

經濟通考

第二函
第六冊

洋務經濟通攷卷九

永康應祖錫韓卿甫纂定

政府

政黨論

句章徐毓沫笑僊
駕湖沈維堉靜安 校正

君主專制黔首無力國家以愚其民為能不使復知政治為何物當是之時安有政黨興起哉及文明大進世運方轉教化浹洽國民智慧漸起類能通曉治體而國家亦令國民參與大政相與議論於是乎政黨始興蓋必然之理也何則政黨之與立憲政治猶如鳥有雙翼非有立憲之政則政黨不能興若立憲之政無政黨興起亦猶鳥之無翼耳雖然天下何物稱無得失夫人且無全德之君子豈獨於政治翼有盡善盡美之制度哉意者治國平天下之要在計較其利害而當就利之較多者耳政黨固有利而又未必無弊也然苟行立憲之政則政黨必隨以興焉為經世家者須究其弊所在而收其善利以濟憲政之美是為可貴耳試觀彼上戴萬乘之君下有二大政黨或進則羣居政府或退則伏處草野一去一就相與授受政權轉軸東鉤其滑如油不見有少阻礙國威日揚豈非英國立憲之政乎其國跨三百五十萬方里之地域擁六千萬之蒼生分為合眾共和二大政黨四年一次選立總統上自全國之大權下至一村之行政所爭之宗旨主義毅然不亂而國運駸駸有策駟馬驅周道之觀是非北美合眾國之實情乎自帝政已廢二十有五年於茲雖總統交代無有終極而其二大政黨嚴立不變相與聯成內閣整頓內政以嚴軍備勇猛之風欲壓降邦牌晚一代蓋為法國共和之政也英為一帝之國美法為二共和之國皆地球之雄邦文明之中樞也然觀其所以能轉大政理國務者未嘗不因二大政黨之力也由是觀之政黨與國運相關以增長其進益豈不偉哉又觀德政情其議會有小黨分派聚訟紛紜無能統合政府與議會每不相協舉國蕩然國不解立憲政治之運用如何政府行政不過繞藉鐵血謂以鐵器殺戮人流血遍野政策之餘威德前皇與前相俾公魚水相得而而彌補一時也夫不問時之古今不論洋之東西國家大權必在一人或數人之手以表發國家之意旨又藉以

得行己之意志苟分此大權賦與人民則必有政黨從此興起也蓋政黨者本欲藉手於國家之政治以宣發其志願政同其意見者相與協力以出於一途約而言之政黨者欲把握國家權力而遂行其志意故聯合同人為一黨也政黨之本志欲主持國家之機軸一旦入坐廟堂身秉國鈞即其志滿之秋然天下人心不同安能盡同其志天下之人又非欲向悉政局追逐也況有才學教育等之異同故天下政論之所政黨之分立蓋為此也抑政黨之立志雖在把握樞軸而其欲取而代焉之方公明正大如日月之光昭故其爭政權也必先廣示政綱於天下使國民知宗旨所在而後與天下同人相爭於宙合也顧君主宰制之世雖有朋黨蟠結於朝未見有一政黨於天下朋黨者本小人之事每以陰險為手段在牽制君主之肘以營利於其間偶有民人結作一黨而反抗君主之權以強逼君主是革命黨耳非我所謂政黨也革命黨本以顛覆政府為志其意蓋謂自非出於此途必不能握得政權如俄國虛無黨是也今夫有二均採立憲之政而其一則頗妙於運用政權之授受一視乎政黨之消長而未嘗國踰其則其一則小黨分裂一離一合無有定勢政府動輒與議會不相協是其故何也曰蓋政府聯合之法未得其宜也試驗諸歐美政黨史凡國家大權藏政府在政府之機關謂立法行皆由政黨之人聯合政府以燮理大政天下政黨必分為二蓋政黨者必具有大宗旨又懷抱大經綸之策故一旦得志則入政府將施其經綸於天下也迨行其經綸之際凡與其所以為宗旨者無異焉則相率贊成之苟有與己異者則相與攜手而遜於荒野矣此二大政黨本以其宗旨之大同意氣相投至其細目則固不論也是以政壇惟有赤白二掃耳苟欲驅馳政壇者必須擇居其一也如英國有自由保守二黨美國有共和合眾二黨又法國有政府黨在野黨法國又有王黨然非政黨而為革命黨也是也雖然國家未行政黨內閣之制以政黨一選一獨君主把持立法之大權則議會止有協贊權而已蓋亦非有真政黨也苟如此則其政黨不過為合而其所為亦未免類於兒戲然是非政黨之罪乃政體之未盡善也德國下院嘗有九黨或曰保守或曰帝政或曰國民或曰進步或名某某皆以政府為中樞或離或合而政府巧於操縱此等諸黨以貪苟安於一時蓋會議小黨愈眾則政府愈利焉然議會有一大黨與政府相抗則政府固危矣如法國拿破崙三世之時立法大權在君主之手而政壇小黨林立曰右黨曰右堅黨曰中堅黨曰左黨曰左堅黨除此黨外尚有小黨

