

THE BLUE BOOK OF YUNNAN



云南省社会科学院 编

The Blue Book of Yunnan

云南社会形势分析与预测

主 编 樊 坚

2015~2016



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

2015~2016云南社会形势分析与预测 / 樊坚主编
— 昆明: 云南大学出版社, 2016
(云南蓝皮书)
ISBN 978-7-5482-2735-9

I. ①2… II. ①樊… III. ①社会调查—调查报告—
云南省—2015-2016 IV. ①D668

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第178639号

责任编辑: 陈 曦

责任校对: 何传玉

封面设计: 卫 伟


2015~2016 云南省社会科学院 编
The Blue Book of Yunnan

云南社会形势分析与预测

主 编 樊 坚

副主编 陈利君

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 15.5

字 数: 233千

版 次: 2016年10月第1版

印 次: 2016年10月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5482-2735-9

定 价: 54.00元

社 址: 昆明市一二一大街182号(云南大学东陆校区英华园内)

邮 编: 650091

电 话: (0871) 65031071 65033244

网 址: <http://www.yunp.com>

E-mail: market@ynup.com

本书若发现印装质量问题, 请与印厂联系调换, 联系电话: 0871-64167045。

目 录

综合报告

2015 ~ 2016 年云南省社会发展报告

——全省社会发展水平平稳提升

…………… 李永松 谷 禾 袁 芳 樊 坚 (3)

2014 ~ 2015 年云南农村现代化发展报告 …………… 郑继承 (33)

2015 云南城市发展报告 …………… 庄弘泰 (53)

专题报告

2015 云南社会治理发展定位研究报告 …………… 黎志远 (75)

云南省民生发展定位研究报告…………… 王 化 (83)

云南省边境地区 2014 ~ 2015 社会经济发展状况 …… 张 洁 (92)

云南省城市住房保障体系建设的现状及对策 …… 段岩娜 (116)

云南省失地农民社区养老服务现状及对策

——以江川县三街社区为例

…………… 张宏文 吴 璟 杨 晶 吴云梅 (132)

云南省实施《中国妇女发展纲要（2011 ~ 2020 年）》

及《云南妇女发展规划（2011 ~ 2020 年）》中期评估

报告 云南妇女儿童工作委员会（152）

云南妇女与经济发展 欧晓鸥 武承睿（179）

当前云南省养老保障和服务体系所面临的问题和对策

..... 吴云梅（192）

社区影像的赋权困境

——云南禄劝县金多村社区影像实践研究

..... 孙瑞婷 喻安纳（213）

Contents

General Report

Report of Yunnan Social Development 2015 ~ 2016	
..... Li Yongsong, Gu He, Yuan Fang, Fan Jian	(3)
Report of Yunnan Rural Modernization Development 2014 ~ 2015	
..... Zheng Jicheng	(33)
Report of Yunnan Urban Development	Zhuang Hongtai (53)

Yunnan Social Development Special Report

Yunnan Social Governance Development Report 2015	
..... Li Zhiyuan	(75)
Yunnan People's Livelihood Development Report	
..... Wang Hua	(83)
Social and Economic Development Situation of Yunnan Border	
Areas 2014 ~ 2015	Zhang Jie (92)
Current Situation of Yunnan Urban Hosing Security System and its	
Countermeasure	Duan Yanna (116)
Current Situation of Yunnan Community Pension Service for	
Land Lost Farmers and its Countermeasure	
..... Zhang Hongwen, etc	(132)

Interim Evaluation Report of Yunnan to Operate <i>Chinese Women</i>	
<i>Development Outline</i> (2011 ~ 2020) and <i>Yunnan Women</i>	
<i>Development Plan</i> (2011 ~ 2020)	Yunnan
Provincial Working Committee on Children and Women	(152)
Yunnan Women and Economic Development	
.....	Ou Xiaou, Wu Chengrui (179)
Problems and Countermeasures of the Current Pension Security	
and Service System in Yunnan Province ...	Wu Yunmei (192)
The Predicament of the Community Image	
.....	Sun Ruiting, Yu Anna (213)

