

陕西城市社会经济

900
聚焦

陕西省城市社会经济调查队

《陕西城市社会经济聚焦》编委会

顾 问：黄朗辉 胡守贤

主 任：丁远忠

副主任：赵全宝 王恩斗

委 员：（以姓氏笔画为序）

孙广田 司选辉 任宽荣 李爱琴

李新强 杨俊辉 崔为民 康勤国

《陕西城市社会经济聚焦》编辑部

主 编：丁远忠

副 主 编：杨俊辉 康勤国

责任编辑：汤晓东

编 辑：许晓燕 汤晓东 袁 琦

序

党的十六大提出了我国新世纪全面建设小康社会的战略目标，各级党委和政府为了实现这个宏伟蓝图，认真实践“三个代表”重要思想，大力弘扬求真务实精神，大兴调查研究之风，始终把人民群众的需要作为政府工作的第一要务，把为人民群众谋利益作为政府工作的第一职责，把群众满意作为衡量政府工作的第一标准，推动陕西经济社会全面发展。目前，人民生活水平不断提高，市场繁荣，物价稳定，广大群众安居乐业。担负着反映人民生活和市场价格调查、监测任务的城市社会经济调查工作，联系千家万户，了解民情民意，在党和政府与人民群众之间架起了一道桥梁，为各级党政领导机关科学决策和宏观管理提供了重要的依据。

近年来，陕西省各级城市调查机构坚持服务于大局，服务于决策，服务于经济建设和社会发展，紧紧围绕各级党和政府的中心工作及社会经济生活中的热点、焦点、难点，开展了多项专题调查和分析研究，提供了许多准确、及时的城市调查重要信息。城市调查分析报告和信息资料数据权威、角度独特、分析透彻、观点鲜明、政策建议可操作性强，在党政领导和有关部门决策中发挥了重要的参考作用，收到了很好的效果。

春华秋实，又到了收获的季节！《陕西城市社会经济聚焦》一书，作为《陕西居民生活与市场物价聚焦》的姊妹篇，凝聚了陕西城市调查工作者在新世纪之初四年来的主要调查分析研究成果。通过丰富多彩、翔实生动的城市调查信息资料，从理论到实践，从定性分析到定量分析，从宏观到微观，全方位、大视角、多层面地对陕西人民在省委、省政府领导下，城市经济、人民生活、市场物价、社会保障等方面所取得的成就、经验、问题，以及加强和改进的措施等，作了全面、深刻的反映。同时，在分析研究报告之后，还附录了城市社会经济调查的一些主要数据资料，供读者使用。这既是近年来我省城市调查分析研究水平的集中展现，又是各级领导、有关部门、科研机构和社会各界了解、研究陕西城市经济、居民生活、市场物价、社会保障状况的宝贵资料，亦是献给陕西城市调查机构建立二十周年的礼物。

王俊民

2004年6月10日

目 录

城市经济

加快城市化建设步伐 推进陕西经济跨越式发展·····	丁远忠 赵全宝 王恩斗 杨俊辉 康勤国(3)
居住环境改善 消费结构优化 促进社会经济更快发展·····	赵全宝 司选辉 王斌友 韩国军 李云耀(21)
陕西经济结构调整中的就业与失业问题研究·····	丁远忠 康勤国(31)
筑“巢”引“凤” 陕西投资环境显著改善·····	丁远忠 王恩斗 杨俊辉 康勤国 许晓燕 汤晓东 袁 琦(49)
认真比较 找出差距 化解问题 加快发展·····	王恩斗(55)
完善社会保障体系 促进陕西经济发展·····	李爱琴 张明娟 肖智莉 李 红(59)
宝鸡大城市建设宜选择的模式和应把握的方向·····	段积仓 周明霞(68)
铜川市人口迁移和流动与经济发展问题的研究·····	梁增虎 任玉生(74)

居民生活

中国居民家庭消费结构研究·····	康勤国(81)
把握当前居民消费特点 找准促进消费增长的着力点·····	汤晓东(101)
陕西城市贫困研究·····	康勤国(112)
关注经济社会转型时期的城市贫困·····	司选辉(127)

居者有其屋 城镇居民“十五”再圆住房梦	姚小青(133)
扩张我市居民消费之门	景春玲(137)
点击我市高收入群体	刘 青(144)
来自城市贫困居民家庭的调查报告	段积仓 屈书勤(150)
对汉台区城市居民下岗失业保障程度的调查与思考	杨红萍 闫晋华(154)

