

記 录



2012

④

主编 ● 郭 健
刘英魁

山西出版传媒集团
山西经济出版社

SHUOZHOU

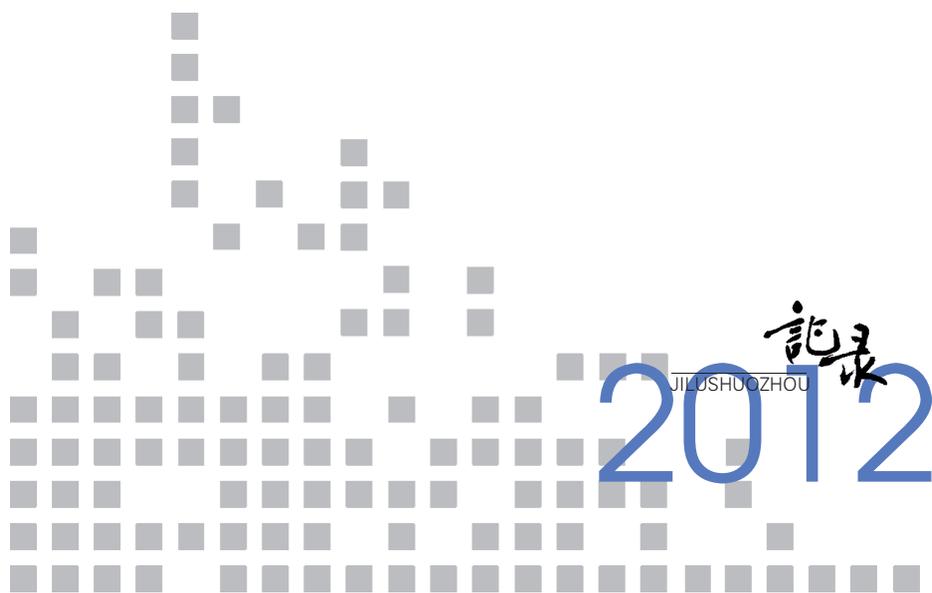
2012
记录
4

主 编：郭 健 刘英魁

山西出版传媒集团
山西经济出版社

深度报道

In-Depth Report



记录

2012

JILUSHUOZHOU





励精图治描绘建设东部新区转型画卷 奋发有为谱写构筑幸福应县跨越篇章

应县,因释迦塔而中外驰名。近年来,特别是今年以来,应县县委、县政府紧紧围绕省市转型跨越战略部署,以建设“四化一体东部新区”为破题,奋力打造全市乃至全省一流的新能源产业领先区、现代农业示范区、文化旅游核心区,赢得了“十二五”开局满堂彩。1-11月份,全县地区生产总值完成 37.825 亿元,同比增长 15.03%。工业总产值完成 30.8 亿元,同比增长 63.3%;工业增加值完成 10.32 亿元,同比增长 70%;财政总收入完成 26204 万元,同比增长 28.14%;一般预算收入完成 11488 万元,同比增长 31.59%;固定资产投资完成 24.27 亿元,同比增长 11.5%。

以项目建设为抓手、园区建设为载体,加速推进新型工业化

工业是应县的短板，无论是资源禀赋，还是产业基础，都如初生的婴儿，难与他人一决高下。但是，面对现实，应县的决策者并没有畏难而退。应县县委书记王守林说：“只要我们始终保持一种奋发有为的精神状态，咬定项目建设不松手，应县的工业一定能够实现快速崛起。”

正是基于这样的清醒认识，应县把工业雄起的着力点放在了招商引资和项目建设上。县委书记王守林、县长兰成国带头跑项目、抓项目，全县上下很快形成了一个抓项目看不准不动手、看准了不松手、干不成不放手的氛围，呈现出招项目钻天入地、干项目欢天喜地，大项目顶天立地的态势。

2010年，共引进签约重大工业项目13个，投资规模130多亿元。其中，生物胶囊、绵羊皮加工、太阳能单晶硅一期橡胶助剂、草酸5个项目全部建成投入试生产，完成投资8亿元。短短一年，全县工业经济总量翻了一番。今年，应县的工业项目建设更是好戏连台，新引进8个大项目，投资规模达19.1亿元，其中，太阳能单晶硅二期、2x12兆瓦生物质能发电、大唐风电、赛特电梯、盛福年产3000万件高档骨瓷扩建项目，均已完成预定投资的90%以上。年产10万吨高效减水剂、明禾无铅骨瓷技术改造升级，正东年产3000万件高档日用瓷改造项目已



