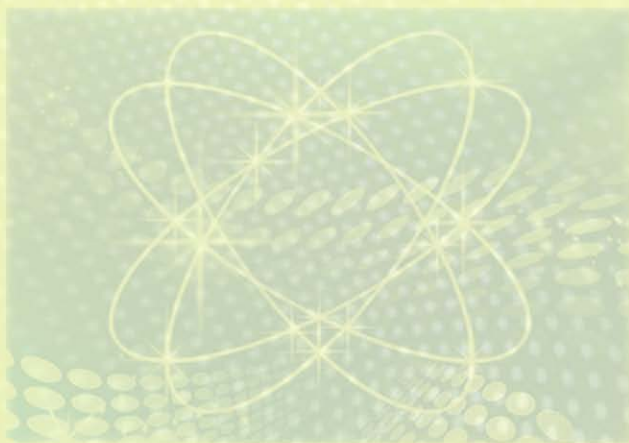


智战石漠化

滇桂黔石漠化片区扶贫探索

韦茂才 主编



智战石漠化

——滇桂黔石漠化片区扶贫探索

主 编 韦茂才 莫 杰

副 主 编 覃英学 吕 毅 韦克斌

执行主编 覃英学

图书在版编目 (CIP) 数据

智战石漠化：滇桂黔石漠化片区扶贫探索 / 韦茂才主编. — 南宁：广西人民出版社，2014. 6

ISBN 978-7-219-08891-3

I. ①智… II. ①韦… III. ①喀斯特地区—沙漠化—研究—西南地区②喀斯特地区—扶贫—研究—西南地区
IV. ①P942. 707. 3②F127. 7

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第 064182 号

责任编辑 张 平

责任校对 袁 铭

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
印 刷 南宁市桂川印务有限责任公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 28. 25
字 数 490 千字
版 次 2014 年 6 月 第 1 版
印 次 2014 年 6 月 第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-219-08891-3/F · 1126

定 价 80. 00 元

版权所有 翻印必究

编辑委员会

顾 问：陈 刚

主 编：韦茂才 莫 杰

副 主 编：覃英学 吕 毅 韦克斌

执行主编：覃英学

编 辑：（按姓氏笔画为序）

韦辉国 韦义勇 韦荣锋 吴寿平 杨大燕 蒙小脉

编 务：班丽萍 周 燕 吴铁华

序 言

2011 年中央扶贫开发工作会议和《中国农村扶贫开发纲要（2011-2020 年）》明确指出，今后一个时期把滇桂黔石漠化区列入全国 14 个连片特困地区之一，作为国家今后十年扶贫攻坚的主战场。中央将对连片特困地区给予重点扶持，加快经济社会发展。滇桂黔石漠化片区因此又面临着一次重大的发展机遇。

滇桂黔石漠化片区是多民族聚居区，包括滇桂黔三省区的 80 个县，石漠化面积 8.57 万平方公里，占全国岩溶地区石漠化总面积的 2/3。河池市是该片区扶贫攻坚的主战场。改革开放以来，河池各族人民始终以“雄心征服千层岭，壮志压倒万重山”的英雄气概，先后打响了一系列的扶贫开发攻坚战，扶贫成果显著，经济社会发展获得了长足的进步。但由于受自然条件等因素的制约，目前河池市农村贫困面大、贫困程度深、返贫率高、基础设施薄弱、社会事业落后等贫困状况还没有得到根本改变。全市还有 7 个县列入滇桂黔石漠化区，有 162 万贫困人口尚未解决温饱，新阶段扶贫开发工作任务十分艰巨。