综合报告

2015 ~ 2016 年云南省社会发展报告

——全省社会发展水平平稳提升

李永松 谷 禾 袁 芳 樊 坚

2015 年是全面深化改革的关键之年，也是全面完成“十二五”规划目标任务的收官之年。2015 年以来，云南省委、省政府领导全省人民全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会，中央经济工作会议精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，落实省委九届八次、九次、十次、十一次、十二次全会部署，主动服务和融入国家发展战略。围绕把云南建成民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，努力克服经济社会发展中的各种困难和问题，坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，把转方式、调结构放到更加重要的位置，着力深化改革开放，着力推进依法行政，着力实施创新驱动，着力强化风险防控，着力保障和改善民生，促进了全省经济平稳健康发展与社会和谐稳定，完成了“十二五”规划主要目标任务。2016 年是全面打赢脱贫攻坚战决战决胜阶段的第一年和全面建成小康社会决胜阶段的第一年，全省上下必须认真把握好全新的重大发展机遇，加快精准扶贫、精准脱贫步伐，着力发展社会事业，加强民生保障，平稳提升社会发展水平，为“十三五”规划开好局、起好步，创造良好的社会环境。

一、全省社会发展水平持续平稳提升

“十二五”以来，特别是2015年，云南省委、省政府围绕重视民生保障和改善，促进社会和谐稳定的目标，保基本、兜底线，织密织牢保障民生安全网，保持了全省社会发展水平持续平稳提升。

（一）社会事业平稳发展

在全力推动经济跨越发展中，省委、省政府高度重视社会和谐稳定工作，保障了教育、科技、医疗、计生、文化、体育等各项社会事业平稳健康较快发展。

1. 教育事业健康协调发展

（1）教育投入增幅明显，办学条件持续改善。据省教育厅统计，“十二五”以来，全省教育经费投入大幅增长，从2011年的658.51亿元增加到2014年的920.8亿元，仅这4年累计投入的教育经费就达到2645.91亿元，是“十一五”时期投入总和的1.46倍。中小学校舍安全、寄宿制学校建设、中小学校点布局结构调整、农村义务教育薄弱学校改造计划、教育信息化等工程项目全面推进。呈贡大学园区建设基本完成，高校建设工作进展顺利，职教园区建设有力推进。2015年前三季度，全省校安工程累计开工143.07万平方米，竣工交付使用58.40万平方米。全面“改薄”工程继续推进，截至2015年8月，全省校舍建设类项目开工面积452.74万平方米。全省办学资源大幅增加，办学条件明显改善，教育基础设施建设显著加强，办学效益开始显现。

（2）惠民政策落实有力，教育公平持续推进。“十二五”以来，从学前教育到高等教育的家庭经济困难学生资助体系得到建立和完善，生源地信用助学贷款从无到有，实现了应贷尽贷。“两免一补”政策全面落实，对全省义务教育阶段学校所有学生免除学杂费，并免费提供国家课程教科书，农村中小学公用经费的补助标准和寄宿制学生生活费补助标准不断提高。2014年实现全省农村义务教育阶段学生营养改善计划和寄宿生生活补助“全覆盖”。省教育厅统计的数据显示，截至2015年9月，寄宿生生

活补助和营养改善计划补助分别惠及 268 万名农村义务教育寄宿学生和 499 万名农村义务教育阶段学生；云南已建立覆盖学前教育到研究生教育的家庭经济困难学生资助体系，截至 2015 年 10 月，各级各类教育（义务教育阶段除外）资助学生 130.4 万人次，确保了每一名学生不因家庭经济困难而失学。实施云南省优秀贫困学子奖励计划。这些教育惠民政策的有效落实，让广大学生，尤其是家庭经济困难学生的学习生活条件得到明显改善。

