



大学生基层就业 的现状及其对策研究

DAXUESHENGJICENGJIUYE
DEXIANZHUANGJIQIDUICEYANJIU

吴庆禹 赵 冰 李慧静◎著

黑龙江教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

大学生基层就业的现状及其对策研究 / 吴庆禹, 赵冰, 李慧静著. -- 哈尔滨: 黑龙江教育出版社, 2012. 10
ISBN 978 - 7 - 5316 - 6764 - 3

I. ①大… II. ①吴… ②赵… ③李… III. ①大学生—就业—研究—中国 IV. ①G647.38

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 247858 号

大学生基层就业的现状及其对策研究
——以农林高校基层就业为例

Daxuesheng Jiceng Jiuye De Xianzhuang Jiqi Duice Yanjiu
——Yi Nonglin Gaoxiao Jiceng Jiuye Weili

吴庆禹 赵 冰 李慧静 著

责任编辑 徐永进
封面设计 孟祥莹
责任校对 张铁男
出版发行 黑龙江教育出版社
(哈尔滨市南岗区花园街 158 号)
印 刷 黑龙江远东联达教育文化传媒有限公司
开 本 787 毫米 × 1092 毫米 1/16
印 张 12.5
字 数 270 千
版 次 2012 年 10 月第 1 版
印 次 2012 年 10 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5316 - 6764 - 3 定 价 30.00 元

黑龙江教育出版社网址: www.hljep.com.cn

如需订购图书,请与我社发行中心联系。联系电话:0451 - 82529593 82534665

如有印装质量问题,请与我社联系调换。联系电话:0451 - 82529347

如发现盗版图书,请向我社举报。举报电话:0451 - 82560814

序 言

大学生基层就业是维护社会稳定的必然要求,大学生为基层事业的发展提供人才保障,同时基层拥有青年大学生历练成才的大舞台,而从目前大学生服务基层的现状来看,一方面是基层人才紧缺,另一方面却是大学生毕业后宁愿“漂”在城市也不愿意到基层就业。而随着经济结构的战略性调整和社会进步,农林业在国民经济中的基础地位不断加强,农林业产业化进程不断加快,广大基层企业和单位对一线农林专业技术人才的需求也不断加大,农林专业大学毕业生作为重要的人才资源储备,其基层就业与服务情况也越来越受到社会关注,农林院校作为向基层输送人才的重要部门,农、林科优势明显,但毕业生真正走到基层去服务的却很少,基层人才流失和人才匮乏成为制约经济发展的重要问题,专业人才的不足严重制约了经济的快速发展,从目前来看,大学生基层就业正面对无法逾越的瓶颈。

本书属实践应用型研究,通过借鉴国内外理论与经验,从高校、毕业生自身、政府、社会等多方面全面分析了当前高校毕业生基层就业问题,分析了当前大学生基层就业的背景、大学生基层就业的项目、当前基层就业政策、基层对人才需求状况、大学生面向基层就业现状及问题等,并以分析农林高校大学生服务基层的现状为例,将制度经济学、公共经济学、劳动力市场分割理论、职业生涯规划理论等运用到解决问题之中,提出了有利于促进大学生基层就业的对策建议。通过分析国内外大学生就业经验对我国基层就业的启示及借鉴意义,合理地提出符合国情、有利于大学生成长成才,并符合社会劳动资源配置的建议对策。从公共经济学、制度经济学的角度进行分析,将就业归入混合产品的范畴,协调市场与政府在解决就业问题中的合理定位。本研究认为大学生基层就业具有较强的



外部性,这为政府对劳动力市场进行干预,促进大学生基层就业提供了理论参考。并提出构建大学生服务基层就业的职业生涯规划教育模式,发挥高校在为基层输送和培养人才中的重要作用,构建大学生服务基层的就业保障体系。提出发挥政府导向作用,建立促进大学生基层就业的长效机制等政策建议,同时结合大学生基层就业,提出大学生基层就业与青年职业农民的培育这一论题。

本书在撰写过程中得了东北林业大学和哈尔滨工业大学党委学工部、校就业指导中心及所在学院的各位领导老师、全体政治辅导员的大力支持,在此表示感谢,同时更要感谢我们家人的理解和支持,是他们的鼓励和帮助,使得我们的研究和撰写工作有了更强大的动力。本书的具体分工如下:第二章、第三章、第四章、第六章、第十一章、第十二章由吴庆禹撰写;第一章、第五章、第九章由赵冰撰写;第七章、第八章、第十章由李慧静撰写。

