



基层服务型党组织建设指导用书  
增强基层党组织凝聚力战斗力

# 基层党建一本通

全面提高基层党组织建设科学化水平

《基层党建一本通》编写组 编著

**习近平：**我们党能够长期稳固地执掌政权、完成在不同历史时期的执政使命，是同**不断加强和改进基层党组织建设**，各条战线的基层党组织发挥战斗堡垒作用、广大党员发挥先锋模范作用密不可分的。

红旗出版社

# 前言

## PREFACES

中国共产党是领导中国特色社会主义事业长期执政的马克思主义政党，肩负着推进现代化建设，实现中华民族伟大复兴，全面建成小康社会，建设富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家的历史使命。当前，面对世情、国情、党情的深刻变化，面对前所未有的发展机遇和风险挑战，我们必须坚定地以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程，尤其要加强基层服务型党组织建设，全面提高党的建设科学化水平，更加奋发有为、兢兢业业地把基层党组织建设好、管理好，以不辜负人民的信任和重托，完成时代赋予的光荣而艰巨的任务。

目前全党已有 8500 多万名党员，420 多万个党组织，党所处的历史地位、执政条件以及党员队伍组成结构都发生了重大变化，来自外部的风险与考验前所未有，党的建设特别是基层党组织建设中出现了许多相当严重，亟待解决的问题。

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，是团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策、落实党的任务的战斗堡垒，长期以来，在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐中发挥了重要作用。新形势下，基层党组织服务群众、做群众工作的任务更为繁重，这对强化基层党组织的服务功能提出了新的要求。

党的十八大作出创新基层党建工作，加强基层服务型党组织建设的重大部署，“创新基层党建工作，夯实党执政的组织基础。党的基层组织是团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策、落实党的任务的战斗堡垒。要落实基层党建工作责任制，强化农村、城市社区党组织建设，加大非公有制经济组织、社会组织基层党建工作力度，全面推进各领域基层党建工作，扩大党



组织和党的工作覆盖面，充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设。健全党的基层组织体系，加强基层党组织带头人队伍建设，加强城乡基层党建资源整合，建立稳定的经费保障制度。以服务群众、做群众工作为主要任务，加强基层服务型党组织建设。以增强党性、提高素质为重点，加强和改进党员队伍教育管理，健全党员立足岗位创先争优长效机制，推动广大党员发挥先锋模范作用。严格党内组织生活，健全党员党性定期分析、民主评议等制度。改进对流动党员的教育、管理、服务。提高发展党员质量，重视从青年工人、农民、知识分子中发展党员。健全党员能进能出机制，优化党员队伍结构”。

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》也强调指出，“创新基层党建工作，健全党的基层组织体系，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，引导广大党员积极投身改革事业，发扬‘钉钉子’精神，抓铁有痕、踏石留印，为全面深化改革作出积极贡献”。

建设基层服务型党组织，是建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党的基础工程，对于密切党同人民群众的血肉联系，提高党的执政能力、夯实党的执政基础，具有重要意义。各级党组织要充分认识加强基层服务型党组织建设的重要性、紧迫性，以服务型党组织建设引领基层党建工作，使服务成为基层党组织建设的鲜明主题，推动基层党组织在强化服务中更好地发挥领导核心和政治核心作用，使党的执政基础深深植根于人民群众之中。

中共中央办公厅近日印发了《关于加强基层服务型党组织建设的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。为了帮助各基层党组织领会党中央的精神，按照中央的指示加强基层服务型党组织建设，本书依据此意见，介绍了基层党组织建设的相关内容，并配以大量案例，是一本帮助各基层党组织加强建设的良好读物。

本书编写组

2014年6月

# 目 录

## CONTENTS

<b>第一篇 改革创新，全面提升基层党组织建设的科学化水平</b> ·····	1
第一章 加强基层党组织建设，夯实党的执政基础·····	2
第二章 在改革与创新中实现基层党组织建设科学化·····	8
◎ 典型案例 积极适应深化农村改革需要加强和创新基层党建工作··	14
<b>第二篇 建设基层服务型党组织，提高基层党组织的服务水平</b> ·····	17
第一章 抓好建设基层服务型党组织这一基础工程·····	18
第二章 加强基层服务型党组织建设的重大部署·····	24
◎ 典型案例 基层服务型党组织建设的“孝感路径”·····	36
<b>第三篇 建设基层学习型党组织，增强基层党组织的自我提高能力</b> ·	41
第一章 抓好建设基层学习型党组织这一基础工程·····	42
第二章 在全党营造学习氛围，提升党的学习能力·····	55
◎ 典型案例 区县学习型组织创建运行机制·····	62
<b>第四篇 加强基层党组织执政能力建设，巩固党的执政根基</b> ·····	67
第一章 执政能力建设是基层党组织的一项重大建设·····	68