（3）各级各类教育健康协调发展，教育质量持续提升。“十二五”以来，学前教育向普及化、优质化方向迈进，学前教育三年行动计划圆满完成，“县县都有示范园”的目标全面实现，学前三年毛入园率从 2010 年的 37.43% 提升到 2014 年的 59.24%。义务教育实现普及发展向均衡发展的转变，先后印发《云南省人民政府关于促进义务教育均衡发展的实施意见》《云南省人民政府关于深入推进义务教育均衡发展的实施意见》等文件，明确了各个阶段推进义务教育均衡发展的目标、任务和时间表、路线图，校际之间、城乡之间和区域之间差距不断缩小，义务教育巩固率达 92.2%。普通高中向特色化、多样化发展转型，高中阶段毛入学率从 2010 年的 65% 提升到 2014 年的 75.3%，普通高中毕业生升学率达 75.86%。以就业为导向的现代职业教育体系基本建立，昆明市嵩明、安宁和曲靖、楚雄、普洱、文山、临沧、德宏等 8 个职教园区已经投入使用，入驻中高职学校 58 所，入驻学生 26.19 万人。呈贡大学园区建设成效显著，高等教育规模实现历史跨越，高等教育从注重外延规模扩张向内涵发展转变，积极推进区域高水平大学建设和国门大学建设，博士学位授予单位达 8 个，博士学位授权一级学科点达 34 个。重视和支持民族教育发展的政策措施得到有效落实，民族团结教育工作稳步推进，少数民族高层次人才培养计划有序开展，双语教学和民族地区对口支援工作成效明显。民办教育实现快速健康发展，颁布实施《云南省民办教育发展条例》，出台《云南省人民政府关于加快民办教育发展的决定》。民办学校年检制度逐步完善，民办教育歧视性政策已逐步被清理，义务教育民办学校公平资助机制逐步建立，实现全省义务教育民办学校生均公用经费和免费教科书的全覆盖。特殊教育加速发展，《云南省特殊教育提升计划实施方案（2014~2016 年）》启动实施。新型终身教育体系建设初见成

效,学习成果认证和“学分银行”制度基本建立。

(4) 教育改革发展成效显著,服务经济社会发展的能力持续增强。“十二五”以来,云南省民办教育条例、学前教育条例、民族教育促进条例、云南教育督导规定等政策法规先后颁布实施,教育政策体系更加健全。省级政府教育统筹综合改革国家试点项目进展顺利,教育领域综合改革向纵深推进。以建立初中学生学业水平考试制度、完善初中学生综合素质评价制度、改革高中阶段学校招生制度为主要内容的评价制度改革取得新突破。职业院校招生制度改革继续深化,高职院校自主招生和招收“三校生”改革试点范围不断扩大,增加“五年制”大专招生计划。积极推进滇西集中连片地区教育改革发展,滇西应用技术大学筹建工作有序推进。积极推进区域高水平大学建设,积极实施“2011 计划”(高等学校创新能力提升计划),推进协同创新中心建设,高校科研能力不断增强,2014 年高校获得省哲学社会科学奖励的数量占总数的 84%,省级科学技术奖励占全省奖励总数的 34.07%。2015 年,教育领域综合改革工作稳步推进,《云南省教育领域综合改革方案》和《省委重要改革举措实施规划(2014 ~ 2020 年)》得到有效落实,围绕考试招生制度改革、现代职业教育体系建设、高等学校创新创业教育改革、立德树人体制机制建设等形成了近 20 余项改革成果,出台《云南省人民政府贯彻落实国务院关于加强发展现代职业教育决定的实施意见》。大力实施“走下去”服务基层、“走出去”就业、支持校园招聘活动、创业促就业、质量提升、就业帮扶“六项计划”,全力推进高校毕业生就业创业工作。“十二五”以来,全省高校共向社会输送 69.2 万名普通高校毕业生,为云南经济社会发展做出了重要贡献。

2. 科技创新能力稳步提高

“十二五”以来,围绕创新驱动发展主题,实施建设创新型云南行动计划,加大研发投入,实施重大科技工程,全省科技创新取得显著成效。

(1) 科技创新能力显著提升。据省科技厅统计,通过实施首轮建设创新型云南行动计划(2008 ~ 2012 年),云南省科技进步水平指数由 2008 年的 34% 提高到了 38%,全省科技进步贡献率达 49.73%;2014 年云南省区域创新能力全国排名第 23 位,较

