

106439

农业生产合作社

初步土地规划经验文集

I

• 内部资料 仅供参考 •

广东省土地利用局

1957·7

33
2-2

目 录

一、新会县农业社初步土地规划试点工作經驗.....	(1)
(1)新会县农业社土地规划 试点工作報告.....	省土地利局 (1)
(2)中共新会县委关于雄乡农业社与龙榜第一农业社 土地规划工作報告的批示.....	(12)
(3)新会县雄乡高級农业社土地规划 工作報告.....	新会县土地规划委员会 (12)
(4)龙榜第一高級农业社土地规划 工作報告.....	新会县土地规划委员会 (18)
(5)新会农业社土地规划试点工作成果 审查意見.....	技术科 (22)
(6)农业社土壤調查新会试点工作 的体会.....	彭理活、蔡新珠 (26)
(7)畜牧业规划工作发言.....	鍾少宏 (31)
(8)解决猪苗的办法.....	鍾少宏 (34)
二、1957年上半年	
农业社初步土地规划试点工作經驗.....	(36)
(1)佛山地委关于全区开展以土地规划为中心的生产 规划指示.....	中共佛山地方委员会 (36)
(2)关于全面开展以土地规划为中心生产规划 的几个問題.....	中共佛山地委办公室 (40)
(3)佛山、汕头专区开展农业社土地规划 工作概况.....	(48)
(4)海中南乡农业社土地规划试点 第一步工作总结.....	海中南乡 土地规划重点工作組 (52)

(5) 經濟作物区应如何规划

——关于順德县外村乡土地规划的一些

意見……………順德县土地规划重点工作組 (63)

(6) 对番禺县南元乡高級农业社进行土地规划的

几点意見……………番禺县土地规划重点工作組 (67)

(7) 番禺县生产规划工作报告……………番禺县农林水利局 (73)

(8) 順德县外村乡細滘高級农业社土地规划調查

报告……………順德县土地规划調查工作组 (75)

(9) 中山县沙田地区土地规划調查研究

报告……………中山县土地规划重点工作組 (79)

(10) 南岡乡夏南高級农业社生产规划試点

工作方法……………番禺县人民委员会农业局 (85)

(11) 规划一队第一批农业社初步土地规划試点

工作总结 (摘录)……………规划一队 (90)

(12) 新会县是如何开展农业社

土地规划的……………技术科 黃紀桥 (93)

(13) 关于鳳塘乡 4 个农业社养猪业规划

工作的經過的报告……………规划二队 (96)

(14) 对当前进行农业社土地规划有关养猪业方面的

几点意見……………鍾少宏 (102)

(15) 农业社畜牧业规划需要明确的

几个問題……………鍾少宏 (105)

(16) 大力推广青貯土窖……………陈群峰 (106)

(17) 談农业社水利规划工作……………朱蘊英 (109)

(18) 和大家談談 (在规划 4 队全体干部會議上

的意見)……………馬哲武 (115)

(19) 略談土地规划……………馬哲武 (121)

三、关于当前农业社初步土地规划

若干問題的指示……………广东省土地利用局 (125)

一、新会县农业社初步土地 规划试点工作經驗

新会县农业生产合作社土地规划试点 工作报告

一般情况及工作方法：

为适应我省农业生产发展的需要，根据农业部对开展初步农业生产合作社土地规划工作的意見，我局与佛山地委專署及新会县委研究后，确定在新会县选择礼乐（沙田区），杜阮（半山区）两区进行农业社土地规划工作试点，以便摸索經驗，为全面铺开这一工作奠定基础。

全部试点工作，以56年农业部举办之合作社土地规划講習班中，苏联專家講授的先进經驗，和講習班在河北、山东及北京市规划了33个农业社后，拟訂的“农业社土地规划暫行办法（草案）”为主要依据。并根据我省具体情况，遵照省委提出的7年农业建設规划草案的精神，和有关发展农业生产的指示，由我局組織了50余名技术人員，会同新会县計委、农业、水利技术推广站等部門干部20余人，組成綜合的工作队，在新会县县委直接领导下进行工作，工作从56年10月初开始至57年1月底止，共3个多月，分2批完成了礼乐全区9个乡18个高級社及礼乐、杜阮两个区共18个高級社的社内土地规划。

