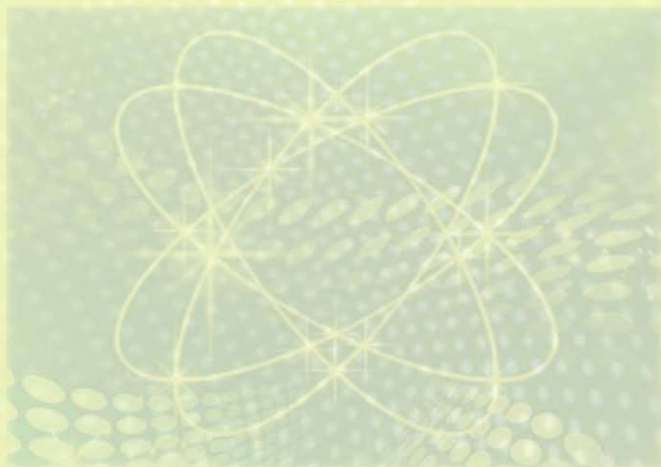


甘肃民族地区发展分析与预测 (2015)

主编 沙拜次力 朱智文 马东平



甘肃人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

甘肃民族地区发展分析与预测 (2015) / 沙拜次力、朱智文、马东平主编. --兰州: 甘肃人民出版社, 2014. 12

ISBN 978-7-226-03643-3

I. ①甘… II. ①沙… III. ①经济社会—发展报告—甘肃省—2015 IV. ①G127.42

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第030571号

出 版 人: 吉西平

责任编辑: 肖林霞

封面设计: 王林强

甘肃民族地区发展分析与预测 (2015)

主编: 沙拜次力 朱智文 马东平

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市南滨河东路 520 号)

甘肃新华印刷厂印刷

开本787毫米×1092毫米 1/16 印张16.25 插页2 字数194千

2014年12月第1版 2014年12月第1次印刷

印数: 1~1000

ISBN 978-7-226-03643-3

定价: 68.00元

甘肃蓝皮书编辑委员会

主 任 连 辑 咸 辉

副 主 任 范 鹏 马成洋 赵 春 沙拜次力 杨咏中

樊怀玉 都 伟 李 棚 吉西平 梁和平

王福生

总 主 编 王福生

成 员 陈双梅 朱智文 安文华 刘进军 景国栋

马廷旭 王灵凤 高应恒

甘肃蓝皮书编辑委员会办公室

主 任 马廷旭

副 主 任 刘玉顺

《甘肃民族地区发展分析与预测(2015)》 编辑委员会

主 任 沙拜次力 范 鹏

副 主 任 柴生祥 朱智文 马廷旭

委 员 沙拜次力 范 鹏 柴生祥 马学智

秦 耀 马廷旭 马东平

主 编 沙拜次力 朱智文 马东平

首席专家 马东平

主要编撰者简介

沙拜次力 男，藏族，甘肃迭部人。1976年7月入党，1977年1月参加工作，1973年10月至1977年1月在西北民族学院少数民族语言系藏语文班学习；1977年1月至1978年6月在西北民族学院少数民族语言系任教；1978年6月至1981年7月在迭部县委宣传部工作；1981年7月至1983年10月任迭部县委办公室秘书、副主任；1983年10月至1990年3月任迭部县委副书记兼县委党校副校长；1990年3月至1994年11月任迭部县委副书记、县长；1994年11月至1998年5月任甘肃省白龙江林业管理局党委常委、副局长；1997年5月至1997年11月在国家林业部挂职任造林和森林经营司副司长；1998年5月至2003年6月任甘南州委副书记；2003年当选为甘南藏族自治州州长；2008年2月任甘肃省扶贫开发办公室（甘肃省两西农业建设指挥部）党组书记、主任（指挥）；2013年4月，任甘肃省民族事务委员会党组书记、主任。

朱智文 1963年9月生，甘肃省社会科学院副院长，研究员，经济学博士，甘肃省领军人才（第一层次）。西北师范大学和甘肃农业大学硕士研究生导师，省委党校、西北民族大学、甘肃政法学院等多所高校特聘教授。