朔州市委书记王茂设(左一)在应县南泉乡指导工作



应县县委书记王守林(左二)在基层调研



应县县长兰成国(中)在基层调研

全部完成。在项目的储备上,应县也保持了强劲增长的态势,今年共在中博会、亚欧博览会和深圳招商会上签约项目 30 个,引资总额 150 多亿元,创历年来之最。

持续不断的项目引进和传统产业的升级改造,让应县工业初步形成了五个集群:即以城东食品和城北畜产品加工为主的农畜产品深加工集群;以山西晶都太阳能、城南陶瓷等高新企业为龙头的新型材料产业集群;以城东老万炉业为主的机械制造产业集群;以城西能源化工产业集区为主的煤炭化工产业集群;以大唐、中海油风电、福润生物质能发电为主的新能源产业集群。

大项目、大集团的引进,让应县的非煤产业风光独好,特别是在高新技术产业上,更是一路领跑。如投资 30 亿元的山西晶都太阳能电力有限公司,拥有硕士、博士 27 人,公司已获 2 项国家专利,4 项实用型专利证书,6 项软件著作权。“大直径单晶硅生产新型热场工艺研究”被鉴定为省级科技成果。“太阳能电池用低氧碳高寿命宣拉硅工艺研究”是国家自然科学基金重大项目。公司建有省级技术研发中心,产品远销欧美、日本、澳大利亚等。投资 1.1 亿元的山西吉呈生物有限公司,拥有普鲁兰多糖空心胶囊及纤维素空心胶囊核心技术和完全自主知识产权,在美国、加拿大和欧盟申请了技术专利,是目前全球第二家从事植物

空心胶囊生产与销售的企业,填补了我国在此生产领域中的空白,产品全部销往北美和欧洲市场。此外,像科通化工,赛特电梯、锦华科技等项目,都在行业内拥有领先技术,所有这些项目的投入生产,应县将会建成晋北乃至全省一流的高新技术产业园区。



农家书屋



山西晶都太阳能电力有限公司

以“一村一品”、“一县一业”为主导,以种养规模化、设施标准化、产品品牌化为抓手,加速推进农业现代化和新农村建设

应县以农立县。在新的历史时期,如何加快现代农业步伐,推动农民持续增收?成为摆在决策者面前的一大课题。而市委王茂设书记在应县调研时向应县县委、县政府提出了新的要求:“你们要抓紧研究制定

‘一村一品’、‘一县一业’发展规划,发展壮大农业产业龙头项目,进一步巩固粮、糖、奶、菜、花卉等种养基地优势,全力以赴抓好万亩温室大棚园区和 30 个规模养殖小区建设,放大现代农业的规模效应。”

市委、市政府以及农业大县自身转型跨越的内在要求,让应县的决策者多了一份压力和动力。在对县情进行了深入的研究和全面的掌握后,在把个体的智慧转化升华为团体的意志后,应县提出了加速“四个转型”,实现“四个提高”,创建“五大优势基地”、“五大特色基地”,建设 100 个专业村,大力发展特色、绿色、设施、品牌、循环、观光、安全、创汇农业的奋斗目标。一年的生动实践,使应县的现代农业和新农村建设风生水起,云蒸霞蔚。

——在“一村一品,一县一业”上,应县结合市“四化一体”东部新区建设规划,制定了《加快发展现代农业的意见》、《“一村一品”、“一县一业”发展规划》和《“十二万”期间促进农民增收规划》等一系列政策措施。重点培育壮大蔬菜、甜菜、玉米、大蒜、特色经济林、奶牛、肉羊等一村一品村 169 个。占到农村总数的 57%。同时,配套发展农民专业合作社和行业协会 374 个。全县发展蔬菜 29 万亩,总产 10 亿公斤,总收入 13.5 亿元,全县农民人均蔬菜收入 2800 元。蔬菜业已经成为应县农民增收致富的支柱产业。

——在设施种养上,全县完善、新建日光温室 6059 个,移动大棚 535 个;新建规模养殖小区 30 个,其中奶牛小区 10 个、养羊小区 20 个。截至 12 月底,全县奶牛存栏 3.8 万头,肉羊存栏 60 万只,人均畜牧业收入达 2213 元。