市 场 物 价

重视遏制价格传导带来的负面影响	王恩斗(159)
利用价格和市场双重作用促进我省工业持续发展	任宽荣 黄 洁 张 斌 姚小青(162)
陕西农村居民消费旺盛 价格涨幅高于城市	张明娟(170)
积极疏导 冷静应对 维护消费市场繁荣	肖智莉(174)
今春中小学收费基本规范 根除其“乱”还须努力	李 红(177)
医疗收费价格上涨 社会反响强烈	段积仓 张琼红 孙 建(181)

专 题 调 查

陕西省农村税费改革调研报告	杨俊辉 许晓燕 汤晓东 袁 琦(187)
民营企业异军突起 发展壮大还需努力	任宽荣 黄 洁 张 斌 姚小青(214)
公众对我省党风廉政建设满意度评价的调查报告	王恩斗 许晓燕(220)
农民的愿望 干部的心声	赵小明(225)
改革牵动万人心	韩国军 李云耀(232)
环境优化催人急 “顽症”还需良药除	张瑞利 涂三元(237)
投资环境:软环境是金	许清波(240)

不断改善投资环境 发展壮大民营企业	段怀荣 张崇军(244)
铜川:力避“矿竭城衰”	许清波(248)
黄姜生产初见成效 规模经营势在必行	高翠兰 胡保全 朱文英(255)
非公有制经济——区域经济的新支柱	史万选 唐友林(258)
新兴果业面临挑战	高翠兰 赵小明(264)
加快产权改革 促进茶叶产业升级	陈文富(268)
山区农村剩余劳动力转移问题研究	王根学 王耀民(272)
对三原县农民进城务工情况的调查与思考	霍娥娥 郝志杰 邱华阳(276)
改善投资环境 吸引八方客商	段怀荣 郭淑珍(279)

调查资料

陕西国民经济和社会发展主要指标	(285)
城镇居民人均可支配收入	(286)
全省城镇居民不同收入层次家庭人均收支	(287)
全省城镇居民不同收入层次家庭基本情况及耐用消费品拥有量	(288)
调查市、县、区城镇居民主要指标	(290)
全省商品零售和居民消费价格指数	(291)
全省居民消费价格分类指数	(292)
全省农业生产资料价格指数	(293)
全省工业品出厂价格指数	(294)
全省房地产价格指数	(295)
全省主要原材料、燃料、动力购进价格指数	(295)
全省固定资产投资价格指数	(295)
全国各省城镇居民人均收支与物价指数	(296)

城市经济



加快城市化建设步伐 推进陕西经济跨越式发展

——陕西城市化发展研究

丁远忠 赵全宝 王恩斗 杨俊辉 康勤国

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议中指出：“提高城镇化水平，转移农村人口，可以为国民经济发展提供广阔的市场和持久的动力；是优化城乡经济结构，促进国民经济良性循环和社会协调发展的重大举措。”改革开放以来，陕西城市化进程加快，城市化水平提高，城市数量增加、规模增大，城市与城市之间的社会经济关系呈现区域化。但是，对经济欠发达的陕西而言，要充分利用西部大开发的机遇，与时俱进，就必须采取特殊政策措施，才能以超常的速度发展，确立其西部强省之实。为此，迫切需要从陕西实际情况出发，促进城市发展与人口、资源、环境相协调，提高城市化水平；迫切需要从陕西实际情况出发，探索一条加快发展陕西城市化进程的新路子。中共陕西省委、省人民政府关于加快城镇化进程的若干意见中指出：“城镇建设是西部大开发中各项基础设施投入的重心。从一定意义上说，陕西走在全国西部大开发前列，早日实现建成西部经济强省的奋斗目标，提高城镇化水平非常关键。”“实现城镇化战略，是实现我省经济发展从量的扩张向质的提高转变的有效途径，是实施西部大开发战略的突破口，是实现我省第三个战略目标的必由之路。”

本课题正是以上述精神为指导思想，将在深入调查研究分析陕西城市发展的过去和城市化

现状及进程的基础上，从宏观战略的高度探讨陕西提高城市化水平、加快城市化进程的途径和方法，提出相关的政策建议和措施，全面实现城市化，进而实现城乡一体化的总目标。

作为实际工作者研究陕西城市化问题，本课题组认为对涉及城市化诸如概念之类的理论性问题作探讨和交代、说明，是必要的；同时明确了研究的重点和研究报告的主要内容，这就是从陕西实际出发，以为陕西社会经济的发展建言献策为出发点，着重分析研究陕西城市化的现状，揭示存在的问题及其原因，深入探求陕西城市化发展的良好机遇，预测、描绘城市的未来蓝图，从宏观战略的高度探讨提高陕西城市化水平的途径，以及推进城市化进程的相关政策建议和措施。