派甚多是等皆為合為團故蛙鳴蟬噪惟增紛亂而未能敵政府之力及帝政廢而共和之政興制法之權在立法部諸議往目之小黨各為二黨於是乎有政府在野二黨並興而憲政舉矣抑政黨之要本欲當國政之衝而行經綸於天下故不取空論空論洵足誤國家之進運苟空論徒多不惟長其弊亦將不能收其利也由是觀之如日本現情須不問其在朝與在野合成二大政黨人以緣政黨內閣是為可尚耳否則憲政之美恐不能冀也

日本政治

距今二千五百三十餘年神武天皇平定海內即位於大和之橿原至文德天皇藤原氏勢威政遂歸其掌中保元平治以來平氏漸興藤原氏與王家皆衰及源賴朝亡平氏開霸府於鎌倉既而北條氏以陪臣執國命源氏從而而亡矣後醍醐天皇之時募勤王之師討滅北條氏國政復歸王家未幾政權全在足利氏織田氏勃興代足利氏功業未遂豐臣氏尋興蕩平海內僅傳二世德川氏續之統治天下二百五十餘年竟致政於王家於是王家復親政神武天皇置國造縣主以治天下至中古微唐制設文武百官國置守介造軍團以備不虞及源賴朝掃蕩天下自請為天下總追捕使國衙置守護莊園置地頭是為霸府之始而守護多以其土傳之子孫漸成封建之勢至足利氏大封其功臣將士全成封建之制矣織田封臣及德川氏雖各異其法亦皆倣其制近歲王室親政廢諸侯復郡縣之制設官省院使備陸海軍府置知事縣置令以統轄境內國初至今二千五百三十餘年治亂變革雖不一政體常立君獨裁至明治十二年始開府縣會以成君民同治之端日本四大島又合諸小島以成國四面臨海到處受敵德川氏末造米船入浦賀旋入下田俄舶入大坂旋入唐太英艦入函館旋入長崎明治即位知日本形勢在海而不在陸邊都東京與各國通商聯和

秘魯國諸善政

秘魯為西班牙開闢亞美利加洲最初之地西班牙人尋地至此首踞其土經營獨久疆土五十萬二千七百六十方英里一千八百十年秘魯叛亂爭戰幾十餘年一千八百二十一年班國內訌遂棄其地秘魯乃自立為國推舉黔者為酋長六十七年始定國例置議會上下院下院議員由百姓公舉每二萬人舉一人蓋各省先舉若干人革

於各省會由督會再選送下院上院議員每省派二人計四十人下院則倍之伯理璽正副二人以五年為期今伯理璽名帕阿圖七十二年立行政有外部內部義支部戶商部兵海部皆伯理璽派委一切照民主國例行教除天主教外概不許入境國用多出自古阿那古阿那者海島糞也或謂其灰土肥沃足培各種植物之用而其實不盡為糞明化學者分別其實可用他物質配製故西人有自造古阿那者取以滋培田土甚肥澤焉七十二年錢糧計銀錢五兆二十九萬四千六百元古阿那值四十四兆九十一萬五千四百五十一元雜稅八兆七十七萬三千八百元共銀錢五十八兆九十八萬二千八百五十一元合銀英十一兆七十九萬六千五百七十磅國用共五十七兆九十一萬三千七百六十四元合英銀十一兆五十八萬二千七百五十三磅此二年出納預定之數應有羨餘而覈實則多欠缺者以前數年糧多不足故也國債內地民間之有借據者二百五十萬磅其餘無據均不登冊外國借銀三十八兆二十二萬磅有以古阿那為抵押限二十年清繳七十二年單兵一萬三千二百人鐵甲礮輪船六號都城海口曰泊喀羅即兵船駐泊之所國分十八省曰秘吾拉曰加亞瑪格曰阿墨族奈曰陸勒督曰立字搭曰抗嘉閣曰林羅曰喀羅曰俄臨曰王加福樣曰花街諾閣曰依迦曰額牙股骨曰古寺谷曰普學曰阿律記已曰墨記括曰亞拉伯格一千八百六十二年人丁冊開民有三百十九萬九千人以百分計之土民居五十七分西班牙人與土民產子居二十三分餘二十分即真西班牙人及阿非利加黑人歐洲各國人中國人近年外國人入籍者漸少六十二年黎瑪都城居民十二萬一千三百七十人商貨與英貿易泊喀羅海口進口貨約歲值五百萬磅出口貨值約六百萬磅秘貨至英貨值四百二十一萬一千七百二十三磅英貨值二百八十七萬二百三十八磅土產古阿那為大宗約歲值銀三百萬磅查札奈江存儲古阿那有三百萬噸照前數銷售至七十六年可掃數出售矣此外火硝亦歲出愈多七十二年銷售至英有一百三十六萬五千一百九十五擔另有羊毛等物不少英貨惟棉布羊毛呢絨生熟鐵秘因開礦新鑄輪路鳩工興築其經費從英國銀行挪借七十二年開成鐵路長一千七英里資本銀二十五兆二十萬磅尚有六百里長有英國人梅格斯經手代造工未竣共計有一千八里英里之遙其中最要者從都城至話路耶海口計二百二十二英里更有學律記已至普學之鐵路中隔雁

