

工业强省与跨越式发展大战略学习读本
中心带动 两翼齐飞 组团发展 整体推进区域发展战略与“十二五”学习读本

CONDITIONS AND INDUSTRIAL PROVINCE OF GANSU PROVINCE
ITS STRATEGIC CHOICE BY LEAPS AND BOUNDS

甘肃省情与工业强省 及其跨越式发展的战略选择

郭继强 著



甘肃人民出版社

工业强省与跨越式发展大战略学习读本
中心带动 两翼齐飞 组团发展 整体推进 区域发展战略与“十二五”学习读本

甘肃省情与工业强省 及其跨越式发展的战略选择

郭继强 著



甘肃人民出版社

图书在新编目（CIP）数据

甘肃省情与工业强省及其跨越式发展的战略选择/郭继强 编著. —兰州：甘肃人民出版社，2010.02

ISBN 978-7-226-03960-1

甘肃省情与工业强省及其跨越式发展的战略选择

【作 者】郭继强 编著

【出版发行】甘肃人民出版社

【ISBN】978-7-226-03960-1

【页 数】489

【定 价】39.00 元

序 言



我怀着十分高兴的心情向全省社会各界的同志推荐一部工业强省与跨越式发展大战略学习读本:《甘肃省情与工业强省及其跨越式发展的战略选择》,这本书是中共甘肃省委党校教授郭继强同志将要出版的第六本书,是一同出版的《新型工业化与企业信息化战略研究—兼论甘肃省大中小型企业信息化方案》一书的姊妹篇。

看到他邀请我给这本书作序的信件与这本书的初稿,深深感到我们省的专家学者与全省社会各界人士一道,认真思考、苦苦寻求解决甘肃经济社会事业发展的一系列重大问题方略的精神与工作热情及其事业心!

本书的内容与甘肃省委、省政府提出的“中心带动,两翼齐飞,组团发展,整体推进”的区域发展战略相吻合。并且本书中也写进了这一区域发展战略。工业强省战略,跨越式发展战略,与当前省委、省政府提出的区域发展战略是一个统一的整体。当前,我省“十二五”规划前期工作已经启动,本书也是“十二五”期间的发展战略学习读本。2009年10月19日省委、省政府提出的我省区域发展战略,是引领甘肃未来发展的新战略。这一新的区域发展战

略,是全省上下认识省情把握发展规律,履行发展思路破解发展难题的创新成果。也正如我省一些专家学者指出的:这一新的区域发展战略,符合全球社会经济发展的潮流;符合区域经济发展的规律,强调兰州——白银城市核心圈的引领带动作用,就是要为甘肃整体新发展打造一个核心动力机;符合国家扩大内需等政策导向,省委、省政府提出的做强做大核心城市圈,充分发挥兰州等中心城市带动作用的核心带动战略,符合国家把兰州市确定为西部区域性物流中心的总体布局,进而打造河西新能源和新能源装备制造业基地、陇东能源化工基地的两翼齐飞战略,也符合国家在西部战略投资的重点倾斜领域和在未来重点发展可再生能源的导向,我省的区域发展战略才能争取到相应的国家项目和重点投资;符合甘肃的基本省情和阶段性特征;符合广大干部群众谋求甘肃新的更大更好发展的强烈愿望与要求。

在我省大力推进工业强省战略,全面建设小康社会的进程中,在新一轮改革开放的进程中,如何更好地从实际出发,如何最大程度地做到实事求是,如何用科学的态度不断加深对省情的认识,如何站在时代潮流的制高点,用世界眼光审视未来及其跨越式发展,这本书给我们提供了契机!