一、城市化的概念、标准和意义

（一）城市化的概念

关于城市化的概念，长期以来，无论是理论界还是实践中尚有争议，归纳起来主要包括两个方面：一是从物质要素的转化定义城市化。人口学认为，城市化是农村人口转化为城市人口的过程即非农化；地理学认为，城市化是农村地域向城市地域转化和集中的过程即城镇化；社会学认为，就居民的生产和生活方式而言，城市化是农村社区向城市社区转化的过程，等等。二是从精神要素的转化来定义城市化，认为城市化是一个

由乡村社会、乡村文明逐步变为现代城市社会和城市文明的自然历史过程。上述对城市化概念的定义可以说仅是从某一学科领域或某一个角度来揭示城市化的某一个侧面,并没有完整地概括出城市化的本质内容。

科学的定义是质和量的统一,对城市化的定义也必须从质和量两方面进行高度的概括和总结。从质的规定性看,城市化过程是农村不断被城市“同化”的过程,即城市的先进生产力、现代文明不断向农村传播与扩散,最终达到城乡共享的过程。这一“同化”过程的本质是城乡差别消失,城乡文明共享,而不是由城市“消灭”农村。从量的规定性看,城市化过程又是一个不断“量化”的过程,这一“量化”过程意味着农村的地域不断地转化为城市地域,表现为城市地域的扩大和城市数量的增加;农村人口不断转为城市人口,表现为城市人口规模的扩大和人口密度的增加。

由此,对城市化概念的特征可以归纳为四点:一是相对性,城市是相对于村庄而言具有不同外表特征和内在功能的大型聚落,城市化不是社会发展的一种或最终结果,而是人类社会必须经历的一个转化过程,包括人口、地域、产业性质、生活方式等。二是人口的空间聚集性,如界定城市人口,规定人口规模、人口密度及非农人口所占全部人口比例的下限。三是人口,特别是劳动力从事经济活动的非农性。四是人口社会组织及社会生活的多元化。

为了便于理解城市化的概念,我们把城市化过程展开,以揭示和把握其规律。我国学者认为,城市化应包括五个层次:第一层次是乡村不断地转化为城市并最终为城市所同化;第二层次是乡村本身内部的城市化;第三层次是城市自身的发展,即“城市的城市化”;第四层次是作为不同学科领域研究对象的城市化;第五层次是最抽象的城市化,即作为城市化整体运动过程的城市化。

通过上述的分析,我们可以把城市化概念定义为:城市化是随着社会经济的发展,农村要素不断转化为城市要素的“量化”过程和城市要素不断向农村扩散的“同化”过程的有机统一。这里所说的“要素”,既包括物质要素,又包括精神要素。

近年来,理论界从积极探讨城市化的发展规律出发提出了城市化、城镇化、农村城市化、城乡一体化等概念。诚然,这些概念的提出对我国社会经济的发展有重大研究参考价值,但如不加以区分,将它们完全等同,这不仅在理论上欠严肃性,在实践中也会违背城市化内在的发展规律,使城市化走不必要的弯路。因此,本课题从陕西的实际现状出发,立足发展前景研究,努力使城市化进入基本实现阶段,即以城市化作为本课题研究的主要内容,亦兼涉及城镇化。

(二)城市化的度量标准

专题研究城市化不能不涉及对城市及城市化的度量界定。在实践中,对一个人口聚落是否是一个城市的界定与判断并没有统一的认同标准,虽然早于1887年国际统计学会就提出人口数量在二千人以上的居民点称为城市,之下为农村,但该标准并不具有约束力,许多国家并未以此来划分城乡居民点,而各有其规定的标准。集世界上使用划分城乡居民点,界定城市的标准可以归纳为三大类:最为广泛使用的是基于人口规模定义,即规定只要聚集的人口达到一定的数量,就定义为城市;基于法律的或政府的标准,即明确规定一定级别行政中心不论其人口规模,都定义为城市;混合标准定义,即通常包括人口规模标准、法定标准和行政标准。我国政府曾于1955、1963、1986、1993年制定颁布划分界定城乡居民点的标准,尽管几经修改,每有不同,但人口规模和非农业人口占的比例这两点是共同内容。因此,本课题基于综合性强、资料便于索取且来源一致和计算操作方便原则考虑,认为以人口普



