对象服务是统战部门的根本宗旨·····	(359)
三、争取党委的领导是做好统战工作的可靠 保证·····	(368)

第一章 统一战线在新时期仍然 是一个重要法宝

一、社会主义现代化建设需要调动 各方面力量共同合作

从50年代到70年代，在20多年的时间里，我们党曾经多次提出建设社会主义现代化强国问题。但是，由于各种复杂因素的影响，我们一直未能把这一宏伟宿愿付诸实施。党的十一届三中全会做出了从1979年开始把全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，和其后我们党为实现党和国家工作重心转移而制定的一系列路线、方针和政策，才使我们有条件开始进行四个现代化的建设。经过将近四年的艰苦努力，党的第十二次全国代表大会明确宣布，我们已经实现了全党工作的历史性转变。至此，我们的社会主义现代化建设才得以全面展开。

在党和国家的工作重心发生历史性转变的过程中，统一战线就与新的历史时期和新的历史任务紧密地结合在一起了。因此，为实现党在新时期的总路线和总任务服务就成了新时期统一战线的全部内容。在过去的革命和建设，统一战线作为一种政治组织形式，曾经为无产阶级政党组织阶级队伍和革命队伍立过汗马功劳。今天我们要进行社会主义现代化建设，同样需要统一战线这种政治组织形式来为我们组织

现代化建设队伍。

加强我国工人阶级内部的统一战线

统一战线作为无产阶级的政治组织形式，首先就是以工人阶级统一战线问世的。马克思和恩格斯在1847年11月都讲到了工人阶级的联合斗争的问题。他们虽然讲的是各国工人的结盟问题，但从工人阶级作为一个整体来说，这种结盟还是工人阶级内部的事情。恩格斯是这样说的：“既然各国工人的状况是相同的，既然他们的利益是相同的，他们又有同样的敌人，那末他们就应当共同战斗，就应当以各民族的工人兄弟联盟来对抗各民族的资产阶级兄弟联盟。”（《马克思恩格斯选集》第1卷第280—280页）很显然，这里已经包含着这样一种深刻的含义：即把建立“各民族的工人兄弟联盟”作为无产阶级革命统一战线在当时的主要任务。

而明确提出工人阶级统一战线的是列宁和斯大林。列宁在1921年6、7月间召开的共产国际第三次大会上，提出了争取工人阶级的多数的口号。同年12月，斯大林在一篇文章中明确提出“工人统一战线”的概念。他指出：“因此，在工人阶级中间就产生了为建立工人的统一战线和争取成立工人政府的声势浩大的运动（特别是在德国），这个运动要求工人阶级中一切或多或少带有革命性的派别（从‘温和的’到‘极端的’）达成协议和联合起来反对共同的敌人。”（《斯大林全集》第3卷第36页）1922年2、3月和6月，共产国际执委会两次召开全会讨论工人统一战线问题，到1922年11、12月，共产国际的第四次代表大会就正式通过了“工人统一战线”的提纲。

在我国，提出工人统一战线问题的是刘少奇同志。他在1936年4月讲到白区工人运动时指出：“在反对资本家、反对日本帝国主义及卖国贼的口号之下，我们在黄色工会中要与各派的工人及其领袖建立统一战线，特别是行动的统一战线（如罢工、示威、抵制日货、参加抗日运动等）。”（《刘少奇选集》上卷第39页）这说明在一个民族国家范围内，工人阶级内部同样是会分成不同派别的。而分成派别就会使力量分散，不利于同共同的敌人作斗争。因此，要使全体工人阶级团结起来战胜敌人，就必须通过建立工人阶级统一战线这种形式来达到目的。

在我国，生产资料私有制的社会主义改造基本完成，消灭了剥削，建立起社会主义制度，进入社会主义的历史发展时期以后，工人阶级内部已经没有基于不同利益的各种派别组织。在社会主义社会，工人阶级内部只有基于劳动方式不同而形成的产业工人和知识分子两大组成部分。我们所说的工人阶级统一战线，就是指这两大部分工人阶级成员所建立的巩固联盟。我国的革命统一战线是以工人阶级为领导的，工人阶级需要掌握统一战线的领导权。因此，工人阶级内部的统一战线如何，不仅关系到工人阶级内部的团结和统一问题，而且关系到整个革命统一战线领导力量的强弱，对统一战线的兴衰成败具有极为重要的意义。由此可见，如何正确认识和处理工人阶级内部产业工人和知识分子之间的关系，是十分重要的。

