

北方民族大学文库

国家民委人文社科重点研究基地

“西北民族地区政府治理与社会管理研究中心”

THE Spacial Base
Of New Urbanization

THE

Spacial Base Of New Urbanization

新型城镇化

空间基础

马海龙 陈学琴 著



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

责任编辑 陈 晶 施 娜 师传岩

封面设计 张 宁

THE

Spacial Base Of New Urbanization

新型城镇化 空间基础

ISBN 978-7-227-06318-6



9 787227 063186 >

定 价

58.00元

THE

Spacial Base Of New Urbanization

新型城镇化 空间基础

马海龙 陈学琴 著



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新型城镇化空间基础 / 马海龙, 陈学琴著. —银川:
宁夏人民出版社, 2016.4

ISBN 978-7-227-06318-6

I. ①新… II. ①马… ②陈… III. ①城市规
划—研究—中国 IV. ①TU984.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 079828 号

新型城镇化空间基础

马海龙 陈学琴 著

责任编辑 陈 晶 施 娜 师传岩

封面设计 张 宁

责任印制 肖 艳



黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

出 版 人 王杨宝

地 址 宁夏银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 <http://www.nxpph.com>

<http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://shop126547358.taobao.com>

<http://www.hh-book.com>

电子信箱 nxrmcbs@126.com

renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5052104

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁)0000760

开本 880 mm × 1230 mm 1/16

印张 27.75 字数 560 千字

版次 2016 年 4 月第 1 版

印次 2016 年 4 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-227-06318-6/TU·10

定价 58.00 元

版权所有 侵权必究

序

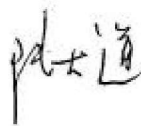
推进城镇化是未来中国加快转变经济发展方式的主攻方向之一，加快城镇化战略和模式转型是实现健康城镇化的关键所在。中国特色的城镇化道路未来一定是由多种具有区域特色的新型城镇化空间基础共同构成的。

目前，中国明确提出“两横三纵”为主体的城镇化战略格局，特别突出了城镇群是中国推进城镇化的主体地位。在继续强化城镇群建设作为中国城镇化格局主体形态的同时，要进一步丰富城镇群发展的合理内涵，创新中国其他类型区域的城镇化发展空间基础，形成不同区域特色的城镇化模式，优化全国城镇化空间布局，对新时期科学指导城镇化发展意义重大。

此次出版的《新型城镇化空间基础》与《新型城镇化空间模式》两书是马海龙博士在开展中国《新型城镇化规划》前期研究的基础上，通过系统梳理和科学刻画中国新型城镇化的空间发展过程与主要模式，全面评价了中国新型城镇化的资源环境承载能力、城镇化发展历程的主要特征与规律性特征，分析了中国各种类型城市（大中城市、城镇群等）的产业集聚能力和人口集疏功能，预测了中国新型城镇化发展的可能规模和合理进程，补充了东部沿海发达地区带动中西部地区的“横轴”，明确了 21 个城镇群（城市化地区）之外的其他地区推进城镇化的战略途径。同时，本书还就制定推进农业转移人口市民化、发挥各类城镇综合承载能力等关键政策提出了一系列建议，为进一步探索中国适宜区域推进半城镇化的新思路、进一步增强城镇化对社会经济发展的影响力和带动力等方面的前沿研究提供了有力的科学支撑。

整体而言，本书在内容深度和广度上实现了新型城镇化研究的新的突破，在理论创新拓展和实践指导意义上具有重大意义，对于指导当前中国新型城镇化建设和健康发展具有重要的参考价值。

中国科学院院士

Handwritten signature of Pan Qian in black ink.

二〇一六年四月八日

前 言

中国地域辽阔,人口众多,各地区自然禀赋条件差异很大,区域社会经济发展类型多样。当中国城镇化率达到 50% 以上时,除了继续沿用以往快速城镇化的发展模式、遵循国际通用的经典城镇化途径外,创新城镇化的战略内涵和城镇化发展道路,符合提高中国经济发展活力和竞争力水平的要求,也符合实现中国全面建成小康社会和全面实现现代化的要求。

国内外城镇化的长期历史实践证明,空间基础在正确认识区域城镇化发展条件、增强城镇化规划和建设科学性方面具有重要价值,而城镇化模式的探讨和总结是认识和选择区域城镇化发展方式、合理确定和组合选择具有地方性特征的城镇化道路、增强城镇化规划和建设科学性方面的主要凭借,尤其是在当前进行的全国范围新一轮城镇化进程中,在协调各地发展需求,以及向全社会和国内外合理阐释发展原则与建设规划方面,其作用是独特和难以替代的。