知己知彼,百战不殆。根据甘肃的实际,根据周边省区与全国其他省市区的发展情况,我们甘肃的经济与社会发展已经滞后了。只有在国家的大力支持与帮助下,实施跨

越式发展的大战略,才能追赶上历史发展的步伐!所以说,这本书给我们提供了新的思路!当然,对于甘肃的现实,我们自己首先要认识清楚。大家不会忘记:新中成立后,我省借助石油、有色资源的优势,超前步入重工业的发展道路,取得了许多令祖国和人民引以自豪的成绩。但是,随着石油、有色资源的锐减与逐渐枯竭,随着“三线建设”以后,国家投资重心的转移,我省失去了许多国家的倾斜政策优势与投资优势。加之,我省没有陕西、内蒙的区位优势;没有青海、宁夏人口负担轻的比较优势;没有宁夏引黄灌溉与发展的便利;更不具备新疆石油资源垄断优势;再加上青海、宁夏、新疆、内蒙4省区享受的民族省份政策;民族自治享有权利与诸多优惠,这一系列特殊与优惠政策及其条件,我们甘肃均不具有。因而就逐渐导致甘肃的发展逐步滞后,贫弱在所难免。因而说,甘肃经济社会发展的滞后,就是自然条件、经济社会、生态环境和宏观政策调整相互交织与作用而导致的结果,有其历史的必然性。

今年上半年,党和国家委派调研组,就如何进一步促进甘肃省经济社会事业发展的若干重大问题,进行了高规格、大规模的调查研究,即将出台解决甘肃经济与社会发展的一系列相关优惠、特殊政策,因而,这本书也是应时之作,满足我省进一步研究、认识省情的需要,具有较大的价值!

《甘肃省情与工业强省及其跨越式发展的战略选择》一书,详细介绍了甘肃省的文明特色与行政建制及其历史

沿革,引用各个历史时期大量的史实、文物,证明甘肃是中华民族文明的重要和主要发祥地;介绍了甘肃省的自然资源与人口、人力资源以及其他静态与动态的省情特点;进而分析了其优势与劣势;对甘肃省 14 个市州的基本情况及其发展思路进行了综述,并将我省的 14 个市州放在全国城市竞争力格局中比较,就会进一步认清我们的优势,也就会进一步看清我们的劣势;对甘肃省的对外开放事业与投资环境建设发展情况作了进一步陈述;对甘肃省的工业化发展情况,包括工业发展的历程、主要特征与基本特征、重点项目、工业化发展进程的一般规律作了概述;对甘肃省工业化与新型工业化发展战略作了阐述,具体对甘肃省的重大发展战略及其形成、特点、多方面的战略选择、工业强省战略进程中出现的主要与突出问题、制约我省工业发展的诸多矛盾等作了比较全面的阐述。

本书提出了甘肃省跨越式发展的大战略。甘肃省实施跨越式发展的大战略,就是在现有积累与发展的基础上,实现跳跃式发展,就是实现深层的发展,就是科技含量高的发展,就是信息化程度高的发展,就是力度最大的发展,就是全新的发展。甘肃省实施的跨越式发展战略,事实上也是一种追赶型的战略,是一种追赶发达地区、发达国家速度与质量的战略,甘肃省实施的跨越式发展大战略,是一个富有时代性、理论性、前瞻性的重大课题。具体分析了甘肃省实施好跨越式发展大战略必须具备的 6 大前提条件。正如本书中所说,思想解放无止境,改革开放无终点;

思想解放无禁区,思维创新拓视野。甘肃省要实施好跨越式发展的大战略,特别是各级领导干部,必须一定要站在时代的高度,要真正树立起国家意识,要真正树立起民族意识,要真正树立起大局意识,要真正具备世界意识和全球眼光。必须要重新拿起思想解放的武器,真正把思想解放到最大化的程度。并要进一步深化对省情的认识。真正做到实事求是。因为最大的实事求是,就是最大的思想解放,就是最大的思想升华。所以,甘肃省要实施好跨越式发展的大战略,必须要思想上、行动上破除一切条条框框,必须要思想上、行动上破除一切陈规陋俗,必须对甘肃省情进一步作出最大程度的、实实在在的认识,也就是必须对甘肃省情进一步作出最大程度的实事求是的认识!也就是在科学发展观的指导下,对省情作出深刻、全面、科学的认识!本书从10个方面对制约甘肃发展的省情因素作了深刻的剖析;进而从我省经济的综合竞争能力、取得的主要经验等方面总结了甘肃实施工业强省战略以来的主要收获;从18个方面全面综述了甘肃实施工业强省战略的政策主张及其措施;分析了甘肃省重点行业与产业的发展情况。

本书在阐述甘肃省跨越式发展大战略——新能源大战略格局中的重点战略——大能源战略时,首先分析了世界能源形势、资源枯竭的现实与超级大国到处争夺能源的形势迫使我们必须实施好跨越式发展战略及其大能源战略。特别是第二次世界大战以后,发达国家,特别是美国,千方百

