

國民政府救濟水災委員會報告書

序言

民國二十年夏江淮河漢同時氾溢被水區域凡七萬方英里受災人民凡二千五百萬人淹斃人數約一十四萬人其他因水災直接間接而死亡者精確之數雖不可考而其不在少數可斷言也災區氓庶因田廬飄沒逼而流離轉徙經冬方歸者約佔百分之四十禾稻損失約值九萬萬元農村損失統計亦不下二十萬萬元擔負此項損失者皆屬每年全家收入不滿三百元之平民亦云慘矣

上述各項僅能供統計上之觀察至於人民受災之慘酷社會經濟之擾亂尙未能盡情宣寫纖悉無遺然已足見民國二十年吾國中部之水災實爲世界天災中最酷而最烈之一矣

此種空前之災應付極爲困難既須立時振救數百萬失所災民使不爲餓莩復須於數個月內修築長堤使被水各區不至淪爲廢地似此艱鉅決非舊有機關所能肩負政府有鑒於此乃於二十年八月十四日設立國民政府救濟水災委員會專任其責所有一切工作本會報告書中紀載綦詳茲

撮要略述之

本會成立之初經迭次會議定有進行方針（一）洪水未退之時振救災民以籌濟衣食居住爲先而療治疾病次之（二）水勢既退重在修築堤岸但本會財力有限治本難期僅能將舊堤修復舊觀培植增固並在可能範圍內增築堤身使高出洪水一公尺庶尋常水患不至再釀巨災（三）急工二振籌劃既竣尙須保存財力以備借貸種籽補助春耕（四）大禍之後疫癘易生亟須注重災區衛生以防疾疫傳播上述數端方針既定爰即按照計劃急起直追逐步辦理

本會工作之繁重茲略舉數字一二例以資證明如災區受救濟者達二百六十九縣災民受振恤者達五百萬人農村受借貸者達三十六萬戶工人受僱役者逾二百八十萬人其妻孥賴以生存間接受惠者合計當在千萬人以上又本會發放災民棉衣逾五十萬套治療災民疾病及施種痘苗防疫注射者逾二百五十萬人至本會災工所成之土方若以築成高厚各二公尺之堤其長度可繞地球赤道一周

本會實施工作之際歷經諸種困難設立之初僅從各行政官署及關係機關借調人員逐漸推廣工作最盛時期計有內外職員七千餘人此項人員大都於辦振事宜不甚熟悉須一一加以訓練此困難一也辦理放振重在普及而重複糜漏之弊又須嚴防此困難二也以臨時組織團體調查各區災情實施救濟情形難免隔閡此困難三也各區修堤往往受當地地主之反對此困難四也施工地域一部分實在匪區範圍之內此困難五也以上種種皆經設法排除且在工作緊張之時適值遼瀋上海戰事發生而本會工作仍照常進行未嘗中止

至於財力來源一爲政府之海關振災附加稅一爲中外人士之捐款捐款情形極爲踴躍不滿一星期已得一百萬元總數實逾七百五十萬元然僅恃以上兩款非有美國政府以低息借貸麥麩四十五萬噸實亦不敷支配且所借麥麩非經美國政府允許將一部分易售現金亦有週轉不靈之患計本會自開辦以至結束所經用款項及振品等總數幾及七千萬元本會既得各友邦政府及公私團體暨中外人士之協助其捐贈物品中以

各種藥品尤爲名貴至中央及地方政府機關中外慈善宗教教育各團體有以全部或一部人員襄助辦理尤爲本會深幸之事

本會對於中外人士慷慨捐輸熱誠贊助及服務各職員忠實勤敏謹表謝意永誌不忘 予文 忝長斯會任重才疏其能努力奮鬥挽此沈災使民國二十年洪水氾濫之區至二十一年二十二年間咸慶豐稔且使本年各省水患頻仍而江漢流域不至重見災禍者實拜諸君子之賜於 予文 無與焉