在认识和处理产业工人与知识分子的关系问题上，解决知识分子所面临的一系列实际问题，是一个十分关键的问题。在过去的一个较长时间里，由于左的指导思想的影响，知识

分子受到了不应有的对待。十一届三中全会以来，我们党清醒地认识到知识分子问题对于我们的现代化建设事业所具有的极端重要性，并不断地把这种认识转化为知识分子政策。

我们党对知识分子问题的认识主要表现在以下几个方面：

第一、从阶级属性上，认识到知识分子不是工人阶级的异己力量，而是工人阶级的一部分。粹碎四人帮以后，我们党在知识分子问题上的拨乱反正，首先是从知识分子的阶级属性问题上开始的。因为在一个较长时间里，我们在知识分子的阶级属性问题的认识上走了一条弯路。在民主革命时期，我们党对知识分子的阶级属性作过基本正确的判断。1933年11月，江西革命根据地瑞金中央民主政府公布的《关于土地改革中一些问题的决定》曾经作过这样明确的规定：“知识分子的阶级出身，依其家庭成份决定，其本人的阶级成份，依本人取得主要生活来源的方法决定。”“知识分子在他们从事非剥削别人的工作，如当教员、当编辑员、当新闻记者、当事务员、当著作家、艺术家等的时候，是一种使用脑力的劳动者。”（中国人民解放军政治学院：《中共党史参考资料》（六）第628页）这个文件在解放战争时期的1947年12月和1948年5月，在建国初期的1950年8月，曾经三次重新公布和重申了上面的决定，作为划分知识分子阶级成份的依据。尤其值得重视的是，1950年8月中央人民政府政务院通过的《关于划分农村阶级成份的决定》中，首次明确提出了我国当代知识分子“为工人阶级中的一部分”。这个文件是在作出这样两项规定中提出这一马克思主义论点的。这两项规定是：“（一）凡受雇于国家的、合作社的或私人的

机关、企业、学校等，为其中办事人员，取得工资以为生活之全部或主要来源的人，称为职员。职员为工人阶级中的一部分。（二）凡有专门技能和专门知识的知识分子、受雇于国家的、合作社的或私人的机关、企业、学校等，从事脑力劳动，取得高额工资以为生活之全部或主要来源的人，例如工程师、教授、专家等，称为高级职员，其阶级成份与一般职员同。”（北京大学：《中国共产党历史教学参考资料》

（五）第73—75页）在过渡时期，我们党对知识分子阶级属性的认识，总的看来也是正确的，基本上符合我国当代知识分子的实际情况。主要表现在1956年1月党中央召开的全国知识分子会议上，周恩来同志代表党中央明确宣布的：我国知识分子的绝大部分已经是工人阶级的一部分。

但是，从1957年以后，我们党对知识分子阶级属性的认识发生了错误。这就是在1957年3月召开的党的全国宣传工作会议上，提出以世界观作为划分知识分子阶级属性的标准。毛泽东同志在这次会议的讲话中指出：“我们现在的大多数的知识分子，是从旧社会过来的，是从非劳动人民家庭出身的。有些人即使是出身于工人农民的家庭，但是在解放以前受的是资产阶级教育，世界观基本上是资产阶级的，他们还是属于资产阶级的知识分子。”（《毛泽东选集》第5卷第400页）这样就把广大爱国的、拥护党的领导和社会主义道路的，正在为社会主义建设作出贡献的知识分子，包括新中国成立后培养的知识分子，都从工人阶级中划出去，算作资产阶级知识分子，导致阶级斗争扩大化，严重打击了广大知识分子的积极性。对于这种状况，虽然在1962年一度有所纠正。周恩来和陈毅同志在广州会议上给知识分子脱帽加