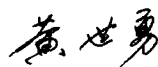
做好扶贫工作有利于促进社会的协调和谐发展，反贫困已经成为一种国际准则。当前，滇桂黔石漠化片区扶贫攻坚战的号角已经吹响。河池市各级党委、政府应站在新的历史起点上，全力推进开发扶贫工作。河池市委、市政府在认真总结过去扶贫工作的经验和教训的同时，借鉴其他地区先进的经验和做法，在新一轮扶贫开发攻坚战中，提出了“人下山，树上山，羊入圈，气入户，药盖石，水蓄柜，土保持，民致富”的石漠化治理模式，并提出了“转变思路、锁定目标、分段推进、基础提升、产业带动、能人带领、教科引领、保障支撑、易地发展、连片推进、生态维系、责任保证、机制健全”的新阶段开发扶贫总体思路，出台了《河池市新阶段开发扶贫攻坚工程行动计划》及其相关配套文件，确定了核桃、油茶、火麻、香猪、瑶鸡、高淀粉薯类、桑蚕、糖料蔗等八大扶贫主导产业，且已在全区率先启动核桃产业开发和“整乡推进”开发扶贫建设，为提前一年完成《滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚规划（2011-2020 年）》确定的“十二五”贫困人口数量减半目标打下坚实的基础。

为服务市委、市人民政府中心工作，推动全市新一轮开发扶贫工作，河池市委党校于 2012 年以“滇桂黔石漠化片区新一轮扶贫开发”作为年度重点调研

课题，并邀请广西、贵州、云南三省（区）党校系统、高等院校、社会研究团体的专家学者参与调查研究。在充分调研的基础上，于2012年8月16日在河池市凤山县成功召开了“滇桂黔石漠化片区产业开发扶贫”理论研讨会。研讨会共收到广西、云南、贵州三省区专家学者参会的学术论文和调研报告266篇，200多位参会专家学者高屋建瓴，从理论与实践相结合的高度，结合滇桂黔石漠化综合治理与开发扶贫的重点、难点提出许多具有创造性的观点，从环境保护、特色农业、文化扶贫、旅游扶贫、科技扶贫、异地安置、生态补偿、扶贫法制等方面对石漠化的成因、综合治理及开发扶贫等方面进行了探讨。

为把此次研讨会的理论成果有效运用于滇桂黔石漠化片区新一轮扶贫开发实践，主办单位组织团队，精心编辑，将研讨会的优秀文章以《智战石漠化——滇桂黔石漠化片区扶贫探索》为名结集出版，这是一件很有现实意义的事情。该文集的出版发行，对滇桂黔石漠化片区特别是河池市各级党委、政府开展新一轮扶贫开发工作，带领群众脱贫致富，促进社会和谐必将起着重要的指引作用。同时，也希望党校继续发挥职能作用，再接再厉，刻苦钻研，进一步提高理论水平，拿出更多、更有价值的理论研究成果，为滇桂黔石漠化片区新一轮扶贫开发，为推进河池“五大工程”建设，实现富民强市新跨越目标，建设幸福河池做出新的贡献。

是为序。



2014年4月15日

目 录

扶贫思路

东兰县旅游扶贫开发的战略思考	阳国亮 班 振 (3)
关于滇桂黔石漠化地区旅游扶贫开发的思考	
——以河池旅游开发扶贫为例	韦茂才 (12)
关于扶贫工作走上法制化轨道的思考	谢一帆 (20)
公平正义视角下开发式扶贫的法哲学思考	龙永秉 韦业新 (26)
对扶贫攻坚背景下边民培训问题的思考	
——以国家扶贫开发工作重点县那坡为例	农玉珍 岑永宏 (34)
南丹县新一轮扶贫开发的思考	胡宗权 (40)
加快滇桂黔大石山区贫困带开发扶贫的思考	
——以河池市为视域	李春莲 (46)
加强广西集中连片特困地区扶贫开发的对策	阳国亮 孔 威 (52)
广西喀斯特资源问题研究	周英虎 (60)
加大加快广西石漠化山区异地搬迁扶贫的战略思考	许凯翔 (69)
石漠化片区新一轮开发扶贫的几点思考	
——以广西河池市东兰、巴马、凤山三县为例	韦义勇 (78)
基于“资源诅咒”理论的河池农村开发扶贫攻坚问题研究	
.....	劳 玲 (83)
滇桂黔石漠化片区扶贫开发路径探索	林 红 (90)
石漠化贫困区自我发展动力分析：需要、危机和目标	
.....	吴坚宁 吴 丹 (96)
推进喀斯特石漠化地区旅游扶贫开发探析	
——以桂西北河池市为例	蓝敏坚 (103)
治理石漠化要与土地资源管理方式的转变结合起来	陈宪忠 (114)
滇桂黔石漠化区开发扶贫的生态路径选择研究	马仲勋 (120)