——在农业产业化经营上,围绕雅士利乳业、中粮糖业、森泰皮革、玉雄淀粉等龙头企业,发展甜菜 5.8 万亩,玉米 48 万亩,经济林 2.5 万亩。全县初步形成了“龙头企业 + 基地 + 合作社 + 农户”的产业化经营新模式。

今年尤其让应县农民幸福并且感动的是村“新五覆盖”工程。先让我们看看应县各级用 5 个多月的时间苦干出来的实绩。街巷全覆盖累计完成投资 1.3 亿元,完成主街道硬化



养殖园区—朔州市玉收农牧有限公司



最大的鲜花栽培交易基地——和顺花卉

534.8公里,占年计划的100.05%,巷道硬化234.583公里,占年计划的106.6%,硬化户道6公里,占年计划的100%。建成农村便民连锁店84个。新建农家书屋239个,体育健身场所197个,每村配送的文化活动器材已全部采购到位。中等职业教育实现了免费全覆盖,共减免学费253.44万元,惠及学生2112人。新型农村社会养老保险参保人数达10.2万人,收缴保费1305万元,分别占年计划的104.42%和133.51%。

建设农村“新五覆盖”工程中,对一个财政收入刚刚迈过2亿门槛、连维持公职人员工资都需要上级转移支付的财政穷县来说,面临的最大困难是资金短缺。如何打掉这只拦路虎?应县采取政府投一点、社会捐一点、群众筹一点、施工队垫一点的办法,把“拦路虎”打成了“纸老虎”。县财政在捉襟见肘的情况下,千方百计压缩其他开支,拿出2100万元作为街巷硬化的启动资金,社会各界捐款43万元,群众筹资334万元,有力地保证了街巷硬化工程的有序快速推进。

为加速工程进度,应县创新工作机制,实行一项工程,由一名分管县领导负责,一套班子,一抓到底。同时,强化责任,严格考核。把“新五覆盖”工程作为全县各乡镇、各职能部门的重点工程,纳入年度工作考核目标之中,严格奖励。在工程建设中,应县建立了“政府主导,群众参与,社会筹资,部门牵头,乡镇实施,以村整合,联片推进”的运行机制,严格实行了工程准入制、项目法人责任制、招投标制、工程监理制和合同管理制,无缝隙的质量监管,打造出的自然是响当当、硬邦邦的精品工程。应县还跳出就覆盖抓覆盖的思维,不断深化覆盖内容,提升覆盖水平,如在农村街巷硬化中,他们统筹推进,与农村环境整治相结合,同步进行排水、绿化工作,解决了资源分散、重复建设的问题。再如应县职教中心,在对在校学生进行免费的基础上,结合本地大企业、大集团用工情况,订单培养学生。9月份,与江苏无锡东立电子有限公司签订了共建项目实训基地协议,使学生一出校门就有工作岗位,提升了中等职业教育的吸引力,扩大了办学规模。成为全省县级职业中学硬件设施和办学效益最好的学校之一。

大黄巍乡北湛村农民贺登清,专门为“新五覆盖”编了一段顺口溜:“想当年,走路粘,喝水咸,手里没有零花钱;想找资料进县城,想学知识愣求人。看如今,政策惠民有大爱,农村实现了全覆盖。看看这广场,走走这好路,黑天半夜能散步。想学知识甬远走,农民书屋啥也有。老百姓现在真露脸,老来老去有保险。”南河种镇中曹山村村民康振清感慨地说:“‘新五覆盖’解决了俺们出门、养老、娱乐、健身、上学等生活难题,这对咱农民来说,就是幸福全覆盖。”

应县的“新五覆盖”工程不仅改善了农村基础设施落后的面貌,而且提升了农民的生活



5500 万元的旧城改造精品工程惠泽园小区



全省第二酿酒企业山西梨花春酿酒集团

质量,加快了城乡一体化进程。10月18日,市“新五覆盖”工程现场推进会在应县召开,与会人员一致认为:应县在财力不足的情况下,“新五覆盖”工程走在了全市前列,其先进经验值得总结推广。省政府调研督查组在实地观看了应县各项工程后,评价应县各项工作组织到位、措施得力、进度快、质量高,特别是没钱能办大事,堪为其他县楷模。他们决定把应县推荐为全省“新五覆盖”典型县。