冕，宣布我国知识分子的绝大多数属于劳动人民的知识分子，而不是属于资产阶级的知识分子。到1962年下半年召开党的八届十中全会以后，又重新给知识分子戴上“资产阶级”的帽子，一直持续到十年内乱结束，长达20余年，使知识分子的积极性普遍受到了压抑，有些人甚至受到了不应有的错误对待，教训是极为深刻的。

粉碎“四人帮”以后，我们党开始在知识分子问题上拨乱反正。1978年3月邓小平同志重申了我们党关于知识分子阶级属性的正确认识。他指出：“在社会主义历史时期中，只要还存在着阶级矛盾和阶级斗争，知识分子就需要注意解决是否坚持工人阶级立场的问题。但总的说来，他们的绝大多数已经是工人阶级和劳动人民自己的知识分子，因此也可以说，已经是工人阶级自己的一部分。他们与体力劳动者的区别，只是社会分工的不同。从事体力劳动的，从事脑力劳动的，都是社会主义社会的劳动者。”（《邓小平文选》第89页）经过党中央的批准，胡耀邦同志在1983年3月召开的马克思逝世一百周年纪念大会上的报告中又进一步概括了确认知识分子阶级属性的标准，这就是“尽管知识分子在劳动方式上，同工人、农民还有重要差别，但这并不妨碍我们从总体上说，从取得生活来源的方法和为谁服务来说，明确肯定我国知识分子已经成为工人阶级的一部分。”（《知识分子问题文献选编》第10页）正是由于我们把对知识分子阶级属性的正确认识转化为一系列政策措施，才使广大知识分子的社会主义积极性和爱国主义热情空前高涨，满怀信心地投入到社会主义现代化建设的洪流中去。

第二、从社会作用上看，认识到知识分子在现代化建设

中具有关键性作用。马克思主义认为，知识分子不仅是人类社会生产发展的必然产物，而且社会生产的发展将愈来愈离不开知识分子。从人类社会发展的情况来看，人类为了生存和发展，不仅需要认识自然界，掌握从天文到地理等发展变化规律的知识，而且需要认识人类社会，掌握组织劳动、治理国家、管理社会，进行精神生产和精神生活等方面的知识，还需要认识人类自身，掌握防病治病等方面的医药卫生知识。所以在人类社会的发展中，需要有越来越多专门从事脑力劳动的人即知识分子。

我们从人类社会发展的几个不同侧面来看，知识分子的作用就更加清晰可见了。首先，从社会生产方面看。18世纪蒸汽机的发明和使用，19世纪中叶的电发明和应用，20世纪40年代原子能的发明和应用，20世纪70年代以微电子技术为中心的一系列新技术的发明和应用，都是知识和知识分子作用的有力体现。知识分子的劳动所形成的科学技术知识是一种潜在的生产力。它一旦转化成为现实生产力，就会产生巨大的经济效益。获得国家科委发明特等奖的“籼型杂交水稻”良种，1亩地即可增产100斤。这几年推广了8000万亩，增产水稻80亿斤，相当于增加亩产800斤的土地1000万亩。获得国家科委发明一等奖的“鲁棉一号”，一亩可增产棉花二、三十斤，全国推广1000万亩，即增产250万担棉花。还有象首都钢铁公司科技人员研制的高炉喷吹煤粉新工艺仅节省焦炭平均每年就达460万元的典型例证还有很多，就不一一例举了。社会发展的历史表明，脑力劳动的比重越来越大了，所需要的知识分子数量也必然要越来越多。在一些工业发达国家，脑力劳动者在全部就业人口中的比例已经超过了

一半。西德在1975年脑力劳动者在全部就业人数中即已达到51.4%；美国在1980年达到52.25%。我国知识分子的人数也在急剧增加。1959年，全国才有知识分子500万人，到1983年即已达到2500万人，20多年间增长了五倍。正如方毅同志在1984年所指出的那样：“必须认识到，知识越来越成为决定生产力和竞争力的关键因素。科技人员是新的生产力的开拓者，是新的生产力的重要代表。”（《人民日报》1984年4月18日）