长期从事宏观经济和区域经济、农村经济问题研究。先后出版《再铸丰碑——中国农村基层民主研究》、《西部开发中的“三农”问题研究》等多部著作。其中《西部开发中的“三农”问题研究》一书在国内比较早地提出了必须高度重视西部地区的“三农”问题，该书被中共中央宣传部、国家新闻出版总署确定为全



国迎接十六大重点图书，并获甘肃省社会科学优秀成果一等奖。主编的《三农谈丛书》获省社会科学优秀成果二等奖，《“十二五”规划前期若干重大问题研究》获甘肃省科技进步二等奖。多次参加了全省经济发展重大问题的研究和决策咨询。

马东平 女，回族，甘肃省临夏人，博士研究生，研究员，甘肃省社会科学院西北历史与丝绸之路研究所副所长（主持工作），西北民族与宗教研究中心主任，中国统一战线研究会甘肃研究基地研究员。主要研究领域为民族社会学。主要研究成果：主持完成了国家社会科学项目《甘肃民族地区小康社会建设中的社会稳定问题研究》，正在进行的国家社科基金项目《新时期甘宁青新型民族关系调查研究》，并参与多项国际、国家和省级项目，完成两部专著。在省级以上公开刊物发表论文40多篇。负责完成《甘肃省“十二五”民族地区经济和社会发展规划》及《扶持人口较少民族发展规划》等涉及民族地区社会经济发展的多项应用研究，相关研究成果多次获得省级奖项。2013年入选甘肃省宣传文化系统“四个一批”人才。

摘 要

《甘肃民族地区发展分析与预测（2015）》是由甘肃省民族事务委员会和甘肃省社会科学院共同策划、实施研究的首部专门分析研究甘肃民族地区社会经济发展形势蓝皮书。目的就是对甘肃民族地区社会经济发展状况进行专业深度分析研究，提出真知灼见，为管理部门决策者提供更好和有效的决策依据，对相关研究专家提供相关研究参考，为民族地区跨越发展，实现各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”作出智力支持。全书集中研究当前甘肃民族地区突出的社会经济发展问题，如丝绸之路经济带中民族地区发展的优劣势分析、特色经济发展、新型城镇化建设、贫困及劳动力转移、职业教育及文化保护利用等问题，还有兴边富民、扶持较少人口民族发展、特色村寨建设工程推进状况等。

进入“十二五”时期以来，甘肃民族地区的经济社会进入了快速发展阶段，综合实力不断增强，产业结构进一步优化，经济发展质量明显提高，优势产业得到培育，城镇体系逐步建立，城市管理水平得到提升，群众收入稳步增长，社会事业建设力度不断加大，民族文化得到保护，文化资源转化为文化产业逐渐起步，三个专项工程稳步推进。但现阶段，民族地区社会经济发展仍然存在一定的困难和挑战，民族地区社会发展仍然是全省发展中的“短板”，产业内部结构发展不平衡，特色经济发展动力不足，不同空间布局的民族地区发展不平衡，贫困及其相关问题成为民族地区“中国梦”的起点，生态环境不断恶化，生态承载加大，城



镇化进程缓慢，民族文化遗产与开发利用协调难度大。面对困难和问题，民族地区只有继续深化改革，扩大对外开放，催化扶持政策作用，继续加大固定投资，改善民生，加快智力和生态建设，早日实现各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”。

Abstract

Gansu Ethnic Regional Development Analysis and Forecasting (2015) is co-organized by Gansu Provincial Ethnic Affairs Commission and Gansu academy of social sciences. It is the first Blue Book aims to research social and economic development of Gansu national regionals. The purpose of this book is to research socio-economic development of Gansu minority areas, to provide decision-making and references and to make intellectual support for Leap-forward Development of Gansu ethnic regional. This book is focused on the current outstanding problems of socio-economic development in Gansu ethnic regions, such as the advantages and disadvantages of Silk Road in economic development of minority areas, featured of economic development, new urbanization, poverty and labor, protection and utilization of vocational education and culture, revitalization of the border and wealthy border, supporting the development of small ethnic population, etc.