目 录

第一章 导论	(1)
第一节 研究背景	(1)
第二节 研究目的及意义	(2)
第三节 国内外研究现状	(4)
第四节 技术路线、结构安排及主要研究内容	(7)
第五节 研究方法与创新之处	(9)
第六节 相关概念的界定	(11)
本章小结	(12)
第二章 相关研究的理论基础	(13)
第一节 西方主流经济学对就业(失业) 问题的研究	(13)
第二节 制度学派对就业(失业) 问题的观点	(16)
第三节 西方就业理论的新进展	(16)
第四节 其他相关理论的借鉴	(22)
本章小结	(26)
第三章 国外就业经验对我国基层就业的启示	(27)
第一节 日本促进大学生就业的经验借鉴	(27)
第二节 美国促进大学生就业的经验借鉴	(30)
第三节 英国促进大学生就业的经验借鉴	(33)
第四节 德国促进大学生就业的经验借鉴	(35)
第五节 发达国家经验对大学生基层就业的借鉴	(37)
本章小结	(41)
第四章 大学生基层就业的背景	(42)
第一节 大学生基层就业的宏观背景分析	(42)



第二节	大学生基层就业的微观背景分析	(46)
第三节	大学生就业流向的影响因素分析	(53)
本章小结		(57)
第五章	当前大学生基层就业的项目	(58)
第一节	引导大学生到基层就业的项目介绍	(58)
第二节	引导大学生基层就业的配套措施	(67)
第三节	基层就业的项目的政策分析	(69)
第四节	基层就业项目的就业效用分析	(73)
第五节	大学生基层就业政策存在的问题	(75)
本章小结		(81)
第六章	农林高校大学生基层就业的背景	(82)
第一节	农林高校学生服务基层的必要性分析	(82)
第二节	农林高校毕业生面向基层就业的内外环境分析	(85)
第三节	农林高校毕业生就业的 SWOT 分析	(90)
第四节	影响农林高校人才培养质量的因素	(95)
本章小结		(100)
第七章	农林高校基层就业的实践	(101)
第一节	农林高校基层就业市场的供求分析	(101)
第二节	农林高校毕业生基层就业的探索与实践	(107)
第三节	农林高校基层就业的实证分析	(113)
本章小结		(117)
第八章	大学生面向基层就业的理论性思考	(118)
第一节	公共经济学视角下的大学生基层就业问题分析	(118)
第二节	制度经济学视角下的大学生基层就业问题分析	(123)
第三节	劳动力市场分割视角下的大学生基层就业分析	(125)
本章小结		(130)
第九章	完善基层就业的政策性引导	(131)
第一节	加强政策调控力度	(131)
第二节	改革现行的基层人事制度	(132)
第三节	出台开拓大学生基层就业的新渠道的政策	(133)
第四节	积极推广创业教育和完善大学生基层创业政策体系	(134)
第五节	完善见习和培训政策	(135)

第六节 及时出台相关发展规划·····	(136)
第七节 相应配套政策的出台·····	(137)
本章小结·····	(140)
第十章 高校引导大学生面向基层就业的实践体制探究·····	(141)
第一节 高校毕业生面向基层就业的驱动机制·····	(141)
第二节 高校毕业生面向基层就业的运行机制·····	(143)
第三节 高校毕业生面向基层就业的调节机制·····	(150)
第四节 高校毕业生面向基层就业的激励机制·····	(153)
第五节 高校毕业生面向基层就业的保障机制·····	(154)
本章小结·····	(155)
第十一章 农林高校大学生基层就业的政策建议·····	(157)
第一节 农林高校人才培养体制的创新·····	(157)
第二节 引导大学生服务基层的就业教育·····	(160)
第三节 政府宏观调控的引导·····	(166)
第四节 农林高校在基层就业中所发挥的作用·····	(168)
本章小结·····	(171)
第十二章 大学生基层就业与职业农民的培育·····	(172)
第一节 青年职业农民的概念界定·····	(172)
第二节 职业农民培育的必要性分析·····	(175)
第三节 国外对职业农民培育的经验借鉴·····	(177)
第四节 青年职业农民的培育模式·····	(180)
本章小结·····	(186)
参考文献·····	(187)

第一章 导 论

第一节 研究背景

就业乃民生之本。高校毕业生就业问题事关广大人民群众切身利益,事关经济发展和社会稳定。大学生就业竞争能力与就业质量是高校毕业生就业问题的核心,是高校人才培养质量的集中体现。十七大报告在关注民生中专门提出要做好高校毕业生就业工作,而大学生就业问题也一直是社会的焦点。如何在当前金融危机的形势下,做好我国大学生就业保障工作,进而形成大学生就业保障的长效机制,为社会的和谐稳定作出贡献,是当前一个重要的研究课题。大学生基层就业与我国经济社会发展是相辅相成、相互促进、相互制约的,然而基层人才不足已成为制约我国人力资本建设的一个瓶颈,如何有效地促进大学生到基层服务和就业就成为当前亟待解决的问题。