《新型城镇化空间基础》针对中国城镇群发展的空间基础,提出将环渤海、长三角和珠三角打造成为具有全球影响力的大都市连绵区(带),突出科技创新的驱动作用,突出战略性新兴产业的支柱作用;在大都市连绵区(带)中心城市资源和产业存量优化的同时,扩大连绵带近邻的海岸带新城建设的增量规模以及对内陆近邻区域辐射带动的增量水平;改善集聚形态的城镇化质量和城市建设品质,创新分散型的全域城镇化模式。同时,提出以城镇群为主体形态,在继续增强东部平原集聚的同时,通过打造中西部城镇群,实现城镇化格局全面展开与区域间的协调发展。另外,针对当前中国开展新型城镇化建设与发展的迫切任务和主要问题,提出了健全空间规划体系、合理配置政府资源、完善区域政

策等相关政策建议和保障措施。

《新型城镇化空间模式》在系统总结中国城镇化空间发展典型模式的基础上,提出不同城镇化路径和发展模式应该符合的基本指向,包括能够有效提升不同地区内需水平、显著改善不同地区民生质量,有助于实现以人为本的城镇化;能够有力支撑各地生态文明建设、与不同地区资源环境承载力相协调,有助于实现可持续的城镇化;能够有机地同各地工业化和农业现代化协同发展、推动各地城乡发展一体化,有助于实现全面协调的城镇化;能够不断优化各地区宜居宜业环境与国土品质、加快构建现代产业发展新体系,有助于实现富有竞争力的城镇化。

总体上,《新型城镇化空间基础》与《新型城镇化空间模式》在研究层面数据翔实、系统严整,体现了当前新型城镇化研究的最新进展,在实践指导方面更为具体和更具参考价值,可供新型城镇化建设的各级政府部门,以及关心和参与宏观经济政策、空间管治、区域发展与规划等专业人士借鉴,也可作为国土开发、区域发展、城乡规划和经济学、规划学与地理学等相关领域研究和教学的参考用书。