查资料计算的非农业人口占全部人口的比例作为界定城市和城市化的数量标准是可行的。中共陕西省委(2001)19号文件《关于加快城镇化进程的若干意见》中指出的“我省2000年城镇化水平达到了32.3%”,并提出到“2005年、2010年全省城镇化水平分别达到38%和45%”的目标,正是体现和使用了上述“非农业人口占全部人口的比例”这一度量标准。

(三)城市化的意义

城市化是近现代社会发展进步、文明的突出特征。城市化的重大意义在于城市在带动区域经济发展、产业结构调整、推进社会进步、提高生活质量、促进精神文明建设方面的中心地位和所发挥的重要作用。城市在区域中的地位表现在人类社会生活各个方面。但从一般意义上来说主要的表现在以下几方面。首先表现在经济方面,现代城市的经济中心地位主要表现在工业生产、商品流通和财政金融方面。其次,城市是区域的交通运输中心,交通运输业是国民经济各地区、各部门之间的纽带和桥梁,是社会生产和消费之间以及人际交往、观光旅游等方面的极为重要的组成部分,是人类社会经济生活中不可缺少的重要环节,由于城市在区域地理所处的优越位置以及在区域经济中所处的中心地位,从而也便使城市成为区域的交通运输中心。除此,城市还是区域的信息通讯、文化教育和科技中心。

因此,城市在区域的社会经济发展中居于支配和指导的地位,特别是如西安、宝鸡、咸阳等特大、中心城市在区域社会经济发展中的作用是极为重要的。一般地说,城市经济是在区域经济发展的基础上发展起来的,进而成为区域经济的中心。这个中心一旦形成,其工业企业技术装备集中、先进、优良,产业门类齐全配套,技术先进,资金充实,经营管理水平较好,专业化程度高,开放性,协作面广,商品经济发达,流通畅顺,区域、

城乡之间交流活跃信息灵通,对区域经济发展产生强大的影响力,因此而成为区域经济进一步发展的主宰,成为区域经济发展的根据地。

城市,特别是特大、大、中等中心城市各类学校集中,数量多,师资力量雄厚,教学设备优良;科研机构集中,设备精良,科研队伍庞大,人员素质较高;医疗卫生保健条件优越,居民生活方式文明,生活质量较高,对区域发展直接起着主导作用,通过扩张和辐射为区域社会发展的前进基地,并形成巨大的推动力。

城市在区域社会经济发展中的地位 and 重要作用对于整体自然条件较差,社会经济发展水平较低的陕西来说尤为重要。陕西,尤其是陕南、陕北社会经济发展缓慢,工业化、商品经济,特别是城市化水平低,着重表现为城市数量少、规模小、城市经济欠发达、体系不健全、主导作用发挥得不充分,不能不说是一个重大问题。

二、陕西城市化的基本判断

新中国成立50年来,陕西城市化进程经历了初步发展阶段,大起大落阶段,徘徊不前阶段,快速发展和城市升级五个阶段。据2000年第五次人口普查登记表明,陕西城市数量由3座增加到13座,是全国城市数量较少的省份之一。建制镇由1954年的111座增加到919座。城镇人口由1955年的245万人增加到1162.88万人,城镇人口占总人口的比重由14.3%上升到32.3%。非农业人口由1955年的167万人增加到777万人,比重由7.5%上升到21.1%,也是全国城市化发展水平较低的省份之一。全省城市发展的特点是:城市化规模由小到大,城市化的职能由单一走向多元,城市化空间布局趋向合理。城市化在发展过程中存在的主要问题是:城市化起步早,发展慢;城市规模小,数量少;城市化水平低,功能差。

(一)城市化发展的历程

解放以来,陕西城市化的发展大体经历了五个阶段。

1. 初步发展阶段(1950—1957)。陕西作为国家重点建设地区之一,在国家投资的156个重点建设项目中,陕西布局了24个,再加上配套的50多个大中型工程的相继建设,形成了陕西经济建设的高潮。不仅大量的工人、技术人员和管理干部及其家属迁入陕西,而且陕西的工矿企业还从农村招收了许多工人,同时,许多高等学校也陆续迁入陕西或在陕西组建。这一时期,全省共建成17所高等院校并相继招生,使城镇人口迅速增长。全省城镇人口由100余万人增加到285.4万人,城镇非农业人口增加到211.4万人,分别占全省总人口的15.8%和11.7%,年均递增12%以上。