整个试点工作，大体分为3个步骤进行：

第一步：广泛宣傳，成立机构：

首先向專署、县党政领导說明来意，宣傳农业社土地规划的实質，以引起重視。在此基础上，由縣長任主任委員，土地利用局及县农、林、水利、計委、拖拉机站、合作部……等，有关單位負責同

志，任副主任委員，成立县土地规划委员会，领导全部土地规划工作，并在此基础上确定点，通过计划，抽调干部组织队伍。

下到区乡，以区为主，成立区土地规划委员会，领导社间土地规划工作。

到各社，以社委会为核心，成立土地规划工作组，由负责农业及副业的社委，及有經驗的老农参加，組織几个专业规划小组，通过社委会，社員代表会，社員大会进行宣傳动员后，开始工作。

第二步：收集、研究分析資料、肯定规划的依据：

收集有关插花田情况，各社对换田要求情况，国家給該社粮食及其他方面的计划任务，人口、劳动力、土地、牲畜等情况，规划前各种作物种植比例与产量指标，成本、用工、肥料、飼料定額等資料，有关水利，土壤，測繪資料以及社的要求，社員收支情况等，并結合座談，訪問，有重点的搜集土壤，水利，农业經濟等各項調查資料，在分析、研究、肯定后，編訂规划依据。

第三步：根据规划依据，訂出规划方案：

根据各項农业經濟調查材料，編訂的规划依据，訂出规划方案，交社討論，通过后，送县人民委员会审查批准，現場移交資料，結束工作。

現將試点工作情况报告如下：

规划前、农业社在生产管理上所存在的問題：

杜阮区位于丘陵地区，耕地土壤机械組成复杂，土壤瘦瘠。主要特点、人多地少。以龙榜一社为例：（該社为省委重点联系社）耕地2,830亩，（其中水田2,274亩，旱田556亩）荒山与丘陵地2,927亩，603戶2037人，平均每人1.2亩耕地，劳动力1,943个，平均每个劳动力負担耕地2.9亩。該区为新会紅烟产区，农民富有栽培經驗，質量合乎出口标准，是仅次于稻谷的主要收入来源。据統計53年龙榜一社粮食作物的总收入仅占总产值的45.7%，历年来粮食不能自給，每年需大批从外地購入，是个半經濟作物区。

近年来，增加粮食作物播种面积，粮食基本可以自給，但沒有隨

之发展副业，影响社員收入。是社阮区普遍存在的問題。

礼乐区为老沙田（圍田）区，土地肥沃，内外河流縱橫，水源充沛，排灌便利，主要特点是地多人少，劳动力缺乏，以雄乡社为例（新会县委重点社）耕地6,928亩，（其中稻田6,011亩，占总面积6.82%，經濟作物367亩，占13.6%）共1,068戶，3,942人，劳动力2,122个平均每个劳动力負担耕地5.17亩，56年下半年部分土地已由拖拉机站代耕。

从这两个区来看，生产上存在的關鍵問題，有以下几个方面：

（一）土地利用不合理：

①由于小农經濟遺留下来的落后痕迹沒有消除，土地插花現象严重，过于分散。如礼乐4社5,600亩耕地，分散在300多处，社員需跑路十几里去耕地，早出晚归，浪費時間，很不方便，严重影响社的經營管理，妨碍机耕。