以旅游文化产业为带动,以现代服务业为支撑,加速推进特色城镇化和城乡生态化

2010年5月,应县举办了“中国·应县释迦塔国际旅游文化节”;今年5月,应县又联手北京大学、中国佛教文化研究所举办了释迦塔佛教文化研讨会。与此同时,释迦塔申报世界文化遗产的工作正紧锣密鼓地进行当中。

应县是块宝地。境内不仅有千年国宝,世界三大奇塔之一的佛官寺释迦塔,佛陀的一双舍利佛牙,精美绝伦的国家重点保护文物净土寺等,而且自然风光独特,像水光潋潋的龙潭湖、流丹滴翠的跑马梁。做大做强以旅游文化产业为主的现代服务业,既是特色所在,也是优势体现。因此,应县的跨越发展,多了一抹旅游与文化深度融合的丽色。

在文化旅游的发展规划上,应县先后聘请国内权威机构,编制完成了11个规划,为全县旅游文化发展拿好了盘子、定准了调子。特别是今年,在市委、市政府的组织领导下,应县木塔的申遗工作正式进入了实质操作阶段。目前,已委托中国文物保护研究院的专家教授编制申遗文本,其中,《应县木塔保护规划》已完成初稿,《应县木塔保护管理办法》已形成草稿框架。《应县木塔申遗文本》和《应县木塔周边环境整治方案》正在编制。着眼要素配置、环境改善,应县还启动了投资9130万元的木塔周边环境整治工程,启动了投资2.8亿元的两个四星级宾馆建设,完成了投资4480万元的南部山区景区建设工程,完成了投资8000万

元的塔北森林公园建设工程，实施了投资 2764 万元的清宁园改造工程，完成了总投资 1650 万元的县城 4 条道路升级改造任务，在生态建设中，应县投资 1 亿多元，完成绿化面积 5.12 万亩，新增城市绿地 2.3 万平方米，县城绿地率、绿化覆盖率分别达到了 32.5%、36.5%，人均公共绿地 7.9 平方米。

文化是一个城市的灵魂。应县注重整合古建文化、佛教文化、历史文化和民俗文化，将深厚的文化底蕴和丰富的文化信息注入旅游，全县整合了以石柱山、跑马梁为主的生态休闲文化旅游区，以释迦塔、净土寺、龙首山为主的佛教文化旅游区，以及特色农业休闲文化旅游区。全县文化产业发展方兴未艾，投资 1 亿元的集产品生产、加工、参观、购物、休闲、娱乐、会展于一体的释迦塔文化旅游产业园区已完成了土地征用和立项手续，即将破土动工。以释迦塔文化研究会牵头的木雕企业已发展到 20 多家，从业人员 800 多人，年销售收入 1 亿元左右。全县从事刺绣布艺等文化工艺品制作的从业人员达 500 多人，年销售收入 2000 万元。明禾、正东陶瓷企业研发的文化类工业陶瓷，深受消费者青睐，实现了工业与文化旅游的成功联姻。

在特色城镇化建设中，应县从加强公共服务基础设施建设，提升村镇品位，加快推进城乡一体化入手，重点规划了一城两镇三十六个示范村，以提高县域经济社会发展集约程度，创造良好的发展环境和宜居环境，引导生产要素、优势资源向县城和城镇集中，推动基础设施建设向农村延伸，社会事业向农村辐射，公共服务向农村覆盖。今年以来，应县投资 4.18 亿元，实施了县城供水扩建、生活垃圾处理厂、县医院迁建、省道大石线应县段改线及县城整治等 9 项工程；投资 2.29 亿元，新开工了益民小区廉租房二期、麻纺北棚户户区改造等 7 项工程，保障性住房建筑规模达 18.24 万平方米；投资 1.05 亿元，新建了“两馆一中心”、夕阳红敬老院、公安刑侦大楼、司法档案大楼、农技服务大楼；投资 5184 万元，新开工了一中天桥及实验楼，两个三校合一多功能体育场项目，启动了四所标准化幼儿园建设工程；投资 1 亿元，启动了中曹山、席家堡两个中心村的改造工程。

