

山东安全生产

袁策 刘金鸿 主编



山东科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

山东安全生产/袁策,刘金鸿主编. —济南: 山东科学技术出版社,2011. 12

ISBN 978 - 7 - 5331 - 5853 - 8

I. ①山… II. ①袁…②刘… III. ①安全生产法—汇编—山东省②安全生产—文件—汇编—山东省 IV. ①D927. 520. 254. 9②X93

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011) 第 265893 号

山东安全生产

主编 袁 策 刘金鸿

出版者: 山东科学技术出版社

地址: 济南市玉函路 16 号

邮编: 250002 电话: (0531) 82098088

网址: www.lkj.com.cn

电子邮件: sdkj@sdpress.com.cn

发行者: 山东科学技术出版社

地址: 济南市玉函路 16 号

邮编: 250002 电话: (0531) 82098071

印刷者: 济钢集团商业贸易有限公司印刷厂

地址: 济南市工业北路 21 号

邮编: 250101 电话: (0531) 88868096

开本: 787mm × 1092mm 1/16

印张: 34.5

版次: 2011 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5331 - 5853 - 8

定价: 49.00 元

主 编 编 者	袁 策	刘金鸿				
	林 东	王林静	王传坤	孔志强	卢叶峰	孙乐寅
	孙 宏	孙海鹏	刘国梁	李旬青	李维山	苏怀光
	张英明	宋继勇	张进军	张德英	范晓斌	赵沁芳
	孙高亮	扈天保				

序

切实做好安全生产工作,是深入贯彻落实科学发展观,加快转变经济发展方式,推进经济社会全面、协调、可持续发展的重要任务,是保障人民群众生命财产安全、进一步促进社会和谐稳定的必然要求,是实现全面建设小康社会目标、加快改革开放和现代化进程的重要保障。

山东省委、省政府历来高度重视安全生产工作,始终坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,坚持速度、质量、效益和安全的有机统一,坚持安全生产从零开始,强调安全这一发展前提和保障。具体工作中,狠抓安全生产责任落实,严格责任考核,严明责任奖惩,做到职责到位、奖罚到位;强化依法监管,完善安全生产监管监察体制,大力推进安全监管工作创新,严格落实和完善安全生产各项制度。省政府每年同各市政府签订安全生产工作目标责任书。省政府安委会每年同省有关部门签订安全生产管理工作承诺责任书。各级各部门和企业单位都层层签订责任书,直至基层乡镇、村(居)和班组、员工。省政府每年都针对不同时段,开展集中行动,连续作战不间断、时刻警惕不放松,坚决守住安全生产这条红线,确保了全省生产安全事故起数和死亡人数“双下降”。

当前,全省各级各部门都在按照省委、省政府的工作部署,结合本地区本部门实际,强化职责落实,依法加强安全监管,深入开展隐患排查治理,严厉打击各类非法生产经营建设行为。为指导各级各部门更好的开展工作,把握大

局,山东省安全生产监督管理局组织编印了《山东安全生产》一书。该书收录了省委、省政府关于安全生产工作的最新部署、各行业领域基本情况、各行业安全生产基本法律法规、各行业的典型事故案例等,对各级各部门掌握全省安全生产总体情况,用事故教训推动工作,举一反三,具有很强的实用性和指导性。希望各级各部门认真学习,切实强化依法监管,确保全省安全生产形势持续稳定好转。

A handwritten signature in black ink, reading '王军民' (Wang Junmin). The characters are written in a cursive, calligraphic style.

2011 年 9 月 16 日

目 录

Contents

序 责任篇

胡锦涛总书记在中共中央政治局第三十次集体学习时强调安全
生产工作

在全国安全生产电视电话会议上的讲话 张德江

加强安全监管 推动责任落实 努力实现“十二五”安全生产
的良好开局 骆 琳

在全省安全生产工作电视会议上的讲话(2011.2.10) 姜大明

中华人民共和国安全生产法

生产安全事故报告和调查处理条例

山东省安全生产条例

国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知(国发〔2010〕23号)

中共山东省委 山东省人民政府关于进一步加强安全生产工作的
意见(鲁发〔2008〕17号)

山东省人民政府关于贯彻落实国发〔2010〕23号文件进一步加强
企业安全生产工作的意见(鲁政发〔2010〕77号)

山东省人民政府办公厅关于印发落实政府及其有关部门安全
生产监督管理责任的暂行规定的通知(鲁政办发〔2008〕22号)