特別在并社升級以后，社的規模大了，經營管理上就要求有周密的計劃，来保証生产，但是雄乡社，由于土地分散得到处都是，社委，社主任心中无数，没办法統筹安排，就連專門負責經濟作物的几个社委，也不清楚全社到底有多大面积种植經濟作物，都在那里。有的說900亩，有的說800亩，也有的說700亩，相差悬殊，究竟多少，沒人知道。这样就无法正确計劃生产，不可能合理的安排劳动力，肥料也不能合理供应，包工包产无法实行……。

又因为一个社的土地，分散得到处都是，不能集中，所以生产队的管理地段随着这种情况而高度分散。

如：龙榜3社，一个生产队只管理了50亩地，可是必須使生产队分散到几十处去管理，而每处的面积很小。又如礼乐区有一个圍，一块只有40亩大的面积，就有几个农业社的6个生产队去管理，浪費劳动力，很不合理。

由于土地分散还严重的影响机耕，使得已建立起来的拖拉机站无能为力。如礼乐3社，有4,000多亩地，不在一起，所以，勉强可以进行机耕的不过50%，但調整以后，土地集中，这个社的机耕面积就达到90%以上，大大的有助于生产。又如，第4灘围的一块田，有4百

亩，本来很适宜机耕，可是、这400亩的一块田，就包括5个乡，9个社的土地在内，由于大家对机耕要求的意见不一致，由于作物品种不一样，成熟期先后不同……等原因，就使这块田，机耕不能实现。

②作物安排不当：

特别是山区把不适宜种水稻的田种上了水稻，有些产量只达200斤，天一干旱就会全部失收……既浪费劳动力，又不能增产增收。

③沙田地区沟冲纵横，机耕不便，大量土地浪费，不少基围没有充分利用。在山区就有大面积土层深厚的荒山没有加以利用。如龙榜一社虽重视于荒山的开垦，但由于利用不当，结果除百余亩菠蘿生长较好外，其他种在山上的蓖麻，西瓜，甘蔗全部死掉。此外，山区农民还习惯于镰草皮、肥田，造成水土流失，破坏土地的现象，仍然存在，有的还在继续进行。

④面积不清：部分农业社的土地，统计面积与实际面积不符，如团结社由于面积搞不清，目前大包工包不下去，社干心中无底，影响生产。所订的生产计划也缺乏可靠的根据。这样对完成国家任务与社员增收，均无切实可靠的保证。

⑤部分社自留地留的过多，严重的影响了集体生产：以杜阮4社为例，全社自留地留的过多，致使社员在自留地上种了大田作物（红烟）这就使合作社公有土地减少，影响了粮食与经济作物的生产。社员在自留地上花去了大量劳动时间，自己积的肥料也全部施入自留地。其他各社，自留地面积也大都超过了6%。

（二）各社缺乏一个明确而实际的经营方针与种植比例：

没有真正作到“以粮食生产为主，因地制宜，全面发展生产，开展多种经营”的方针。生产计划性不够，盲目性很大。几年来生产一再处于忽左忽右摇摆不定的状态。以龙榜乡为例，由于经营方针不当，在“粮食唯一”的思想影响下，盲目地将原来的适于本地区的农作耕作制度改变，造成经济作物逐年减少，影响社员收入。副业生产也随着大大萎缩。（如龙榜3社53年母猪60头56年底减少到14头）。由于种植比例不正确带来的害处也不少，例如龙榜4个社55年冬种早烟种的太

多，所以农时太紧，劳动力加班。为了赶早造插秧，不得不冒雨收烟，结果不但降低烟的产量，也使质量降低，又因插秧插的晚，水稻生长季节太短，所以使早晚造减产。

（三）水利上存在着许多问题：

山区由于水利部门努力，几年来修了不少山塘水库，解决了一部份水田用水。但由于内部排灌系统没有很好布置，部分山塘没有达到自流灌溉的效果。所以56年秋抗旱时，农民又要用3~5递水车去提水，不必要的浪费劳动力，单龙榜一社，为抗旱就付出劳动工日59,402个，修理提水工具费用750元。结果还是旱死水田50亩，旱坏（严重减产70%）的160亩，减产50%的100亩。几年来严重威胁着农业生产的就是水利问题。