上年上升4位。全省高新技术企业累计达782家,高新技术企业数量在全国排第17位,西部第3位;年销售收入超过亿元的高新技术企业达233家。

(2) 高新技术及战略性新兴产业发展优势突出。在生物疫苗、天然药物的研发,稀贵金属功能材料、催化材料、锆材料等制备技术,以及电子级多晶硅生产技术等方面处于全国先进水平;车用柴油发动机、氯化法钛白粉量产技术、一步法煤变油技术、大型枢纽机场行李处理系统、大型铁路养护工程机械、长距离固液两相输送技术等方面在全国领先;杂交水稻、杂交玉米、马铃薯、甘蔗、茶叶、烟草、橡胶、花卉、核桃、咖啡的研发水平保持全国先进水平。全省国家级高新区技工贸总收入、高新技术企业销售收入保持两位数以上持续增长。

(3) 关键核心技术和重点新产品开发取得突破。据省科技厅统计的数据显示,近年来云南省每年突破核心关键技术、开发重大新产品都分别在200项左右,企业研发经费投入、R&D人员和发明专利申请量年均分别增长25.14%、12.64%和23.09%,年专利申请量已超过1.3万件,年技术合同登记3000项左右、交易金额超过40亿元,且逐年走高。自主研发的世界首个Sabin株脊髓灰质炎灭活疫苗成果达到国际先进水平;富氧顶吹炼铅工艺综合能耗比行业平均水平低40%以上,处于国际领先水平;低温低电压铝电解技术吨铝电耗低于行业平均电耗1000度以上,达到世界先进水平。

(4) 科技人才培养引进和条件平台建设持续加强。据省科技厅统计的数据显示,云南省培养引进100多名高层次科技人才,遴选中青年学术和技术带头人后备人才、技术创新人才培养对象1500人、创新团队131个,建立院士专家工作站超过160个,全国100多名院士定期或不定期在云南工作,全省R&D人员达5.29万人。国家级和省级重点实验室超过40个;国家级和省级工程技术研究中心超过100个;云南空港国际科技创新园建设有序推进;云南省大型科学仪器设备协作共用网络平台建成运营。

(5) 科技创新环境持续改善。通过完善落实财税科技政策,进一步营造良好的创新创业环境。修订《云南省科学技术进步条例》,制定实施《云南省中长期科学和技术发展规划纲要》和建设创新型云南行动计划,落实突破性政策措施,推进奖励制度实

施,深化科技金融结合,加大研发投入,推进企业研究开发费用税前加计扣除,推进公民科学素质提升,加强科技支撑服务体系建设和推进大众创业、万众创新等工作的深入开展。

(6) 对内对外科技交流合作日益深化。“十二五”以来,云南省新获国家科技计划项目支持超过 4 484 项,获国家科技经费支持超过 37.44 亿元,有力地促进了云南创新驱动发展战略实施和产业转型升级。坚持“科技入滇”常态化,围绕“四个落地”(科研平台、科技型企业、科技成果、创新创业人才和团队落地)要求,持续推动全国优势科技资源入滇集聚和优化配置,加速科技成果转化和产业升级。发挥区位优势,建机制、搭平台、抓项目、促交流,深化与南亚东南亚国家的科技交流合作。

(7) 推进公民科学素质提升。制定实施《云南省“十二五”科学技术普及工作规划》,完善全省科普工作顶层设计。组织开展科技下乡、科技活动周、科普讲解大赛、评选表彰科普工作先进集体和先进工作者、实用技术培训及召开重大科技成果专题发布会等重要活动,增强科普观念,提高公民科技素养。组织实施科普专项计划,丰富科普场地、科普图书、音视频和网络等科普条件和手段。“云南科学大讲坛”已成功举办 57 期,众多院士、专家以敏捷的思维、理性的眼光、精彩的语言打造了一场云南科普盛宴。累计培育认定省级科普教育基地 145 家,积极推进科普工作的社会化、群众化、经常化。改进提升了云南科普网功能,建立了云南科普微信平台,科普手段日益多元化。全省科普人员达 8.5 万多人。

