

中国农村 研究报告

1990

1998

上

农业部农村经济研究中心

中国财政经济出版社



中国农村研究报告

(1990—1998 年)

上 册

农业部农村经济研究中心

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村研究报告: 1990—1998 年/农业部农村经济研究中心. - 北京: 中国财政经济出版社, 1998.12

ISBN 7-5005-4026-4

I. 中… II. 农… III. 农村经济-中国-1990—1998
- 研究报告 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 34138 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com>

e-mail: cfeph@dr.c.cn.net

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码: 100010

发行处电话: 64033095 财经书店电话: 64033436

涿州市新华印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 59 印张 1 377 000 字

1999 年 3 月第 1 版 1999 年 3 月涿州第 1 次印刷

印数: 1-1000 全套定价: 130.00 元

ISBN 7-5005-4026-4/F·3664

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

序 一

农业部农村经济研究中心组建于1990年10月，当时我是中心的第一任主任，杨钟同志是党组书记。中心的组建得到了各方面的支持和帮助，农业部领导和有关司局做了大量的卓有成效的工作，中央领导同志，尤其是老前辈杜润生同志一直关心中心的工作。八年来，中心全体同志在农业部党组的领导下，继承过去的优良传统，围绕农业和农村经济发展问题，坚持“从研究入手，为决策服务”的宗旨，积极开展调查研究，取得了大量的研究成果，为农村改革和发展做出了重要贡献。实践证明，这是一支优秀的研究队伍。

为开展研究和学术交流，中心先后创办了《农村经济研究参考》、《观察、研究、试验》、《改革与试验》、《农村观察》、《农村动态反映》、《农产品价格动态》、《调研报告》等刊物，并参办了《中国农村观察》，中心的大部分科研成果都以不同形式在这些刊物上发表过，其中有针对当时问题的动态反映和政策建议，有赴实地考察的调研报告，有思路清晰、概念规范的理论性文章，有农村改革试验区的项目试验报告和项目工作总结，有经观察点数据汇总和分析而成的观察报告，有定期的农产品价格资料，还有反映国外理论和学术研究的译文。这些研究成果在当时以及今后一段时间都有很高的价值。编选这本论文集是中心八年来部分科研工作的总结，也是为今后研究农业和农村问题做一些积累。这些文章是中心全体人员共同劳动的成果。

1993 年，由于工作变动，我离开了中心，此后中心的工作先后在缪建平同志、柯炳生同志的领导下不断取得新的成果。我仍与中心保持着密切的联系，关注中心的研究工作，中心的同志们对我的工作也给予了支持和帮助。

随着农村改革与发展的深入进行，实践对研究工作者不断提出新的课题和更高的要求。希望农研中心这支研究队伍不断努力，开拓进取，聚集更多的优秀人才，提高自己的研究水平，在理论探索和对策研究上取得更优异的成绩。

段应碧

1998 年 9 月 28 日

序 二

我自 1993 年 10 月到农研中心工作的这五年，从大的时间段来说，正好是全党全国认真贯彻落实党的十四大精神以后的这五年。这期间，我国农业和农村经济发展，进入了探索实现经济体制和经济增长方式“两个根本转变”的新阶段。农村改革的不断深化，促进了农业生产力水平的提高，主要农副产品产量持续稳定增长，农业和农村经济结构进一步趋向优化，科学技术在农业增长中的贡献份额有明显增加，农民收入的稳定增长，加速了全国农村小康建设的进程。农业的连年丰收，不仅确保了主要农产品的有效供给，丰富了城乡市场，同时也对治理通货膨胀，实现国家宏观调控目标，起到了重要作用。