国家信息中心副主任、教授



二〇一六年三月十九日

【目录】CONTENTS

第一章 中国城镇化的历程、格局与质量 / 1

第一节 中国城镇化的发展历程 / 1

一、城镇化、城市化的概念与本质特征 / 1

二、中国城镇化发展历程 / 2

三、当前城镇化呈现冒进态势及主要问题 / 17

四、值得思考的两个问题 / 21

五、城市化的客观规律及中国城镇化发展方向 / 26

六、对中国城镇化进程和实现城乡统筹的讨论 / 32

第二节 中国城镇化的发展格局 / 35

一、城镇化发展的空间格局演化 / 35

二、中国各区域城市化发展的主要问题 / 47

三、县域城镇化的空间特征与形成机理 / 50

第三节 城镇化发展的质量评价与提升路径 / 60

一、城市化发展质量、速度与城市化水平的互动协调关系 / 62

二、城市化发展质量综合测度的三维指标球及判别标准 / 63

三、城市化发展质量测度的数据来源与综合测度模型 / 68

四、中国城市化发展质量的总体评价及空间分异特征 / 70

五、中国城市化发展质量提升的对策 / 77

第二章 中国城镇化的资源保障与环境效应 / 83

第一节 城镇化进程的资源保障程度 / 83

一、城市化进程中的用水保障程度 / 85

二、城市化进程中的城市建设用地保障程度 / 96

第二节 生态环境保障程度 / 113

一、城市化进程与生态环境的耦合关系分析 / 114

二、城市化进程中的生态环境保障趋势预测 / 119

三、城市化进程中的生态环境保障程度 / 120

四、结论 / 124

第三节 资源环境承载能力综合评价 / 126

一、国内外研究进展 / 126

二、评价方法 / 132

三、应用结果分析 / 151

四、结论 / 162

第四节 中国城市经济空间格局及其与生态环境的耦合 / 163

一、中国城市经济的空间格局 / 163

二、中国的生态环境格局 / 166

三、城市化格局与生态环境的耦合研究 / 167

四、不同类型城市的工业结构差异分析 / 173

五、结论 / 176

第三章 中国城市群的形成发育与空间政策格局 / 183

第一节 城市群的基本内涵与空间范围的界定标准 / 183

一、城市群的定义与基本内涵 / 183

二、城市群建设的重要意义 / 184

三、城市群空间范围的识别标准 / 187

四、基于识别标准的中国城市群的基本判定 / 188

第二节 中国城市群形成发育的基本特点 / 195

一、高密度集聚:形成了强大的吸管效应 / 196

二、高速度成长:拉动国家经济保持了强劲的增长势头 / 199

三、高强度运转:释放了超负荷的巨大能量与污染 / 202

第三节 中国城市群形成发育存在的主要问题 / 205

一、城市群形成发育中存在的“四低”问题 / 205

二、城市群发展中存在的“四过”问题 / 209

三、城市群建设中存在的“四不顾”问题 / 213

四、城市群规划与实施中存在的“五缺失”问题 / 218

第四节 中国未来城市群建设的政策格局 / 221

一、中国未来城市群建设的“5+9+6”政策格局方案 / 221

二、关于合理界定长江中游城市群建设范围的思考 / 243

三、城市群与全国主体功能区和国家城镇体系的对应关系 / 246

第五节 中国城市群发展的战略对策 / 248

一、制定发展战略:城市群的发展战略方针与目标 / 249

二、建立协调机制:城市群发展的政府组织协调机制 / 251

三、推行公共财政:建立城市群公共财政与储备机制 / 254

四、建设快速通道:形成网络化的城市群快速通道系统 / 257

五、构建产业体系:与全球供应链关联的城市群现代产业体系 / 260

六、科学规划引导:引导城市群科学规划 / 262

第四章 中国城乡人口流动、土地利用转型与城乡统筹发展 / 266

第一节 中国城乡人口流动 / 266

一、中国人口分布格局变化 / 267

二、中国流动人口的规模增长及地域类型 / 269

三、流动人口的社会经济特征与迁移机理 / 277

第二节 中国土地利用转型和乡村转型发展 / 284

一、土地利用转型的概念内涵 / 284

二、中国耕地和农村宅基地利用转型耦合分析 / 286

三、土地利用转型与乡村转型发展的关系 / 297

第三节 中国乡村转型发展评价 / 304

一、乡村转型发展评价的三个维度 / 304

二、乡村转型发展评价指标体系 / 306

三、中国乡村转型发展特征与地域空间格局 / 308

第四节 统筹城乡发展的机制、模式与途径 / 319

一、中国以乡村转型发展助推城乡统筹发展的机制与对策 / 319

二、基于土地整治重构乡村空间助推城乡统筹发展的模式与战略 / 327

三、统筹城乡发展相关政策制度创新途径 / 336

第五章 中国国土开发总体战略与优化城市化格局 / 348

第一节 中国国土开发战略的宏观背景 / 349

一、体制变迁 / 349

二、发展阶段 / 350

三、发展方式 / 352

四、地缘政治经济态势 / 354

第二节 国土开发总体战略的性质与定位 / 356

一、区域发展战略 / 356