木塔为琴，桑水为弦，今日应县，新曲正酣。

在转型中跨越，在跨越中崛起。应县，一定会迎来一个璀璨夺目的明天！

（策划 / 崔金鑫 武春兰 组稿 / 丰科威 刘亚飞 丰开罡 摄影 / 赵志图 杨晓琴）

（载《山西日报》1 月 8 日 A₄ 版）

《人民代表报》1月11日9版



聚精会神抓转型 一心一意谋跨越

——朔州市经济和社会全面发展工作综述

2011年,是“十二五”开局之年,也是全省转型综改试验区建设的起步之年。

这一年,朔州市紧紧围绕“坚定不移推进转型跨越发展,全力打造新基地新优势新朔州、建设自然生态现代宜居的幸福新城”的奋斗目标,创新思维,真抓实干,各项重点工作稳健推进,各类主要经济指标大幅增长,经济社会发展步伐明显加快,呈现出政通人和、生机勃勃的发展局面。

这一年,朔州市地区生产总值可完成 850 亿元,增长 14.5%;财政总收入完成 175 亿元,增长 32.07%;社会消费品零售总额可实现 164 亿元,增长 17.2%;城镇居民人均可支配收入可达到 20200 元,增长 15%;农民人均纯收入可达到 7400 元,增长 25%。

在全省观摩检查朔州汇报点评会上,省委书记袁纯清指出,朔州新的市委班子团结一致,齐心协力,持续了好的势头,发展了好的局面,在全省经济发展中起到了率先

和引领作用,特别值得肯定的是新班子在工作上理念新、眼界宽、标准高。省长王君认为,朔州工作在2010年的基础上又上了一个新台阶。

“四化”进程全面加快,经济发展又好又快,为“十二五”再造一个新朔州奠定了良好基础

一年来,朔州市坚持以煤为基、多元发展的工作思路,按照“核心在转型、重点在项目、关键在领导、根本在落实”的要求,大力推进工业新型化、农业现代化、市域城镇化、城乡生态化,全面加



省委书记、省人大常委会主任袁纯清(右二)、省长王君(右三)在朔州调研

快产业结构优化升级,构建出具有朔州特色的现代产业体系。

工业新型化稳步推进。他们坚持以重点工程项目带动快速发展,全市筛选了961个储备项目,总投资达8170亿元,全部列入省“十二五”项目库。全市顺利铺开建设项目313个,总投资3644亿元。其中,转型转产类项目144个,投资2874亿元,占全市总投资的78.1%。他们在全省事先完成煤炭资源整合,煤矿“多、小、散、乱”的格局得到了根本性改变,全市煤炭产业进入大矿时代。全市原煤生产、洗选、运输能力均达到2亿吨,全年原煤产量达到1.85亿吨,增长15.6%。他们大力培育壮大新兴产业,年内全市风力发电装机容量达66万千瓦,“十二五”末可突破350万千瓦,将占到全市电力总装机容量的22%。他们大力发展循环经济,金海洋循环经济工业园、朔州市固废综合利用工业园、朔城区富甲工业园、平鲁北坪循环工业园、东露天工业园、怀仁陶瓷工业园等成为朔州循环经济的新引领。“十二五”末,粉煤灰综合利用将成为朔州继煤电产业之后,产值有望超1000亿元的新的支柱产业,煤矸石发电装机容量达到800万千瓦,占到全市电力装机容量的半壁江山,朔州市将成为全国重要的立体能源中心。他们大力发展现代服务业,豪德物流园区、居然之家物流园区、金沙国际五星级酒店等综合项目,将成为现代服务业的新典范。与此同时,以“北欧风光、塞北风情”为品牌,中国朔州“大美家园”大型菊花展花香四溢,应县木塔世界文化遗产申报工作深度推进,释迦塔、汉墓群、金沙滩、杀虎口等景区开发紧锣密鼓,神头海、北固山、山阴广武边塞文化旅游区等一批特色景点成为国内外游客的新关注,在中国旅游品牌之旅·香港峰会暨中国国际旅游投融资洽谈会上,朔州被评为“中国最具投资价值旅游城市”。



朔州市委书记王茂设(左一)在平鲁万亩生态园调研

农业现代化成效明显。他们大力提高农业特色化水平,围绕“一县一业”,重点发展朔城区玉米、山阴奶牛、怀仁肉羊、平鲁马铃薯、应县蔬菜、右玉小杂粮等特色产业。围绕“一村一品”,突出抓好60个示范村、60个重点推进村的主导产业发展。全年粮食产量可达到20亿斤左右,增长12.3%。他们全力提高农业集约化水平,优化种植

