

战术基础理论

多样化军事任务 战术研究

蒲元 李沛 唐军 著

北京艺术与科学电子出版社

多样化军事任务战术研究

蒲元 李沛 唐军著

责任编辑 陈前进

出版发行 北京艺术与科学电子出版社

邮 编 102600

电 话 010-61261463

地 址 北京市大兴区兴华北路 25 号

网 站 www.bjasep.com

字 数 200 千字

版 次 2011 年 7 月第一版

定 价 36.00 元

目 录

绪 论 武警部队与多样化军事任务	- 1 -
第一章 多样化军事任务概述	- 11 -
第一节 遂行多样化军事任务的时代意义	- 12 -
第二节 多样化军事任务的基本内涵	- 18 -
第三节 遂行多样化军事任务应具备的基本能力	- 26 -
第四节 提高军队完成多样化军事任务能力的基本要求	- 35 -
第二章 多样化军事任务中的战术指挥问题	- 43 -
第一节 多样化军事任务战术指挥的特点和要求	- 44 -
第二节 多样化军事任务战术指挥体制的构建	- 54 -
第三节 多样化军事任务的战术指挥决策	- 64 -
第四节 多样化军事任务指挥方式的运用	- 76 -
第五节 提高多样化军事任务指挥能力应把握的几个问题	- 81 -
第三章 遂行反恐怖任务中的战术指挥问题	- 87 -
第一节 遂行反恐怖任务中组织指挥的特点	- 89 -
第二节 遂行反恐怖任务战术指挥的基本原则	- 95 -
第三节 遂行反恐怖任务的情报信息搜集及处理	- 100 -
第四节 遂行反恐怖任务的战术指挥方式和要点	- 112 -
第五节 遂行反恐怖任务的战术内容	- 135 -
第六节 遂行反恐怖任务战术中需要注意的问题	- 148 -
第四章 遂行处突任务中的战术指挥问题	- 157 -
第一节 遂行处置大规模突发事件的战术指挥问题	- 158 -
第二节 遂行处置骚暴乱事件的战术指挥问题	- 168 -
第五章 遂行抢险救灾任务中的战术指挥问题	- 182 -
第一节 遂行抢险救灾任务组织指挥的特点	- 183 -
第二节 遂行抢险救灾任务的指挥协调关系及指挥原则	- 190 -
第三节 遂行抢险救灾任务的战术指挥体制机制	- 206 -
第四节 遂行抢险救灾任务战术指挥的主要内容	- 212 -

第五节	遂行抢险救灾任务战术行动的主要内容	219
第六章	遂行大型安保任务中的战术指挥问题	235
第一节	遂行大型安保任务的主要特点	236
第二节	遂行大型安保任务指挥体制机制	245
第三节	高效完成大型安保任务的对策措施	266
第七章	多样化军事任务背景下的教育与训练	277
第一节	多样化军事任务对教育训练提出的新要求	277
第二节	着眼多样化军事任务需求改革创新教育训练体系	280
第三节	提升多样化军事任务教育训练水平应把握的主要问题	293
后记		302

绪 论 武警部队与多样化军事任务

武警部队自 1983 重新组建后，主要担负警卫、守卫、守护、看押、看守和城市武装巡逻六类勤务。1999 年以后，勤务不断向海关监管等领域拓展延伸，执行重大的临时性勤务的几率呈上升趋势，如上合组织会议、博鳌论坛、奥运等大型国际性活动安保等临时性勤务不断增多。2001 年 3 月 19 日颁发的《中国人民武装警察部队处置突发事件规定》，明确了武警部队主要担负处置骚乱暴乱、处置群体性治安事件、处置群体性械斗事件、处置劫持事件、处置袭击事件和捕歼战斗六类核心任务。2004 年，党中央、国务院又赋予武警部队反恐怖作战中心区武力突击任务。2007 年颁布的《中华人民共和国突发事件应对法》把武警部队处置突发事件的任务由原来的六类扩展至二十八类，战时还要担负处置因涉战争引发的人员无序流动、边境危机以及难民事件等，完成任务的活动空间，从陆地延伸到海上，从国内拓展到国外，战略地位日趋重要，历史责任日益重大。