題詩山開鑿穿道計長一百八十七里四五年內總可歲工銀錢曰沙而勒值三喜林又曰秘瑣值四喜林稱量同法制

墨西哥選舉與財用諸政

墨西哥十九部落各治其事屬西班牙後合為一國蓋在一千八百二十一年叛西國而自立始稱合邦民主國也
一千八百六十七年二月議定國例立伯理璽天德置上下議院下院議員每百姓八萬人舉一人年須及二十五
或入籍八年已上者在院以二年為期上院議員每邦舉二人蓋由各邦會內舉選者年須三十以上歲俸銀錢二
千元伯理璽天德與副伯理璽由上下議院公舉以四年為期議院聚議歲以正月初一日起至四月十五日止平
時有副伯理璽與上院議員留其半住院都城曰墨西哥合伯理璽天德名鐵亞達七十二年十月舉行政分義部
戶部內部兵海部外部工部錢糧出關稅居多國用率以兵餉為鉅近年入不敷出六十九年六月錢糧單共十八
兆二十一萬九千七百八元合英銀三百六十萬三千九百四十一磅國用單共十八兆六十九萬四千四百三十
八元合英銀三百七十三萬八千八百八十七磅上年預計應缺十三萬四千九百四十六磅又至造報經費實缺
五十一萬三千磅近則歲歲缺乏七十一一年國債約三百九十五兆五十萬元合英銀七十九兆十萬磅一千八百
六十五年官單國債實數六十三兆四十七萬一千四百五十磅歲利三兆九十四萬五千九百九十四磅除內地民債
外他國債銀俱不承認歲利亦未繳法國以是十年前有與師問罪之舉地有一百三萬四百四十二見方英里民
九百十七萬六千八百八十二人內土民約五百萬人真歐洲西班牙五十萬人餘屬歐洲人與土民產子一千八百七
十年商貨進口值四百六十九萬五千六百磅出口貨值四百八十二萬七千磅商船美國二百三十八號共裝三
十七萬二千六百七十五噸英國一百二十八號共裝七萬八千二百二十五噸法國九十四號共裝五萬八千一
百十八噸德國四十七號共裝一萬三千四百九十九噸地方銀礦之盛莫之倫比前所開掘之礦久已停工一千
八百六十四年復設英墨公司開挖至今其間極美礦地有二曰黎阿特網曰法祖格距都城六十英里七十二年
礦銀值二萬六千五百四十三磅輪路已成者有三百英里之遙自都城至掌拉克羅斯海口為幹路更有支路分
往波愛寧拉皆國家照料六十四年至六十九年工竣七十一一年單電線長三千一百五十里銀錢即秘瑣中國現用之屬

洋銀值英銀
四兩餘有奇

選舉議員之制

瑞典為真民主國其先皆小邦分治如日耳曼然有事則舉行國會各小邦皆派人入會議辦而不立邦主蓋國以民為主民以國為重自昔列國分爭獨瑞典得瓦全者以眾志成城也一千八百四十八年眾小邦乃合為一是為合眾民主國其議會有二曰邦會各一邦自行聚議一曰國會各邦各舉合成一會邦會四十四人瑞典二十二邦每邦派二人入國會合得一百三十五人皆合眾邦百姓所公舉者每二萬人例得舉一人歲有舉選議員以三年為期逐歲交替凡民年二十即可與選政應舉者願眾推教師不得廁於選列國有合眾大會即合邦會國會而成者也國之全權所在行政派七人皆合眾會內公舉者亦以三年為期其主議大員與副主議之權無異國王然期以一年為限例不能留辦若其人果孚眾望越一年後始得再舉凡出令征戰講和立約皆合眾會主之此外更有十一員脩行各邦稽察調處十一員分三班地有訴狀則由首班三人核轉次班三人主訊鞠如按察然又次班三人幫同審訊餘二人為正副主事又有武職七人均由合眾會舉派合眾會聚集之地曰盤呷即以為都會官無常養祿俸惟行政七人歲得薪水四百八十磅主事歲得六百磅主議大員歲得六百磅副主議歲得四百八十磅