第二章 科学执政、民主执政与依法执政 .....	78
◎ 典型案例 新技术党建的新视角 .....	89
<b>第五篇 加强基层党组织先进性与纯洁性建设，永葆党的政治本色 .....</b>	<b>95</b>
第一章 保持先进性是基层党组织的根本执政依据 .....	96
第二章 加强基层党组织纯洁性建设，永葆党的先进性 .....	104
◎ 典型案例 广东蕉岭：“六有标准”创建农村党建示范群 .....	111
<b>第六篇 加强基层党组织思想建设，坚守共产党人的精神追求 .....</b>	<b>115</b>
第一章 思想建设是基层党组织的一项根本建设 .....	116
第二章 加强党性修养，自觉践行社会主义核心价值体系 .....	126
◎ 典型案例 砥砺党性修养 提升监督水平 .....	138
<b>第七篇 加强基层党组织制度建设，提高党的自我完善能力 .....</b>	<b>141</b>
第一章 把制度建设贯穿于各项建设之中 .....	142
第二章 不断探索，创新基层党组织的制度建设 .....	153
◎ 典型案例 贵州关岭：“六制”模式创新驻村干部管理 .....	158
<b>第八篇 加强基层党组织作风建设，努力建设优良的政党 .....</b>	<b>161</b>
第一章 整肃党风是新时期基层党组织建设的重中之重 .....	162
第二章 以优良的党风凝聚党心和民心 .....	172

◎ 典型案例 以“三严三实”正心修身干事创业 .....	178
<b>第九篇 加强党的干部队伍建设，建设高素质的干部队伍 .....</b>	<b>181</b>
第一章 从严管理，建设高素质的干部队伍 .....	182
第二章 坚持党管人才，造就素质优良的人才队伍 .....	199
◎ 典型案例 吃得了亏 干得了事：浙江东阳着力加强 基层干部队伍建设 .....	206
<b>第十篇 发展党内民主，增强党的创造力 .....</b>	<b>209</b>
第一章 党内民主使党充满着朝气与活力 .....	210
第二章 发展党内民主的基本方式与途径 .....	220
◎ 典型案例 河北省承德市委宣传部：怎样才能做到 民主集中制 .....	236
<b>第十一篇 加强基层党组织廉政建设，增强党的自我净化能力 .....</b>	<b>239</b>
第一章 反腐倡廉是人民关注的重大政治问题 .....	240
第二章 从严治党，推进反腐倡廉的制度建设 .....	249
◎ 典型案例 株洲：“廉政食堂”烹出清廉餐 .....	262

# 第一篇

## 改革创新，全面 提升基层党组织建设的科学化水平

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。加强基层党组织建设，是谋发展、促和谐的根基工程，事关党的长期执政，事关国家长治久安。因此，在新形势下，我们要创新基层党建工作，健全党的基层组织体系，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，引导广大党员积极投身改革事业，发扬“钉钉子”精神，抓铁有痕、踏石留印，为全面深化改革作出积极贡献；要坚持以科学发展观为指导，立足工作实际，紧扣发展主题，以改革创新精神做好抓基层、打基础工作，着力提升推进基层党组织建设的科学化水平。



# 第一章 加强基层党组织建设，夯实党的执政基础

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，是执政党赖以存在和发展的根本。党的基层组织作为党联系群众的纽带和桥梁，是团结带领党员群众完成各项任务的可靠保证，是人民群众了解党、认识党的窗口，是党执政的力量源泉和根本依托。加强基层党组织建设，事关党执政基础的巩固、执政地位的加强和执政兴国伟大使命的完成。

### ◆ 加强基层党组织建设的重要意义

#### 1. 加强基层党组织建设是实现中华民族伟大复兴的关键

新形势下重视和加强基层党组织建设，既是中国社会发展的客观需要，也是历史经验的重要体现。中国共产党成立 90 多年、执政 60 多年和领导改革开放 30 多年的历史充分证明，只有不断加强和改进党的建设，只有把党自身建设好了，党所领导的事业才有最为牢靠的保证，党才能团结和领导人民取得革命、建设和改革事业的一个又一个胜利。《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》中指出：“办好中国的事情，关键在党。坚持中国特色社会主义道路，全面建成小康社会，推进社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴，必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导。”