计在全世界范围内寻找大能源资源,即寻找战略资源,寻找一切贵重资源,寻找一切稀有资源。美国把自己国土上甚至家门口上的稀有、贵重、战略资源,储存起来,采取不开采的政策。有些发达国家,把从国外弄到手的资源,放到大海里或更加隐秘的地方储藏起来,以备后用。可是,这些国家的非常自私性、非常短视性,让人可笑。一旦世界能源发生问题,即使是自己国土上的资源也无济于事。人类对地球的破坏已经非常严重了,如果全世界按照现在的生存与发展方式继续下去,毁灭地球的确确就指日可待了,皮之不存,毛将焉附?

的确,世界历史上的大小战争,都是为了利益而展开的。当然,这些战争有正义与非正义之分。

随着地球上的不可再生资源的越来越减少,甚至枯竭,世界各国之间,特别是发达国家,世界霸权主义者,帝国主义者,会轮番不停地掀起一轮又一轮争夺资源的战争。

总之,战略资源——石油的日趋严峻性,迫使我们必须实施好大能源战略;大力推进石油多元化战略,从根本上确保我国能源安全,真正确立合作型石油安全新理念,建立比较稳固的多边油气合作安全机制是我们所追求的。

鉴于上述情况,我们甘肃省实施好跨越式发展的重点战略:大能源战略,迫在眉睫,刻不容缓!

甘肃省有实施好跨越式发展大战略——新能源大战略格局中的能源工业发展的资源基础及其条件,因此,我们

必须保护好新能源大战略格局中的能源资源,做好开发利用工作;我省新能源大战略格局中的能源开发与利用潜力巨大,新能源大战略格局中的可再生能源资源开发与利用潜力巨大,新能源大战略格局中的核工业基础坚实与发展潜力巨大,具有相当的新能源大战略格局中的能源外送条件及其区位优势,“一五”时期,“三线”建设时期,国家的这两次战略布局,奠定了甘肃现代工业的基础,构成了甘肃工业的基本框架,基本形成了石油化工、冶金有色、机械电子、食品医药等为主体的工业产业格局,构建了兰州、白银、金昌、嘉峪关、天水等老工业基地,并使甘肃成为我国石化工业的摇篮和重要的有色冶金工业基地。

甘肃省实施好大能源战略,不仅仅是工业强省、实现跨越式发展战略的需要,而且是国家战略与全局的需要。这一点,甘肃全省的人民、各级领导干部都必须要有清醒的认识。实施大能源战略,是我们民族生存与发展的需要;实施大能源战略,是我们国家走向繁荣富强的需要;甘肃省实施好大能源战略,应该是新的历史时期与全球性的金融与经济危机之后,国家战略新布局的需要;甘肃省实施好大能源战略,是我们长期实践探索的结果与经验的总结。在本书里,把甘肃省实施好跨越式发展战略与实施好大能源战略提出来,不是作为一种纯学术或一般学术性的观点提出来的,而是作为一种工作思路提出来,从理论上升到战略的高度,上升到政策主张的高度。

本书在分析了甘肃省跨越式发展的大战略——实施粮

食战略的严峻形势——具体在阐述世界粮食危机与粮食价格及其战略、世界粮食问题与人类饥饿问题的前提下,提出了甘肃省跨越式发展大战略格局中的重点与基础战略:农业与粮食战略。具体综述了甘肃省发展农业的气候和基本条件、农业与农村发展的基本情况、农业总体发展思路与发展重点及其新农村建设的主要措施、应用科学技术推动新一轮农业革命、抓好全省新的农业科技创新、农业发展与新农村建设的主要任务极其措施。

实施跨越式发展大战略,更需要新的科技革命!一些学术机构、官员与专家学者认为:人类正处在新科技革命的前夜!我们必将以全新的姿态与科学的精神,必须运筹帷幄,必须审时度势,必须深谋远虑,必须多谋善断!我们必须站在时代的制高点,我们必须从大战略的高度出发,在新科技革命的前夜,迎接新科技革命曙光的到来!