武警部队完成多样化军事任务的主要行动，包括边海空防斗争、反恐维稳、抢险救灾行动等。在反恐维稳行动中担负任务，主要是依托国家军事力量，打压国内外的敌对势力和恐怖分子的破坏活动，保证国家社会经济秩序和政府职能正常运转，维护国内社会安全稳定。具体行动分为反恐怖行动，戒严行动，打击武装犯罪行动，处置群体性突发事件行动和重要目标警戒行动。国内的地面行动主要由武警部队和地方力量担负，参加国际性的反恐行动，根据其任务的性质和规模，由军委指定相应的武警兵力参加。武警部队在抢险救灾中主要任务是凭借自身的优势，支援地方抗击自然灾害、事故灾难和公共卫生事件展开相应的救援行动和技术支援行动。

多年来，武警部队在履行维护国家安全和社会稳定、保障人民安居乐业的职责使命中，发挥了重要作用，形成了比较系统的独具武警特色的完成多样化军事任务的方法体系。针对政治要求严格，兵力部署分散、联系社会广泛的特点，武警部队始终把强化使命意识放在完成多样化军事任务的首要位置，注意总结以往执勤、处置突发事件、反恐怖、抢险救灾等非战争军事行动的丰富经验，并不断开拓创新，为更好地完成多样化军事任务打下了坚实基础。

目前，随着形势的变化，武警部队也需要进一步丰富和完善完成多样化军事任务的方法体系，进一步建设一个多层次、多领域、多侧面的系统工程。首先，要着眼快速反应，构建科学合理、周密完善的预案体系。科学周密的预案是部队完成任务的重要准备和基本依据，加强非战争军事行动预案建设，是确保部队快速反应、依案行动的前提。要完善预案机制，实现同国家、解放军、地方政府预案的密切衔接。各级要根据可能担负的任务，设想最复杂的情况、

着眼最艰巨的任务，考虑各方面的要素，研究制订情况预想周全、符合部队实际的各种多样化军事行动应急预案，每种行动要多案备选、多手准备，针对各种预案进行实案演练，根据演练结果不断进行细化、修改、补充和完善，增强预案的可行性和可操作性，逐步建立全方位、多层次、宽领域的非战争军事行动应急预案体系，确保一声令下，部队能在第一时间依案出动、依案指挥、依案保障。

同时，要进一步完善和健全系列化的完成多样化军事任务的运行机制。如完善情报侦察机制、情报信息共享机制、快速反应机制、武器装备研发机制、军事训练机制、装备研发和物资储备监督机制、物资保障机制、医疗卫生救援机制等，以应对可能发生的各种情况，提高完成多样化军事任务的效益。未雨绸缪，防患于未然。近年来，突发公共事件呈上升趋势，武警部队完成多样化军事任务的种类有可能继续拓展，这无疑给武警部队提出了新的挑战。要根据《国家突发事件总体应急预案》要求，发挥武警部队“双重领导”体制优势，完善和健全系列化的应急机制，随时准备完成各种任务。完善情报侦察和研判机制，可提高获取情报信息的能力，实现多方情报信息资源共享；完善快速反应机制，落实《国家突发事件总体应急预案》和《军队处置突发事件应急总体预案》，可保证完成多样化军事任务实现零启动；完善和健全武器装备研发机制，可研制生产更加先进的反恐装备，解决好装备建设与任务不相适应的问题；完善后勤保障机制，建设一支适应完成多样化军事任务的后勤专业人才队伍，可进一步提高后勤保障能力。