Since “Twelve Five”, the social and economic of Gansu ethnic regions has entered a rapid development stage. The comprehensive strength was enhanced. The industrial structure was further optimized. The quality of economic development was significantly improved. The competitive industries were nurtured. The urban system was established gradual and the level of urban management was improved. People’s



income was increased steady. The national culture was protected. But at this stage, there are still some difficulties and challenges in social and economic development in ethnic areas. Industry internal structure of uneven development, lack power to develop features economic, ethnic imbalance in regional development, the deteriorating ecological environment, various issues affected the development. Faced with difficulties and problems in ethnic minority areas, the best way is to deepen reform and expand opening. In order to realize “working together for common prosperity and development” earlier, some measures should be taken, such as increasing fixed investment, improve people’ s livelihood, accelerating the intellectual and ecological construction and so on.

总 序

回顾《甘肃蓝皮书》的编研历史，“十一五”开局时，甘肃省社科院按照党中央关于地方社科院服务地方党政决策、服务地方经济社会发展的职能要求，继承创新，继往开来，提出了“六个以”的办院方针，积极探索和推动社会主义新智库建设。2006年院党委提出“倾全院之力，打造蓝皮书科研品牌，探索建立哲学社会科学服务甘肃的长效机制”的工作要求，当年首次组织编撰出版两本蓝皮书并“一炮打响”，《经济社会蓝皮书》是省内第一部，《舆情蓝皮书》是国内首部。

八年来，《甘肃蓝皮书》在编研出版方面进行了大胆探索和创新，建立了稳定有效的工作机制，规模进一步发展壮大（现已出版《甘肃经济发展分析与预测》《甘肃社会发展分析与预测》《甘肃舆情分析与预测》《甘肃文化发展分析与预测》《甘肃县域发展评价报告》《甘肃省住房和城乡建设发展分析与预测》《甘肃民族地区发展分析与预测》《酒泉经济社会发展报告》等8种），基本覆盖了甘肃经济、社会、政治、文化、民族、生态、民生等各个领域，形成了独具特色的蓝皮书风格，成为我院乃至甘肃省的一张文化品牌。我们在编研出版《甘肃蓝皮书》的基础上，积极尝试和探索与西北各兄弟社科院的合作，在西北五省区社科院的共同努力下，《西北蓝皮书》这一品牌诞生并已成功出版发行4年。

八年来，《甘肃蓝皮书》连续在每年同一天（1月8日）举行



由甘肃省人民政府新闻办主办的“甘肃蓝皮书成果发布会”，形成了“每年一月八，社科院有言要发”的惯例。《甘肃蓝皮书》的出版发行及其成果发布，为甘肃经济社会文化发展发挥了重要的智力支撑作用，已经成为省内各级领导、人大代表、政协委员、专家学者和社会各界非常重视的民主决策、参政议政、科学研究和认识省情的重要参考书，形成了哲学社会科学理论研究服务甘肃发展的重要方式和长效机制。

《甘肃蓝皮书》在八年的编研过程中形成了稳定规模、稳定机制，提升质量、提升影响的编研理念，使其真正成为宣传思想文化战线服务甘肃发展的长效机制与拳头产品。《甘肃蓝皮书》始终坚持的基本编研理念和运行机制是：一是始终坚持原创，注重学术观点和科研方法的创新。坚持研究在先，编写在后，在继承中创新，注重连续性，从源头上抓质量，注重可靠性；在深入研究上下功夫，注重科学性；在服务上抓效果，注重影响力。二是始终坚持追踪前沿，注重选题创新。追踪前沿就是要专家学者更多地参与社会实践，发现问题、研究问题、解决问题，最终通过蓝皮书为人们提供正确的指导，显示社科专家服务社会的能力和实力，提高蓝皮书的知名度和美誉度。三是始终坚持打造品牌，创新编研体制机制。八年来，我们始终把蓝皮书的权威性看作蓝皮书的生命，组织权威的专家开展深入研究，向社会提供事实根据充分、分析深入准确、结论科学、对策具体、可操作的权威信息与权威性的研究成果。