结构,实施了25万亩设施农业高效园艺增收工程和规模健康养殖工程,积极推进与美国西弗吉尼亚州能源中心合作的盐碱地改良项目,全年新增各类设施农业面积近3万亩,发展现代农业累计投入资金11亿元。他们大力提高畜牧业规模化水平,奶牛存栏可到17.5万头,肉羊饲养量可达400万只,生猪饲养量可达70万头。他们大力提高农业产业化经营水平,积极扶持古城、雅士利、中大科技等龙头企业做大做强,引进中粮集团日加工5000吨甜菜生产线改扩建项目,推进农产品精深加工,提高农业附加值,一批销售收入超10亿元和5亿元的龙头农业集群企业正在兴起。全年农产品加工企业预计实现销售收入60亿元,超省定任务5亿元。

市域城镇化扩客提质。立足“塞北朔州、宜居新城”城市发展理念,大力推进中心城市建设。他们提升中心区、改造旧城区、拓展新市区、打造生态区,加快推进道路工程、水源工程、供热工程、绿化工程、亮化工程、净化工程等六大市政基础设施工程,“让城市让人民生活更美好”发展主题深入人心。他们进一步加大县城建设和小城镇建设力度,通过召开“四化一体东部新区”建设推进会,全市小城镇建设现场会,努力打造出一批各具特色的工业强镇、商贸重镇、旅游名镇。他们大力实施新农村集中连片和偏远山区移民搬迁工程,不断改善村容村貌和生产生活条件。完成了113个新增新农村重点推进村的建设任务。在统筹城乡发展中,市域城镇化建设全面推进。

城乡生态化富有成效。国家林业局“三北”防护林100万亩樟子松基地建设项目落地朔州,共筹集林业资金近12亿元,完成营造林面积33万亩,超省定目标18个百分点。他们加快国家园林城市创建步伐,市区建成区绿化覆盖率达到45.3%、人均公园绿地面积达到10.9平方米。他们认真贯彻落实中央1号文件精神,抓住山西大水网建设机遇,重点推进了总投资

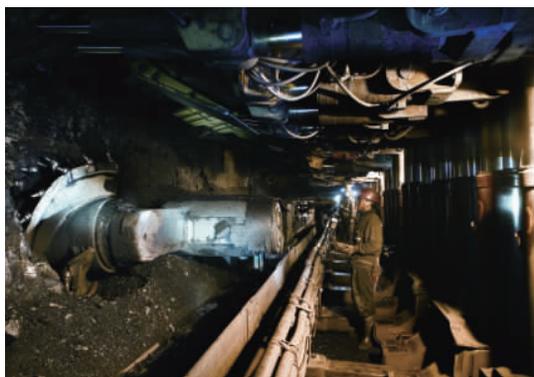
25 亿多元的西山引黄灌区建设、七里河市区段综合整治、桑干河灌区扩建、神头泉水源保护、太平窑二库建设五项重点工程。他们持续推进“蓝天碧水”工程,努力让绿色覆盖大地、碧水环绕城市,氮氧化物外的主要污染物均完成减排任务。

紧抓综改试验区建设历史性机遇,积极先行先试,转型综改渐次破题

朔州紧紧抓住先行先试这个灵魂,加快东部新区建设,推进体制机制改革,扩大对外开放,创优发展环境,以转型综改的强力突破,带动转型跨越的全面推进。

“四化一体东部新区”建设强力推进。他们在东部涉及朔城区、山阴、怀仁、应县共 126.6 万人口、4700 多平方公里的区域内,实施“四化一体”同步推进的发展战略,辐射带动平鲁、右玉在内的区域经济发展,通过工业新型化推动市域城镇化、促进城乡生态化、实现农业现代化。他们制定了《朔州市四化一体东部新区发展规划》,成立了“四化一体东部新区”和转型综改试验区领导机构,推进全市银行业支持东部新区建设,市农发行等八家银行发放了首批贷款,“四化一体东部新区”建设开始破题。

体制机制改革创新稳妥推进。积极推进金融创新,大力推进银行多元化发展,积极推动小额贷款公司发展。交通银行、招商银行、晋商银行、大同商行、浦发银行先后在朔州设立分行,批准成立的 75 家小额贷款公司注册资本金 40.04 亿元,全年累计发放贷款额度 24.11 亿元,有力支持全市的经济发展。大力实施科技创新,全市共有 25 家企业建立了市级研发(技术)中心,有 10 家企业被认定为省级民营科技企业,3 家企业通过了省级高新技术企业专家评审,填补了朔州无省级高新企业的空白。全力推进土地利用的创新,严格落实矿业用地管理机制,对关闭煤矿原工矿用地进行复垦,并在土地占补平衡方面进行了政策创新和实践探索,年内完成复垦土地 9000 多亩。