中國宜立議院論

或謂議政院宜西不宜中宜古不宜今此不識大局不深知中外利病者之言耳余嘗閱萬國史鑑考究各國得失咸哀而深思其故蓋五大洲有君主之國有民主之國有君民共主之國君主者權偏於上民主者權偏於下君民共主者權得其平凡事雖有上下議院定例奏其君裁奪君謂然簽名准行君謂否則發下再議其立法之善惡處之密無適於此此制既立實合億萬人為一心矣試觀英國彈丸之地女主當國用人行政皆恃上下院議員經理比年得人土地已二十倍其本國議院之明效大驗有如此者所以君民共主之國普天下之十居其六君主之國十居一二民主之國十居二三耳今日本行之勃然興起步趨西國陵侮中國而猶謂議院不可行哉而猶謂中國尚可不並行哉噫信矣

中國宜設議院

政非議不成議非眾不公而民眾不能按戶而說執達而語政由民舉其能者賢者代民達隱陳其所利除其所害
政議院為歐洲近二百年振興根本自有議院而君不能黷武暴斂逞刑抑人才進侵倖官不能怙權固位枉法營
私病民蠹國政風行景從不崇朝而遍歐美議院為其國國政之所在抑其國國本之所在實其國人才之所在顯
人才聚於議院而其源出於學校其大學五科專門各有出處議士不由此選然率以各門學業多通而又周知民
事情形通達事理長於議論為選舉之式且由學院成名者雖不必盡應舉而能舉人其平人任舉者限年自十一
以上皆曾入小學肄業十二年小學自五歲至十七歲各有次第修畢入皆畧知學問難易淺深優拙故所舉不致
大違於式又擇眾而從制其地所舉盡失實則廢其地舉額故實能拔十得五俄國民間議立議院俄主三德第一
言我國學校未遍民多未教者遂令民舉議員必率志長舉徒為亂法無益於治議院之根本在學校證此益明議
院為人所望所在則以得與為榮牢籠要結標榜賄賂之弊亦相緣而生近年各國議院濫字者頗眾然既不長學問
又不達事理即無從置議不過極進唱諾而已故於議院全局無損然西人已竊憂其損院聲妨賢路故政府攬權
之漸西治之最可稱者惟議院學校二者相經緯民為國本土為民率其駸駸進夷而夏實由得士而昌但其教陋
棄人倫無君子故有廢君主抑父權男女同例婚姻自主親不共財賤不下貴諸謬說陷溺其人心相承奉以為大
律其教書不言政故其議政皆本民情推求利害而出博采中外古今良法參合而成中國周孔之書政教該備顧
反奉其教而不由其政久而忘所本更以政為己所得專士以政為與己不屬不知生民之始無所謂國有首出之
聖人眾服其教然後聚服教之眾入而成國草昧之際無所謂君有立極之聖人章明至教然後推廣主教之權而
立君有教然後別於禽獸有名教然後別於夷狄生民之本以教為歸宿顧民生無養不能施教於是乎立政歸其
權於君故曰政在養民天生民而立之君使司牧之作之君作之師君位即師位尊君位即重教權歸政權於君即
歸政權於教君為教而設非教為君而設立君以保教權非立教以保君權經術不明但用尊君卑臣之法至於政
敵不可收拾官吏承風竊權自部堂至知縣皆盡有人君威福之柄不知臣無有作福作威特歸其權於君者以其

九卿石雖舉可則其舉人之例亦與西國畧同雖法之精密有未逮而規模條理亦畧具矣史記叔孫通傳稱秦二世時陳涉及召博士與公卿會議然則博士主議論其制不始於漢鹽鐵論云齊宣王褒儒尊學孟軻孟子之徒受士大夫之祿不任職而論國事蓋亦與議郎之不屬署不直事等然則國家有議論之官其制又不始於秦齊漢輒迫力征之邦此良法美意豈能特創蓋必於三代明王遺制有所受之矣滕文公欲行三年之喪而父兄百官皆不悅此上議院之公案也周厲無道國人流之於彘此下議院之公案也鄭人游於鄉校以議執政子產弗禁漢昭帝始元六年詔公卿問賢良文學民所疾苦遂以鹽鐵事相爭議論數萬言其後卒以此罷鹽鐵是雖非國家特設之議員而亦陰許行其權也至於漢官之制丞相有議曹見翟方進傳大司馬有議曹見匡衡傳車騎將軍有議曹史見匡衡傳行軍有軍正議郎見衛青傳其制尚足以補西法所未及又郡國皆有議曹門下議史見北海相景君碑陰議曹議曹史見倉頡廟碑陰多不漢書朱博傳云博不愛諸生所至輒去議曹曰豈可復用議曹耶是前此各郡皆有議曹矣西國每邦之各邦每年城皆有議會亦即此意也