石漠化区农村科技扶贫机制创新探讨

——以广西环江“肯福模式”为例 谭翠华 (125)

扶贫模式

“无土安置”开发扶贫模式的调研与思考

——以都安县为例 韦 宇 (135)

河池大石山区扶贫开发模式创新 中共河池市委党校课题组 (142)

滇桂黔石漠化生态治理与扶贫模式的探索 方吉生 (155)

石漠化区扶贫开发特色模式探析

——以广西都安瑶族自治县为例 周 杰 黄玉芬 (161)

广西石漠化区“生态教育移民”扶贫模式探讨 袁祖浩 (167)

贫困地区教育扶贫问题研究

——以广西都安县为例 中共都安县委党校课题组 (173)

滇桂黔石漠化区文化扶贫要解决好的几个问题 赵 玲 (180)

恭城模式对滇桂黔石漠化片区新一轮扶贫开发的启示

..... 廖 坚 冯 娟 (185)

广西环江扶贫开发“肯福模式”的创新和启示 谭云霞 周 燕 (191)

石旮旯里的传奇

——“晴隆模式”的成功实践及启示 柏秀杰 (198)

石漠化治理的基本思路及模式探讨

——以贵州贞丰“顶坛模式”为例 周兴华 (204)

河池石漠化贫困地区可持续发展扶贫模式探讨 蓝必兴 (210)

龙田经验对石漠化区域扶贫开发工作的启示 潘奇芳 (217)

河池石漠化片区扶贫开发区域整体推进模式的思考 罗 捷 (222)

文化扶贫——新一轮扶贫开发模式选择 陆碧琼 梁廉华 (227)

石漠化综合治理模式初探

——以则戎乡治理为个案 周燕玲 (232)

毕节试验区岩溶地区石漠化治理与扶贫开发研究

..... 中共贵州省委党校调研组 (238)

遵义市石漠化治理与扶贫开发探析 袁小英 (247)

产业开发

都安县菁盛乡长寿生态资源开发调研报告

..... 河池市社会科学界联合会课题组 (257)

河池市旅游产业开发扶贫研究

中共河池市委党校课题组 (266)

石漠化治理后续产业发展研究

——以黔西南布依族苗族自治州为例

..... 周玉华 戴卫平 周燕玲 邱国栋 (278)

SWOT 视角下西南喀斯特地区发展生态农业分析

——以贵阳市为例

朱 莉 (285)

扶贫攻坚：发展喀斯特山区生态特色立体农业

——以六盘水为例

封 毅 (293)

长寿产业发展与扶贫开发工作研究

..... 中共巴马瑶族自治县委党校课题组 (300)

对河池市石漠化地区实行林果产业化开发的思考

龙永敏 (311)

凤山县核桃产业发展的思考

李笃笛 (318)

广西喀斯特地区石漠化治理与特色农业发展研究

梁振芳 (324)

农业产业化扶贫与生态治理相结合的成功实践

——对黔西南州产业化扶贫几个案例的考察分析

秦廷华 (331)

产业扶贫视角下河池乡村旅游业发展探略

韦志芬 (336)

生态治理

生态系统动态模型与石漠化治理

胡江华 (345)

河池市石漠化综合治理研究

中共河池市委党校课题组 (355)

生态补偿促进精英移民促进石漠化地区生态可持续恢复

..... 何有良 陈燕丽 (368)

教育移民推动石漠化地区生态治理

黄锡富 (375)

扶贫开发与生态建设研究

李欣广 (381)

论构建环万峰湖生态经济协作圈

戴卫平 (387)

遵义市岩溶区石漠化治理与生态旅游转型初探

海芬丽 (392)

加强生态建设，加快城镇化步伐

——滇桂黔石漠化区的扶贫开发途径探讨	潘大庆 (399)
广西石漠化地区生态修复与生态农业的模式选择	陈建伟 (405)
消灭石漠化片区生态性贫困的多维思考	
——以滇黔桂石漠化片区为例	韦庆儿 (411)
滇桂黔地区石漠化治理的问题研究	李昌荣 赵一霖 (420)
广西石漠化综合治理试点的实践经验与启示	农积坚 (428)
论石漠化治理主体与治理成效的实现	冯汉乐 农杰 (434)