国务院已出台了《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》、《关于组织开展高校毕业生到农村基层从事支教、支农、支医和扶贫工作的通知》和特岗教师计划等政策引导大学生到基层就业,试图通过这些政策缓解大学生的就业压力,近年来实施的“大学生志愿服务西部计划”、“三支一扶服务基层计划”、“一村(社区)一名大学生工程”等也都进一步拓展了毕业生到基层就业的渠道,架起了大学毕业生到基层建功立业的桥梁,各地政府、高校也积极落实、执行这些措施,但是效果却并不尽如人意。据统计,目前我国平均每百名农业劳动者中只有科技人员 0.023 名,平均每百亩耕地拥有科技人员 0.0491 名,而发达国家每百亩耕地拥有 1 名科技人员,农业从业人员中接受高等教育的达 45% 至 65%,以黑龙江省森工系统为例,每万亩森林仅有 0.53 个林业专业技术人员,大兴安岭地区木材加工行业的技术人员中的本科毕业生不到 10 人。专业人才的不足严重制约了经济的快速发展。而农林院校作为向基层输送人才的部门高校,农林科优势明显,但涉农林专业毕业生真正走到基层去服务的却很少,基层人才流失和人才匮乏成为制约经济发展的重要问题。

在日益激烈的就业竞争中,农林院校的大学生的就业困难问题尤为引人瞩目,尤其是部分农林毕业生毕业后不愿到基层工作,造成基层人才匮乏和大学生就业压力增加的双重困难,引起了全社会的高度重视。而农林院校的大学生在服务基层中更具备专业技能的优势,



这既可以实现整个社会的人力资源的最优配置,同时又可以满足基层的人才需要。本研究通过分析大学生基层就业的困境及现状,并以农林高校基层就业为例,以农林高校大学生为研究对象,以涉农林专业毕业生基层就业中存在的问题以及农林高校促进基层就业的现状为研究内容,旨在探索当前大学生基层就业的现状及其存在的主要问题,并提出对策建议,以期促进大学生毕业到基层就业。

第二节 研究目的及意义

一、基层就业是解决大学生就业困难的重要途径

近年来,随着我国高等教育体制改革的不断深入和高校的招生规模的不断扩大,学生的就业压力越来越大。据统计,近几年来,我国大学毕业生的数量每年以 28.23% 的速度递增。据教育部最新公布的数据显示,2011 年全国普通高校高校毕业生规模已达 660 余万人,高校大学生就业形势十分严峻。在国际金融危机的冲击下,很多企业濒临倒闭,开始裁员,企业和社会的就业容纳量开始大幅度下降,越来越多的人面临着失业,大学生在激烈的就业环境中难以有立足之地。在当前金融危机不断扩散和蔓延的新形势下,大学生就业与社会需求之间的矛盾日渐凸显,并呈现出不断强化的趋势,大学生的就业问题已成为全社会关注的热点问题。伴随着近年来高校毕业生人数的持续大规模增长大学生就业压力也不断增加。大学毕业生人数的增多,说明我国已经进入高等教育大众化阶段,高等教育人才的增多,人口整体教育水平的提高,必然将推动国家社会向前发展。但是我国的高等教育大众化,带来的却是大学生就业问题日益加剧,我国还是发展中国家,经济社会发展正处于上升时期,这时需要大量的人才来为经济社会发展服务,以便提高我国的综合国力。我国经济社会发展的不平衡性,经济结构的不平衡导致了人才的供需不对称,其中包括城乡经济结构不平衡带来的人才过度集中在大中型城市,造成大中城市的大学生就业难,而农村林区等基层却缺乏人才。因此,要解决我国城乡差距不断扩大的趋势,人才的合理性流动很关键,即大量的人才到基层去发展,为经济社会的发展增添活力,为基层人民服务,这既是基层建设的需要,同时也是大学生自身发展的良好契机,即大学生到基层就业可以实现社会经济发展与大学生就业的双赢。

二、当前形势下基层就业的窘境

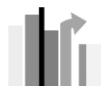
我国城乡二元结构还将长期存在,城乡差距仍在不断扩大,所以必须通过一些措施来引导与鼓励大学生到农村基层就业,而且现在的社会、学生及学生家长对基层就业存在偏见,对基层发展的未来前景判断不足,加上现有高校的教育机制不完善,国家在高校毕业生服务基层方面的政策制定上有待改进,这些现象都导致了难以实现高校毕业生与基层有效对接,

将会影响我国社会的发展,影响新农村的建设,影响小康社会建设步伐。

基层就业的窘境除了大学生毕业后真正到基层就业人数偏少外,基层大学生流失率也很高,从目前来看,在基层就业的大学生数量不仅偏少,而且还存在较大规模的流失现象。《四川日报》一则新闻报道:从1999年到2007年7月,四川省通过志愿者服务、下派等形式先后选派了8600多名大学毕业生到村(社区)工作。然而,截至2007年7月,仍在村(社区)工作的不足3000人,流失率高达70%以上。这种状况在其他省市也不同程度的存在。在很多到农村基层就业的大学生离开了农村的同时,而留下来的大学生工作态度如何,是否真正发挥了他们的积极作用?调查显示,很多在农村基层工作的大学生对他们目前从事的工作职责与任务不满,对工作持消极悲观的态度,缺乏积极性与主动性。以上种种表现出来的大学生基层就业的状况,都说明当前大学生服务基层的窘境是亟待解决的。