議政論

竊考三代之制列國如有政事則君卿大夫相議於殿廷士民指紳相議於學校故孟子有左右諸大夫之言未可盡信必察國人皆贊而後黜陟乃定漢朝飭博士議覆尚存遺意後世不察輒謂天下有道庶人不議又慙於處士橫議終罹清流之禍故於政事之舉廢法令之更張惟在上之人權衡自衷議畢即行雖紳者或有嘉言未由上達且重內輕外即疆臣有所奏仍飭下部議況其下焉者乎夫在上者既以事權有屬法令在所必行在下者亦以勢位懸殊情隱不能相告於是利於上者則不利於下矣便於上者則不便於下矣情意相隔好惡各殊又安能措置悉本大公與情咸歸允愜也泰西列國則不然其都城設有上下議政院以國之宗室勳戚及名人及各大員當之以其近於君也下院以紳耆士商才優望重者充之以其過於民也凡有國事先令下院議定詳達之上院上院議定奏聞國主若兩議院意符合則國主決其從違倘彼此參差則或令停止不議或議而後定故泰西政事舉國咸知所以通上下之情期措施之善也攷泰西開國至今歷年未久故其人情風俗尚近敦龐猶有上古氣象即此一

事願與三代法度相符所冀中國上效三代之遺風下防泰西之良法體察民情博採衆議務使上下扞格之虞無臣民異同之見則長治久安之道有可豫期者矣

議院論

議院者公議政事之院也集衆思廣衆益用人行政一秉至公法誠良意誠美矣無議院則君民之間勢多間隔志必乖違力以權分權分而力弱雖立乎萬國公法之中必至有公不公法不法環起交攻之勢故欲藉公法以維大局必先設議院以固民心泰西各國咸設議院每有舉錯詢謀僉同民以為不便者不必行民以為不可者不得強野朝上下同德同心此所以交際鄰封有我薄人無人薄我人第見有士馬之強壯船砲之堅利器用之新奇用以確視宇內不知其折衝禦侮合衆志以成域制治固有本也考議政院各國微有不同大約不離乎分上下院者近是上院以國之宗室勳戚及各部大臣任之取其近於君也下院以紳耆士商才優望重者充之取其近於民也選舉之法惟從公衆遇有國事先令下院議定達之上院上院議定奏聞國君以決從違如意見參差則兩院重議務臻妥協而後從之凡軍國大政君主其權轉餉度支民肩其任無論籌費若干議院定之庶民從之縱徵賦過重民無怨咨以為當共肩義辦軍務設無議院民志能如是乎然博采旁參美國議院則民權過重固其本民主也法國議院不免呼囂之風其人習氣使然斟酌損益適中經久者則莫如英德兩國議院之制英之上議院人無定額多寡之數因時損益蓋官不必備惟其賢也其員皆以王公侯伯子男及大教師與蘇蘭格世爵為之每七年逐漸更易世爵則任之終身下議院議員則皆由民間公舉舉員之數視地之大小民之多寡舉而不公亦可廢其例停其舉以示薄罰下議院為政令之所出其事最繁員亦較多大約以四五百人為率惟禮拜日得告休沐餘日悉開院議事大暑前後則散院避暑於鄉間立冬或立春則再開院議事無論早暮皆得見君主上議院人員獨見下議院人員旅見議院坐次宰相大臣等同心者居院長之右不同心者居左中立者居橫前坐各國公使入聽者皆坐樓上德之規制大概亦同蓋有議院攬庶政之綱領而後君相臣民之氣通上下堂簾之隔去舉國之心志如一百端皆有條不紊為其君者恭己南面而已故自有議院而昏暴之君無所施其虐跋扈之臣無所擅其權大小官