但是，随着改革的深化和农产品供求状况变化，农业生产和改革中的新情况、新问题不断出现。从近期看，主要是在市场经济条件下，如何防止农产品生产和价格的大幅度波动；如何在生产发展的同时，能有效地确保农民收入的稳定增长；如何减轻农民的不合理负担等等。从长远看，农业发展的深层次矛盾，也不断暴露出来，这些矛盾主要有：如何面对人增地减日益突出的状况，解决好中长期粮食的供需平衡问题；如何面对庞大数量的农村人口，解决好农业剩余劳动力就业问题；如何面对相对短缺的资源和逐步恶化的生态环境，解决好实现农业的可持续发展问题；如何面对竞争日益激烈的国际市场，解决好我国农业与国际市场接轨问题等等。所有这些，都是摆在我们农村经济研究工作

者面前需要认真研究的重大课题。

农研中心作为农业部直属的农业政策研究咨询机构，在过去的八年中，本着近中期对策研究和中长期发展战略研究相结合的原则，围绕国民经济运行中的热点和农村改革发展中的许多新情况、新问题，按照农业部领导的部署和要求，全体研究人员齐心协力，展开了各项研究工作。对策性研究主要是根据每年农业部和中央领导所关心的政策性问题，通过深入调查研究，及时、准确地反映农村实际情况，积极提出各种决策参考意见。中长期研究主要是针对具有长效性特征的农村经济问题，有计划有重点地安排作持续研究，积累各种基础资料，不断把研究工作推向深入，为领导决策需要提供储备和积累。除此之外，中心科研人员还分别承担了农业部软科学委员会、国家社科基金和自然科学基金会，以及一些国际组织、国外研究机构委托或资助的研究课题。本书收入的论文和调研报告就是这些方面的一部分成果。

全国农村改革试验区和农村固定观察点系统，是农研中心两个重要的专项工作。近几年在完成日常性的组织协调、管理工作的同时，积极探索这两个专项工作与研究工作的对接、融合，充分利用专项工作提供的实证材料、数据资料和经验积累，使中心的研究成果能在把握全局的前提下具有区别于他人的特色。应该说，这些年许多研究人员为此作出了很大的努力，也取得了不少有特色的成果。这方面工作的潜力还很大，也是我们农研中心独有的优势，我们要总结经验，继续努力，力争在今后工作中能有新的提高和突破。

中心研究人员近几年的研究成果，为领导决策提供了参考依据，有些研究课题转化为政策性建议，为全国农业工作会议、中央农村工作会议和国家制定农业政策提供了背景资料，并受到农业部和国务院有关领导的肯定。有些研究成果在社会上产生了良

好的反响。这些，都是全体研究人员深入实际，调查研究，辛勤劳作，积极努力的结果，也充分反映了大家心系九亿农民，做好研究工作，促进农村经济发展强烈的使命感。

前两年经过全体研究人员认真讨论，研究制定的农研中心五年发展规划纲要，曾明确中心工作的定位和发展目标，要经过若干年努力，把农研中心建设成为国内农村改革与发展政策研究水平较权威的、能够与国际农经政策接轨的一流的政策咨询机构。显然，达到这样的目标，还需要我们继续作出艰苦的努力。作为农研中心刚退离现职工作岗位的一名工作人员，我衷心祝愿中心全体人员在新的领导班子带领下，齐心协力，开拓进取，奋发向上，在百舸争流的大好形势下，怀着对全国九亿农民多办实事、多作贡献的高度责任感和使命感，以更新的面貌跨入 21 世纪，为促进我国农村经济发展作出新的贡献！

缪建平

1998 年 10 月 5 日

前 言

农业部农村经济研究中心自 1990 年 10 月成立至今，已经整整 8 年了。8 年来，中心继承其前身国务院农村发展研究中心的优良传统，站在我国农村经济与政策研究的前沿，围绕我国农村改革与发展的一系列重大问题，孜孜以求，不懈努力，大胆探索，勇于创新，取得了一批重要和优秀的研究成果。本书所汇集的，便是这些优秀成果的选萃。