特别要注意的还有需要进一步理顺指挥关系，应与属地党委、政府在军警地之间建立定期磋商、会商和交流机制，解决好“平时

不熟悉，战时难配合”的问题。军警地共同参与处置行动时，应采取多种方式方法，建立多层次、多方面的协调关系，实现资源信息共享，确保军警地联合行动的顺畅高效。在完成多样化军事任务时，要必须严格按照规定把指挥关系落到实处，同时要确保武警部队内部指挥顺畅。如执行重大国际性活动的临时性勤务，要在联合指挥部的统一指挥下完成任务。完成反恐怖作战任务，根据规定或者上级要求派出有关人员参加国家、当地政府组成的联合指挥机构，在联合指挥部的统一指挥下行动。当配合解放军参加作战行动时，在解放军的统一指挥下行动。当配合公安部门执行任务时，要在公安的指挥下完成任务。建立联合指挥机构。军队、地方、武警联合参与的非战争军事行动，应当在第一时间组成由属地党委政府牵头，军队、武警人员参加，具有权威性的联合指挥机构，统一领导、指挥协调军警地联合处置行动，力避交叉重叠指挥引起的矛盾和内耗。武警部队应由属地总队派员参与联指的指挥，并在内部建立总部、总队、责任区域三级指挥体系，在联指统一领导下组织指挥辖区内武警部队行动。多部队、多方向、跨地区遂行任务时，武警总部应建立方向协调指导组，负责指导属地总队指挥并协调该方向其它武警部队的行动。涉及全局的重大行动，各级应及时派出指挥员深入一线靠前指挥。武警部队在自觉地服从联合指挥部的统一指挥的同时，要根据对不同任务特点，依据国家应对突发事件的预案规定与要求，建立起本系统内部的垂直指挥体系，形成总部、总队（机动师）、支队（团）二级指挥机构，按照上级和武警部队的规定或者临时明确的指挥关系，对部队的行动实施统一指挥。建立联合协同机制要进一步明确协同事项，确保各种行动协调一致。完成多样化军

事任务，特别是在执行打击恐怖活动的任务时，要完善和建立联合协同机制，认真实现多元力量、多个方向、多种行动的密切配合，发挥整体效能。要在联合指挥部的统一协同下，搞好内部及同其他参与力量之间的协同。当好联合指挥部的“参谋”。凡是涉及兵力动用和战法运用等问题，武警部队参加联合指挥部的人员，要及时向联合指挥部提出建议；联合指挥部通过武警部队内部的垂直指挥体系，实施对武警部队的指挥。当出现特殊情况时，应在上级意图下，临机决断，果断指挥。应运用多种保障手段加强指挥保障，建立起稳定可靠的信息沟通渠道，确保指挥顺畅。武警部队要主动加强与军队、地方有关部门的沟通协调，及时获取情报信息，为首长决策提供可靠依据。要依托武警部队三网一系统，以信息系统综合集成为重点，加强指挥控制、情报侦察、通信、机要等分系统建设，实现各分系统有效链接和互联互通，确保对部队行动的实时指挥。要加强机要保障，机要部门要科学编组，建立各级基指、前指机要保障组，构建各部队基指、前指间纵向高效，军队、武警地方政府间横向密码通信畅通的机要保障体系，确保指挥协同顺畅高效。

最后，还要强调构建与完成多样化任务需要相适应的力量体系。武警部队履行多样化职能，完成多样化任务，必须建立与之要求相匹配的力量体系。一是优化体制编制。着眼完成多样化任务的需要，正确处理当前与长远、需要与可能、局部与全局、改革与发展的关系，科学论证、积极稳妥、有序高效地推进武警部队体制编制调整改革。要着眼有效解决多样化任务不断拓展与兵力规模有限的矛盾、重点地区部队指挥任务繁重与领导力量不足的矛盾、信息化发展对体制编制的需求与现行体制编制相对滞后的矛盾、专业化警种工程