民國二十二年十二月

國民政府救濟水災委員會委員長宋子文

國民政府救濟水災委員會報告書目錄

第一章

民國二十年水災之狀況

水災原因

水災範圍

水災損失

水災預防方法

第二章

本會組織及財政

本會成立

本會組織

水災情報徵集

財政籌備

振款募集

美麥購定

義大利退還庚款購置器具

振災公債之計畫

海關附加稅

各項墊款

總辦事處之設立

組織擴充

第三章

麥粉之運儲及發放

海運

製袋及裝袋

江運

海輪及江輪間之轉運

碼頭存儲糧食情形

沿江運務之布置

船期展延之賠償

長江運脚

運儲機關之組織

糧站設立

各區職員之遴選

各區存儲糧食情形

分糧站存儲糧食情形

存儲費用

搬運情形

搬運費用

分配及支付

內河運輸

鐵路運輸

河運費用

運費總數

易糧

發放糧食

麥票

財務

帳目

糧食之記帳

用秤

糧食記帳手續

糧食之損耗

結論

第四章

急振(附視察)

總論

急振

視察

第五章

農振

總論

湖南農振情形

湖北農振情形

江蘇農振情形

華洋義振救災總會辦理安徽江西兩省農振情形

第六章

工振

總論

災區測量

工程設計

工振實施

工振之特殊部分及經過情形

工振實施之困難

工程成績與單價

工程視察及堤工巡視辦法

工振結束及移交情形

工程之視察及驗收

第七章

衛生防疫

總論

組織及人員

醫療器械及藥品

衛生工作隊及工振處巡迴醫隊時期之工作

防治霍亂時期工作、

防治瘡疾工作

收支款項簡報

第八章

結束及總結論（附本會收支總表）

辦理結束情形

總結論

國民政府救濟水災委員會報告書

第一章 民國二十年水災之狀況

(一) 水災原因

江淮河漢爲吾國中部四大流域東南各省資爲灌溉之利惟因地勢窪下川澤縱橫氾濫之災每歲輒見然如民國二十年之江淮漢運四巨流同時暴溢波及黃河流域南部被災區域逾十六萬方公里成爲東南巨浸者則數百年來吾國歷史所未見者也茲就是年各省水災原因及被災情形分別說明之。

(甲) 江漢流域 揚子江居世界上大河流之一發源於高出海平線一萬六千英尺之西藏高原東流入海約長四千公里流域所及爲二百萬方公里故受災區域亦以此爲最當民國二十年春間揚子江下游一帶雨量極多沿江支流漸次旁溢至七八月間淫雨連綿雨量最大之日每秒八十五萬立方公尺前後兩日雨量亦鉅是時沿江數千里雲氣瀰滿空際加以江流互漲疏洩遲緩大部分水量乃傾入大江幸而水量最大之日尙未全部

入江。否則沿江南北之城鎮將成澤國矣。

此次水災發生。自爲江身容積不能受納過多水量所致。漢口爲江漢合流之區。水勢尤急。蓋漢口江灘在平常低潮時。係高出水面五十英尺。水流容量則爲每秒五萬六千五百立方公尺。而在是年八月十九日（大雨之次日）江流漲至高出江灘三英尺六寸。水流量爲每秒六萬七千立方公尺。其時沿江左右兩岸。非有高出水面五十三英尺六寸之堤工。足資防遏者。其地悉經淹沒。漢口市鎮處於最高水標四英尺至八英尺之下。故亦在受災之列。考漢口平均水標高度。六十年以來。均爲四十四英尺一寸三分。中間以一千八百七十年爲最高。亦僅五十英尺六寸。此次高至五十三英尺六寸。蓋遠在從前紀錄之上矣。（附件一之一）