其次，从社会革命中看。有一些革命阶级的领袖人物本身就是知识分子。太平天国革命领袖洪秀全，辛亥革命领袖孙中山，中国现代革命领袖毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德等都是知识分子。还有大量的知识分子参加革命的各方面工作。由此推动着革命事业的发展和胜利。毛泽东同志在抗日战争期间就深刻地认识了这一点。他指出：“在长期的和残酷的民族解放战争中，在建立新中国的伟大斗争中，共产党必须善于吸收知识分子，才能组织伟大的抗战力量，组织千百万农民群众，发展革命的文化运动和发展革命的统一战线。没有知识分子的参加，革命的胜利是不可能的。”（《毛泽东选集》第2卷第581页）

在社会主义的初级发展阶段，我们所进行的现代化建设，是一项极其宏伟而艰巨的社会工程。这项伟大的工程建设是在新的世界技术革命蓬勃兴起的情况下展开的。因此就更加需要我们对知识和知识分子作用的认识。必须使我们的全体党员和全国各族人民都懂得，过去搞革命，没有知识和知识分子不行；现在和今后搞建设，特别是搞现代化建设，没有知识和知识分子更不行。为了加速现代化建设，我

们不仅要极大地提高整个中华民族的科学文化水平，而且要培养和造就更多的各级各类知识分子，扩大知识分子队伍。否则，我们的现代化工程就有可能夭折，不能取得成功。因此，知识和知识分子的数量和质量具有关键的、决定的意义。

第三、从统一战线的角度，认识到非党知识分子既是依靠对象，也是统战对象。非党知识分子具有双重身份：从工人阶级的角度看，是社会主义事业的依靠力量；从统一战线的角度看，是爱国统一战线的重点对象。

首先，非党知识分子作为知识分子的一个绝大部分，是社会主义现代化建设的依靠对象。知识分子同工人、农民一起，是社会主义事业的三支基本力量。我们实现新时期的总任务，不依靠工人不行，因为工人是我国最先进的生产力的代表者，是社会主义事业的领导者；不依靠农民也不行，因为农民是我国人数最多的社会力量，农民问题关系社会主义事业全局的成败；不依靠知识分子更不行，因为知识分子是我国现代化建设的关键力量。现代化建设没有知识分子参加是不可能成功的。很明显，知识分子作为社会主义事业的依靠对象，既是由它的阶级地位所决定的，也是由它在现代化建设中的地位所决定的。

其次，非党知识分子作为社会主义劳动者联盟的一个组成部分，是社会主义爱国统一战线的重要对象。这同统一战线的性质变化密切相关。由于剥削阶级被消灭，民主党派性质的变化，使新时期统一战线的性质也发生了根本性的变化，即由不同阶级之间的联盟，转变为社会主义劳动者之间的联盟。在劳动人民内部，还存在着脑力劳动和体力劳动的差别，工农差别。因此，在社会主义社会必须加强工人、农

民和知识分子之间的团结和合作，结成亲密的兄弟联盟。这样一种关系也是统一战线的关系。同时，知识分子中的大多数是非党同志，这里有党与非党的联盟问题，这也是一种统一战线的关系。特别是各民主党派成员绝大多数是知识分子，那更是一种统一战线的关系。非党知识分子是大量的，而且又分散在现代化建设的各个方面，因而党的各种组织都要负责。统战部门作为党的一个工作部门，主要是作知识分子中代表性人物的工作。

在处理产业工人和知识分子关系问题上，虽然解决知识分子问题是一个十分迫切，而且具有战略意义的问题，但也并不是因此而轻视产业工人问题。产业工人同知识分子不同。知识分子由于分散在社会主义事业的各项战线，又没有统一的全国性组织。因而所面临的问题要比产业工人复杂。我国的产业工人相对集中在工业战线上，又有工会这样一个具有较长历史的、全国统一的群众性组织。因而面临的问题要简单一些，也容易解决一些。我们要搞好工人阶级统一战线，同样也要加强产业工人队伍的建设，充分发挥工会组织的作用。从而使产业工人和知识分子这两大部分，使整个工人阶级，在现代化建设的基础上，更紧密地团结起来，共同为社会主义和共产主义事业贡献聪明才智。