山东省人民政府办公厅关于印发落实生产经营单位安全生产主体责任暂行规定的通知(鲁政办发〔2007〕54号)

山东省人民政府办公厅关于转发省安监局等印发山东省重大道路交通事故责任调查处理工作意见的(试行)通知(鲁政办发〔2010〕4号)

行业篇

——非煤矿山

非煤矿山安全生产基本情况

青岛金星矿业股份有限公司“8·17”重大炮烟中毒事故

——烟花爆竹

烟花爆竹安全生产基本情况

烟花爆竹安全管理条例

莱芜市大厂花炮厂“2·3”爆炸事故

——危险化学品

危险化学品安全生产基本情况

危险化学品安全管理条例

山东德齐龙化工集团有限公司“7·11”爆炸事故

——煤矿

煤矿安全生产基本情况

煤矿安全监察条例

枣庄联创实业有限责任公司“2·23”特大煤尘爆炸事故

——道路运输

道路交通安全生产基本情况

山东省实施《中华人民共和国道路交通安全法》办法

山东省高速公路交通安全条例

道路运输安全生产基本情况

山东省道路运输条例

淄博桓台“11·8”重大道路交通事故

——消防

消防安全生产基本情况

山东省消防条例

青岛市黄岛区山东青岛中外运国际物流有限公司“1·31”火灾
事故

——建筑

建筑安全生产基本情况

建设工程安全生产管理条例

山东省建筑安全生产管理规定

淄博市某污水处理工程土方坍塌事故

——民爆器材

民爆器材安全生产基本情况

民用爆炸物品安全管理条例

原招远七六一有限责任公司“4·1”特大爆炸事故

——电力安全生产

电力安全生产基本情况

电力安全生产监管办法

——特种设备

特种设备安全生产基本情况

山东省特种设备安全监察条例

山东富伦钢铁有限公司炼钢厂铁水包倾覆事故

——森林防火

森林防火安全生产基本情况

山东省森林防火管理规定

——渔业生产

渔业安全生产基本情况

山东省渔业港口和渔业船舶管理条例

鲁荣渔 1615/1616 号渔船被巴拿马籍散装货轮“WAHSHAN”
碰撞沉没致 8 人失踪事故

——海上交通

海上交通安全生产基本情况

中华人民共和国海上交通安全法

烟台“10·25”“鲁海渔 9506”轮与“瀛洲 1”轮碰撞事故

——民用航空

民用航空安全生产基本情况

中华人民共和国民用航空安全保卫条例

——农业机械

农业机械安全生产基本情况

山东省农业机械管理条例

农机事故典型案例

——铁路交通

铁路交通安全生产基本情况

铁路运输安全保护条例

京沪线张夏站路外装载机侵入线路事故

——水上运输

内河水域水上交通概况

渤海湾客滚运输

山东省水路运输安全管理办法

“7·15”黄河阴河渡口沉船事故

.....

管理篇

——安全生产许可证管理

安全生产许可证条例

非煤矿矿山企业安全生产许可证实施办法

危险化学品生产企业安全生产许可制度实施办法

烟花爆竹生产企业安全生产许可证实施办法

烟花爆竹经营许可实施办法

煤矿企业安全生产许可证实施办法

建筑施工企业安全生产许可证管理规定

民用爆炸物品安全生产许可实施办法

——安全生产“三同时”管理

建设项目安全设施“三同时”监督管理暂行办法

山东省工业生产建设项目安全设施监督管理办法

——安全生产培训管理

生产经营单位安全培训规定

特种作业人员安全技术培训考核管理规定

社会消防安全教育培训规定

——职业健康管理

作业场所职业健康监督管理暂行规定

作业场所职业危害申报管理办法

—
责
任
篇
—

.....
山
东
安
全
生
产

胡锦涛总书记在中共中央政治局第三十次集体学习时强调安全生产工作

中共中央政治局 2006 年 3 月 27 日下午进行第三十次集体学习,中共中央总书记胡锦涛主持。他强调,高度重视和切实抓好安全生产工作,是坚持立党为公、执政为民的必然要求,是贯彻落实科学发展观的必然要求,是实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益的必然要求,也是构建社会主义和谐社会的必然要求。各级党委和政府要牢固树立以人为本的观念,关注安全,关爱生命,进一步认识做好安全生产工作的极端重要性,坚持不懈地把安全生产工作抓细抓实抓好。