据省科技厅初步统计,2015 年云南组织实施省级科技计划项目 7 批次 3 255 项,安排科技经费 14.03 亿元,带动投资 133.76 亿元;争取国家科技项目 821 项,经费 5.43 亿元;科技招商引资超过 18 亿元。

3. 医疗计生事业稳步发展

“十二五”期间,全省卫生计生事业坚持保基本、强基层、建机制,转变卫生发展方式,基本公共卫生服务人均补助标准大幅提升,医疗卫生服务能力和水平持续提高,促进了卫生计生事业与经济社会协调发展。截至 2014 年年末,全省常住人口为 4 713.9 万人,同期增加 27.3 万人。全年出生人口 59.63 万人,出生率为 12.65‰;死亡人口 30.4 万人,死亡率为 6.45‰;自然

增长率为6.2‰，同期提高0.03个千分点。^①

(1) 公共卫生服务逐步完善，服务内涵不断扩展。强化省、州（市）、县（市、区）三级疾病控制机构、卫生监督机构和妇幼保健机构建设，实施传染病防治、妇幼卫生、应急指挥等项目，重大传染病得到有效控制，突发公共卫生事件应急能力不断提高。

(2) 卫生资源持续增加，卫生计生事业实现跨越式发展。医疗卫生投入进一步加大，医疗服务布局结构不断优化，医疗卫生资源向基层医疗机构倾斜，提高了医疗卫生服务的供给量，基层卫生计生事业快速发展。据省卫生计生委统计，2013年到2014年，每千人口医疗卫生机构床位数从4.48张增加到4.78张，同比增长6.7%；每千人口执业（助理）医师数从1.59人增加到1.6人，同比增长0.63%；每千人口注册护士数从1.55人增加到1.76人，同比增长13.55%。

(3) 卫生体制改革全面启动，医疗保障制度不断完善。按照国家深化医改要求，五项重点改革取得阶段性成果。截至2015年9月，全省新农合参合率达到98.51%。新农合筹资标准逐年稳步提高，人均筹资水平达到470元。“新农合保基本、大病保险做补充、医疗救助来兜底”的医疗保障体系初步建立。基层医疗卫生服务体系建设进一步加强，城乡基层医疗卫生机构基础条件有效改善，基本公共卫生服务均等化取得实质性进展。

(4) 卫生信息化建设步伐加快，科技化水平不断提高。“十二五”期间，在国家支持下，以居民电子健康档案为基础的省、州（市）两级卫生电子信息数据中心基本建立。新农合信息化实现全省覆盖，基本实现全省新农合住院信息明细录入和在线审核报销。医院信息化建设初见成效，部分公立医院已经全面开展院内信息系统的升级改造，信息化助推临床管理与服务走向科学化和高效精细化。公共卫生信息化日趋完善，疾病预防控制、免疫规划、卫生监督等项目已投入使用。居民健康卡发放与应用工作进展顺利，在试点地区和医院共发放4万余张居民健康卡。启动“云南省省、州（市）两级区域/医院信息平台互联互通示范工程”建设，省级平台基础框架初步建立，所有乡镇以“已婚育龄

^① 《云南省2014年国民经济和社会发展统计公报》，云南省统计局。<http://www.stats.yn.gov.cn>。

妇女及家庭成员数据库”为基础的家庭成员人口数据库基本建立。

4. 文化事业全面繁荣发展

第二批国家公共文化服务体系示范区创建工作加快推进，文艺创作水平大幅提高，优秀文化产品供给不断丰富，群众文化生活日益活跃。文物古迹、非物质文化遗产保护与利用得到加强，少数民族优秀文化繁荣发展。

(1) 公共文化服务能力进一步提升。文化基础设施建设继续加快，公共文化服务能力不断提升。开展云南省基层综合文化服务中心建设试点工作，组织实施全省 20 个文化惠民示范社区建设和 80 个文化惠民示范村建设。完成全省文化信息资源共享工程（农文网培训学校）、公共电子阅览室、数字图书馆、边疆万里数字文化长廊年度建设任务。为全省图书馆、美术馆、博物馆、文化馆（站）免费开放提供资金保障。据省文化厅统计，公共图书馆、文化馆达标率达到 80% 和 69%。