在现代化建设的基础上发展工农联盟

无产阶级在革命中必须建立工农联盟，才有足够的力量战胜资产阶级。这是马克思在总结1848年欧洲革命和1871年巴黎公社革命的经验，所提出来的一条科学社会主义的基本原理。我们党在民主革命时期就已经认识到建立工农联盟是

无产阶级取得革命胜利的基本保证。因为在我国民主革命初期，工人阶级的人数很少，只有200万人。虽然他们的基本素质和革命性、战斗性都很强，但毕竟人数少，而人数少，力量也必然小。我国工人阶级面对的敌人却十分强大，既有实力雄厚的帝国主义，又有基础广大的封建主义，还有执掌全国政权和经济命脉的官僚资产阶级，因此，单靠工人阶级自己的力量是难以战胜强大敌人的。况且我国又是一个农业大国，农民人口众多，占80%。农民深受三座大山的压迫，是一种潜在的革命力量。我国工人阶级在其政党领导下，经过第一次国内革命战争时期错综复杂的斗争，在大革命失败时即已认识到，在我国这样一个农民占绝大多数的国度里，农民问题的解决是中国革命的关键问题，具有决定性的意义。于是发动广大农民起来革命，建立了以农民为主体的人民武装和农村革命根据地，创立了一条以农村包围城市的中国革命道路。正是由于工人和农民建立了政治联盟，才有足够的力量战胜了强大的敌人。

工农联盟在我国建立以后，经历了不同的历史发展。每一历史时期都有新的基础和新的内容。在民主革命时期，广大农民在工人阶级和共产党的领导下，打土豪分田地，得到了实际利益，因此同工人阶级在反帝反封建的基础上建立了政治联盟；进入过渡时期，农民已经不能满足获得的既得利益，还面临着两极分化的危险。他们由此产生了共同富裕的要求。我们党适应这一要求，通过农业合作化的途径，把农民引上了共同富裕的社会主义康庄大道。正如毛泽东同志所说：“要巩固工农联盟，我们就得领导农民走社会主义道路，使农民群众共同富裕起来。”（《毛泽东选集》第5卷第

197页)广大农民得到了新的实际利益,就愿意在新的基础上继续同工人阶级结成联盟,从而把工农联盟置根于社会主义的基础之上。毛泽东同志在党的七届六中全会上的总结讲话中谈到人民民主统一战线中两个联盟的相互作用时正确指出了这种情况。他说:“农业合作化使我们在无产阶级社会主义的基础上,而不是在资产阶级民主主义的基础上,巩固了同农民的联盟。”(同上书,第198页)但是,由于左的指导思想的影响,在一个较长的时期里,广大农民不但没有得到共同富裕,而且陷入了普遍的贫穷,曾经引起了广大农民的强烈不满。直到党的十一届三中全会,我们党在农民问题上的认识才有了重大突破,广大农民才真正尝到了改革和社会主义的甜头,得到了真正的实惠,从而把工农联盟推进到一个新的现代化建设的基础之上。

通过长期的实践经验,尤其是最近八年的实践经验,使我们党深刻认识到,在解决工农联盟问题上,在认识和处理工人和农民的关系问题上,主要是解决农民问题。具体来说,第一、从农民问题的地位方面,认识到农民问题是我国的基本国情。赵紫阳同志指出:“总结过去的经验,长期以来我们在社会主义建设中老是犯‘左’的错误,搞冒进、受挫折,问题就出在离开了中国的国情。现在搞四化,搞经济建设,我们的指导思想,必须统一到这点上来。”(《三中全会以来重要文献选编》第624页)十一届三中全会以后的头两年,我们党全面地总结了建国以来的社会主义建设的历史经验,系统地清理了过去的左的指导思想,感到我们在经济建设方面总是程度不同地出现一些问题,其中的一个根本性的原因,就是不能正视中国的国情,不能从国情特点出发制