安全生产关系人民群众生命财产安全,关系改革发展稳定的大局。党的十六届五中全会明确提出,要坚持节约发展、清洁发展、安全发展,把安全发展作为一个重要理念纳入我国社会主义现代化建设的总体战略。这是我们对科学发展观认识的深化。党和政府历来高度重视安全生产工作,为促进安全生产、保障人民群众生命财产安全和健康进行了长期努力,做了大量工作。

人的生命是最宝贵的。我国是社会主义国家,我们的发展不能以牺牲精神文明为代价,不能以牺牲生态环境为代价,更不能以牺牲人的生命为代价。重特大安全事故给人民群众生命财产造成了重大损害。我们一定要痛定思痛,深刻吸取血的教训,切实加大安全生产工作的力度,坚决遏制住重特大安全事故频发的势头。

胡锦涛指出,加强安全生产工作,关键是要全面落实安全第一、预防为主、综合治理的方针,做到思想认识上警钟长鸣、制度保证上严密有效、技术支撑上坚强有力、监督检查上严格细致、事故处理上严肃认真。一是要坚决落实安全生产责任制,完善安全生产管理的体制机制,严格执行安全生产的各项规章制度,确保政府承担起安全生产监管主

体的职责,确保企业承担起安全生产责任主体的职责,确保安全生产监管部门承担起安全生产监管的职责,把安全生产的各项要求落到实处。二是要加强安全生产法制建设,加紧完善安全生产法律法规体系,加快建立安全生产法治秩序,加大安全监管监察执法力度,增强政府、企业和全社会的安全生产法治观念,认真查处安全事故,严肃追究有关责任人员的责任。三是要抓好重点行业安全生产专项整治,坚决纠正违反安全生产的行为,切实消除安全隐患。四是要加大安全生产的治本力度,加大政府和企业对安全生产的投入,建立重特大安全事故监测预警系统,加快安全生产科技进步,加强安全生产培训教育,大力建设安全文化,形成有利于安全发展的经济增长方式,为安全发展打下坚实基础。

胡锦涛强调,搞好安全生产,领导重视是关键。各级党委和政府要充分认识加强安全生产工作的长期性、艰巨性、复杂性,加强领导,转变作风,狠抓落实。要坚持把实现安全发展、保障人民群众生命财产安全和健康作为关系全局的重大责任,与经济社会发展各项工作同步规划、同步部署、同步推进,促进安全生产与经济社会发展相协调。要经常分析安全生产形势,深入把握安全生产的规律和特点,抓紧解决安全生产中的突出矛盾和问题,有针对性地提出加强安全生产工作的政策举措。要搞好舆论宣传和引导,开展各种形式的安全生产活动,动员全党全社会共同关心和支持安全生产工作,形成齐抓共管的最大合力,尽快实现我国安全生产状况的根本好转,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化创造更加良好的社会环境。

(据新华社 2006 年 3 月 28 日电整理)

在全国安全生产电视电话会议上的讲话

■ 张德江

(2011年1月12日)

这次全国安全生产电视电话会议的主要任务是,深入贯彻落实党的十七届五中全会和中央经济工作会议精神,认真总结“十一五”以来安全生产工作,深入分析面临的形势,安排部署“十二五”及2011年重点工作任务。刚才,安全监管总局局长骆琳通报了“十一五”以来全国安全生产情况和2011年重点工作安排意见,公安部常务副部长杨焕宁通报了“十一五”以来全国道路交通、消防安全情况及2011年重点工作安排意见。浙江省、福建省和重庆市人民政府负责同志分别作了发言。下面,我讲四点意见。

一、在各方面共同努力下,全国安全生产工作取得显著成效

党中央、国务院始终高度重视安全生产工作。“十一五”开局之初的2006年,胡锦涛总书记在中央政治局第30次集体学习时就强调,要坚持安全发展,牢固树立安全第一的思想,做到思想认识上警钟长鸣、制度保证上严密有效、技术支撑上坚强有力、监督检查上严格细致、事故处理上严肃认真。同年召开的全国安全生产工作会议,温家宝总理亲自出席并作重要讲话,阐明了做好安全生产工作的极端重要性,对加强安全生产工作提出了10项重点任务。党的十六大、十七大及几次全会和中央经济工作会议,都把安全生产作为重点进行部署,提出明确要求。国务院多次召开常务会、电视电话会、现场会、专题会等,研究制定了一系列政策措施。国务院安委会广泛组织开展了“百日安全督查”专项行动和“隐患治理年”、“安全生产年”活动,大力推进安全生产执法、治理、宣教“三项行动”,切实加强安全生产法制体制机制、保障能力、监管监察队伍“三项建设”。各地区、各部门、各单位认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署,牢固树立安全发展理念,深入推进安全责任落实,持续强化安全管理和监督,推动安全生产工作取得积极进展。突出表现在以下几个方面:

(一) 以打击非法违法为目标的安全执法行动深入推进

在各地区、各有关部门的组织督导下,近年来持续加大对非法违法行为的打击力度,依法严厉打击无证无照和证照不全生产经营建设等行为,限期整改、关闭取缔一大批非法违法生产经营建设的企业,规范了安全生产秩序。5年来,共关闭取缔非煤矿山2.12万处、烟花爆竹厂点1.57万处、非法建设项目1.06万处。2010年全国查处各类非法违法行为共计442.6万余起,依法关闭取缔各类非法生产、经营、建设等单位 and 项目1.08万余处。通过深入开展“打非”专项行动,因非法违法导致的重特重大事故比例下降30%以上,有效遏制了重特重大事故多发的势头。

(二) 以煤矿安全攻坚为重点的安全专项整治不断深化

深入开展煤矿瓦斯防治攻坚战,出台扶持瓦斯抽采、利用的一系列经济和技术政策,大力推进以先抽后采为重点的瓦斯综合治理,瓦斯抽采、利用量5年分别增长3倍和5倍;加大小煤矿整顿关闭力度,支持大型现代化矿井对小煤矿实行兼并重组,“十一五”期间,全国小煤矿由18145处降至9042处,实现了小煤矿数量压减至1万处以内的目标。同时,深入开展非煤矿山、道路交通、铁路和水上交通、建筑施工、危险化学品、烟花爆竹、民爆物品、消防、冶金等重点行业领域安全专项整治,一大批安全隐患得到治理。仅2010年就排查各类隐患936.3万项,其中重大隐患2.4万项,整改率82.1%,落实治理资金100余亿元。

(三) 以提高安全保障能力为核心的基础建设不断加强

5年来,全国通过国债资金支持、地方和企业配套、银行专项贷款、安全费用提取和以奖代补等多种形式,持续加大了安全生产投入,改善了安全技术装备。初步建成31个国家级实验室和94个省级安全检测检验中心,积极推进安全生产领域关键技术的研发应用,建设一大批煤矿安全“双百”工程、“平安农机”、“平安渔业”、“平安畅通县区”等示范项目,积极推进矿山紧急避险、客运车辆动态监控、水上交通防碰撞等系统的安装。进一步加强劳动技能培训、职业教育培训和安全生产高等教育,广泛开展煤矿班组安全建设活动,宣传推广“白国周班组管理法”,安全基础管理水平得到不断提高。

(四) 以加强监督管理为关键的协作联动机制进一步健全

充分发挥各级安委会组织推动作用,不断完善综合监管与行业管理相结合的工作机制,着力加强安全监管能力建设,所有的省、市人民政府和96.6%的县级政府设立了安全监管机构,安全监管装备条件得到逐步改善。按照“四不放过”和依法依规、实事求是、注重实效的原则,严格事故查处和责任追究,切实加大警示教育力度。在事故抢险救援中,

各有关方面坚持“条块结合、上下联动”，密切协调配合，最大限度地减少了人员伤亡，5年来，近万名遇险被困人员得到安全解救。

(五) 以安全生产法为基础的安全生产法制体系不断完善

各地区、各部门大力推进与《安全生产法》衔接配套的国家 and 地方性法规建设，发布了《刑法修正案(六)》和相关司法解释，出台了《生产安全事故报告和调查处理条例》及上百个部门规章，31个省(区、市)均制定了《安全生产条例》。贯彻落实《国务院关于加强企业安全生产工作的通知》，各省、自治区、直辖市人民政府结合本地实际情况，出台了实施意见，为当前和今后一个时期的安全生产工作提供了有力政策支持。