我们不断探索甘肃蓝皮书的编研之路，发现良好的多方合作机制将是蓝皮书编研质量进一步提升和规模进一步拓展的重要途径。今年首次通过与甘肃省住建厅的密切合作，编研出版《甘肃住房和城乡建设发展分析与预测》；通过与甘肃省民族事务委员会

的密切合作，编研出版《甘肃民族地区发展分析与预测》；通过与酒泉市委市政府的密切合作，编研出版《甘肃酒泉经济社会发展报告》。由此推动《甘肃蓝皮书》编研事业向着深度、广度继续发展壮大。

《甘肃蓝皮书》的成长历程中，饱含着甘肃省各级领导的关心与厚爱，浸润着与我们真诚合作的读者出版集团、中国社会科学文献出版社出版人以及统计、新闻等领域的同仁们的辛劳、奉献和智慧。但愿《甘肃蓝皮书》不仅只是我们研编者感到有意义，而且使大家读起来有收获，参考运用起来有价值。

此为序。

王福生

2014年11月8日

目 录



I 总 报 告

Ⅱ.1 跨越发展，实现各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”	马东平 / 001
--	-----------

II 专 题 篇

Ⅱ.2 丝绸之路经济带建设中甘肃民族地区发展 SWOT（优劣势）分析研究	马东平 / 024
Ⅱ.3 甘肃“两个共同”示范区建设分析与研究 ...	秦 禾 / 040
Ⅱ.4 甘肃民族地区特色经济发展研究	马继民 / 054
Ⅱ.5 民族地区新型城镇化分析与研究	金 蓉 / 076
Ⅱ.6 甘肃民族地区劳动力转移问题研究	张博文 / 092
Ⅱ.7 甘肃少数民族贫困与扶贫调查研究	王学仁 / 109
Ⅱ.8 甘肃民族地区职业教育状况分析与研究	魏 静 / 125
Ⅱ.9 民族地区生态建设状况研究	张广裕 / 144
Ⅱ.10 少数民族非物质文化遗产保护与发展分析研究	戚晓萍 / 163
Ⅱ.11 甘肃省兴边富民行动调查与研究	梁仲靖 / 183



B.12	扶持人口较少民族发展工程调查与研究	侯宗辉 / 200
B.13	少数民族特色村寨保护与发展调查研究	谢 羽 / 219
附录	统计数据	/ 237

CONTENTS



I General Report

- B.1** Realize the Various Ethnic Groups “Working Together for Common Prosperity and Development” *Ma Dongping / 001*

II Special Articles

- B.2** Analysis of Gansu Ethnic Areas Development in Silk Road Economic Belt Constructio *Ma Dongping / 024*
- B.3** Analysis and Research on “Working together for common prosperity and development” Demonstration Zone *Qin He / 040*
- B.4** Features Economic Development in Gansu Ethnic Areas *Ma Jimin / 054*
- B.5** New urbanization Analysis and Research in Gansu Ethnic Areas *Jin Rong / 076*
- B.6** Research on Labor Transfer of Gansu Minority Areas *Zhang Bowen / 092*
- B.7** Investigation of Poverty and Poverty in Gansu Minority *Wang Xueren / 109*



- B**.8 Analysis and Research of Vocational Education of Gansu Minority Areas
Wei Jing / 125
- B**.9 Status of Ecological Construction in Gansu Ethnic Areas
Zhang Guangyu / 144
- B**.10 Intangible Cultural Heritage Protection and Development of Gansu
Minority *Qi Xiaoping / 163*
- B**.11 Investigation and Research on Revitalization of Border and Wealthy
Border of Gansu *Liang Zhongjing / 183*
- B**.12 Investigation and Research on Supporting Less Populous Nation
Development of Gansu *Hou Zonghui / 200*
- B**.13 Investigation on Protection and Development of Gansu Ethnic Minority
Villages Features *Xie Yu / 219*
- Appendix: Statistics