三、建设社会主义新农村和统筹城乡经济社会发展的需要

农业、农村、农民问题(简称“三农问题”)历来是影响我国经济社会发展的重大关键问题。现阶段,中国仍然是一个农业大国,农业占到国内生产总值的10%左右,还有8亿多的农村人口,占到总人口的63.7%。改革开放之初,农村率先实行家庭联产承包责任制,极大地推动了农业与农村经济的发展,农产品产量和农民收入都得到极大提高,农民温饱基本得到解决,并推动了国民经济的巨大发展。但是随着我国改革的重心由农村转向城市,以及城乡二元结构的形成与发展,我国农村的发展远远落后于城市的发展,城乡收入差距不断拉大。根据中国统计年鉴,农业是国民经济的基础,它关系到我国13亿人口的生存问题,农业、农村、农民的发展关系到国家的稳定与社会的整体长远发展,因此解决“三农问题”迫在眉睫。十六届五中全会,党中央正式提出了“建设社会主义新农村建设”是我国现代化进程中的重大历史任务,把解决“三农问题”放在了一个发展的战略高度,并提出了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”是新农村建设的主要内容与目标。发展的关键在于人才,在生产力的三要素中,劳动者是最重要和决定性的因素。在我国新农村建设中,关键需要有一批能够勇于开拓创新,高知识、高能力、高素质、高精力的青壮年主力人才。但从我国整体农村人口结构显示,在年龄结构上,人口以老幼妇女为主,大量的中青年劳动力由于农村经济发展的落后,给他们提供不了足够的劳动就业岗位来养家糊口,都出外打工流向城市;从教育水平上看,到2008年,农村的人均受教育年限仅为6.80年,人均受教育年限相当于初二的水平,同时根据第五次人口普查资料统计数据计算,农村的人口绝大多数的受教育程度都在初中以下,占到农村人口总数的接近90%,只有0.65%的人接受过高等教育。在农村,村干部应是农民的主心骨,是农村发展的领头羊,但是现阶段我国大部分农村的村干部却是一方面受教育程度普遍偏低,另一方面,很多村干部受到农村宗族文化等传统落后观念影响较深,不利于他们在新农村建设中发挥关键作用。据数据显示,大部分的村干部只有初中、高中水平,初中水平的村支书和村主任分别占到42.55%、50.87%,大专及大专以上的



村支书、村主任分别只占到 10.13% 和 4.82%, 这些大专以上的村干部且大部分来自于东部地区(夏英, 宋彦峰, 2009), 而中国大部分需要发展的农村在中西部; 受到农村宗族观念与势力等传统文化的影响, 在一些农村, 真正懂经营、善管理人才不能通过选拔进入村干部队伍, 同时, 很多村干部存在为自身利益, 为家族利益服务, 不为农业、农村、农民问题着想, 也不利于新农村建设。农村的这种人口、人才结构与状况, 势必严重阻碍着新农村建设的发展。新农村建设的主体是农民, 只有拥有一大批高素质的新型农民, 新农村建设才有生机和活力。

四、基层提供大学生成才的良好平台

越是需要发展的地方, 越有发展的机遇; 越是艰苦的地方, 才越有利于成长、成才。我国广大基层迅速发展的强劲势头以及新农村建设战略的及时提出将会给大学生带来广阔的发展机遇, 同时, 基层艰苦的发展环境提供了大学生锻炼成长的良好平台。就高校学生毕业到基层服务而言, 基层的广阔天地为大学生施展才华、实现理想创造了条件, 使个人获得了就业机会, 而农林院校的大学生在服务基层中更具备专业技能的优势, 这既可以实现整个社会的人力资源的最优配置, 同时又可以满足基层的人才需要, 因此基层就业既有利于实现个人价值又有利于实现社会价值, 从而实现二者的统一, 达到资源的有效配置。引导和鼓励大学毕业生前往基层地区就业, 特别是农村籍的大学毕业生更要心系家乡, 扎根农村, 成为家乡建设的主力军。海阔凭鱼跃, 天高任鸟飞。在广阔的基层土地上, 有志于基层经济建设的大学生们一定能得到施展才干的机会和舞台。

第三节 国内外研究现状

一、国外文献综述

大学生就业难现象一直是一个热点问题, 众多学者和专家分别从经济、教育、社会等不同视角进行了分析, 国外学者对大学生就业问题研究得比较早, 特别是在就业理论的研究上达到了较深层次。西方国家的就业理论发展经历了不同的历史阶段, 到目前为止已经形成了比较成熟的就业理论体系。而且往往是从经济学的角度加以阐述的, 如古典学派的充分就业理论、凯恩斯的总量就业理论、新古典综合派“结构性失业”就业理论、新凯恩斯主义工资粘性就业理论、供给学派就业理论、货币学派“自然失业率”就业理论、理性预期学派就业理论、人力资本就业理论、制度学派就业理论等。