在沙田地区排灌系统也很不合理，过于习惯缺乏人工控制灌溉，靠潮水自然排灌，所以有大量肥料在施肥后，没有发挥效率，就因自然排水，而随水流失，不少地方也因排用水不良造成发赤田……。因此，在社内已有排灌系统的布置，有必要进行改革，这是水稻增加生产的一个关键问题。

（四）肥料非常缺乏：

这两个地区农民习惯施用商品肥，很少施用农家肥，大部分社，每年施肥数量，商品肥分75%——90%，成本过高，收入相对减少，也造成土壤的板结。此外，对农家肥使用不当，养猪也太少，如龙榜一社56年平均3户一口猪，雄乡社每5户一口猪，两区农民都没有种绿肥习惯。因此农业社只有逐渐改变原来的不良习惯，积极开辟肥源，达到肥料自给以减少成本，才是社员增收有力的保证。

（五）发展了机耕，所以很多旧有的现状需加以改变：

有关水利排灌系统的改变，拖拉机道的修建，平基填冲，合并田块，插花地调整等一系列新的措施。都因为要适合机耕的发展而必须进行。

（六）生产队管理地段不合理，劳动力与土地搭配不当：

如龙榜一社生产队地段远近不一，社员有意见，劳动力搭配不均

衡，造成冬种紅烟安排不当，有些生产队劳动力不足，使不少适于种烟的土地沒有种烟，但也有些队因为劳动力有余，而适于种烟的土地又少，結果就在一部分不适于种烟的土地上安排种烟，为多数的劳动力找了一条不合理的远路。

(七)此外还有不少落后田需加改良，社急需建立自己的种子基地与巩固的飼料基地，劳动力需合理安排等，不合理現象存在。

总之这些新組織起来的高級社在生产上及經營管理上存在着这些問題，就急需要將全社土地，因地制宜的进行全面规划，將农、林、牧、漁副业生产用地統一的安排，为真正的全面发展生产，开展多种經營創造条件，以达到增产增收的目的。

通过规划，解决了許多关键問題：

(一)礼乐区配合升級并社与机耕的需要，进行了全区的社間土地规划，这样也促使原有43个高級社迅速地合并为18个高級社，各社土地由高度分散变为大部分集中連片。全区换出换入土地达17,398亩，在礼乐3社就將分散在300多处的插花地集中在几个地方了，为各社的經營管理与机耕創造了优良条件。

(二)为各社确定了一个較恰当的經營方針与种植比例：

在正确利用土地的基础上为各社定出1957年的詳細生产計劃与58年——60年的生产规划，使社的生产从此建立在稳固而可靠的基础上，多种經營得到了发展。如龙榜1社本来过去一貫缺粮，可是在55年却确定要卖余粮30万斤。规划后糾正了这种不合理不合实际的方針，确定了“在粮食自給的前提下，积极发展紅烟，花生等，經濟作物。开展以养猪业为中心的多种經營”，的方針，这样，既注意到粮食的需要，也能保証社員增加收入，一举两得不偏不倚。

(三)合理利用了土地：

各社土地都能根据土壤、地形、水利等自然条件，根据需求和可能，因地制宜的进行了作物配置。总之通过规划，从礼乐、杜阮的两个区的18个社来看：

(1)增加了耕地面积17,297.43亩，占总面积的 %，当中經濟

林用地13,241亩。水田343亩，經濟作物用地2,001亩。

(2) 將3,117.38亩利用不当的耕地改种过来，如五星社过去有100亩水田种水稻，每亩年产量才100斤，改种了番薯以后每亩产量可达2,000斤，折合水稻計算每亩約增加产量4倍左右。