部队建设保障要求与保障能力不足的矛盾、多样化任务对高素质人才需求与人才质量不高的矛盾，优化内卫总队力量编成结构，加强重点地区部队领导力量，完善信息化条件下部队编成，理顺水电、交通部队保障体制，提高院校办学质量和效益，实现规模适度、编成科学、结构合理、体制顺畅的目标，为部队完成多样化任务提供组织保证。二是建好“五种力量”。着眼完成多样化任务需要，建设信息主导、全系统可视可控的执勤力量，能够感知现场、实时指挥控制的处突力量，装备精良、技术过硬的具有武警特色的反恐力量，素质过硬、能力很强、能够配合解放军防卫作战的机动力量，机械化程度很高、能够适应完成多样化任务要求的警种力量。当前特别要抓好纳入国家应急抢险救援力量体系的水电、交通部队建设，发挥好警种部队在抗洪抢险、扑灭重特大森林火灾、道路抢修保通、国家重点能源交通项目建设中的不可替代作用。三是加强装备配套建设。理顺装备经费保障机制，使武警部队年度装备经费有稳定的保障渠道、专门的预算计划和适度的增长机制。要抓好装备保障配套建设，立足完成多样化任务需要，增大机动部队装甲、破障、防暴、驱散和抢险救援等装备编配，增加警种部队警用装备和专业救援装备的编配数量，尽快解决警种部队装备缺编和机械化程度不高等问题。

在遂行多样化任务的过程中，武警部队的职责使命不断拓展，战略地位日趋重要，必须始终把能力建设放在十分突出的位置，着力加以提高。

在战备和应对能力方面，要切实加强战备，增强快速应对危机的能力。坚持把战备工作作为部队完成多样化任务的基础，常抓不

懈，确保部队具备不经准备、不经临战训练即能遂行应急任务的能力。制定战备方案计划，从应对最困难、最复杂情况入手，预想多种情况，制定多种预案，形成滚动修订机制，增强预案的操作性和应变性，确保遇有情况，部队能依案而行，处置有策。科学安排战备演练内容，以跨区远程机动为重点，加强公路、铁路、水路、空中多方式综合机动训练，增强部队多种方式输送能力。扎实抓好战备物资储备，以物资消耗测算、部队携运能力和物资补充可能为依据，抓好装备代存库建设，科学确定部队战备物资储备的种类和数量，确保部队在立足自我保障的基础上完成好多样化任务。在完成常规勤务和临时勤务的执勤上，进行完善性研究。武警部队兵力部署高度分散，遍及全国各地，顺畅的“三级网”和高效的动中通信设施既是完成常规勤务的技术保障，也是完成多样化任务的技术支撑。要进一步探讨如何利用现有的技防技术提高防范效能，如完善固定勤务目标的识别、监控、报警系统，真正做到人防、技防和物防紧密结合，一旦发现袭击的征候，就能及时预警，迅速处置。

在理论研究方面，要加强理论创新，增强应对复杂局面的能力。反恐怖战法要向多维方向扩展。近年来，武警部队在反恐怖研究方面取得了许多成果，根据目前恐怖主义活动的发展趋势，应在重点研究的基础上，向远距离兵力投送、山地打击恐怖活动、恶劣气候条件下追击恐怖分子等方面扩展，从中找出规律性的东西，形成新的理论认识成果，使之成为完成打击恐怖主义活动任务的理论支撑。在处置群体性突发事件上，要进行创新性研究。群体性突发事件发生的主体具有不确定性，事件的起因具有多样性，参与的人员具有复杂性，参与者的目的一具有多重性，事件的规模具有蔓延性，要加

加强对这些因素的研究，探求不同性质事件尤其是因利益矛盾引发的群体性事件的处置方法，比如怎样依法组织实施处置行动、采用什么样的方法才能做到既能迅速平息事态、严厉打击违法者、维护社会治安秩序，又能保护群众利益，密切警民关系。同时要在理论研究中注重学习借鉴国内外军警有益经验，把完成多样化军事任务的能力提高到新水平。诸如，解放军在抗洪抢险救灾中兵力的分配与兵力的使用，在反恐怖力量的建设、装备的研发与配备、训练等方面的经验等；公安在处置群体性治安事件、抢险救灾、缉毒缉私以及打击恐怖主义行动中的战法等。就国外而言，也有很多可以借鉴的经验和值得深思的教训，诸如 2005 年英国伦敦“7·7”连环自杀恐怖爆炸事件，1972 年联邦德国武力解救慕尼黑奥运人质战斗、1976 年以色列突击队远程奔袭乌干达恩德培机场打击恐怖分子解救人质战斗、1978 年多国联合武力解救扎伊尔科尔韦齐人质战斗、1996 年俄罗斯以武力解救医院人质战斗、1997 年埃及卢克索追剿伊斯兰武装激进组织“伊斯兰团体”成员战斗、1997 年秘鲁解救日本驻秘鲁大使馆人质战斗、2002 年俄罗斯武力解救莫斯科人质战斗等，都是一些很好的研究对象。对此，应当采取科学态度，进行认真的分析研究，结合自己的实际很好地吸收借鉴。