二、主体功能区战略 / 359

三、重点区域规划 / 361

四、全国城镇体系规划 / 364

五、国土规划的战略定位 / 365

第三节 中国国土开发空间格局的演变 / 369

一、长期高速增长与大规模的国土开发 / 369

二、国土开发密度的变化 / 373

三、粮食保障空间变化 / 381

四、能源保障空间变化 / 384

五、制造业的空间变化 / 388

六、基本公共服务区域格局变化 / 397

七、国土开发中存在的突出问题 / 401

第四节 影响未来国土开发的主要因素 / 408

一、自然结构及生态环境压力 / 408

二、国家发展方式转变 / 411

三、经济全球化与保持国际竞争力 / 413

四、持续的大规模城镇化 / 414

五、资源保障和国家安全态势 / 416

第五节 国土开发的总体目标与战略选择 / 418

一、基本原则 / 418

二、总体目标 / 420

三、国土开发总体战略选择 / 421

第六节 优化城市化空间格局 / 426

一、完善城镇化战略格局 / 426

二、创新具有区域特色的城镇化模式 / 430

三、健全体制机制保障 / 434

第一章 中国城镇化的历程、格局与质量

第一节 中国城镇化的发展历程

一、城镇化、城市化的概念与本质特征

城市是社会经济生产力与科学技术高度发展的集聚区,也是人类聚居文明发源地和商贸辐射的集中地。而城镇化和城市化现象是一个同质但稍有差异,人口高度集中的区域化现象。

城市化(urbanization)最早起源于英国与北美的一些国家,是由工业化所推进形成的,中国自 20 世纪 80 年代以来,国内许多学者引进西方城市地理与城市规划学家的城市区域化概念。而城镇化在中国比较普遍使用,可以说是由于中国人口众多,国土辽阔,自然条件复杂,更重要的是中国除了有 656 个设市建制的大中小城市之外,还有数量较多,分布亦广的 1.9 万个建制镇,星罗棋布地分布在中国 960 万平方千米的国土上,与各地的地理环境和广大的乡村有着密切的关系。因此,中国政府的许多重要文件(党的十六大、十七大、十八大报告和政府工作报告等)都使用“城镇化”这一概念,过去 30 多年改革开放的发展过程中,城市地理学与社会经济学的很多著作中都普遍使用这一概念。

城市化现象是与地区经济发达水平相联系的,是一个内涵极为丰富的社会、经济和空间变化的过程,也是一个国家或地区不断获得“城市特质”的过程。“城镇化是社会经济发展的必然产物,也是社会经济发展的有机组成部分和有利的推动器。”由于城市化内涵丰富,不同学科对城市化的理解也有所不同。经济学家强调城市集聚经济与规模经济的效应与作用;社会学家注意城市地区人

们生活方式的转变及人与人之间的相互关系对城市的影响;城市规划与城市地理学家则重视城市形成与发展尤其是城市职能、用地扩展引起的城镇化空间过程。因此,通过多方面、多层次综合分析,对城市化过程比较系统、比较全面的认识主要包括以下四个方面。

(1)城市工业的集聚以及服务于城市的第三产业高度发展,提供了大量的就业机会,引起城市人口的集聚,这就是城市化的重要内容,也是城市化过程的基本动力。即“城市化的实质过程就是经济结构不断变化的过程,也就是农业人口不断转变为非农业人口,专门从事非农业生产活动的过程”。

(2)城市人口的增长及农村人口城市化,特别是农村人口不断向城市集中,形成了城市人口集聚,引起城镇数量增加而致城市规模的扩大,这就是城市化形成演变的主体内容。

(3)城市性质与功能的增强。城市在一个国家或地区的社会经济活动中的地位、作用及其辐射影响等,提高了不少城市在地区经济发展中的首位度,突出了城市个性,增强了城市特殊功能,这也是城市化过程中重要的源泉。

(4)城市化最直观的表现是地域景观的变化。城市化在一个地区出现后,促进着这一个地区的自然景观转变为现代化的建筑景观(包括基础设施工程),城市由原来的许多平面现象到产生许多几何的立体现象,也就是从二维空间向三维空间转化。“城市景观的扩展,以人口、产业高度集聚为特征的城市地区范围不断扩大,居民点、建筑物等面貌向城市型转变。”

二、中国城镇化发展历程

城镇化进程是与国家的社会经济发展和重大政治事件密切相关的。新中国成立之初,中国共产党领导下的中国人民推翻了半封建半殖民社会之后,建立了人民政权,中国步入一个新的历史阶段。作为一种社会经济集聚点和空间集中现象的城镇化也开始了新的进程,随着社会主义建设的进行,除了原有一批老城市得到改造与发展之外,还兴建了一大批新城镇、工业城市等;改革开放后,开发区的设立,县改市、乡改镇,使得中国城镇化又前进了一大步。

从中国的重大政治事件与经济社会发展历程考察,同时又与其他国家的城

镇化进程相比较,中国的城镇化发展过程具有明显的曲折性与波动性,即新中国成立初期的稳定发展时期;三年自然灾害与“文化大革命”期间的曲折波动时期;改革后中国城镇化快速发展的新时期以及 20 世纪 90 年代中期出现的冒进急速发展时期。国内有些学者将之划分为 7 个时期或 4 个时期。从中国的基本国情出发,深入考察分析中国经济政治体制发展的特点、工业化发展水平、城镇化速度和空间布局特征,我们认为:中国的城镇化历程分为 4 个重要的历史时期比较合理,也符合中国城镇化发展的一般规律。