(3) 规划后大部社都留出固定的种子基地与飼料基地：如雄乡社过去沒有留种田，由人工选种，不但浪費劳动力，还踏坏了庄稼。规划留种田以后可节省了选种劳动工日4,366个，还便于除劣去杂，連續精选，以保証优良品种的品性，同时还保証了发展畜牧业对飼料的需要。建立了可靠的飼料基地。

(4) 自留地后留够的留足，太分散的把它集中，留的太多的改正过来，正确的处理了社員个人利益与社的集体利益的关系。

(5) 丘陵山区將规划前后沒有利用的荒山45000亩全部充分利用，安排了短期就能有收入的經濟作物与价值較高的長年經濟作物。單以龙榜三社为例，57年荒山可收入165元，60年可收入1,240元，增加了社員收入。

沙田地区的基圍空地也充分得到了利用，如雄乡社规划后將圍堤第二肥地250亩利用种植晚造秧，这样既增加稻田，播种面积，又加長了秧田的生長時間，这一項即可使全社水稻增产168,000斤。

(四) 水利规划：

山区經规划后，自57年冬至58年，全部水田可以解除了旱灾的威胁，抗旱能力提高到30天以上，并扩大了灌溉面积8,385亩。

沙田地区对河流进行了裁弯取直，布置了大型排灌渠道，保証了机耕田块的長度，降低了机耕成本，提高了晒白質量。运身河填平改用临时渠道，增加了土地面积3—4%。降低了木槿的高度，避免因排水不良而成的发赤田。木槿改为明閘，人为控制，可以降低基建成本，并避免大量肥料流失，滿足水稻生長发育的需要。这些改变是沙田地区水利土壤改变的一个方向，也是在沙田区水稻增产的一项有力措施。

(五) 规划后各副业生产都迅速的改变过去的萎縮状态得到积极的发展。

特别是养猪业，最为突出，以雄乡社为例，在56年只有125头，公有猪，57年发展到2,314头，增加了10倍多，私养的，由56年5户10猪，增加到59年，一户40猪，为56年的20倍。又如龙榜一社在养猪业上采取了集中繁殖与分散繁殖，集中饲养与分散饲养相结合的方针，肥猪的饲料，采用了分三批喂养的方法，以适应饲料的季节供应，有利于农业社的资金周转。

总之，各社不但规划畜牧发展指标，也着重规划了可靠的保证措施，18个社中，每个社都新建了简易而花钱不多的猪舍，规划了充足的饲料基地。

雄乡社的养鸭业，原该社每只鸭每年供饲料精谷80斤，规划后，确定在停产期间改用二槽谷代替，每只鸭精谷定额比原来减少16.2斤，全社每年可节省谷6,189斤。

（六）肥料规划问题：

通过规划以后，各社大力寻找肥源，普遍建立积肥组织，专门搜集农家肥及制造混合肥，开始种植绿肥，改变了过去不种绿肥的习惯，部分社也改变了，农家肥积蓄和施用上的不良习惯，改变了商品肥为主的局面，降低了成本。

在龙榜一社，通过现场分析，试验说服社员，采用了蕴藏量很大的泥炭土，做肥料，该地区开辟天然肥源的一个胜利：过去曾试验过要开辟泥炭土做肥料，因施用方法不当，效果不好，所以，这次提出后，社员反对，后经分析化验，并种了四棵白菜当场试验结果，证实泥炭土如施用得法，确实能解决问题，泥炭土的重新开辟使用，不仅为龙榜一社也为该区开辟了一个广阔的肥源。为该区寻找了大批财富。

（七）通过规划使5,198亩落后田，得到改善，估计每年可增产谷147,380斤，其他如生产队管理地段的调整，劳动力平衡都为农业社带来不少方便。

（八）通过规划，给农业社带来显著的经济效果，社员普遍增加收入，以雄乡及龙榜一社为例，如果这个规划，能够发挥社员的积极性加以实现，则雄乡社57年每户纯收入将比56年增长57%以上，59年每