世界高科技的迅猛发展,是我们实施高科技战略的一面镜子,世界性的科学技术在基础研究领域有了新的重大突破,世界各国规模宏伟与远见卓识的科学技术蓝图,其实就是科学技术的核心战略的集中反映,就是战略高技术的特殊反应,世界各国为了促进科技发展,增强综合国力,纷纷制定了重点发展规划、计划,即战略高技术与核心高科技战略。

本书在提出并论述了站在时代的制高点,以科学精神驾驭新科技革命的大潮流的观点的前提下,进一步阐述了甘肃省跨越式发展大战略格局中的重点战略:高科技战略。

具体对甘肃省的科研机构与科研力量、甘肃省的科技投入情况、目前我省科技事业发展滞后的主要问题、自主创新活动与科技发展战略进行了详细分析。

本书的最后综述了跨越式发展大战略格局中的特殊战略：请求党中央、国务院给予甘肃省优惠与特殊的政策主张。具体综述了我省向中央提出的各行各业各个领域里的综合性政策主张与具体政策主张。

这本书从历史到现实，从理论到实践，从重大战略到重要政策主张，并把特殊与一般紧密结合，注重现实，注重实践，具有重要的战略价值、政策价值、实践操作应用价值。

在序言的最后，我还要强调一点：“十一五”即将结束，“十二五”立马来临，《甘肃省情与工业强省及其跨越式发展的战略选择》这本书，既是全省各行各业实施工业强省与跨越式发展战略的学习读本，又可以作为乡土教材，让全省人民全面了解甘肃工业化的进程及其省情。我省各级组织、人事、劳动部门，各级党校、行政院校可作为培训各级干部的教材。

最后，我对本书的作者表示感谢和祝贺！因为作者为我们实施工业强省与跨越式发展战略做出了许多思考。也对《甘肃省情与工业强省及其跨越式发展的战略选择》的问世，表示由衷的高兴与祝贺！

2009年10月于兰州

目 录

一、甘肃省的文明特色与行政建制及其历史沿革	(1)
(一) 甘肃是中华民族文明的重要和主要发祥地	(1)
(二) 春秋战国以前的甘肃	(8)
(三) 秦汉时期的甘肃	(9)
(四) 三国和魏晋南北朝时期的甘肃	(10)
(五) 隋唐五代时期的甘肃	(13)
(六) 大宋时期的甘肃	(15)
(七) 元朝时期的甘肃	(16)
(八) 明清时期的甘肃	(16)
(九) 民国时期的甘肃	(19)
(十) 中华人民共和国成立以后至今天的甘肃	(20)
二、甘肃省的自然资源与人口、人力资源	(26)
(一) 关于土地资源	(26)
(二) 关于水资源	(29)
(三) 关于矿产资源	(32)
(四) 关于生物资源	(34)
(五) 关于文化与旅游资源	(36)
(六) 关于风力资源	(44)
(七) 甘肃省的人口与人力资源及其发展历史	(46)
三、甘肃省其他静态与动态的省情特点	(50)

(一) 甘肃省的地理地域特征	(50)
(二) 甘肃省的六大动态省情特点	(52)
四、甘肃省 14 个市州基本情况综述与城市竞争力比较	(62)
(一) 兰州市的基本情况	(62)
(二) 天水市的基本情况	(65)
(三) 白银市的基本情况	(68)
(四) 金昌市的基本情况	(70)
(五) 嘉峪关市的基本情况	(72)
(六) 武威市的基本情况	(74)
(七) 酒泉市的基本情况	(76)
(八) 张掖市的基本情况	(77)
(九) 定西市的基本情况	(79)
(十) 陇南市的基本情况	(81)
(十一) 平凉市的基本情况	(83)
(十二) 庆阳市的基本情况	(86)
(十三) 临夏回族自治州的基本情况	(88)
(十四) 甘南藏族自治州的基本情况	(89)
(十五) 甘肃省 14 个市州与中国城市竞争力比较	(93)
五、甘肃省对外开放事业与投资环境建设健康发展	(97)
(一) 我省对外开放的坎坷发展历程	(97)
(二) 在中国改革开放的大格局中我省对外贸易发展迅速	(100)
(三) 甘肃省的对外开放力度不断加大, 利用外资呈现 出稳步发展的特点	(103)
(四) 我省对外开放的旅游产业稳步发展	(105)
(五) 我省招商引资和对外开放的力度进一步扩大	(106)