今年是我国农业和农村改革 20 周年。中心与我国农村改革的历程有着特殊的渊源。我国的农村改革在 70 年代末期起步，80 年代全面展开，90 年代继续深化。本书的作者中，有亲历 20 年改革全历程的资深研究人员，有 80 年代农村改革盛期中成长起来的中青年骨干，也有近年来走出校门投身研究的后起之秀。本书包含的研究报告都是完成并初次发表于 90 年代，但是其中除了对 90 年代以来我国农村改革与发展实践的分析诊断之外，也不乏对 90 年代以前改革经验的思索总结与思想沉淀。本书的作者中，有一些已经离退休了，调离了，或者出国了，但是他们却始终情系中心，情系农村，关注着中心的发展，关注着农村改革的进展；他们当年的成果与当年的精神一起，激励和鼓舞着中心新一代人承前启后，不断进取。值此纪念农村改革 20 周年之际，中心的人员怀着一种特殊的情感，将这些优秀成果汇集出版，算是中心现有人员和所有曾经在中心工作过的同志共同向改革开放 20 周年献上的一份特殊的礼物。

8年来，中心在各级有关领导尤其是农业部领导的关怀和重视下，在段应碧、缪建平两任主任的领导下，在全体同志的辛勤努力下，取得了丰硕的研究成果。本书所包含的，仅仅是其中的一部分。一方面是限于篇幅，不可能包容所有的研究成果；另一方面更重要的是，由于中心工作性质和职能的特殊性，远远超过纯粹的学术研究，许多重要成果具有特殊性，未能公开发表，因此也未能充分反映在本书中；还有一些重要成果，也无法用论文和报告来反映。这些未能纳入本书的成果包括：一些重要的政策和改革建议，一些重要的文件和讲话的起草工作，直接为中央和地方政府改革决策服务的农村改革试验区工作、农村固定观察点工作、农产品市场价格监测工作，等等。就某种意义上说，这些成果对我国农村改革与发展政策的决策参考价值，可能是不似本书，胜似本书。

我刚刚调任中心工作不久，而我对中心的仰慕却由来已久。我所仰慕的，首先是中心一脉相承的使命感、创新气概和团队精神。那种时刻心系九亿农民命运并为之奋斗的使命感，那种不折不扣勇于探索创新的泱泱气概，那种进行思想碰撞汇集集体智慧的团队精神，是本书的灵魂底蕴，也浸透在本书的字里行间。

“创新是一个民族进步的灵魂”，社会科学的知识创新尤其如此。然而，社会科学知识创新常常会有这样的特点：创新的观点，往往在发表后的很长时间内不能被接受；而当终于得到普遍接受和认同的时候，人们也往往变得弄不清或者忘记了当初的创新者。勤勤恳恳地耕耘，踏踏实实地播种，不计名利，不争功宠，唯求对我国农村改革与发展孜孜探索、默默奉献，这也是中心继承下来的最重要的优秀传统文化和精神财富之一。这不在本书的言中，却在作者的行中。

本书既是对中心过去8年历程的回顾和总结，也是面向未

来，继往开来的一个基点。过去的 20 年我国农村改革与发展取得了巨大的成就，中心的研究工作取得了丰硕的成果。展望未来，我国农村的改革与发展，仍是任重道远。改革越深化，改革就越复杂，难度就越大，对改革进行研究的任务也就更为重要。党的十五届三中全会，站在世纪交接的高度，吹响了面向下一世纪我国农村深化改革的号角。面对新的时期，新的挑战，新的任务，我坚信，站在过去 8 年来已经构建起来的这样一个高基点上，中心将继续往开来，发扬光大优良传统，无愧于作为一个重要的农业与农村决策咨询研究机构的地位；中心将在我国农业与农村经济和政策的研究方面，不断付出新的艰苦努力，不断取得新的重大成果，不断为我国农村改革与发展作出新的贡献。

柯炳生

1998 年 10 月 10 日

目 录

农村形势与发展战略

1996—1997 年中国农村经济形势分析报告

..... 农村经济研究中心(3)

1997—1998 年中国农业政策、市场与贸易发展报告

..... 农村经济研究中心(27)