2. 大起大落阶段(1958—1965)。这一阶段我国经济发展起伏不定,造成陕西城镇化发展水平大起大落。1958年,受大跃进影响,一年间陕西市镇人口增加157.5万人,达到442.9万人,城市化水平达到24.2%;1960年城市化水平达到25.6%;随后,由于三年自然灾害,经济滑坡,国家采取有力措施动员大批城镇人口回乡,调整市镇建制,撤销汉中市和一批建制镇,使陕西城市由5个减少为4个,城镇由127个减少为75个,造成城镇人口大幅度减少。到1964年,全省城镇人口减少到324.4万人,非农业人口减少为128万人,分别占全省总人口的15.5%和10.9%,降到1960年以后的最低点。

3. 徘徊不前阶段(1966—1977)。这一阶段正好是我国十年文化大革命,全国经济增长趋缓,粮食生产停滞不前,加之关中平原又是肥沃之地。因而一方面在国家政策上既限制在陕建设国家大中型工业项目,又动员大批干部和知识青年上山下乡,还限制商品经济发展,使城镇发展停滞不前甚至萎缩。另一方面,由于陕西特殊的地

理位置,使之成为三线建设的重点区域,国家把大量的工业企业布置在远离城镇的山区,使工业布局很难促成城镇的发展。12年间,全省仅增加一座城市,而减少了2个城镇,城镇总人口和非农业人口所占比重分别在15.7%—16.3%和10.9%—11.4%之间徘徊。

4. 快速发展阶段(1978—1993)。改革开放使陕西经济得到迅猛发展,经济的发展和人口的流动使一批城镇迅速发展起来。到1993年,全省城市由5座增加到13座,建制镇由73座增加到400座,居住在城镇的人口和非农业人口分别达到875万人和659.6万人,占全省总人口的26.3%和19.7%。

5. 城市升级阶段(1994年以后)。从1994年至今,虽然陕西城市从数量的角度来讲,没有增加,但是,部分城市地改市行政级别提升了,原来是县级建制的渭南市、榆林市、安康市、商州市、汉中市、延安市等6个城市均提升或改为地级城市,这一形式的变化大大增加了城市的各项职能。

(二)城市化发展的特点

50年来,陕西城市化进程总体趋势具有如下特点:

1. 城市规模由小到大。城市规模一般包括占地规模和人口规模。在我国,100万人以上的城市为特大城市,50—100万人口的为大城市,20—50万人口的为中等城市,20万人口以下为小城市。伴随着陕西城市化的发展,各个城市的人口规模不断扩大。1953年,全省城镇人口为181.7万人,其中西安市为67.7万人,宝鸡市为11万人,汉中为6.3万人,咸阳市为6.4万人。1964年全省城市人口为319.2万人,比1953年增加137.5万人,增长75.7%。其中西安市为105.5万人,铜川市为24万人,咸阳市为30万人,宝鸡市为18.7万人,分别比1953年增长55.8%、3.7倍和

70%。1982年全省城市人口为550.3万人,比1964年增加231.1万人,增长42%。其中西安市为218.3万人,宝鸡市为33.7万人,铜川市区为36.4万人,分别比1964年增长1.07倍、80.2%和51.7%。1990年,全省城市人口为706.8万人,其中西安市为275.6万人,宝鸡为44.2万人,咸阳为74.4万人,铜川市区为41.2万人。到

2000年,全省城镇人口增加到1162.9万人,比1990年增加456.1万人,增长39.2%。其中西安市城镇人口为416.1万人,宝鸡108.6万人,咸阳152.4万人,分别比1990年增长51%、1.5倍和1倍。十年间全省各城市人口规模变化情况及增减幅度见表一。

全省各城市人口规模变化情况统计表

表一

单位:万人, %

地 区	总 人 口		城 镇 人 口		占总人口的比重%		
	2000年	1990年	2000年	1990年	2000年	1990年	增减
西 安 市	741.14	617.95	416.05	309.11	56.14	50.02	6.11
铜 川 市	80.81	78.23	41.38	45.70	51.21	58.42	-7.21
宝 鸡 市	366.47	332.26	108.45	67.34	29.59	20.27	9.33
咸 阳 市	483.88	422.65	152.36	88.79	31.49	21.01	10.48
渭 南 市	539.48	479.82	116.08	55.53	21.52	11.57	9.94
延 安 市	205.59	182.90	59.64	28.19	29.01	15.41	13.60
汉 中 市	347.86	359.02	95.04	38.25	27.32	10.65	16.67
榆 林 市	319.90	291.23	70.79	28.74	22.13	9.87	12.26
安 康 市	266.57	282.59	50.37	22.71	18.90	8.04	10.86
商洛地区	239.01	231.20	39.55	12.02	16.55	5.20	11.35
杨凌示范区	14.06	10.39	13.17	10.39	93.67	100.00	-6.33