党的建设是我们党的事业不断取得胜利的根本保证。改革开放 30 多年中，党根据自身历史方位和中心任务的变化，从思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设这五个方面，不断加强自身建设，不断提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力，并且成果显著、成



就巨大。然而正如《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》所指出的：党内也存在不少不适应新形势新任务要求、不符合党的性质和宗旨的问题，……这些问题严重削弱党的创造力、凝聚力、战斗力，严重损害党同人民群众的血肉联系，严重影响党的执政地位巩固和执政使命实现，必须引起全党警醒，抓紧加以解决。

我们党目前拥有 8500 多万名党员，420 多万个基层党组织。如果各级党组织始终充满创造力、凝聚力和战斗力，能够有效地组织和凝聚广大党员发挥应有作用，我们党就会始终充满蓬勃的生机和旺盛的活力，从而完成团结人民推进社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴的奋斗目标。

## 2. 加强基层党组织建设为推动科学发展提供政治保障

党的十八大对新形势下加强基层党组织建设提出了新的任务和要求。这不仅是巩固党的执政地位的必需，也是推动科学发展的根本保证。其重要意义突出体现在以下四个方面：

### （1）党的建设为中国社会的发展提供思想导向

新形势下加强党的建设，对于中国社会未来的发展起着导向作用。改革开放 30 多年来，中国特色社会主义事业之所以能取得伟大的成就并获得超速发展，关键在于坚持加强党的建设。特别是由邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观等重大战略思想所组成的中国特色社会主义理论体系，为新时期党的建设提供了正确的思想理论指导，并以此有效凝聚全国人民，形成社会的合力，保证了中国特色社会主义事业朝着正确的方向健康发展。

### （2）党的建设为领导服务科学发展提供政治动力

党的建设引导着全社会思想意识形态的走向，承担着弘扬健康和精神文化，加强社会主义核心价值体系建设，用中国特色社会主义理论体系武装全党、教育人民的任务。通过加强党的建设，以党员的模范行为和示范作用，以各级党组织的政治领导作用，带动全社会坚定高举中国特色社会主义伟大旗帜的意志，坚定为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗终生的信念，从而为贯彻和落实科学发展观奠定坚实的思想基础。特别是在新时期，党的建设在改革与创新的实践中更是具有先导作用，对广大人民群



众起着示范和带动作用，为领导和服务经济社会的科学发展提供政治动力。

### （3）党的建设为科学发展提供组织保证

我们党对社会的组织力，主要是通过党的建设来体现的。中国共产党独特的优势，就是具有较强的“组织力”。这是因为党的组织体系健全且覆盖面广，而且我们党始终注重加强自身建设来发挥领导核心作用。在中国社会主义现代化的实现过程中，要把代表不同利益的政治主体统合起来十分困难，而通过党的建设则可以减少不利于发展的因素。要贯彻落实科学发展观，各级党组织是坚强堡垒，广大党员特别是各级党员领导干部则是贯彻落实科学发展观的骨干力量。

### （4）党的建设为社会和谐稳定形成强大的向心力和凝聚力

和谐稳定是社会发展的重要条件。从改革开放 30 多年的实践来看，中国社会的稳定发展得益于党的建设。近年来，我国经济社会快速发展带来的矛盾和问题不断增多，各级政府维护社会和谐稳定的任务日益繁重，各种利益冲突增多，社会矛盾易发多发。近年来发生在全国各地的多起群体事件，屡屡给我们敲响警钟。这些群体性事件大多发端于基层，暴露了社会管理基础工作的薄弱。只有加强各级党组织建设，扩大覆盖、健全组织、明确职责、强化功能，才能把矛盾化解在基层和萌芽状态，在关键时刻发挥党组织的力量，从而维护改革发展的稳定大局。

中国是一个社会主义大国，我们党经过 90 多年的艰苦奋斗，团结带领全国各族人民，使国家日益繁荣，使中华民族的伟大复兴展现出光明的前景。这一辉煌成就的取得，离不开我们党不断加强自身建设，尤其要注重加强基层党组织建设，不断提高领导水平和执政能力，以永葆党的先进性、纯洁性的本色。