在训练和部队能力建设方面，要抓好部队针对性训练，提高完成多样化军事任务的行动能力。坚持把军事训练作为提高部队完成多样化军事任务能力的基本途径，深刻反思部队在完成多样化军事任务中的经验教训，找准能力提升的“短板”，为有针对性地组织部队训练提供依据。要将自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件纳入军事训练大纲，明确训练目的、内容、方法和标准，

科学设置训练课目。要在坚持按纲施训、科学组训的基础上，突出抓好非杀伤性武器、新装备操作使用和官兵体能训练，加强指挥、协同、保障等方面的综合训练，打牢部队完成多样化军事任务的能力基础。完成多样化军事任务对武警部队的快速反应能力、冲突的管控能力、危机的处置能力和军地联动能力等都有很高的要求，要着眼提升部队应急应战水平，大力开展针对性训练。

应急行动训练是在非战争状态下根据所担负的紧急任务或其他应急任务进行的针对性训练。应根据突发事件和危机性质，区分多样化军事任务类型构建训练内容体系。不同类型部队的训练基础不同，应根据各自特点有重点地开展弱项补差训练，有效解决训练基础与任务需求的矛盾。还应做到用什么训什么，增强训练针对性。如担负城市反恐维稳和救援任务的部队，重点应加强专业处突、快速救援等方面训练。

特种专业训练是提高专业部（分）队的专业处置能力的有效途径。应当是在原有训练内容的基础上进行相应的拓展，结合本部队专业和多样化军事任务的需求开展训练。通常工程部（分）队，在传统训练内容的基础上拓展抗震救灾、抗洪抢险的工程作业内容；特种部（分）队结合自身的特点还可加强特种战术、技术训练，着重训练各种情况下人质救援、特种射击和排除爆炸物，提高其奇袭、强击、抓捕等作战能力；警卫部（分）队应加强监视、安检、拦阻、防爆器材使用的训练，提高预警、抗冲击和反爆炸能力；应急部（分）队应加强机动工具、通信器材、速射武器编配，提升其快速支援、指挥协同和火力压制等内容的训练，努力提高机动作战能力和快速反应能力。

多样化军事任务战术研究

武警与军兵种部队协同训练也十分重要。多样化军事任务往往是多军兵种、武警部队参与的协同行动，军兵种、武警部队协同密切与否，事关行动成败。在军兵种、武警部队内部应加强协同训练，提高整体行动能力。围绕形成联合行动能力，组织包括侦察情报、指挥控制、网络通信、后装保障等要素在内的集成训练，解决各军兵种、武警部队专业部（分）队之间互联互通和整体指挥协同等问题。推进军地联合训练，要认真研究符合军地联合行动实际的训练内容体系，重点加强军地联合反恐维稳、应急救援行动演练的探索与实践，强化军、警、民通信与指控系统的网系融合保障训练。在组训方法上，可采取同类实体帮带互训、关联实体挂钩代训、不同实体参观见学等形式，建立建全军地联训机制，把军警民联合训练纳入常态化运行轨道。

总之，在越来越复杂的多样化军事任务面前，武警部队将担负越来越重要的角色，加强包括武警部队战术在内的各项能力建设，对于提高武警部队遂行多样化军事任务能力有很大的提高。