再从城市面积规模变化看,1995—2000年,全省市区建成面积由372.2平方公里增加到476.0平方公里,增长27.9%。其中,西安市增加39.0平方公里,咸阳市增加3.9平方公里,宝鸡市增加5.9平方公里,分别增长26.3%、11.2%和19.3%。其它各城市城区面积增加变化情况见表二。

2. 城市职能走向多元。城市的职能伴随着城市的发展而不断的发生变化。一般情况下,在城市发展的初级阶段,城市的商业贸易、物资集散和行政管理等服务性职能占主导地位。陕西许多小城镇处于初级发展阶段。但是,在13个城市中,西安市、宝鸡市、咸阳市、渭南市、铜川市、延安市、汉中市的城市职能由初级阶段发展到加速阶

段。例如西安市解放前只有一个小发电厂,一批规模很小的纺织厂、火柴厂、面粉厂和机械厂,城区道路狭窄,排水系统简陋,照明以油灯为主,仅有17辆破旧不堪的工交车。解放后,西安率先制定了都市发展计划,经过“一五”时期大规模的建设,基本改变了西安市破烂不堪的面貌。经过五十年的发展,奠定了今日西安职能成为集旅游、西北地区的经济、科技、文化及信息中心,全国重要的机械、仪表、电子、轻纺、飞机制造和兵器工业基地,陕西省政治中心的综合性城市。再如宝鸡市,起初的职能是交通和区位占主导地位,经过初级阶段的发展,城市的职能已经发展到以机械、电子工业为主的工业城市,虽然这个阶段城市的商业贸易、文教卫生、通讯交通、行政管理等

服务性职能无论在种类上还是在速度上都有很大发展,但是,他们的发展都依附第二产业,因为这些职能的发展是以第二产业所创造物质财富

作为基础的。同时,交通枢纽的职能仍然存在。到目前为止,陕西 13 个城市的主要职能见表二。

全省城区建成面积比较统计表

表二

名 称	市区非农业人数 (万人)		建成区面积 (平方公里)		主要职能
	1995	2000	1995	2000	
西安市	206.6	252.5	148	186.9	世界重要历史文化名城,国际旅游城市,西北经济、科技、教育、文化及信息中心;全国重要的仪表表、电子、轻纺、飞机制造、兵器工业基地;陕西的政治中心。
铜川市	28.1	30.82	20.1	20.1	以煤炭、陶瓷、铝材工业为主的工矿城市。
宝鸡市	36.4	47.23	30.5	36.4	以烟草、家电、机械、电子为主,铁路交通枢纽。
咸阳市	38.6	45.37	34.4	38.27	以纺织、电子、医疗保健为主的工业城市。
延安市	12.2	13.94	12	21	以石油、煤炭、天然气为主的工业城市,旅游市。
汉中市	19.4	22.36	26.6	28	陕南经济、文化中心,工业以轻工、机械为主
渭南市	16.1	22.5	16.2	30.23	以有色、冶金、能源、重化工业为主的新兴城市
韩城市	9.3	11.48	14.6	14.99	以煤炭工业为主的城市
榆林市	8.9	11.26	15	35	以石油、天然气、毛纺为主的城市。
安康市	15.3	18.2	19.2	24.8	以水电、丝绸为主的城市,铁路交通枢纽
商州市	6.1	14.07	11.3	11.3	以农产品加工为主的新兴城市
华阴市	6.3	7.85	13	17	以机械、电力、化工为主和以自然风光为主
兴平市	9.5	11.2	11.3	11.98	以发展机械、化学工业为主的工业城市

3. 城市布局趋向合理。由于受自然、社会、经济、文化、交通与区位等条件的影响,陕西关中自然条件好,经济社会比较发达;陕南、陕北自然条件差,社会经济比较落后。建国以来,随着陕南、陕北自然资源的开发和社会经济的发展,城镇人口比解放初期增加 4 倍。1950 年,陕西仅有三座城市,其中关中两座(西安市和宝鸡市);陕南一座(南郑市);陕北没有。1952 年设置咸阳市,1958 年设置铜川市,至此陕西城市增加到 5 座。1964 年又撤销了南郑市,使城市数量减少到 4 座。并且 4 座城市全都集中在关中。其中关中渭北一座城市也没有,从 1964 年到 1971 年是陕西城市布局最不合理的时期。1972 年设置了延安市,城市