## ◆ 加强基层党组织建设的关键点

### 1. 把形势任务的深刻变化作为基层党组织建设的出发点

应当看到我们党是一个有着 60 多年长期执政经验的党。在新的历史时期，面临新的国内外环境，党的地位和任务都发生了并且仍在继续发生着深

刻的变化。这些变化，给基层党组织建设带来了一系列新情况新问题，对党和党所领导的社会主义现代化建设事业，既形成了挑战和考验，也提供了难得的发展机遇。我们党要实现自己的任务和目标，必须适应新的环境和变化，全面加强和改进基层党组织建设。为此，必须对执政党建设问题进行全面、系统地思考和研究。

国际局势的现状及其发展，对中国共产党提出了更高更新的要求，我们党只有切实加强党的各项建设，深入开展反腐败斗争，始终保持和发展党的先进性和纯洁性，才能抓住国际形势提供的发展机遇，适应对外开放战略的总体需求，提高我国的国际地位，为维护世界和平与稳定、促进经济社会发展作出贡献。

当前，党情、国情、世情继续发生深刻变化，和平、发展、合作仍然是世界主流。十八大提出了全面建成小康社会，推进社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴的新的历史任务，面对新的历史条件和新的形势，基层党组织建设既面临难得的历史机遇，也面对诸多可以预见和难以预见的风险挑战。我们全党为此要增强机遇意识和忧患意识，科学把握发展规律，主动适应环境变化，有效化解各种矛盾，更加奋发有为地推进我国改革开放和社会主义现代化建设；要切实加强和改进基层党组织建设，保持党的纯洁性，进一步提高基层党组织建设的科学化水平，坚持党要管党，从严治党，树立为民、务实、清廉的良好形象，取信于民，使我们党真正成为带领广大人民群众建设中国特色社会主义的坚强领导核心。

## 2. 善于以科学方法推进新时期基层党组织建设

当前，科学方法的运用对提高基层党组织的建设水平至关重要。新形势下，作为各级党组织和党务工作者，必须学会以科学方法推进基层党组织建设。

### （1）系统谋划，战略把握

要做到系统谋划，战略把握需要着重做好以下几点：一是把推进基层党组织建设与推动经济社会发展有机结合起来，以基层党组织建设科学化引领带动其他领域的科学发展，以各个领域的科学发展为基层党组织建设科学化



提供保障支持。二是把推进基层党组织建设各领域之间与推进基层党组织建设各项工作之间有机结合起来，实现基层党组织建设各领域、各方面有机衔接、相互促进。三是把做好当前工作和谋划长远建设有机结合起来，既要制定中长期发展规划，提高工作的战略性和前瞻性，也要抓好当前工作的计划安排，增强工作的针对性和实效性。

### （2）因地制宜，分类指导

基层党组织建设既有统一指导思想与工作安排，又要因地制宜，分类指导。具体到机关、企业、农村、高校、非公有制经济和社会组织等基层党组织，就要从实际出发，使目标看得见、基层组织易操作、党员好参与、工作能落实。要摸清不同类型的基层党组织建设状况，找准不同类型单位开展党的活动的切入点，探索不同类型的基层党组织建设的特点规律，精心设计具体主题和载体，调动党员参与基层党建活动的积极性、主动性和创造性，把基层党建各项任务落到实处。同时也要善于运用典型示范、以点带面等科学方法，使“点上之花”结出“面上之果”。

### （3）统筹兼顾，优化配置

基层党组织建设要深入贯彻科学发展观，统筹兼顾是根本方法。要处理好三个关系：一是处理好基层党组织建设与经济、政治、文化、社会以及生态文明建设的关系，发挥基层党组织建设的服务保证作用。二是以党的执政能力建设和先进性建设为主线，处理好党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设的关系，使基层党组织建设各个方面有机衔接、相互促进。三是处理好理论创新、实践创新、制度创新的关系，以理论创新引领实践创新、制度创新，以制度创新保障理论创新、实践创新，以实践创新的成效检验理论创新、制度创新。在处理好三者关系的同时，还要统筹整合党的政治资源、组织资源以及社会资源，优化配置，凝聚力量，不断开创基层党组织建设新局面。

## 3. 与时俱进，在基层党组织建设中运用现代管理方法

运用现代管理方法是基层党建工作和党务工作者面临的新任务新挑战，具体表现在以下几个方面：

### （1）善于学习和运用网络信息技术

要通过办好基层党建网站、开设电视“基层党建频道”、开通手机信息系统等方法，提高党在网上的话语权，推进基层党建信息传播的网络化。采取有效措施，建立党员网上论坛、党员博客，开设电子党校，构建网上党员活动社区，推进党组织活动的便捷化。