总体来说国外学者对大学生就业的研究主要集中在两方面: 其一是大学生就业问题产生的原因。一方面工作岗位数量的增长缓慢, 与大学毕业生数量的增加形成反差, 另一方面却是大学生不愿从事的大量工作岗位和因就业能力不足而无法从事的职业之间的矛盾。表现最为突出的问题是就业信息不对称, 缺乏对大学生的职业指导体系等。其二是对大学毕

业生就业促进政策的研究。主要针对大学生就业问题产生的原因进行论述。日本通过补贴现有企业,创造新企业以增加就业岗位;美国政府采取激励政策,鼓励自主创业,创造新的工作岗位。其核心在于采取市场激励手段,鼓励大学生从事特定的职业,改进高校教育培训体系,提升大学生的就业能力,美国这方面政策比较完善,如政府鼓励学生去特殊行业就业以减免学生贷款等。其关键在于大学生就业指导体系的完善,政府加强信息供给和职业指导等。国外有关促进大学生就业政策方面的内容大体可以归纳为三类:需求促进、供给促进与供求匹配促进。需求促进的关键在于鼓励创业精神,创造新的工作岗位;供给促进的核心在于提供市场激励,鼓励大学生从事特定的职业,改进教育培训体系,提升大学生的就业能力;而供求匹配促进重点是关注大学生就业指导体系的完善。意大利经济学家希金斯(Niallo, HigginS, 2002)认为高校毕业生就业应从需求、供给以及供求匹配三个方面进行理论架构。就数量而言,高校毕业生数量增长速度远高于就业岗位增长速度。从供给角度来看,社会快速发展导致技术知识的需求总是快于高校毕业生能力素质,这也产生偏差。从供求匹配角度上看,市场信息不对称与就业服务滞后导致高校毕业生就业出现困难。

在国外,大学的就业指导体系完备,内容丰富,形式多样。美国和法国,对待大学生就业不求一步到位,而是提前做准备。学校对学生进行就业指导并提供就业信息。美国高校一般设有毕业生就业指导中心,进行职业指导和就业服务。法国,除校方的就业指导部门之外,全国还设有 500 多个就业信息和指导中心。这些中心的主要职责之一是免费为大学生提供就业指导,其中包括帮助大学生制定符合自己特点和大学要求的实习计划。在促进大中专毕业生就业方面,日本政府采取的主要做法是,最大限度地促进全社会的雇佣信息公开化,以解决用人单位和求职者的信息不对称问题。2001 年 8 月,日本在厚生劳动省主导下建立了“工作信息网站”。该网站集中了民间职业介绍机构等的招聘信息和求职者的信息,从而使企业和求职者都能很方便地了解到自己需要的信息。俄罗斯,为了提高大学毕业生的就业率,各地政府和学校根据本地情况积极探索大学毕业生的就业途径。主要工作集中在两个方面:一是提高大学毕业生的自我就业能力;二是帮助他们找到合适的岗位。劳动部和教育部联合制定了促进大学毕业生就业和帮助他们适应劳动力市场的工作纲要。各地区纷纷建立了劳动力安置机构,大学建立了就业指导中心,国家和地方政府也为安置青年就业设置了专项资金,搭建起指导和安置青年就业的基本构架。

二、国内文献综述

国内学者和相关人士对大学生基层就业的问题进行了广泛的关注,从不同的角度,从理论和实际的各个层面进行了探讨,提出了很多积极的建议与措施,一直以来,就业问题和经济、教育、社会等领域有着密不可分的关系,大学生作为就业人群中的一个重要组成部分,该群体的就业问题和上述三个领域更是紧密相连。就业问题的显现,引得国内的众多学者,从各自的专业角度出发,力图寻找大学生就业难的原因,以破解这一问题。而关于基层就业是



一个较为宽泛的研究范围,因此分析现有对大学生基层就业的研究,在一定程度上可以为农村基层就业研究提供借鉴意义。大学生到基层就业是一个较为新兴的研究,通过 CNKI 数据库输入篇名“基层就业”进行检索,共检索到百余篇文献,表明对基层就业的相关学术研究相对较少。分析文献发现,对基层就业的文献研究多是对政策和相关措施的解读,或者一些西部基层就业大学生的优秀个案分析,或者是基层就业的现状和相关建议与措施进行定性描述,缺乏采用定量研究。

从内容上来看,大学生基层就业研究内容主要包括,基层就业制约因素和促进因素量两个大方面。从大学生基层就业的制约因素分析,高校毕业生面临着“毕业就失业”和“隐性失业”的难题,然而在另一方面基层地区尤其是西部、边远地区和艰苦行业仍然存在人才匮乏的状况,这种“无业可就”和“有业不就”的矛盾突出。一些学者和研究人员对导致这一矛盾的原因进行了分析,究其原因主要有体制、观念、自然条件和社会舆论等方面的因素。