数量又恢复到 5 座,陕北从无到有,而陕南却从有到无,使陕南经济发展受到限制。为了改变这种不合理的城市布局,1980 年恢复了陕南重镇汉中市,1983 年和 1984 年相继在关中设置了韩城市和渭南市,1988 年又在安康、榆林和商州地区政治中心设置了安康市、榆林市和商州市,至此,陕西城市布局才基本合理,关中共有 6 座城市,其中渭北有 3 座,陕南 3 座、陕北两座。1990 年又在华山游览区设置了华阴市,1993 年设置了兴平市。1980—1993 年,陕西城市数量增加最快。

(三)城市化发展状况的横向比较

我们对陕西 13 个城市主要社会经济指标进行比较。2000 年陕西城市人口共计(不含所辖县,

下同)513.4万人,其中西安252.5万人,进入特大城市行列;宝鸡市47.2万人,咸阳45.4万人,接近大城市下限;铜川、汉中和渭南市市区非农业人口超过20万人,进入中等城市行列;其它各个城市人口(见表三)都不足20万人,属于小城市。从各地方财政收入看:全省人均财政收入1076.5元,其中人均财政收入超过1000元的有西安市和咸阳市,人均财政收入超过500元而不足1000元的有宝鸡、韩城、汉中、榆林、华阴、兴平6个城市,其它各个城市的人均地方财政收入均不足500元。从社会商品零售额看:全省城市人均社会商品零售额为12986.9元,其中西安市为20217.6元,宝鸡市为5879.5元,咸阳市为

7142.9元,渭南市为6520.2元(其它各个城市的人均社会商品零售额见表三)。从第三产业增加值占国内生产总值的比重看:第三产业增加值占国内生产总值的比重在40%以上的有西安市、咸阳市、铜川市、渭南市、安康市、榆林市、华阴市等,其它各个城市的第三产业增加值占国内生产总值的比重均低于40%。从全省城市居民人均可支配收入看:全省人均可支配收入为5124元,在13个城市中,西安市、宝鸡市、咸阳市、华阴市和延安市5个城市均高于全省平均水平,其它各城市人均可支配收入(见表三)均低于全省平均水平。

2000年陕西城市规模及发展水平统计表

表三

城 市	城市人口 (万人)		GDP 元 (亿元)	地方财政收入		社会商品零售额		第三产 业增加 值占比 重(%)	储 蓄 额		可支配 收 入 (元/人)
	总量	比重		总 量 (万元)	(元/人)	总 量 (万元)	元/人		总 量 (万元)	(元/人)	
陕 西	513.4	—	1008.2	595074	1076.5	6667488	12936.9	—	9299295	4178.2	5124
西 安	252.5	64.2	601.5	430262	1704	5104950	20217.6	40.8	5920638	23447.1	6364
宝 鸡	47.2	81.5	100.4	47194	999.9	277511	5879.5	34.5	776138	16443.6	5341
咸 阳	45.4	57.7	116.9	47618	1048.9	324290	7142.9	41.2	835012	18392.3	5812
铜 川	30.8	69.2	30.6	9743	316.3	45529	1478.2	40.1	240730	7816	3837
渭 南	22.5	25.6	30.2	8001	355.6	146704	6520.2	47.2	273718	12165.2	4275
汉 中	22.4	40.7	34.6	15824	706.4	266590	11901.3	37.3	37238	1662.4	4309
安 康	18.2	19.5	27.2	1393	76.5	62911	3456.6	47.7	17834	979.9	4700
商 洛	14.1	26	—	4845	343.6	43023	3051.3	—	175741	12463.9	4437
延 安	13.9	40.5	20.2	1455	104.7	256359	18443.1	19.8	286471	20609.4	5274
榆 林	11.3	27.5	15.1	7573	670.2	24692	2185.1	41.8	138681	12272.7	4024
兴 平	11.2	20.2	—	6869	613.3	36300	3241.1	—	202750	18102.6	—
韩 城	11.5	30	17.5	9205	800.2	40649	3534.7	26.6	181207	15757.1	3930
华 阴	7.9	30.3	9	4710	596.2	25460	3222.8	46.4	129646	16410.9	5477
杨 凌	4.5	33.9	5	382	80.9	12520	2782.2	42.5	83491	18553.6	—