### （2）借鉴市场运作模式

强化成本效益意识，借鉴企业成本核算方法，对基层党组织建设的每项决策和工作措施进行成本效益分析。充分利用市场资源，依托或借助各类专业组织和社会力量开展基层党建阵地建设、课题研究、活动载体设计、策划宣传等工作，为党员群众提供更加优质、高效的服务。借鉴抓经济项目的有效做法，将基层党组织建设的重点、难点问题和前瞻性工作细化为具体的项目，做好项目的编制、实施、考评。

### （3）合理利用现代管理学科成果

吸收借鉴定编定岗、职位分析、绩效管理、能力开发等现代人力资源管理的方法配备干部、培养党员。吸收借鉴统计学中数量关系分析的方法，建立完善基层党建工作普查、典型调查、重点调查、抽样调查等制度，定期对党员干部的政治思想状况进行调查分析，对干部队伍的素质结构等进行数量模型分析和预测，对党员队伍的数量和规模进行科学分析和论证。借鉴运用心理学知识和心理测评技术。当前，随着领导工作责任增强、工作难度增加和社会环境的变化，干部心理压力越来越大。在基层党组织建设中充分体现以人为本的要求，应注意运用心理学知识，加强对党员干部的人文关怀和心理疏导，努力形成既严格要求、严格管理，又科学任用、关心爱护干部的良好环境。



## 第二章 在改革与创新中实现基层党组织建设科学化

以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平，是党的十八大对全党提出的政治任务，是各级党组织尤其是基层组织的重要职责，是当前和今后一个时期党的建设工作的重中之重。只有转变观念，以新思路新举措推进基层党组织的党建工作，才能使基层党组织的党建工作与时俱进、卓有成效。

### ◆ 基层党组织建设科学化的具体实现路径

#### 1. 努力实现基层党组织建设理论的科学化

“没有革命的理论，就没有革命的运动。”中国共产党在长期的发展中，始终坚持以科学理论指导和推动自身建设，从而具有坚强的战斗力。面对新形势新任务，提高基层党建工作的科学化水平，首先需要实现党的建设理论的科学化。

我们党对于自身建设理论的科学性一直是高度重视的，并且始终强调实现党的建设理论的科学化。在不断推进马克思主义中国化的过程中，中国共产党人不断丰富发展着党的建设理论，都根据当时的历史条件对“建设什么样的党、怎样建设党”这一重大命题作出了科学回答。毛泽东建党思想、邓小平党建理论、“三个代表”重要思想党建理论以及胡锦涛同志关于党的建设的一系列论述，都是指导党的建设的科学理论。

当前，在贯彻落实党的十八大精神中，全党在党的建设理论方面取得经验的同时，也必须充分认识到党的建设是一个不断发展的过程。尤其是在今

天的新形势下，世情、国情、党情的深刻变化对基层党组织的建设提出了新的要求，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验长期、复杂、严峻，而党内还存在不少不适应新形势新任务新要求、不符合党的性质和宗旨的问题。这决定了党的建设理论必须随着时代与实践的发展而不断向前发展，努力实现科学化。实现党的建设理论的科学化，就是要使党的建设理论能够进一步回答“建设什么样的党、怎样建设党”这一重大命题。具体来说，就是要进一步回答我们党在新的历史条件下要实现什么样的奋斗目标、执行什么样的执政方略、制定什么样的路线方针政策、形成什么样的制度和体制机制、发扬什么样的作风、遵守什么样的纪律等问题，就要在深入贯彻落实十八大报告中提出的“增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义政党”这一任务，努力实现党的建设理论的科学化，从而使党的建设理论能够更好地指导和推动党的建设新的伟大工程，有利于进一步把我们党建设成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。因此，要确保我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，必须根据党的十八大对党的建设提出的新要求，认真总结执政能力建设和先进性建设的新鲜经验，不断推进党的建设理论的创新。

## 2. 大力推进基层党组织建设制度的科学化

党的制度建设带有根本性、全局性、稳定性和长期性。党在长期活动实践中形成的全党认可的各项制度，是党的行动准则和活动依据。提高党的建设科学化水平，需要在加强制度建设的同时，进一步提高党的建设的创新。