兴陶煤矿现代化综采

对外开放水平持续扩大。去年以来,与中国电力国际有限公司、中煤能源集团、大唐国际发电股份有限公司、神华集团、华能集团、中粮集团、天脊集团、澳门名嘉集团、香港豪德集团等大企业大集团进行了积极磋商和项目对接,与美国规划协会就城市发展战略项目进行了战略合作,与中国政法大学就“十二五”合作共建签订了框架协议,与北京大学就工业固废园区建设进行了项目研发合作。在

第十五届中国东西部合作与投资贸易洽谈会和亚欧博览会上，朔州与大唐新能源有限公司、中国恩菲工程技术有限公司以及中粮屯河股份有限公司分别签署了合作项目。在第六届中博会朔州招商引资签约仪式上，成功签约 136 个项目，项目总投资 2120 亿元，拟引资 2109 亿元。2011 朔州(深圳)招商推介会上，共签约各类项目 53 个，总投资 1301.8 亿元，拟引资 1281.8 亿元。在承接东部产业转移项目昆山对接会上，与 300 余家台商进行广泛对接，共签约各类项目 29 个，总投资 761.8 亿元。这些项目的合作共建，大大增强了朔州经济的发展后劲。

社会主义民主政治建设深入推进，依法治市水平全面提高，形成了推动转型跨越的强大合力

朔州市始终坚持巩固和发展党的政治优势，注重科学执政、民主执政、依法执政，充分发挥全社会的主动性、积极性、创造性，努力形成推动转型跨越发展的强大合力。

人大政协统战工作水平有了新的提高。全市圆满完成了县乡两级人大、政协和民主党派换届工作，人大法律监督和工作监督深度推进，统一战线工作全面加强。全市出台了《关于加强和改进新形势下工商联工作的意见》新形势下工商联工作进一步加强，民族、宗教、海外统战工作有效开展。

法治朔州建设不断提高。全面启动了“六五”普法，稳步推进司法体制和工作机制改革，基层司法所规范化建设进一步加强。积极推行“四议两公开”工作法，深入推进政务公开、厂务公开、村务公开和公共企事业单位办事公开。

双拥共建水平得到新提升。深入开展国防教育，加快推进国防教育训练基地建设，军民融合式发展成效显著。

市级基本指挥所、预备指挥所、后方指挥所、机动指挥所“四位一体”的现代化人防指挥体系建成，通信警报实现了全域覆盖，圆满完成抗震救灾人员抢救行动应急演练。投入 1000 多万元，军分区新建了公寓房、改造招待所、绿化美化营院和改造信息化建设“两网”。2011 年朔州被北京军区授予“先进人防城市”，是全省唯一受到表彰的地级市。



宣传思想文化水平全面提升，文

神头发电公司外景

化强市建设步伐大大加快,为“新基地新优势新朔州”建设提供新动力

朔州市始终把党的宣传思想工作摆在突出位置,把握主基调,弘扬主旋律,打好主动仗,以正确舆论引导群众,以文化创意打造品牌,以精神力量推动“新基地新优势新朔州”建设。

理论武装工作卓有成效。深入宣传贯彻党的十七届六中全会、省第十次党代会和市第五次党代会精神,切实加强和改进党委(党组)中心组学习,推动了中心组学习经常化、制度化、规范化。大力推动理论研究工作,圆满完成了朔州市第三次社会科学研究优秀成果评选表彰工作,推出了《在马克思主义中国化的宏观视野下审视和把握科学发展观》等一批优秀社科研究成果,理论武装的针对性和实效性大大增强。

新闻宣传和舆论引导水平全面提高。朔州市开展了“喜迎建党90周年”系列宣传活动,并加大了重大新闻、重要活动、重点工作的宣传报道力度,营造了加快转型跨越发展的良好舆论氛围。此外,新华社朔州新闻频道、朔州新闻网正式开通,《朔州日报》实现了高质量彩版印刷,黄河新闻网舆情频道开通了朔州舆情通道,实现了舆情通报、处置和反馈的良性运行。

精神文明建设成果显著。纪念建党90周年“塞外党旗红”系列文化活动成功举办,《塞外党旗红》群众歌咏交响音乐会荣获全国电视文艺晚会最佳作品奖。首届朔州文化遗产节,小戏小品小剧种调演活动以及各类书画展、摄影展,极大丰富了群众文化生活。