陕西城市经济发展水平逐年提高,城市竞争力逐步增强,但与全国兄弟省、市、区相比,综合实力既有优势,又有差距(见表四)。

(四)城市化进程中的主要问题

在社会主义初级阶段,由于陕西的经济水平不够高,尽管城市化起步早,但水平低,规模小、数量少。据2000年人口普查,陕西城市化水平居全国31个省、市、区第20位,存在的主要问题:

1. 城市化起步早,发展慢。陕西是中华民族的发祥地,具有悠久的历史 and 灿烂的文化。区域开发很早,城市发展在全国也是较早地区之一。从原始社会末期到解放前,伴随着社会的变迁和经济的发展,陕西城市在历史上有过辉煌,由于

战争等原因,到解放前夕仅剩一座。从解放初期到 1972 年,陕西城市才增加到 5 座,在其后的 20 年里,也就是到 1993 年才增加到 13 座,从 1994 年至今,除地改市升级外,几乎没有增加一座城市。

2000 年全国各省会城市经济总量对比表

表四

单位:万人、万元

城 市	总人口	国内生产 总 值	经济总量 排 序	城 市	总人口	国内生产 总 值	经济总量 排 序
上海市	1321.63	4551.15	1	郑州市	628.02	738.02	16
北京市	1107.53	2478.76	2	西安市	688.01	688.51	17
广州市	700.69	2375.91	3	长沙市	586.00	656.41	18
天津市	912.00	1639.36	4	昆明市	480.94	626.29	19
重庆市	3091.09	1589.60	5	南昌市	432.55	435.01	20
杭州市	621.58	1382.56	6	太原市	308.75	347.46	21
成都市	1013.35	1313.00	7	合肥市	438.18	324.73	22
武汉市	749.19	1206.64	8	兰州市	290.67	309.43	23
沈阳市	685.10	1119.14	9	南宁市	291.41	294.30	24
南京市	544.89	1021.30	10	乌鲁木齐市	164.38	275.00	25
福州市	589.23	1003.27	11	贵阳市	331.57	264.81	26
石家庄市	889.80	1003.11	12	呼和浩特市	209.17	179.15	27
哈尔滨市	934.64	1002.70	13	海口市	57.34	133.62	28
济南市	562.65	952.20	14	银川市	100.94	95.03	29
长春市	699.64	861.00	15	西宁市	197.92	92.01	30

2. 城市规模小,数量少。根据 2000 年人口普查结果,全国共有设市城市 667 个,其中百万人以上的特大城市 37 个,50—100 万人口的大城市 51 个,20—50 万人口的中等城市 216 个,20 万人口以下的城市 363 个。而陕西特大城市有 1 个,占全国的 2.7%;在大城市中,咸阳和宝鸡接近大城市,因为这两个城市所辖区的非农业人口分别达到 49.9 万人和 47.2 万人,接近大城市人口标准的下限,如果按这样计算,陕西大城市仅占全国的 0.9%,否则,陕西一个大城市也没有;中等城市有铜川、渭南和汉中,榆林、安康、延安、商州、韩城、华阴、兴平均为小城市,占全国的 1.9%。再与陕西人口规模基本相当的黑龙江、贵

州、福建三省相比,陕西城市数量与贵州省相同,均为 13 个,比福建省和黑龙江省少 10 个和 27 个。可见,陕西不仅城市规模小,而且数量也少。这与陕西 80 年代末和 90 年代盲目发展乡镇企业、追求眼前利益,对城市化重视程度不够有直接关系。而也恰恰就是在这一时期,东部省、市抓住短缺经济机遇,对个体经营者、私营企业、乡镇企业等从制度上、政策上加以引导,产生聚积效应,使城市化进程出现跨越式发展,如出现的温州模式、苏南模式等。

3. 城市化水平低,功能差。据 2000 年人口普查,在陕西常住人口中,居住在城镇的人口为 1163 万,占常住人口的 32.3%;同第四次人口普

查相比,城镇人口占常住人口的比重上升 10.8 个百分点。低于全国 2000 年平均水平 36.1% 的 3.8 个百分点,在全国 31 个省、市、区中列第 20 位,与第四次人口普查相比,下降了 2 个位次(全国城市化水平见下图)。在与陕西人口规模基本相同的黑龙江、贵州、福建三省中,陕西城市化水

平仅仅比贵州省高 9 个百分点,分别比福建省、黑龙江省低 20 个百分点和 30 个百分点。特别是 1990 年第四次人口普查资料显示,陕西的城镇化水平约同于福建省,经过十年的发展,竟然落后了 20 个百分点。