李从国(2008)在研究中分析了影响大学生基层就业的内外机制。他指出精英意识的长期驻存是影响大学生基层就业的内在制度根源;影响大学生基层就业的外在机制包括:现行的户籍制度、收入分配制度、社会保障制度、大学生的培养成本。崔影慧(2007)在研究中从大学生自身角度出发分析了大学生不愿意到基层就业有三个层面上的原因:经济上的压力、精神上的需求和现实生活中的顾虑。莫利拉(2006)在农校毕业生面向基层就业的认知与实践探索中指出当前农校高校毕业生面向基层就业的困难和问题,制约学生基层就业的客观因素包括:工资低、条件艰苦、发展机会少、工作转换难和观念落后等。潘日鸣、曾晓峰(2007)从四个维度分析了制约大学生基层就业的因素:第一个维度,基层单位本身的原因影响大学生基层就业;第二个维度,大学生自身的原因影响基层就业;第三个维度,高校自身的原因影响大学生基层就业;第四个维度,地方政策和社会环境影响大学生基层就业。梁梅、熊孝梅(2009)阐发了制约大学生面向基层就业的主要原因:基层待遇差是阻碍大学生面向基层就业的最主要障碍;政府对基层支持力度不够,基层人文环境差;国家优惠政策能否贯彻落实;父母对孩子基层就业的干扰;部分大学生就业姿态高。他们认为,解决大学生到基层就业问题仅靠政策引导是不行的,需要全社会共同关注,需要政府、服务机构、学校、用人单位的共同关心和支持,更需要大学生自身的不懈努力。刘铸(2006)着重分析了当前毕业生面向基层就业存在的主要问题:政策体系和工作机制需要进一步加强;经济社会发展的不均衡和条件差异的矛盾更加突出;部分毕业生和家长就业观和成长发展观滞后;高校的专业设置和人才培养与经济社会发展对人才的需求还存在一定的差距;毕业生就业创业指导服务体系还不完善。

综合一些学者的研究发现,大学生到基层就业受到了基层单位、大学生自身、高校、地方政府和社会等因素的综合影响。通过对其制约因素的调查,有助于有针对性地制定相关政策和措施,进一步促进大学生到基层就业。

在促进大学生基层就业的措施研究方面,为了更为有效地提高大学生就业率,促进基层

大学生就业的研究,不少学者对提高大学生基层就业的措施进行了研究,以期更好地促进大学生基层就业。分析这些促进措施,大体可以归纳为政府宏观调控和激励、高校教育引导和促进、家长学生观念转变、社会舆论和环境构建这几个方面。高潮、巩小文(2007)在研究中指出“以人为本”促进高校毕业生面向基层就业的对策措施,需要政府、服务机构、学校、用人单位、家长共同关心和支持,更需要大学生自身的不懈努力。曾泽鑫(2007)指出发挥各类高校的“引导、鼓励、激发、促成和推动”等五大“引领”作用,才能引领大学毕业生面向基层就业的主旋律;只有通过发挥各级政府的“消除政策障碍、搭建就业舞台、抓好措施落实、健全保障体系、加强舆论引导”等五大“调控”作用,才能切实有效地打通大学毕业生面向基层就业的新渠道,才会吸引更多的大学毕业生加入到面向基层就业的队伍中来。周越(2007)认为从高校和政府两个层面,通过发挥高校的“引导、鼓励、促成、推动”四大作用,建设起高校毕业生面向基层就业的有效系统。通过发挥政府的主导性作用,打通高校毕业生面向基层就业的渠道,对建立高校毕业生面向基层就业的长效机制进行初步的探索和思考。

总之,国内大学生基层就业的研究越来越受到重视,大学生就业心理研究在国内外都得到了广泛重视,为我们研究大学生基层就业心理特点提供了借鉴;国内大学生基层就业的研究越来越受到重视,但在研究方法上多采用定性的研究,只是从宏观的角度出发分析大学生基层就业存在的制约因素以及在此基础上提出了相关的建议,缺乏实证分析。

第四节 技术路线、结构安排及主要研究内容

一、技术路线及结构安排

本研究主要包括十二章内容。第一章内容为导论,对其研究主题、研究现状、结构安排、研究方法等作以阐述,并介绍了关于大学生基层就业的一般性理论。第二、三章是经验借鉴部分,国外就业保障政策的经验,提出了对国内大学生服务基层的经验借鉴。第四、五章为当前基层就业的现状 & 政策等进行分析,分析了大学生基层就业的现状,基层就业难的原因分析。第六、七章是实证分析部分,以农林高校为例,对当前大学生基层就业的现状进行分析。第八章以相关理论为基础对基层就业难的原因进行分析,九、十、十一章将在前上述几章的基础之上提出相应的对策建议,第十二章,在研究基础上提出从职业农民培育的视角分析大学生择业与基层就业,具体的思路如下图 1-1(见 8 页)所示。