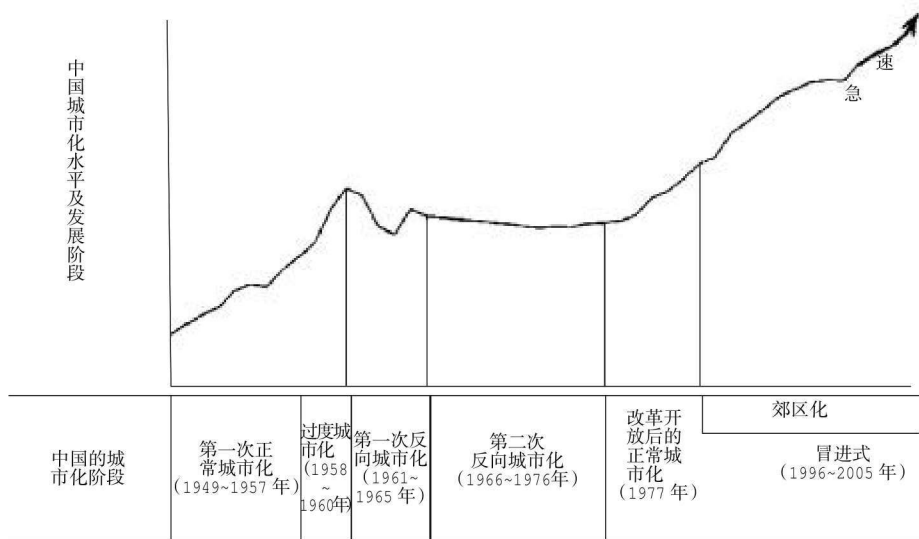


图 1-1 中国城镇化水平及发展阶段的波动性

1. 城市工商业恢复建设与城镇化稳定发展时期(1949~1957 年)

新中国成立前,中国属于半殖民地半封建的社会经济状态,经济基础很差,工业企业如凤毛麟角,城镇基础设施十分贫弱。

新中国成立后,经过三年的经济恢复,于 1953 年进入第一个五年计划的建设时期。当时中国学习苏联的经验,苏联对中国援建了 156 个大中型项目,中国的城镇规划与建设也进入了初步发展时期。

1953 年 9 月,中央做出指示:“重要的工业城市规划工作必须加紧进行,对于工业建设比较重大的城市,更应迅速组织力量,加强城市规划建设工作。”在“一五”期间,大批新建的工业企业完成厂址选择、工程设计与城镇工业区的建

设。到 1957 年,国家先后批准了包头、太原、西安、兰州、洛阳、成都、大同、哈尔滨、沈阳、吉林、抚顺、石家庄、郑州、邯郸、湛江 15 个城市的总体规划和部分工业城市的详细规划。

1956 年 4 月,毛泽东主席发表《论十大关系》,提出了充分利用沿海、合理发展内地的方针,对中国的城镇建设起到了重大的指导作用,当时全国的城镇建设走上了一条符合国情,比较稳健的道路。三年自然灾害经济恢复之后,中国开始实施第一个五年计划,除了苏联援建的 156 项重点工程外,还有中国政府自己确定的 694 个大中型建设项目,都集中布局在全国 130 多个大中小城市中,大大推进了中国城镇化的进程,较之新中国成立前有了较大的改观。到 1957 年,中国城镇人口达到 9949 万,城市总数有 176 个,年增长率为 7.06%,城镇化水平提高到 15.4%。

随着工业布局的调整,中国内地的城市开始建设与改造,工业和城镇集中于沿海地区的畸形状态有所改变。这一时期城镇化发展与城镇布局的主要有以下几个特点。

(1)城镇化发展速度平稳。三年自然灾害经济恢复后,中国实行了第一个五年计划,中国的经济社会不断向前发展,取得了重大的成就,促进了中国城镇化的明显发展。城镇人口比重从 1949 年的 10.6% 增加到 1957 年的 15.4%,8 年间仅提高了 4.8 个百分点,年均增长 0.6 个百分点,是符合中国当时经济恢复时期的社会经济发展状况的。

(2)以工业类型的中小城市为主。在实行了第一个五年计划后,沿海城市经济恢复较快,东北与内地的工业城镇建设项目多,城市发展也较快;另一方面,接受苏联援建的 156 个重点项目,对于促进中国工业城市的发展起到积极作用,至 1957 年,50 万人以下的小城市有 140 个,比之 1949 年的 98 个增加了 32 个。

(3)城镇畸形集中布局在沿海的局面得到初步改善。新中国成立前,中国属于半殖民地半封建社会,以农立国,生产力水平低下,工业基础差,城镇发育水平低,仅有少部分民族工业集中分布在沿海,因此,城镇也集中布局在沿海省区,消费性的海港城市居多。经过第一个五年计划后,工业项目逐步在内地新