扶贫思路

东兰县旅游扶贫开发的战略思考

阳国亮 班 振

旅游扶贫是一种便捷的扶贫模式，这一模式的基本做法是在旅游资源条件较好的贫困地区通过扶持旅游发展带动地区经济发展，提高农民收入，进而脱贫致富。旅游扶贫投资少、见效快，既有利于因地制宜发展经济又有利于调整产业结构、提高贫困区域的产业发展水平。旅游扶贫既“可繁可简”又可“繁简并存”，便于群众参与，既有利于调动群众自我扶贫的积极性，又有利于群众通过自身的实践学习市场经济，培育参与现代社会经济活动的意识，提高自身文化素质。东兰县具有较好的旅游发展条件，走旅游发展的道路，将旅游扶贫作为实现脱贫致富的突破口，是东兰社会发展的一项重要战略选择，因此，从战略的高度思考东兰县旅游发展问题很有必要。

一、东兰县旅游发展状况及其扶贫效果

旅游发展的现状是旅游扶贫开发的战略起点，要切实思考东兰县旅游扶贫开发战略，首先要考察东兰县旅游发展现状及其扶贫效果。

（一）东兰县旅游已经启动，开局状况良好

东兰县旅游是从“十一五”期间开始启动的。“十一五”以前，东兰旅游零零散散，旅游业还没有形成。“十一五”以来，东兰县为了推动东兰旅游发展，积极出台了相关政策，大力招商引资，取得了开局的良好成绩，其主要表现是：

第一，游客接待量及其相关指标大幅增长。截至 2011 年底，东兰县全年接待游客 50.4 万人次，比 2006 年增长 285%，旅游收入达到 3.3 亿人民币，比 2006 年增长了 16 倍，具体情况见表 1。

表 1 东兰县 2006 至 2011 年旅游发展状况表

年份 事项	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
接待游客 (万人次)	3.1	24	37.6	39.3	42.2	50.4
游客增长率 (%)	/	83.21	56.67	4.53	7.38	9.43
旅游收入 (万元)	906	5600	7931	20914	22500	33095
收入增长率 (%)	/	93.81	41.63	63.70	7.58	47.09

第二, 景区建设取得较大进展。东兰县 13 个旅游景区景点和观景台已完成规划编制, 坡豪文化养生书院、东兰民间铜鼓收藏馆、东兰铜鼓制造厂等项目已竣工投入使用, 红水河铜鼓风情村、坡豪湖开发、江平月亮河“全国异地养老基地”等项目顺利推进。

第三, 旅游形象基本形成, 获得高层次的评价。2010 年春节, 温家宝总理在视察东兰时赞誉东兰为“生态之乡”, 并赠言“山青水秀生态美, 人杰地灵气象新”, 对东兰县生态旅游建设给予充分肯定; 2009 年被中国老年学学会旅游专业委员会确定为“全国异地养老基地”; 2010 年 12 月, 中国特殊魅力旅游城市品牌建设高层论坛、中国城市投资环境及绿色生态建设高层论坛、中国工业园区特色产品与投资建设高层论坛在北京举行。通过景观组委会严格的评审, 东兰县从全国入选的 30 多个区、市、县中脱颖而出, 荣获“中国最佳绿色生态县”称号。这些活动的举行和称号的取得为东兰旅游形象的确立, 进一步推动旅游的发展奠定了基础。

(二) 东兰扶贫开发取得的良好效果为旅游发展奠定了基础

东兰县以全县 93 个贫困村为主战场, 以“整村推进”贫困村为重点, 全面实施以基础设施建设、产业化扶贫和科技扶贫培训为主要方式的扶贫开发战略, 取得了良好的成效。2006 年以来投入基础设施建设、产业开发扶贫资金、科技扶贫资金共 9014 万元, 修建通村公路 412 条 690 多公里、桥梁 5 座、码头 2 座及一批人畜饮水工程、电网改造工程; 建立桑蚕示范户 246 个, 发展桑园 2.1 万亩, 板栗种植 3.6 万亩, 板栗品改 5200 亩, 核桃、油茶种植 1 万多亩, 种养科技培训 8 万人次, 劳动技能培训 4800 人次。此外, 还利用广东省对口帮扶机遇推动了医疗、就学等基础设施建设。到 2010 年, 东兰县农民人均纯收入达 2943 元, 比 2005 年增长 85.8%, 增加 1360 元, 贫困人口占农业人口比例从 46.3% 下降到 32.2%, 贫困人口下降 14.1 个百分点。2011 年东兰县投入 1764 万元, 共完成种桑 3000 亩及新建标准蚕房 150 个, 种植油茶 1720 亩, 核桃