二、主要内容

本项研究属于实践应用型研究,本研究借鉴国内外理论与经验,从高校、毕业生自身、政府、社会等多方面全面分析了当前高校毕业生基层就业问题,并将制度经济学、公共经济学、人力资源管理、就业教育理论等运用到解决问题之中,提出了建立长效保障机制的对策。

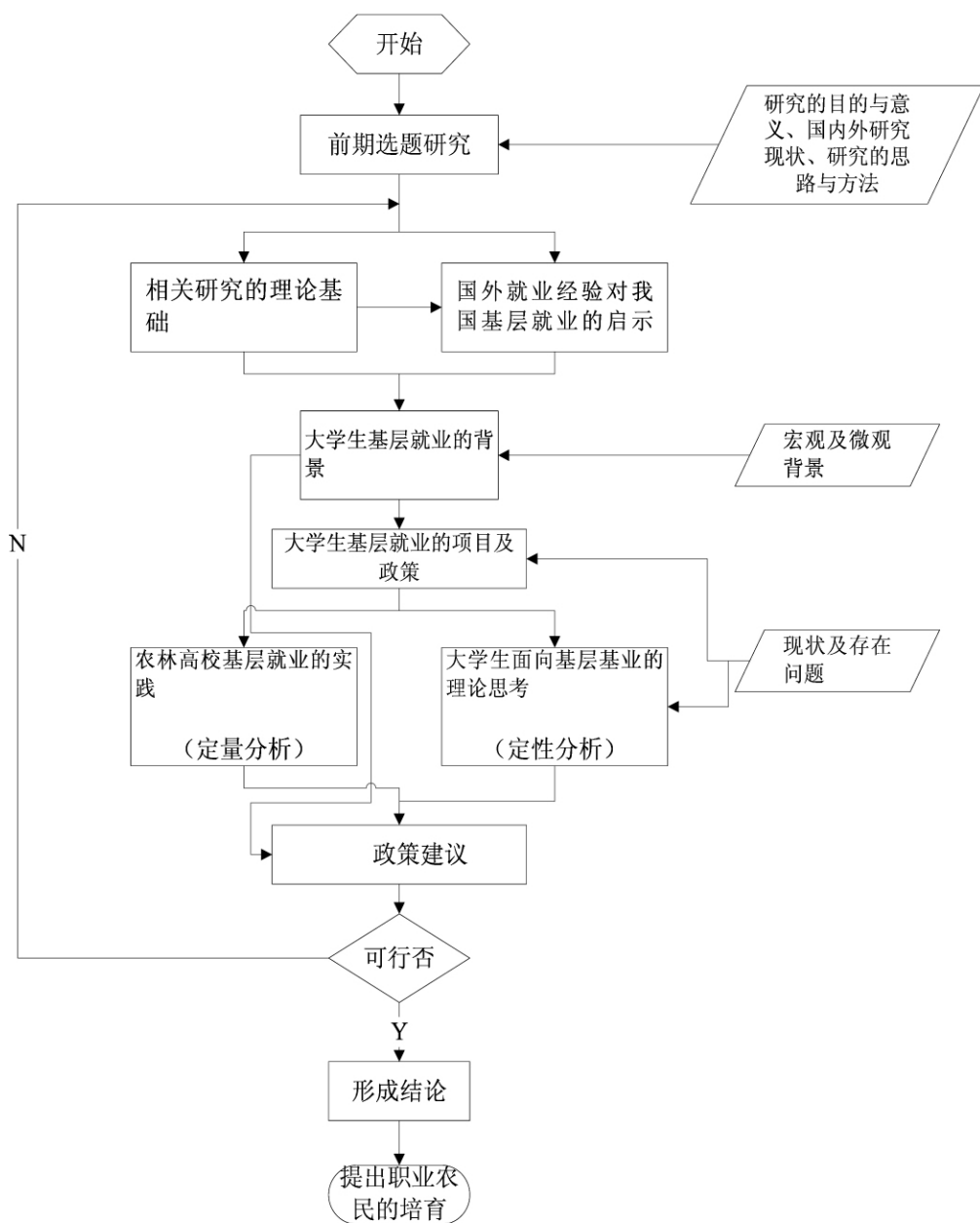


图 1-1 技术路线图

1. 国内外大学生就业保障制度的启示及借鉴意义,合理的提出符合国情、有利于大学生成长成才,并符合社会劳动资源配置的就业保障体系。

2. 大学生基层就业的现状。①采用问卷调查方式,对大学生基层就业心理及职业生涯规划意识调研分析,包括基层就业价值观和择业过程中的一些态度、基层就业保障政策的满意度等。②以某农林高校毕业生实际就业数据为样本,对当前毕业生的就业流向、就业区域、服务基层现状等方面进行分析。③分析当前基层就业政策、基层就业概念理论、基层对