(六) 2008 年与 2009 年为我省对外开放的转折及其新一轮 起点	(106)
六、甘肃省工业化发展情况概述	(111)
(一) 甘肃省工业发展的历程回顾	(111)
(二) 甘肃工业经济发展的主要特征与基本特征	(115)
(三) 甘肃工业强省战略符合工业化发展进程的一般 规律	(121)
(四) 甘肃省工业重点项目情况综述与介绍	(124)
七、甘肃省工业化与新型工业化发展战略	(133)
(一) 甘肃省的重大发展战略的形成及其特点综述 ...	(133)
(二) 甘肃省的五大发展战略回顾与综述	(138)
(三) 甘肃工业强省战略的提出与实施	(142)
(四) 甘肃工业强省的八大战略选择	(145)
(五) 我省实施工业强省战略进程中出现的主要问题	(151)
(六) 我省工业发展方面存在的主要差距	(153)
八、甘肃实施工业强省战略以来的主要收获	(158)
(一) 工业强省战略的实施提升了我省经济的综合 竞争能力	(158)
(二) 我省实施工业强省战略以来取得的主要经验 ...	(165)
九、甘肃实施工业强省战略的政策主张及其措施	(169)
(一) 省委省政府关于深入实施工业强省战略决定的 主要措施综述	(169)
(二) 确立工业强省的新理念, 提升跨越式发展的共识	(169)
(三) 充分发挥自己的优势与特色, 下大决心打造强势	

跨国公司	(170)
(四) 加大对工业的投资力度,提高工业投入产出效益	(172)
(五) 充分发挥区位优势,促进全省各地工业协调发展	(172)
(六) 进一步扩大对外开放和招商引资力度,实施好 “引进来”与“走出去”的战略对策	(173)
(七) 以发展装备制造业为主导,实现工业经济和谐 高效持续健康发展	(174)
(八) 走循环经济的发展路子,促进高能耗产业的健康 发展	(175)
(九) 努力发挥工业在国民经济和社会发展中的主体 推动作用	(176)
(十) 加大政策支持力度,推动工业企业又好又快发展	(177)
(十一) 在工业强省战略进程中强力推进现阶段甘肃工业 基本格局的改革	(180)
(十二) 把大力推进发展方式的转变与发展循环经济作为 工业强省的助推器	(182)
(十三) 在实施工业强省战略进程中围绕主导产业链培育 产业集群	(185)
(十四) 实施工业强省战略进程中“十一五”期间的七项重大 工程	(185)
(十五) 全力奠定我省发展工业的产业基础与资源基础	(187)
(十六) 我省重点行业重点领域及其企业在工业强省方面	

的具体对策	(188)
(十七) 加快老工业基地改造升级与资源枯竭型城市经济 转型及其结构调整	(203)
(十八) 甘肃工业强省全面合作战略构想	(206)
十、甘肃省重点行业与产业的发展情况综述	(208)
(一) 用企业信息化推进装备制造业的大力发展	(208)
(二) 用企业信息化推进石油化工产业的大力发展 ...	(216)
(三) 用企业信息化推进有色冶金产业的大力发展 ...	(217)
(四) 用企业信息化推进煤电化工一体化产业的大力 发展	(218)
(五) 用企业信息化推进清洁能源产业的大力发展 ...	(228)
(六) 用企业信息化推进特色农产品加工产业的大力 发展	(233)
(七) 用企业信息化推进中(藏) 药材产业的大力发展 ...	(234)
(八) 大力推进电子信息产业的深入发展	(240)
十一、甘肃省实施跨越式发展战略格局中的大能源战略的 前奏曲	(244)
(一) 资源枯竭的现实与超级大国到处争夺能源的形势迫 使我们必须实施好跨越式发展战略及其大能源战略	(244)
(二) 战略资源—石油的日趋严峻性迫使我们必须实施好 大能源战略	(252)
(三) 美国与阿拉伯世界部分国家的冲突在很大 程度上取决于石油的争夺	(260)
(四) 关于我国石油依存度及其现状与石油安全体系问题的 考察	(263)