戶收入在56年的基礎上增長100%是可能的；龍榜一社，龍榜一社57年每戶純收入將比56年增加62%，平均每戶收入有450元，58年551元，59年661元，至60年每戶平均收入將達668元，比56年年每戶平均收入增長160%。

群眾及當地黨政幹部的反映：

1. 當規劃隊初到農業社時，群眾普遍反映是不歡迎的，認為我們是“去放大炮、吹牛，回到廣州寫報告，報成績的”，所以，社干參加不夠積極，再加上我們不懂得如何發動群眾，依靠社干進行規劃，所以有些社干部就通知我們，“限一個星期做好，做不完，社里沒有人參加了。”意思是希望快做快走免影響社里生產。社員反映是“不規劃一樣生產，孩子沒養，先取名字的事，沒啥意思”。

但在規劃後，因為真正的從生產技術上，土地利用上，經營管理上，社員增加收入等各方面，解決了社里存在的問題，所以，當規劃完了要走的時候，普遍社干部挽留規劃隊同志，希望留下來，再繼續搞下去。

2. 規劃後普遍反映是“規劃了，我們生產能搞得更好，收入增多了，再也不是‘兩毛四’”（指規劃前）一個勞動日才有（兩毛四分錢），如禮樂四社有10多戶社員要退社，看到規劃的成果，就穩定了，大部分社員，在社員大會通過社內土地規劃方案後，生產有了信心，大大地刺激了積極性。

3. 規劃後，普遍社干部反映“規劃方案為生產指出了一個努力的方向，讓領導心中有數，做干部容易啦”如杜阮二社社主任說：“規劃方案是生產指南，社員改善生活有了保證。”井根社副主任反映：“本來不想再當干部啦，因為，搞不好，老婆不同意，規劃後，保證一定干下去，我們信心也強了。”社員普遍反映，這一次規劃比已前做的哪些規劃有依據，實際、可靠，社員增收有保證。

4. 禮樂區區長、區委書記談“這一次土地規劃，是當前發展農業生產的一個有力措施，對社的鞏固，起的作用很大。”又說“黨和政府總是根據不同時期農民的要求進行工作的，如減租減息、清匪反霸、

土地改革、互助合作，以及合作化运动等，当前，社員要求的是在合作化以后，来一次技术改革，以便发展生产增产增收，政府又要进行土地规划，现在，認識到土地规划就是当前农业生产上技术大改革的一项措施”。

5. 县委很重視这一項工作，將这次规划的18个社中較全面的雄乡、龙榜两个社的规划材料，做了批語，印发給全县各个社参考，并將合作社土地规划工作列为今年中心工作之一，爭取57年在全县范围内的农业社普遍来一次初步的土地规划。

几点体会和建議:

(一) 当前农业生产合作社在生产上，土地利用上，經營管理上，确实存在着許多急待解决的問題。这些情况的产生，除由于落后的生产技术造成的，須逐步求得解决之外，很重要的一个原因，就是因为基本生产資料——土地，在生产关系起了根本变化之后，由于小农經濟遺留下来的落后痕迹沒能及时消除所造成的。因此，只有通过土地规划，并在合理利用土地的基础上进行生产规划，生产规划才能成为切实可行的。在試点工作中也証实了当前农业社中还有許多增产潜力存在，这些潜力的挖掘，对进一步发展农业生产和促进农业社不断增产，社員不断增加收入，是有着重大意义的。

(二) 土地规划工作是一門新的科学，目前虽然还没有被有关部门及农业社所了解，但是通过試点証实，这一門科学如果能按照当前农业社的需要和可能进行工作，是容易被群众及当地党政领导重視和接受的。从試点工作中，群众及党政领导的反映可以看到，群众虽不了解土地规划是怎么一回事，但所提出的种种要求，已經包括在土地规划工作的主要内容中了。所以，現在进行初步的农业社土地规划工作是适时的，迫切的，也是可能的。