2080 亩，村屯道路建设 50 条 63.7 公里，新建家庭水柜 464 座、小型集中供水 22 处。东兰县的扶贫主要是从基础设施、种养果畜、社会民生等方面推进并取得了较好的效果。尽管在东兰扶贫开发中旅游项目不多，但已为旅游扶贫的发展奠定了良好的基础。

（三）东兰县旅游扶贫存在的问题

东兰县旅游扶贫取得了一定成绩，但还存在一些问题，这些问题主要表现在以下几方面：

第一，对旅游扶贫缺乏战略规划。东兰县有得天独厚的旅游资源优势，旅游扶贫在东兰扶贫工作中具有十分重要的战略意义。只有在思想认识上真正将旅游扶贫摆上全县经济社会发展的高度，才能摆正旅游扶贫的战略地位。而战略性的问题需要长远的扶贫规划才能取得持续发展的成效。旅游扶贫战略同样需要不断思考、加强规划、不断推进。因此，在旅游发展战略的认识上，东兰县还要加强和提升。

第二，基础设施建设还需要加强。基础设施建设的差距主要表现有三：一是与客源集散中心的距离较远。与客源集散地的距离是影响旅游目的地选择的重要因素，东兰距离南宁 308 公里，柳州 289 公里，桂林 438 公里，以目前公路现状，车程都需要四个小时以上。二是东兰境内景点的可进入性不高。经过近十年的建设，东兰境内交通条件比以前有较大改观，但等级道路仍然较低，路况较差。三是旅游接待设施薄弱，既无三星级以上的宾馆，民营旅游设施（包括农家乐）也不多。

第三，旅游景区缺乏深度开发。目前，东兰县多数景区还停留在初级开发阶段，开发水平不高，对各种旅游资源挖掘不够，特别是文化、生态养生、度假项目开发不足，致使旅游资源得不到深度利用，影响了旅游业的可持续发展。

第四，旅游专业人才缺乏。目前，东兰县旅游发展正处于快速上升的阶段，随之必定造成旅游经营、管理等专业人才的缺乏。为此，东兰县在加大旅游资源和旅游基础设施开发力度的同时，应充分发挥优势，加强中高级人才的培养与引进，强化各类旅游从业人员的培训和管理，加大政策扶持力度，不断完善旅游人力资源系统的开发与建设，避免因旅游人才缺乏而导致旅游发展出现脱节现象。

第五，旅游市场开拓不够。旅游市场的开发所存在的问题首先表现在旅游宣传力度不够，东兰县旅游资源丰富，发展旅游业具有许多得天独厚的优越条件，但许多的旅游资源没有得到很好的运用，原因之一就是旅游产品缺乏创意、包装、宣传和推介。

二、东兰县旅游扶贫产业的战略地位

要发展东兰县的旅游，必须深化东兰县旅游扶贫战略地位的认识，只有在认识提高的基础上，下定决心，从战略的高度上将旅游业作为县域经济的主导产业来推进，才能使旅游扶贫取得实效，东兰县旅游扶贫产业的战略地位可以从下面三方面加深认识：

第一，从旅游业的产业性质看，旅游业是一种既具有主导产业的性能又适宜于贫困地区发展的产业。旅游产业的关联性极强，其前向和后向产业的拉动可以涉及 20~30 个甚至更多的行业和部门，具有明显的主导性。旅游业投入要求可高可低，资源消耗不高，就业机会多，群众参与较为容易，是一种特别适宜后发地区实现经济发展的产业。因此将旅游作为战略性主导产业是后发地区具有全局性的产业选择。