农民收入·结构调整·市场发育

——90 年代中国农村改革的主线

..... 农村经济研究中心(66)

中国农村的改革与发展：回顾和展望

..... 农村经济研究中心(81)

关于深化农村改革若干问题的思考 杜 鹰(121)

关于近中期农村发展战略的几个问题 魏 唯(139)

对 21 世纪农业与农村发展的几点思考 姚监复(167)

2010 年农村建立社会主义市场经济体制模式研究

..... 课题组(178)

农业现代化变迁的规律及对策探讨 课题组(194)

走有中国特色的农业发展道路 缪建平(211)

从农业大省看农村政策的制定和执行 调查组(218)

我国沿海经济发达地区农业和农村发展的几个问题

..... 卢 文(261)

实现农业和农村经济的两个根本性转变研究综述

..... 郭平壮 陈劲松 (278)

农村土地制度

农村土地统种分管经济效益的研究 杨志坚等 (309)

山东省平度市的“两田制”改革和政策效果分析

..... 蒋中一等 (335)

从小规模均田制走向适度规模经营

..... 农村改革试验区办公室 (354)

试论我国的非耕地制度建设 廖洪乐 (370)

农村改革试验区的土地制度建设试验 廖洪乐 (378)

中国农地制度改革研究综述 李 剑 (399)

农户生产与经营

进一步发挥广大农户的积极性 段应碧 (417)

农户家庭生产的目标、环境与资源配置 马永良 (429)

经济体制与农户行为 宋洪远 (441)

家庭经营与农户劳动力配置 (1986—1996 年) ... 王德文 (463)

我国农户农业投入行为研究 郭建军 (476)

中国农户存粮及影响因素分析 ... 农村固定观察点办公室 (506)

江西省泰和县的养猪业和贩运大户 赵玉田 汪晓敏 (520)

中国农户生猪生产状况及效益分析 张晓辉 (532)

亚洲主要国家 (地区) 小农经济的比较研究 刘志仁 (549)

农业投入与技术推广

农业生产要素投入的历史变化 (1929—1989 年)

——无锡、保定 4 个村的个案分析 白南生 (585)

1995 年化肥产销政策的执行与评价	课题组 (615)
粮棉主产区农业机械化发展的道路与制约因素研究	
..... 缪建平 杨力明 (640)	
一个经济实体型的农村专业技术协会	
——河北省新城县花果山瓜果专业集团暨西瓜	
研究会调查	方 炎 (659)
农村专业技术协会的发展趋势与政策选择	姚监复 (683)
农业技术政策对农业技术变迁影响的实证	
分析及对策探讨	郑有贵 (693)
农业技术推广过程中制度因素的影响	
——湖北省天门市棉花 IPM (害虫综合防治)	
项目案例分析报告	方 炎 (707)

粮食棉花生产与流通

对粮食市场调控及其流通体制改革的几点看法	
..... 戴小京 曹力群 (719)	
我国粮食产销体制改革探析	徐柏园 史万里 (726)
关于缓解南北方粮食远距离大量流动矛盾的对策	
探讨	欧维中等 (739)
中国粮食产销政策的改革与完善	杜 鹰 (760)
中国粮食问题分析	
——供给周期与价格比较	温铁军 (774)
世界粮食领域中的南北问题	刘志仁 (794)
新中国棉花生产发展的历史回顾及其经验教训 ..	课题组 (812)
对改革开放以来我国棉花生产波动原因的思考 ..	杜 珉 (832)
棉花流通企业在双重角色冲突中的行为选择	杜 珉 (843)

农村市场、流通与农产品价格

- 培育和发展中国农村市场体系 徐柏园 (855)
- 当前中国农产品交易中的合约需求 袁崇法 (868)
- 我国农产品批发市场建设研究 课题组 (873)
- 鲜活农产品批发市场价格形成研究 祝卫东 (893)
- 空间市场电模拟的原理及其在农产品市场分析中
的应用 杨志坚 张清莲 (910)
- 农村供销合作社体制的变革 朱守银 (919)
- 积极稳妥地推进农产品价格改革 段应碧 (946)
- 从大中城市蔬菜价格波动看市场运行中的问题 ... 课题组 (960)