人才需求状况、大学生面向基层就业现状及问题等。

3. 大学生基层就业的理论分析。从公共经济学、制度经济学、劳动力市场分割理论的角度进行分析,如运用公共经济学理论分析时,将就业归入混合产品的范畴,协调市场与政府在解决就业问题中的合理定位。认为大学生基层就业具有较强的外部性,思考政府如何对其外部性进行补贴等问题,为政府对劳动力市场进行干预,促进大学生基层就业提供政策性支持;从制度经济学视角下的大学生基层就业问题分析中,对影响大学毕业生基层内在和外在就业机制进行分析;从劳动力市场分割视角下的大学生基层就业分析,不同行业、区域之间的劳动力市场分割及工作转换成本角度对其基层就业困境分析。

4. 对我国现有的高校毕业生服务基层的政策进行分析。对大学生支援西部计划、选调生、大学生村官、“三支一扶”等政策的分析与归纳,为完善政策做准备。

5. 构建大学生服务基层就业教育模式探析,发挥高校在为基层输送和培养人才中的重要作用。通过研究就业理论和高校职业生涯规划现状的基础上,以高校农林开展以职业生涯规划为主要内容的主题推进式教育的试点研究,使得农林高校的职业生涯规划真正找准自身特色,构建起一个具有鲜明特色的实践模式,并将其应用推广出去,从而使得农林院校在开展职业生涯规划过程中准确定位,结合农林院校大学生基层就业的特点及职业生涯规划现状,实现学生自我价值与社会价值的统一,应用到就业教育与服务体系当中,引导大学生基层就业。

6. 构建大学生服务基层就业的就业保障体系。提出发挥政府导向作用,构建促进大学生基层就业的长效机制,并发挥高校在为基层输送和培养人才中的重要作用等政策建议。

7. 提出大学生基层就业与职业农民的培育的关系。提出通过渐进式地构建职业准入、创新农村职业教育体系和出台法律政策予以扶植,从而引导大学生基层农村就业。

第五节 研究方法与创新之处

一、研究方法

本研究采用理论与实证分析相结合,定性分析与定量分析相结合,从制度经济学、公共经济学的视角下对大学生服务基层的现状及存在的问题等进行系统地研究,从而试图建立大学生服务基层的就业保障体系。

(一) 文献研究法

本文通过大量检索文献,查阅资料对论文所需的相关资料进行收集。在收集所需资料的基础上,对收集资料进行整理、分析和研究,提炼出与本研究相关的信息和观点。



(二) 理论分析法

本文首先提出了从公共经济学、制度经济学、劳动力市场分割理论、职业生涯规划理论的独特视角出发分析本研究的理论基础,并对外部性、公共产品、激励理论、外部性补贴等进行详尽阐述,运用这些理论对大学生就业困境及其保障制度进行系统的研究。通过实证分析,分析大学生基层就业的状况,把教育学、心理学、人力资源等基本理论引入到这一问题中,再试图吸收国内外学者提出的有意义的建议措施,从大学生的需求出发,通过引导和满足大学生的需求,积极的引导大学生到农村基层就业,并建立有效的保障体系,加速这一进程的推进。

(三) 定性分析与定量分析相结合

本文在理论的基础上,广泛查阅相关文献,搜集资料,对相关政策文献、理论文献、统计资料以及媒体报道进行梳理与分析,对现有的就业保障机制进行研究,研究大学生就业困境的原因及促进大学生服务基层的理论和方法,提出相应的政策建议。运用实地调研与实证分析结合的方法,大规模实证调查研究法,统计数据与问卷调查数据相互补充。研究将结合当前大学生就业基层就业的描述分析以及对有针对性地问卷设计与分析相互补充,在已掌握的文献分析的基础上,提出相关的政策建议。

(四) 实证分析

农林高校大学生的基层就业难现状尤为突出,选取农林高校作为试点,对涉农林专业大学生的基层就业现状进行调查、并对农林高校现已实施的促进基层就业的现状进行分析,对现有统计数据的梳理、问卷调查等方式进行研究。本研究通过开展有农林高校特色的就业教育及人才培养体制的创新,有助于实现学生自我价值与社会价值的统一,更好的服务基层。

(五) 比较分析

在对国内外就业保障政策分析的基础之上,运用比较分析的方法,对照大学生服务基层的现状及促进政策进行研究,客观地分析问题。

二、创新之处

首先,完善了现有的大学生就业保障制度。大学生作为就业的特殊群体,就业保障问题已成为关注的社会问题,通过系统梳理相关理论和深入研究的基础上,完善大学生服务基层的长效就业保障制度,以期为政府相关部门完善高校毕业生基层就业政策提供参考,促进高校毕业生面向基层就业。