第二，从东兰的县情看，既具有发展旅游业的条件，又具有发展旅游业的需要。东兰县地处红水河中游，是中国最佳绿色生态县，拥有全国著名的红色历史文化、世界稀有的铜鼓文化、秀美的自然山水、丰富的民族风情，具有打造理想的养生圣地的条件。这些旅游资源内容丰富，有的还具备稀缺性甚至唯一性的特点，被国内权威旅游专家所看好。通过旅游业的发展，可以把东兰县的自然和人文资源优势充分发挥出来。发展旅游业的同时还可以促使东兰县的生态资源得到保护。相对于其他行业而言，旅游业对自然资源的保护作用更为明显，更容易让当地百姓参与到其中（如：旅社、饭店、农家乐、商店、农产品、旅游工艺品、当地特色商品等）。通过扶持旅游并把它发展成为当地支柱产业，有利于带动地区经济发展，提高当地居民收入，进而脱贫致富。因此，大力发展旅游业是东兰社会经济发展的一项最具适应性的战略选择。

第三，从东兰县的实践看，旅游业已经初步显示出其在社会经济发展中的重要作用。从以下表 2 可以看出，旅游业对东兰经济的贡献正逐年增加，所占东兰生产总值的比重也越来越大。

表 2 东兰县 2007 至 2011 年旅游收入占生产总值的比例表

年份 事项	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
生产总值（亿元）	0.85	2.5	3.76	6.02	8.26
旅游收入（亿元）	0.56	0.79	2.09	2.25	3.31
比重（%）	5.16	6.32	5.19	4.04	8.13

以上分析说明，将旅游业作为东兰社会经济主导性产业，将其发展成为东

兰的支柱产业之一，充分发挥其旅游扶贫的作用，是实现东兰跨越式发展的战略要求。

三、东兰县旅游发展的战略分析

发展东兰县旅游，发挥东兰旅游扶贫的作用要从战略制定开始。东兰县旅游战略的确立必须要建立在科学的战略分析基础上。

（一）东兰县旅游资源的特点

旅游资源的特点是旅游战略制定的基本要素。为了把握东兰县旅游资源的特点，我们对其主要旅游资源进行分类：

表 3 东兰县主要旅游资源分类表

东兰县 旅游 资源	红色 资源	韦拔群纪念馆、广西农民运动讲习所旧址——列宁岩、韦拔群故居、红七军前委旧址——魁星楼、东兰烈士陵园、东里三潭、银海洲、壮乡英才园、韦国清等五大将军故居等
	绿色 资源	良风洞风景区、江平田园风光、红水河风光、三石板文峡谷、月亮河、坡豪湖泊群、拉甲山景区等
	民族 文化	蚂拐节、三弄布努瑶铜鼓舞、祝著节、春榔舞、猴鼓舞、壮族铜鼓文化等
	长寿 养生	月亮河长寿村（全国异地养老基地）、坡豪文化养生书院、江平养生度假村等

从东兰旅游资源分类表 3 可以看出，东兰县旅游资源有三大特点：

第一，红色资源档次高。东兰是一块红色的土地。东兰县是红七军的发祥地，是右江革命根据地的腹心地，是百色起义的策源地，是共和国人民军队早期将领韦拔群的故乡，是邓小平、张云逸曾经挥师浴血的战场。这块红色土地因涌现出韦国清、韦杰、覃健、韦祖珍、覃士冕等五位共和国第一代将军而荣佩“将军之乡”的美誉。如今已成为“全国青少年革命传统教育基地”、“广西党员干部教育基地”、“广西爱国主义教育基地”。革命先驱韦拔群、百色起义策源地东兰县武篆镇、具有国际影响的韦国清，对东兰县具有国家级甚至国际级的深远影响。

第二，绿色资源颇丰富。红水河贯穿全县境内 8 个乡镇 115 公里，岩滩电站封闸后，河水平静碧绿，河岸两旁翠竹葱葱，奇峰异谷，层峦叠嶂。“皇帝岩”、“忘忧谷”、“虎蹲鹰”、“龙凤穴”、“狩猎山”、“苏仙岩”、“望夫岭”、“寡妇岛”、“断天崖”自然天成，栩栩如生，千姿百态，景色迷人；长乐至坡豪段十余公里，小湖泊星罗棋布，湖光、山色、梯田、农舍，一派水乡田园风