农业产业化经营

- 引导大型工商企业进入农业领域的战略构想
..... 农村改革试验区办公室 (983)
- 关于推进农业产业化的几点认识 李显刚 (996)
- 农业产业化各种经济载体与农民利益连接机制的
实证分析 关锐捷 (1008)
- 论政府在农业产业化经营中的行为 李显刚 (1024)
- 对农业产业化利益机制几个问题的探讨 缪建平 (1030)
- 积极发展农业产业化经营 胡素全 李显刚 (1043)

村级经济、农业生产与企业制度

- 关于村域经济研究的几个问题 余 展 (1069)
- 村级集体经济发展与集体资产管理 郭建军 (1075)
- 中国农村组织形态与农业生产 杨力明 (1094)
- 论中国农业的专业化生产 杨力明 (1108)

中国农业公有制实现形式演进的实证分析	董彦彬(1124)
国有农口企业建立现代企业制度研究报告	关锐捷等(1143)

乡镇企业与小城镇

乡镇企业的政策环境、形态特征与制度创新	杜 鹰(1165)
乡镇集体企业产权制度改革的发展	卢 文(1202)
乡镇集体企业改为股份合作企业的几个问题	卢 文(1213)
亚洲金融危机对沿海地区乡镇企业的影响	张文宝(1225)
试验区的农村小城镇综合改革	课题组(1233)
城镇化：农村发展面临的机遇和挑战	杜 鹰(1258)

农村就业与劳动力流动

未来 15 年我国农村剩余劳动力安排的对策研究	农村经济研究中心(1269)
1994 年农村劳动力跨区域流动的实证描述	张晓辉等(1288)
从就业和流动看劳动力市场的矛盾和问题	杜 鹰(1304)
经济发展中的农村劳动力流动	赵长保(1325)
农村劳动力异地转移与扶贫开发	张文宝(1353)
农村劳动力就地转移中的产权问题	温铁军(1361)

农民生活、扶贫开发、小康建设

农民收入形势分析及趋势判断	王德文 贺微伟(1389)
我国农民收入区域差异分析	农村固定观察点办公室(1408)
现阶段我国农村居民消费水平及消费特点	农村固定观察点办公室(1419)
加强贫困山区开发的研究工作	杨 钟(1431)
农村改革试验区的扶贫体制改革	课题组(1442)

扶贫问题研究综述	张太英(1463)
我国中西部地区加快农村小康建设问题探讨	缪建平(1480)
中国农村小康问题研究综述	刘小姚(1490)

农村金融与税费制度

农业的投资体制	袁崇法(1507)
农村合作金融六年改革试验研究报告	课题组(1522)
农村合作基金会与投资基金的比较	顾宁一(1542)
1994 年通货膨胀探析	顾宁一(1550)
农业税费制度与粮食购销体制同步改革的探索 农村改革试验区办公室	(1557)
农业税费制度改革试验研究报告	朱守银(1576)

农村人口与社会

90 年代农村发展中的人口问题	曹力群(1601)
西方关于“人口转变”理论的部分研究综述	何宇鹏(1613)
农村发展中的性别观	何宇鹏(1629)
教育、职业、家庭：妇女生育控制的三要素	曹力群(1634)
建国以来农村妇女生育水平的变化	常寒婴(1647)
无锡、保定农村社会结构及分化	吴曲辉(1666)

农村政策与政府职能

十四大以来的农业和农村政策分析	课题组(1695)
农业政策推行中的涉农部门行为问题	宋洪远(1723)
农业政策调整与粮食生产波动	课题组(1745)
农村改革初期包干到户兴起和成功的原因探讨	郑有贵(1763)
我国农业资源利用和管理面临的问题与对策	课题组(1778)