就揚子江水勢言之。揚子江河牀在九江以上。縮成瓶式。是以九江以下之水流漲度。不如九江以上之速。例如在某日漢口水標已漲至最高度。而南京須至某日始達與九江同一高度。蓋水勢自高趨下。漸成延緩。不似黃河之危流激湍。一瀉千里。故觀洪水下流之速率。自重慶以下。至於南京。除漢

口至九江一段水勢懸急外其餘進行極緩其情形可於(附件一之二)研究之蓋是年水災時各站最高水標尺度均載其中即淮運兩河之水標高度亦附及之

(乙)淮河流域 淮水北岸支流甚多長短容量各處不同均以淮水爲尾閭是年大水時淮河本身漫溢而支流又復灌入該處田地悉被淹沒雖沿河左右從前築有堤壩以備防遏因河流暴漲所有圩堤不足壅阻轉使天然流水變成湖形於是淮河流域被災面積不減於揚子江流域矣

(丙)運河流域 運河流域係在運河以東江蘇北部之大部分以興化城爲中心蓋江蘇東部地勢窪下而又瀕海每遇海潮高漲鹹水易於淹入雖沿海東界舊時築有塘堤但歷年爲江水齧蝕海水乘隙侵入內地一部悉受鹹水浸灌其受禍之區當以何垛王家港鬥龍港一帶爲尤甚此外河南一部分因洛陽迤東黃河決口及淮河流域之餘波亦爲水災次要區域

(二) 水災範圍

二十年水災原因。由於江漢淮運及黃河一部分潰決所致。前已述之。而災區之廣袤。約自江蘇黃海以上。汴至湖北沙市。計九百英里。自沙市以南。至湖南省洞庭湖。計一百二十英里。自九江以南。至鄱陽湖。計一百英里。又自運河至淮河。以達河南省。計四百英里。錯綜貫互。悉成巨浸。本書所附地圖。記載極明瞭。此圖先由本會委託揚子江水道委員會工程師及陸軍繪圖處從事測量。又得美國林德柏上校夫婦及英國海軍航空隊之助。繪製最為詳密。在第一次測量受災最重區域。面積約八萬八千方公里（合三萬四千方英里）。較輕區域。面積約二萬方公里（合八千方英里）。而河南省及安徽省北部。尚未列入。至第二次測成。始將前二省加入。最後統計。最重區域。為十六萬九千方公里（合六萬五千方英里）。較輕者。至少為一萬二千五百方公里（合五千方英里）。其湖澤本屬窪地。潴水之區者。尚未加入。即此計算。其區域廣大。實與英國蘇格蘭全部。或美國紐約全省面積相等。

（三） 水災損失

此次水災損失。影響於社會經濟。極為鉅大。據金陵大學農學院實地調查。

報告被災農民在二千五百萬人以上。其數幾與美國全體農民額數相等。以財產言之。農民房屋毀滅者爲百分之四十五。其浸湮最久者。歷時至五十一日。田畝淹沒最深者爲九英尺。統計各地損失數量當在二十萬萬元左右。若以吾國農村人民歲入計算。每人一年所入約三百元。今則既無收入。反蒙至鉅之損失。可謂慘矣。至災民死亡之率。調查所得。似不若傳聞之甚。蓋沿江一帶。水道便利。平時農民常備有夾板及小艇。臨時得藉以保全生命。惟高郵鎮逼近運河。堤岸崩決。又值深夜。頃刻之間。湖水沖沒。同時淹斃者二千人。是爲最鉅之劫。歐西學者謂一千九百二十七年。美國密西斯弼河水患。爲近今世界最鉅之災。其災區達二萬至二萬六千方英里。人民死亡者數百人。流離失所者凡六十萬人。而民國二十年吾國之災。據專門人員確實調查。人民淹死者約十四萬人。被災者二千五百萬人以上。（附件一之三）是較之密西斯弼河水患受害更烈。益駭聽聞矣。

（四）水災預防方法

預防水患。重在鞏固堤防。從前各省修築堤工。歲糜巨額。綢繆未雨。視爲要