司無所卸其責草野小民無所積其怨故斷不至數代而亡一朝而滅也中國歷代帝王雖統分有常尊然而明良
喜起吁咈廢歇往往畧分言情各行所見所以洪範稽疑謀及庶人監成遷都咨於有衆蓋上下交則為泰不交則
為否天生民而立之君君猶子也民猶水也水能載舟亦能覆舟伊古以來盛衰治亂之機總之矣况今日中原大
局列國通商勢難拒絕則不得不律之以公法欲公法之足恃必先立議院達民情而後能張國威禦外侮孫子曰
道者使民與上同欲可與之死可與之生而不畏危也即英國而論最爾三島地不足當中國數者之大民不足當
中國數者之繁而土宇日闢成行四海卓然為歐西首國者豈有他哉議院興而民志合民氣強耳中國戶口不下
四萬萬果能設立議院聯絡衆情如身使臂如臂使指合四萬萬之衆如一人難以併吞四海無難也何至坐視彼
國越九萬里而羣逞猖獗其非分之加要以無禮之求事無大小一有齟齬動輒稱戈顯違公法哉故議院者大用
之則大效小用之則小效者也夫國之盛衰係乎人才人才之賢否視乎選舉議院為國人所設議員即為國人所
舉舉自一人賢否或有何私舉自衆人賢否難逃公論且選舉雖曰從衆而舉主非人本籍至十年以後及年屆三
十並有財產身家善讀書負名望者亦不知出名係舉議員其杜弊之嚴又如此考泰西定例議員之論判布無隱
朝議一事夕登日報俾衆咸知論是則文譽之論非則羣毀之本斯民直進之公為一國取賢之準人才輩出國之
興也勃然誠能本中國鄉舉里選之制參泰西投匭公舉之法以選議員之才望復於各省多設報館以昭議院之
是非則天下英奇之士才智之民皆得竭其忠誠伸其抱負君不至獨任其勞民不至偏居於逸君民相洽情誼交
孚天下有公是非亦即有公賞罰而四海之大萬民之衆同甘共苦先憂後樂若理一人上下一心君民一體尚何
敵國外患之敢相陵侮哉或曰漢之議郎唐宋以來之台諫御史非即今西國之議員乎不知爵祿錫諸君上不能
不顧私恩品第出於高門則不能悉通民隱而稽實不可分素行不可考智愚賢否不能一律則營私植黨沽名罔
利之弊生焉何若議院官紳均自普偏舉自民間則草茅之疾苦周知彼此之偏私急派其情通而不帶其意公而
無私諸利皆與而諸弊皆去乎故欲行公法莫要於張國勢欲張國勢莫要於得民心欲得民心莫要於通下情欲
通下情莫要於設議院中國而終自安卑弱不欲富國強兵為天下之望國也則亦已耳苟欲安內攘外君國子民

持公法以永保太平之局其必自設立議院始矣

泰西各國上院大畧

英國上院以親王世爵充之葡萄牙之定上院議臣也或終其身或世其職普國議政上院近得三百四十人然非定額有親王降王四十人備顧問者二十一人舉世爵者七十二人終領院職者二百二十四人此二百二十四人中有國王親簡者有世爵城紳公舉者有監督肆院推擇者境國議政上院員缺二百十三人兼領之親王總監督暨監督共十七人終領院職者一百四人餘皆世襲其職意國議政上院員缺無定額以奇才異能家道殷實者領是職皆終其身巴西國議政上院由國王於公舉數內酌選定之員無定額比利時國議政上院備選者八百三十人每人歲繳稅課及二千一百十六福蘭者得應選入院以八年為期荷蘭議政上院所有舉充議員者例由各議員中擇納稅最多者以膺其選上院無創議之權凡國事須自下院申詳上院定其可否丹馬國議政上院有係百姓公舉者有係國王拔自下院俾領是職者瑞士及美國議政上院皆由各部議院公舉此泰西各國所設上議院之大畧也

西制舉議員之弊

察議院之制公舉於鄉進而議政如古之鄉校但鄉校不過持清議不致持國柄然禮有大事皆受成於學西國議員雖舉於商緣其俗重利才能者皆操商業故選士於商其實議院比於古之太學議員乃西國之士也其上院則如古世卿周禮詢羣臣詢羣吏詢萬民朝士掌治朝之位有冢庶在焉然則周禮并有上議院在治朝且令衆庶得入而聽政更寬於今之西制但聖制昭明先定民志不必事事交議時時爭辯以致事權無上耳西人畧得其意而不知治本周禮選舉與此主於鄉老鄉大夫鄉吏皆致仕之老故能選賢無失今既用商又一聽之平民宜其選以順成良法選政操於教師國學高第近雅似矣而與富商參選則積重而極亦歸商其變僻陋為富強全得力於議院其盡變舊漸之華風蕩然尊卑之分則由彼教導其源而議院揚其波深觀得失議院權雖偏重而大通民隱實為善邑其流弊至若彼者由無禮教以立民志之本故人人欲擅自主之權視君如無不奪不廢即其得失以證經術之治可悟民教以定民志為選士議政之本源