(三) 农业社土地规划是多部門綜合性的科学，因此，在进行工作中，必須有各个有关业务部門共同动手，統一筹划，才不会发生相互間的矛盾，才不致于使各个部門的规划，由于相互間的抵触而落空，特別是农业、林业、水利之間的密切合作問題。

(四)由于这一項工作是很細致的科学工作，很細致的群众工作，同时也是党和国家为贯彻某一时期政治经济任务的一种措施。所以必須依靠当地党政领导，密切联系群众，才有可能迅速的圓滿的做好这項工作。試点中，証实凡离开当地党政领导和群众的支持，孤立地去搞一套技术，必定失敗。

(五)根据以上情况，試点工作中，规划人員得到一条主要的經驗，就是圍繞当地党政领导农业生产的中心工作。从解决农业社当前生产上存在的主要問題着手，根据需求和可能，本着勤儉办社的原則去规划，才是最实际可行的规划方法，凡崇拜教訓追求形式的规划思想，必定使生产遭受損失。

(六)对规划人員的要求，应当学会“一專、五多、三群众”的工作方法，①所謂“一專”即精通一門农业科学，只有如此，才能真正解决农业生产上存在着的關鍵問題。

②所謂“五多”即“多跑”“多問”“多分析”“多总结”“多宣傳”只有如此，才能做到深入全面細致、慎重，只有如此，才能使这一門新的科学的优越性，做到“家知戶曉，人人欢迎”。

③所謂“三群众”，即“尊重群众”、“依靠群众”、“說服群众”，要尊重群众丰富的成功經驗，和既成事实，依靠群众的智慧和力量，但也必須說服群众中一部分狹隘自私的心理，只有如此，才能將这項工作，做得更好、更快、更合理。

以上是試点工作中的几点体会。我們并建議：

一、有关科学研究机构及各級党政领导重視这項工作，积极总结不同类型区的特点，提出规划要求，并展开广泛的宣傳，上下动手，互相配合，以期在全省內迅速展开全面的农业社土地规划。

二、为开展这一項新的工作，必須积极培养干部，以便从理論上，方法上，技术上，和数量上，滿足全面开展工作的需要。

广东省土地利用局

1957年2月

中共新会县委关于雄乡农业社与龙榜第一农业社 土地规划工作报告的批示

1957年1月

中共新会县委批示：

雄乡高级农业社与龙榜第一高级农业社土地利用规划，是在单位面积产量有保证的基础上，合理地有比例地，分配各种种植面积与配置各种作物的地段。

产量指标的保证条件，首先是搞好水利与认真地研究与执行技术上的增产措施。

要把农业生产推进一步，就必要大力发展副业，特别是养猪，并提倡多种绿肥豆科作物，以供应大量有机质肥。

雄乡社规划有很大的创造性。排灌系统的改革，合理排灌，扩大耕地面积与各项增产节约措施，特别是养鸭业的规划，若能实现，收益极大，这尤其对沙田区农业社提出了有必要研究的新的问题。

龙榜一社，规划较有系统；特别是对荒地利用，与自然条件与土壤情况不同，贯彻以短养长的收入规划及以山养区合理配置的精神较好。此外，对轮作区的安排也较适当；这也说明虽是耕地少而又较瘦瘠的半山区，但只要利用得适宜也可能大大增加收入。

县内各农业社进行生产规划时可供参考，规划中有些生产措施也应分别在不同地区不同情况试行。

新会县雄乡高级农业社土地规划工作报告

中共新会县委：

兹将雄乡高级农业生产合作社土地规划工作报告如下：

雄乡社于1956年春由6个自然村5个初级社合并而成。属沙田区，土地肥沃，水沟纵横，容易排灌，水路交通亦甚方便。

全社1,038戶3,848人（現折實勞動力920個），耕牛96只，共有耕地面積6,978畝，經濟作物967畝，魚塘300畝，并有冬耕小麥紅烟等430畝，此外利用圍堤種上高粱、玉米、菠蘿等，副業有麥牙糖、腐竹、蚝灰等製造業。牲畜以豬、鴨（菜鴨、母鴨）為主，其次、蜜蜂。1956年該社純收入主糧占70.04%，經濟作物占23.53%，飼養業占3.32%，副業加工占3.11%。