(2) 文艺创作进一步繁荣。全省文化系统深入学习贯彻落实习近平总书记在文艺工作座谈会的重要讲话精神和中央关于繁荣发展社会主义文艺的意见，坚持以人民为中心的创作导向，舞台艺术精品工程继续组织实施；与中国歌剧舞剧院合作完成歌剧《号角》的创作排演并赴京首演；省直文艺院团新创作品有京剧《天道行》、滇剧《乡谣》、花灯剧《大马帮》、话剧《蔡锷》等。

(3) 文化市场管理进一步规范。精简规范文化市场行政许可事项，加强对以网吧为重点的文化市场监管，扎实开展“平安文化市场”创建和“扫黄打非治违”等行动；推广应用全省文化市场技术监管平台；贯彻落实文化部“先照后证”改进文化市场行政审批工作要求；组织落实全省互联网上网服务行业转型升级试点工作，做好审批权下放后的事中、事后管理。

(4) 文化遗产保护力度进一步加大。云南世界遗产数占中国世界遗产数的 1/9，跨入世界遗产大省行列，与四川省并列全国第二。启动省级文物保护专项经费补助项目 85 个，申报并实施全国重点文物保护和基础设施建设项目 57 个。全省共有中国传统村落 502 个，占全国 2 555 个的 20%，数量位居全国第一；推进景迈山申报世界文化遗产工作，开展滇缅公路文物遗迹资源调查、丽江古城世界文化遗产监测评估等工作；祥云大波那古墓群

被评为2015年度“十大考古新发现”；大理、迪庆被列为国家级文化生态保护实验区，全省66个少数民族聚居村寨被列为云南省级民族传统文化生态保护区。

(5) 对外文化交流进一步活跃。2015年共派出20多批艺术团体分别前往法国、德国、马耳他、西班牙、缅甸、柬埔寨、越南、孟加拉国、中国台湾等20余个国家和地区开展对外文化交流活动，接待美国、越南等国外来宾，为越南高级访问团举办专场演出，赴越南开展庆祝中越建交65周年访演活动；文山州民族艺术团赴格林纳达参加中格复交系列庆典活动；云南文化艺术职业学院赴马来西亚参加“欢乐春节”演出活动，云南文化遗产代表团赴德国参加第三十九届世界遗产大会等，进一步扩大了云南文化的影响力。

(6) 文化体制改革进一步深化。积极推进事业单位分类改革和行政审批制度改革，继续清理规范行政审批事项，全面取消非行政许可审批事项和中介服务事项。深化和完善国有文化单位改革，积极推进省图书馆理事会建设。推进政府向社会力量购买公共文化服务工作，向社会公开招标采购文化惠民演出。

5. 体育工作持续发展

“十二五”期间，坚持体育为经济社会发展服务，全面发挥体育在云南全面建成小康社会和构建社会主义和谐社会中的积极作用，云南体育事业总体上呈现出群众体育蓬勃发展，竞技体育成效明显的景象。

(1) 群众体育向全方位覆盖推进。“十二五”期间，群众体育工作以实施“七彩云南全民健身工程”为抓手，全面贯彻落实《全民健身条例》和《云南省全民健身实施计划（2011~2015年）》，群众体育工作呈现出鲜明态势。一是经费投入机制化。“十二五”期间形成了稳步的经费投入机制，据省体育局统计，全省累计安排省级资金6.7亿元，争取中央资金2.6亿元，拉动各地30多亿元投入全民健身事业，是云南历史上对全民健身基础设施投入资金最大的时期。二是项目建设基层化。实施85个县（市、区）体育场馆新建和改造项目，支持622个乡（镇、街道）建设灯光球场，12000个村（社区）新建篮球场、配备乒乓球桌，新建全民健身路径529条；开展全民健身组织建设，培训各级社会体育指导员2万余名，建设129个县（市、区）全覆盖