德美英法議院優劣

法廢君主故上議院不主用世爵仍用民舉與下院同兩院議員除故王裔現任武職不得應舉餘無論已仕現仕未仕皆得舉不限資階宰相例得入院建言若有專派大臣治一事者由宰相引入議院得與會議政府進退視議院從違與英同而持輻重則過之良由英存君主上院專用世爵保黨常眾政府猶有得半之權法廢君主舍世爵保黨甚微政府遂成奕棋之局伯理爾天德有罪下院參之上院鞠之大臣有罪亦然政之用舍大臣之黜陟總統之舉廢皆由議院資舉國聽於議院勢太偏重愈趨愈遠遂有廢國法均貧富之黨起於其後德國上議院亦舉用世爵畧同於英而參以選舉君權仍重故得持平美國統由選舉畧同於法而別立察院取於律師由考試進任之終身在任以才望推升不出此途議院舉議法政府舉行法察院舉斷法議成付察院推斷斷可然後付政府施行故察院之權足以持議院之弊德美之政所以優於英法也

奧斯馬加國總統議院

奧統日耳曼種匈統麥基亞種兩國各立議院每院六十人分二十人為上二十人為下專議本國事務惟都城有總統之所謂之上議院兩國有公議內外交涉餉兵諸大政皆歸上議院院長主持兩國下議院各六十人咸集焉凡遇事計議未決則視議員左右袒擇其眾者而從之國中有三部一外部一兵部一戶部本國有兵戶二部而無外部惟兩國交涉有外部又有總兵部總戶部現外部長安持拉昔雅總兵部總理兩國事務一千八百四十七年至四十九年充匈牙利議院大臣四十九年奉命往土耳其為全權大臣四十九年至六十年被罪充軍六十年又公舉充議院大臣六十七年至七十一一年充匈牙利部長七十一一年冬始充外部大臣總兵部部長將軍佛蘭士利能緋得男爵一千八百六十七年升授是職總戶部長勒得威方花耳斯葛誕曾任奧國戶部長一千八百七十二年升授世職者各國盟會及征戰糧餉諸大政由議院議定盟會責外部任職責兵部糧餉責戶部各有考成議院一百二十人皆得責備之也○奧於一千八百四十九年春初定議院章程五十一一年冬國王以法律廢弛於六百六十一一年間以奧與匈不能分辯結全量為變通更定新章六十七年冬頒示通行屬省一十有七各省有小會議謂之

下議院其省曰博基廉亞曰達爾美西亞曰奧里西亞曰上奧斯地利亞曰下奧斯地利亞曰少斯倍克曰斯地利亞曰加里的亞曰加里瓦拉曰布歌云納曰摩拉維亞曰賽里西亞曰泰羅爾曰坡辣爾倍克曰加里西亞曰義士得拉曰得里厄斯特下院議員多寡不計非公舉不得預議擇選政者首為天主教總監督監督希臘教中立教大書院長教大主教則有田產富豪及捐款在十磅以上者城中有名望薦紳可操鄉舉之柄又其次通商會館諸董事及四鄉殷戶能出捐項者各舉所知以充議員所議之事祇就一省地方公事而言如學堂善堂錢糧經費捐借等項都城大議院分四等首為親王一千八百七十三年計有十二人其次高爵貴人有田產世業者此為上院大臣歷代相傳不由公舉七十四年計有五十人又須總監督九人監督七人又其次有功於國有名於家各鄉紳計百人向上院有二百三十人皆十七省議院所薦近改新章不由省院擇保凡鄉紳士商有田產世業擁重資能多出捐款者皆得預選舉之政一千八百七十三年計有三百五十三人大議院長有一正一副下院長亦有正副由國王親為簡派餘由百姓公舉每年開院會議凡遇國有征調武備及關係根本大事與刑除弊刑賞條例候國王到院親裁以外貿易通商船隻銀行書信局電報輪路帶餉課稅經費捐款債項之類各員協同籌畫必上下院詢謀僉同國王允准然後施行有一不從事即未能公允改期重議

匈國議院

匈牙利議院起於開國之初議定章程嗣後有廢有舉係違出入不一律一千八百四十九年國亂竟廢迄六十年同王重申前令議院修復舊規六十七年六月八日奧王即匈牙利王位與奧立誓率由舊章不許他違遂成此國王與眾大臣堅明約束者也議院亦分上下院上院設於七十三年議員四百十人內親王三人天主希聖兩教總監督監督共三十一人匈國本地上等議員三百七十一人又有附庸部落曰克羅薩曰斯拉夫尼亞亞各舉一人曰特蘭昔卑泥亞舉三人下院議員由有產之民每年能捐十六箇喜林者公舉之不論何教亦不拘土著與客居皆得預選政三年中或有降調重令公舉以補其數一千八百七十三年下院議員共四百四十四人內匈牙利本地三百三十四人克羅薩斯拉夫尼亞兩部三十五人特蘭昔卑尼亞七十五人議員候開院聚集議事議定宣付有