1956年終分配每一勞動日為1.1元，平均每戶292元，由于高級社后在生产上还未很充分利用高級化后的有利条件。由于該社的經營管理上比較穩妥，因此对更进一步要求科学的規劃与技术指导是較迫切的，又由于1956年冬开始拖拉机代耕，因此如何对土地利用的重新规划以达到增产节约是有特別意义。

土地规划工作首先搜集如下資料：

- （1）基础年的冬种作物种植面积产量成本。
- （2）历年来主要作物栽培习惯和丰产經驗。
- （3）劳动定额作物需工定额。
- （4）水利土壤資料，自然灾害的历史情况。
- （5）人口、勞動力、土地分布情况。
- （6）肥料飼料来源及其需要量。
- （7）合作社各方面的示意图。
- （8）合作社原有规划材料及合作社已經拟定的某些計劃意見。

要做好规划工作，不但要因地制宜，而且要因人制宜，那就是不但要对水利土壤气候等自然条件作普遍了解，而且要从群众的要求与現有各种生产技术出发，因此做好訪問調查工作，反对主观主义，坚持从下而上从上而下的反复研究，是一个很重要的关键，又因为规划是若干年的事情，要掌握事物发展規律，来因时制宜，适应形势发展的需要。

规划的目的，就是要在合作社原有生产基础上以最低成本。最节约的勞動力，生产出更多的农副業产品来满足国家的需要及增加农民的收入，因此既要首先明确該社的經營方針，确定各种作物的种植面积与农副業比重，还必要了解当前該社生产上前进道路上最大障碍的

問題。

几年来該乡生产成績很大，但也存在一些問題，分析結果是：

1. 从各种收入比例来看，說明雄乡社多种經營开展是不够的，主要是有的剛开展本年未有收入或者是存在一些問題因而影响收入。

2. 机耕要求土地条件与土地分散河溝多不平片有矛盾。

3. 排灌沒有人为控制与作物生長不相适应。

4. 发赤田落后田有待土壤改良。

5. 肥料不足，特别是有机質肥不足。

6. 飼料与需要量不平衡。

7. 农忙、农闲劳动力的不足和出路有待安排。

8. 要改善各种作物与牲畜經營管理問題，特别是經濟作物产量低。桔每亩年产量純收入只有77元，柑只有25元。

初步情况掌握后，便逐步深入研究与实地观察，根据本社，以水稻生产为主，在保証逐年粮食总产量增加的基础上，大力开展多种經營方針，如何在国家計劃指导下，保持农业社經營的独立性呢？就需要恰当地安排各种作物的种植面积及农副业的收入比重，这是表现国家（社）与个人的利益長远与目前利益的关系問題。因此还必须注意到：①長短期作物的安排；②社的副业与家庭副业发展的关系；③社的分配及积累与消費的关系（特别是基建投資比重与粮食分配）；④社有土地与自留地的比例；⑤安排社員为社必要的劳动時間与家庭副业時間。如规划57年長期作物占7.9%的土地面积，而短期作物也必要地保証了季季有收入，并且年年有增長，社发展母猪200头，就保証了社員有1,696头猪苗飼养，粮食总产量增加7.86%，即使国家征購任务增加4.78%社員口粮还可适当增加5.1%。

在安排各种作物面积比例时，考虑的因素是粮食征購任务随着国家工业化需要，逐年应有增加，口粮随着人口增加与消費量增長而需要較多，精飼料随着飼养业扩大而要相应滿足，但經濟作物的发展不能因之而压縮，影响社的收入，自留地还要增加来适当地滿足社員的需要。

副业中的麦芽糖与腐竹的制造业，进行加工是根据国家計劃出口