文化事业产业发展顺利推进。大力推动县区影剧院和市歌舞团等单位转企改制,在全省率先完成了文化体制改革的各项任务。深入推进文化惠民工程,提前完成了69个乡镇综合文化站基础设施建设,农村文化场所和农家书屋建设两年任务一年全部完成,行政村初步实现了电影放映全覆盖。寻找中国数码摄影师暨第三届中国右玉摄影大赛、中国平鲁门神文化节、中国西口风情生态旅游文化节等文化活动精彩纷呈,大型北路梆子现代戏《侨女李林》,在第二十五届中国戏剧梅花奖大赛中喜摘梅花奖。电影《大学生小村官》、电视剧《西口长歌》、歌曲《大西口》等获得省“五个一”优秀作品奖。

大力保障和改善民生,努力让人民共享改革发展成果,群众生活幸福指数不断提高

朔州市坚持以人为本、执政为民,始终把实现城乡居民幸福指数最大化作为一切工作的出发点和落脚点,着力为群众办实事、办好事,努力让人民群众共享改革发展成果。

教育事业得到优先发展。围绕落实国务院三年行动计划,制定了“三年任务两年完成”的推进措施,推动学前教育快速发展。按照标准化学校建设要求,大力推进义务教育,朔城区、山阴县作为山两省首批验收县区已完成自评。进一步加快了朔州高等师范专科学校建设,积极推进了山西能源学院建设。

医疗卫生计生体育事业继续加快发展。重点推进医药卫生体制改革,建成1个市级医疗卫生信息数据中心和2个市级、6个县级、12个乡镇级远程医疗会诊中心,群众不出朔州就可以享受到国家级和省级医疗服务。全省医改工作现场会在朔州召开,进一步总结和推广了朔州经验。实施全民健身计划,推动全民健身事业快速发展。

社会保障体系不断完善。全面启动了“社会保障一卡通”工作,覆盖城乡的社会保障体系开始形成。在完善养老、医疗、失业、工伤、生育等各项保险制度的基础上,重点加大了新型农村养老保险制度建设力度,全市享受新农保人员的比例超过85%。认真落实为低收入农户免费提供一吨取暖用煤惠民举措,全市完成供煤37.05万吨,确保了低收入困难家庭温暖过冬。

保障性住房和农村新“五个全覆盖”扎实推进。紧紧抓住进入全省保障性住房试点市的契机,集中启动了全市保障性住房工程。年内已开工47997套,超额完成省定任务。“十二五”期间可基本解决城市低收入家庭住房困难问题。全面推进村文化体育场所全覆盖、中等职业教育免费全覆盖、农村社会养老保险全覆盖三项工程两年任务一年完成。农村街巷硬化、农村便民超市顺利完成了年度建设任务。朔州被省政府授予“全省农村五个全覆盖——村级卫生室全覆盖工程先进市”。

加强和创新社会管理,推进平安朔州建设,社会呈现和谐稳定的发展局面

朔州坚持把提高社会管理科学化水平作为创新工作、联系群众、助力发展的政治任务,不断完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局,努力建设人民群众安居乐业的幸福家园。

社会管理全面创新。扎实开展“平安朔州”创建活动,全面构建乡镇综治信访维稳、社区管理服务、企业综治维稳“三大中心”,积极创新社会治安防控、社会管理服务、社会保障“三大体系”,出台了《关于加强和创新社会管理的实施意见》,重点实施了70个社会管理建设项目,新建和完善社区管理服务中心80个。朔州经验在全国加强和创新社会管理论坛上进行了介绍,受到与会代表的一致好评。山阴县检察院案件管理改革经验得到了省检察院和最高人民检察院的充分肯定,在全省全国进行推广。

社会矛盾有效化解。建立了风险评估先行、防范化解联动的工作模式,强化了社会稳定风险评估率先在全省一级政法委建立了涉法涉诉联调中心和矛盾排解中心,做到了对各类矛盾早发现、早化解。全市共调处各类矛盾纠纷1266件,调解成功率为98%。全国、全省积案化解专项活动办结率100%,在全省清理积案工作会上进行了经验交流。

安全生产形势良好。重点开展了煤矿、非煤矿山、交通运输、消防安全、建筑施工、食品药