司而行之權不與焉

比國議院

比於三十一年草創國法王有興舉事則何部必由其部之大員其名署尾然後頒行否則王雖有旨而部員不從王亦無如何也議院聚集人眾及展緩議期與夫簡派文武水陸員弁征戰號令或和或助或通商等約則自王定之國有讓地易土之舉先交公議大臣會商商定覆奏由王頒示部員遵而行之無異令出自上也各國交涉有明約有密約密約者隱匿詭異與明約相背王則申明約束力懲其弊無許有密約之事永著為令國有宗戚及有功者許贈爵號不給湯沐田土器以長子相傳如王薨無子旬日內公議迎立國政一切暫有權攝不能妄自更張迎立之議則必新舉議員議之而前王議院皆散焉比人以十八歲為成立之年或迎立之王年未滿十八仍由權攝者主之俟王及年先於公議院禱天立誓然後親政國人有罪減等免死均由王主之或部員有罪得公議院議奏請寬免亦許之議員獻可替否為民請命事歸公簿權與君并公議院分上下兩處議員皆由百姓公舉有田土產業能出捐資者而貧賤無田土之人謂其與國無關休戚不得預薦舉為院有公堂是為廣眾判斷之所有積案是為班員分議之所議員以十人為一班每班各有專司如部員然不相通混班員勢均力匹非有以主持之則議無總滙之人故會議之日有推老成練達者居首座以曉暢公務者副之所以擇眾議以領班員也國王有堂旨或有人奏事先付議院首座首座清晨入院視事先將新件按班交付承議并詢各員有無條陳新事分割令議繼以舊所發議未定之件詢諸班員亦令按班按事速議登答由是班員於午後各十人至各精舍各持所見詳核密酌俟意見相同至明晨於公堂覆陳首座大彰曉示以取公斷分左右袒而視其數多者而定之雖觀聽者如堵牆外人不得議其後焉如可否各半則其事遂寢不復置議上下兩院議員各有專司責成不得越俎代庖並不得兼官攝事或議員有事奉差即出院除名如欲入院必得再候公舉也議員倘有不合之處眾人不准於議院詰責蓋以全體面防鼓譟也當年十一月間院聚議以四十日為期遇有緊要特辯之事隨時可以會議王如散院之後再有舉行必更番另選議員展緩之期例祇一月若欲續展必先交議院酌定行之民之有田土饒富能報效國家者

操公舉之柄所舉議院員數視民數多寡而定每四萬人可保一員六十九年單下院議員一百十六人約有四十
一分之四萬人舉之其選政可謂公而溥矣以四萬人而得一議員即以一議員而為四萬百姓請命限以四年為
期每二年揀去其半而補其半以新易舊陸續調換至四年而議員一新應議員之選者必其生長在比年二十五
已上者始可選入下院或外國人僑居比地有七年之久願入比藉於風俗政事均能曉暢無遺礙別故者亦得入
選議員或遠在百里外屆期來院國有津貼小費每月每人得四百三十福蘭格下院議員皆國之殷戶錢糧所出
遇有征伐興造諸事議先由下院而達上院故國政不自上下下乃自下而上必衆心恆而後行而勢壓威迫之權
弗尚焉上議大臣較下院人數減半悉由百姓公舉與下院同當公舉之初議定以八年為期仍陸續公舉四年即
已換其半至期滿而議員全換矣如有大故違散欲重開議院必再行公舉向曾充過議員至是亦可預選公舉以
土著有名望擁重資沃產而捐納糧至八十四磅已上年逾四十者始得選外國人入籍本國亦如之約六十人中
選一人此指閩閩繁盛而言若地瘠民貧之區六千人中竟無一人可捐納八十四磅者即六七十磅以上亦可開
單選選王之世子年及十八即入院二十五歲後始得預議上院之議以下院為舉以下院操理財之柄故耳

丹國議院

現行常例乃八百四十九年六月所定嗣五十五年六十三年略行變易至六十六年七月仍規復舊章行法之權
王與部員共之議法之權王與議員共之凡遇議立之舉非耶蘇教魯德會中人不得總統議院分上下上院六十
六人內十二員國王於下院各大員中選擇久於其任不限年數餘由民舉以八年為期按泰西各國公舉之法視
應得公舉者數人即備具此數人姓名各千萬紙任民擇所信服而取其名紙投諸公所鐵櫃中俟其投票啟櫃視
其公舉之數多者而定之議院定可否之法亦然丹國議員循法公舉或先貧賤而後殷富或外國人入籍三十年
而其人己及二十五歲身家清白有名望者始得推舉人才上下院員俸一律無差之別國家費用均由下院計
議每歲十月第一禮拜一日開院下院除議律法外每四年選得四人幫辦察院理獄定獄議員如有不韙之處可
向察院呈狀部員可入院預議惟不得侵定斷之權耳