我们党在长期的革命、建设和改革进程中，不断探索创新，不断积累经验，形成了许多行之有效的制度，对于加强和改进党的建设发挥了重要作用。我们党在长期的革命、建设和改革进程中，不断探索创新，不断积累经验，形成了许多行之有效的制度，对于加强和改进党的建设发挥了重要作用。制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事。不可否认，现在党内制度、体制还存在一些明显的缺陷：例如，在执行民主集中制的实践中，仍然存在党员民主权利不能得到有效保障，一些领导干部议事



决策不够民主，独断专行的现象。比如，在选人用人制度方面，一些地方和组织违反了“四化”方针和德才兼备、以德为先原则，在党的干部工作中仍然存在带“病”提拔的问题；再比如，一些领导干部贪腐成风，而考核、监督、制约制度的缺失和不健全，使得反腐纠风工作难以真正见到实效；等等。这些情况说明，制度建设不是一劳永逸的事情，它本身就包含着科学化的要求。增强党的制度的科学性，最重要的是使制度符合基层党建工作的规律，符合客观实际和基层党建需要。要以改革创新的精神，实现党的制度建设的系统性、权威性、可操作性。同时还要继承和发展党在长期实践中形成的成功方法，又要不断创新和丰富党的建设有效管用的新方法，积极探索运用现代科学方法，创造性地研究和解决时代发展、社会变革对党的建设提出的新课题。

推进党的建设科学化，要建立健全以党章为根本、以民主集中制为核心的制度体系，既要坚持我们党在长期实践中形成的一系列行之有效的制度，又要以改革创新精神推进党的制度建设创新，增强制度建设的科学性，通过制度建设保障党的团结统一、增强党的创造活力。总体上看，制度的科学化主要应该包括制度制定的科学化、宣传教育的科学化、贯彻执行科学化、修订完善的科学化。

制度制定的科学化，就是要根据基层党建工作的实际，使制度从设计到出台都要使主体的参与和评价更加合理，更加严密，更加规范，使制定的制度与党的建设实践相符合。

宣传教育的科学化，就是在制度制定之后采取多种形式、通过多种渠道进行广泛深入的宣传教育，使广大党员干部领会制度精神、熟悉制度内容，不断增强制度意识，做制度的明白人。

贯彻执行的科学化，就是使制度执行具有科学性、针对性、严密性和可操作性，既有实体性制度又有程序性制度，既明确规定应该怎么办又明确规定违反规定怎么处理，具有系统性和配套性，能够解决实际问题。切实加强制度执行的组织领导，加强制度执行情况的监督检查，加强违反制度行为的查处，不断提高制度的执行力。



修订完善的科学化，就是必须随着形势任务的发展变化，对已经制定的制度进行评估、完善和清理，对于在实践运用中存在缺陷的制度应及时修订完善，对于被实践证明已经过时的制度要及时废止，使党的制度与时俱进。

总之，在制度创新中，要不断总结实践经验，不断丰富完善，增强党的制度建设的活力和有效性，使制度建设的科学化水平不断提高。

### 3. 努力实现基层党组织建设方法的科学化

新形势下，以改革和创新的精神加强基层党组织建设，要遵循科学的原则和方法，具体表现在以下几个方面：

#### （1）基层党组织建设的科学化要思想重视、真抓实干

每到基层调研都要非常注重基层党组织的建设新情况的了解和新经验的总结推广，在聚精会神抓基层党建和积极倡导基层党建工作科学化上作出表率。正是在党中央率先垂范抓基层党建的带动和激励下，经过这几年各级党组织的努力工作，齐心协力抓党建、围绕发展抓党建、与时俱进抓党建的良好氛围在全党进一步形成，党的建设各个领域的改革力度不断加大，开拓创新的主旋律更加突出，伟大工程对伟大事业的促进作用更加显著。坚持党的建设与中国特色社会主义事业紧密结合、相互促进、共同发展的工作思路，坚持把与时俱进、改革创新贯彻到加强和改进党的建设的各项工作中去，党的建设就能够为全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化提供更加坚强的政治和组织保证。

#### （2）基层党组织建设的科学化要坚持面向实际，着眼于解决重大现实问题和突出矛盾

进入新世纪新阶段，我国经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，这种空前的社会变革给我国发展进步带来巨大动力，给基层党组织的建设注入强大活力，也使基层党组织的建设面临这样那样的新问题新矛盾。基层党组织的建设实践创新和理论创新的一系列成果，正是在深入研究实际工作中提出的新情况新问题、不断总结来自实践的新鲜经验的基础上形成的。只有着眼于新的实践和新的的发展，着眼于对实际问题的理论思考，不断深入实际、深入基层，认真总结各级党组织特别