(六) 以关爱生命、关注安全为主旨的安全文化建设持续开展

深入推进安全生产宣传教育行动和安全文化创建工作，每年开展“安全生产月”和“安全生产万里行”活动，多次举办安全生产论坛、“安康杯”竞赛等系列活动，广泛宣传安全生产方针政策以及先进经验、先进人物和先进事迹，普及安全生产法律法规和安全常识。建立健全了隐患及事故举报奖励制度，及时公布事故查处结果和安全生产进展情况。组织开展安全文化示范企业、安全发展城市和安全社区建设，全社会对安全生产的重视程度明显提高，形成了有利于加强安全生产的社会舆论氛围。

通过各地区、各部门和各单位的不懈努力，全国安全生产保持了总体稳定、持续好转的发展态势，实现“四个显著下降”。一是事故总量显著下降。2010年全国发生事故起数比2005年下降49.4%。二是事故死亡人数显著下降。2010年事故死亡人数比2005年减少37.4%。三是重特大事故显著下降。重特大事故起数和死亡人数比2005年分别下降了36.6%和52.8%。四是反映安全发展状况的主要相对指标显著下降。亿元GDP生产安全事故死亡率下降71%，工矿商贸十万就业人员事故死亡率下降45%，道路交通万车死亡率下降58%，煤炭百万吨死亡率下降73%。基本实现了《国务院关于加强安全生产工作的决定》提出的到2010年全国安全生产状况明显好转的目标。

这些成绩是在能源原材料需求旺盛、建设项目大量增加、人流物流更加频繁、各类自然灾害和重大挑战极为严峻的形势下取得的，实属不易！这是党中央、国务院高度重视、正确领导的结果，是各地区、各部门、各单位共同努力、真抓实干的结果，也是各行各业广大干部职工攻坚克难、艰苦奋斗的结果。在此，我代表党中央、国务院向大家表示衷心的感谢和诚挚的慰问！

二、保持清醒头脑,深刻认识安全生产形势的严峻性和紧迫性

我们在充分肯定成绩的同时,也要清醒看到当前安全生产工作存在的问题,看到安全生产形势依然严峻。2010年,虽然各类事故起数和死亡人数继续保持下降趋势,同比分别下降4.2%和4.4%,但是,从事故伤亡情况看,总量仍然很大;特别是重特大事故出现反弹,全年发生重大事故同比分别上升19.4%和23.1%;特别重大事故11起、死亡410人,同比分别上升120%和40.4%。从地域和行业领域看,全国分别有14个和18个省级统计单位较大事故、重特大事故上升;事故多发的原因是多方面的,既有我国现阶段生产力水平相对落后等深层次因素,也有一些地方和企业安全责任不落实、工作措施不到位等突出问题。具体有以下几个方面:

一是安全发展意识不够强。有的地方经济发展与安全发展失衡,不同步、不协调,出现一头重一头轻、一手硬一手软的现象。一些企业主体责任落实不到位,安全投入标准低,安全工作打了折扣。有的企业在产业结构调整、兼并重组中,盲目抢速度、赶时间、追效益,安全防范措施不落实。一些建设项目安全设施“三同时”制度执行不严,甚至是漠然置之。

二是安全法治手段不够硬。突出表现在非法违法行为仍屡禁不止,经过连续两年的“打非”专项行动,非法违法造成的事故比例大幅度下降,但仍然是重特大事故发生的主要原因,反映了一些地方“打非”工作态度不坚决、执法不严、打击不力,有的以罚代管,有的不敢碰硬,有的纵容包庇,致使一些企业铤而走险,非法违法行为禁而不绝,甚至死灰复燃。

三是安全工作基础不够牢。在目前全国430万个生产经营单位中,中小企业约占90%以上,煤炭等高危行业“小散乱差”的状况尚未得到根本性改变。一些小厂小矿技术装备水平低,员工素质低,安全管理形同虚设。也有一些大型国有企业,设备老化、管理滑坡,致使安全基础弱化、隐患严重。

四是安全整治措施不够实。一些地方和企业安全专项整治走过场,隐患排查治理不全面、不彻底。对一些重大隐患没能从技术上采取有力措施、资金配套上加大投入,也没能从监督检查上严格把关、应急管理上严密防范,致使源头治理没有取得实效。一些企业对“三超”、“三违”现象治理不严,甚至视而不见、放松纵容,最终酿成大祸。

五是安全管理和监督不够严。一些地方监管体制不完善,手段和方法不科学,联合执法机制不健全,工作的主动性、及时性、有效性还有明显差距。一些地区基层监管力量薄弱,专业人员匮乏、执法装备设施不足,影响了监管效果。一些企业安全管理不扎实、