第一章 多样化军事任务概述

新世纪新阶段，影响国家安全的不稳定不确定因素明显增多。经济全球化的深入发展、世界政治格局的复杂变动、国际军事力量的深刻调整，以及我国社会的深刻变革等因素，相互作用、相互渗透、相互影响，使国家安全形势的综合性、复杂性、多变性进一步增强。中国在进入“快速发展期”的同时，也进入了一个“矛盾凸显期”。胡主席着眼新的时代条件，从国家安全和军队发展战略的高度，鲜明提出了军队要提高应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力这一重大战略思想。作为党领导下的人民军队，适应国家安全形势的变化和国家利益的拓展，着力增强应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力，是军事理论研究、军队建设实践和军事斗争准备必须致力解决的时代命题。

第一节 遂行多样化军事任务的时代意义

新世纪新阶段，胡主席高瞻远瞩、运筹帷幄，着眼党对国防和军队建设的特殊要求，从我国国情、党情、军情实际出发，创造性地提出了军队“三个提供、一个发挥”的历史使命，要求军队为党巩固执政地位提供重要的力量保证，为维护国家发展的重要战略机遇期提供坚强的安全保障，为维护国家利益提供有力的战略支撑，为维护世界和平与促进共同发展发挥重要作用。这是对新形势下我军地位作用、职能任务、发展目标的高度概括和科学总结。胡主席关于提高应对多种安全威胁、完成多样化军事任务能力的重大战略思想，是对新世纪新阶段我军历史使命重要论断的进一步深化和具体展开，为我军现代化建设和军事斗争准备指明了方向，具有划时代意义。

一、遂行多样化军事任务是适应国家安全形势发展的需要

对安全形势和威胁状态的科学判断，是军事战略指导的基础和前提。在世界多极化、经济全球化、社会信息化深入发展的大背景下，我国作为发展中的社会主义大国，不可避免地会遇到多种阻力和挑战，特别是来自西方国家为维护现有利益格局对我们的疑忌、遏制和打压，加上其他各种因素，使我国国家利益面临的安全威胁更加复杂多样。

当今世界正处在大变动的历史时期，经济全球化、政治多极化加速发展，国际形势动荡不安，国际力量对比朝着有利于维护和平的方向发展，但天下仍不太平。有的西方大国依托其军事实力，推

行单边主义，强化对地区事务的干涉，使用武力或以武力相威胁的倾向明显加强。经济全球化有利于增加国际关系中的和平、民主、合作因素，但这种趋势是在不公正不合理的国际政治经济旧秩序没有根本改变的情况下发展的，有可能对发展中国家产生不利影响，给世界和平与发展带来新的不确定、不稳定因素。胡主席深刻指出，作为一个发展中的社会主义大国，我国将长期面对发达国家在经济、科技、军事等方面的压力，将长期面对西方敌对势力对我国实施西化、分化战略的压力，将长期面对一些大国对我国进行战略防范和遏制的压力。“三大压力”是我们坚持和发展中国特色社会主义将长期面对的挑战，是影响我国家安全和战略利益拓展的重要制约因素。

新形势下，国家安全威胁具有多样化和复杂性的特征。从领域上分，既有针对国家生存利益的威胁，又有针对国家发展利益的威胁，如能源、信息、金融，以及战略通道、海外市场、海外资产和海外人员安全面临的威胁；从空间上分，既有领土、领海、领空面临的威胁，又有海洋、太空、电磁空间面临的威胁；从范围上分，既有国家政治安全和社会稳定面临的威胁，又有世界和平发展面临的威胁；从性质上分，既有人为因素的威胁，又有生态、环境因素造成的威胁。总体看，军事安全、政治安全等传统安全因素仍然是国家安全的重心，但经济安全、金融安全、生态环境安全、信息安全、资源安全等非传统安全因素，特别是恐怖主义活动日益突出，对世界和平构成了新的威胁。尤其是我国台湾问题还未最终解决，周边又存在着一些复杂而敏感的历史问题和现实问题，安全形势面临的不稳定、不确定因素仍然很多。这种情势，要求我们既要履行我军根本职能，维护好国家的主权安全、领土安全，又要进一步扩