



中华人民共和国

行政
执法
用法
全书

中华人民共和国
行政执法用法全书

全三卷

顾 问 桂世镛 孙琬钟
主 编 许 清 曾兆庚

中国言实出版社

北 京

中华人民共和国 行政执法用法全书

第一卷

顾问 桂世镛 孙琬钟
主编 许 清 曾兆庚

中国言实出版社

北 京

中华人民共和国 行政执法用法全书

第二卷

顾 问 桂世镛 孙琬钟
主 编 许 清 曾兆庚

中国言实出版社

北 京

中华人民共和国 行政执法用法全书

第三卷

顾 问 桂世镛 孙琬钟
主 编 许 清 曾兆庚

中国言实出版社
北 京

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国行政执法用法全书/许 清等主编

—北京:中国言实出版社,1998.9

ISBN 7-80128-152-7

I. 中…

II. 许…

III. 行政管理—行政法—汇编—中国

VI. D922.149

中国版本图书馆CIP数据核字(98)第26836号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街2号 邮政编码100017)

电话:63099063 63095701-369

*

新华书店经销

北京市通县印刷厂印刷

787×1092毫米 16开 207.625印张 5000千字

1998年9月第一版 1998年9月第一次印刷 印数1-5000

*

定价:690.00元(全三卷)

(如印装质量不合格 请与出版社联系调换)

《中华人民共和国行政执法用法全书》

编辑委员会名单

顾问 桂世镛 孙琬钟

主编 许清 曾兆庚

副主编 刘继峰 萧泽晟 孙永成 齐恩平
毕行之 季武 郭燕生 禤宗民

编委 董超明 郭燕生 何国华 季武
李瑞强 李全锁 刘继峰 齐恩平
宋鲁娜 孙永成 萧泽晟 邢颖莎
禤宗民 曾兆庚 聂绍光 沙莎
王乃聿 魏世梅 杨灵霞

作者 董超明 冯慧 郭燕生 何国华
贾炜 季武 李瑞强 李全锁
刘继峰 张广川 周明 吕友臣
彭敏 齐恩平 宋鲁娜 孙永成
王习贤 王志英 王淳 冶冰
余剑 余纓 萧泽晟 邢颖莎
禤宗民 曾兆庚 魏世梅 杨灵霞
郑瑞昆 郭忠臣

前 言

为了贯彻全国人大常委会关于深入开展法制宣传教育的决议,进一步普及行政法律基础知识,我们经历一年多时间,编纂了这部《中华人民共和国行政执法用法全书》。这是一部比较全面、系统地介绍我国现行主要行政法律、法规的工具性书籍。全书分为两部分内容:第一部分从基本法入手,着重介绍行政法中一些基本的以及相关的法律法规,如宪法、组织法、行政诉讼法、行政处罚法等;第二部分则从部门行政法入手,将各部门行政领域中所遇到的问题分别从执法和用法两个角度加以诠释。两部分结合起来,可以使广大读者对我国行政法律体系的大致框架以及各行政领域中的诸多具体问题都能有一个清晰的认识,便于执法用法中参照使用。

《中华人民共和国行政执法用法全书》的编纂体系,是将我国目前适用的行政法律、法规按其内容及适用领域分为三卷共二十一章:行政法执法用法基本问题;宪法执法用法;组织法执法用法;行政管理法执法用法;行政复议法执法用法;行政诉讼法执法用法;国家赔偿法执法用法;司法行政管理执法用法;民政行政管理执法用法;公安行政管理执法用法;交通运输行政管理执法用法;财政税收审计金融行政管理执法用法;劳动法及劳动行政管理执法用法;市场行政管理执法用法;文化行政管理执法用法;医药卫生行政管理执法用法;资源行政管理执法用法;土地、城建、房地产行政管理执法用法;环境保护行政管理执法用法;海关行政管理执法用法;其他行政管理执法用法。各章又大体分成三个层次:第一是该章各法的背景介绍及基本内容;第二是从执法机关的角度出发,针对行政机关执法过程中可能遇到的各种情形提出问题,然后依据法律、法规对行政机关应如何在实体上或程序上进行处理作出阐释,为行政执法机关如何依法行政提供了参照,同时也给行政相对人提供了一条了解行政决定如何作出的途径;第三是从行政相对人的角度出发,针对其在用法过程中可能遇到的各种情况提出问题,然后依据法律、法规对其应如何遵守法律规定以及如何运用法律规定来保护自己的合法权益作出回答。通过对每个具体行政法律法规在执法、用法两方面问题的阐述,帮助读者了解我国行政法律体系以及具体的法律适用情况,并可按照书中的提示来解决具体的法律问题。全书共列出常用的具体法律问题 2936 个,对每一个问题,都通过对问题本身的分析以及所适用的具体法律条款的阐释,得出比较确切的解决具

体法律问题的结论性答案。

本书由中国政法大学和全国人大法工委、国务院法制局参加过有关法律法规起草、讨论、修改等工作,有科研和实践经验的专家组成编委会及写作班子,在编写过程中既注意了法律的系统性,又注意了该书的实际操作性。概括起来本书有以下几个特点:

一、全面性。该书是全面系统地介绍行政法律的大型书籍,既有理论性内容,又有很强的可操作性;同时,针对每部法律、法规,它都从执法、用法两个角度加以分析,这样就使读者对法律的了解趋于全面、透彻。此外,为了方便读者查阅有关行政法律法规的基本内容,在该书各章后面将有关行政法律、法规条文以及最高人民法院有关的司法解释、批复和有关规定按序列出,使全书阐释的问题具有法律依据。

二、实用性。本书所编写进去的都是比较常用的行政法律、法规,无论是行政机关还是相对人都会经常用到。同时,在设定问题的时候,我们也尽量选择那些适用频率较高,而且容易使当事人产生困惑的问题。这样对当事人具有更高的参考价值,依法解决具体问题的实用性更强。

三、针对性。依法治国和依法管理各种行政事务是我国的基本政策。因而,本书主要针对行政机关如何依法行政以及如何利用行政法维护自己的合法权益作了大量介绍,针对性较强。

四、普及性。本书不但是对依法行政管理和行政维权活动的一种法律指导,而且对没有系统学过行政法的人也是一个有益的和方便实用的教材,可以帮助人们了解行政法的基本内容,学会在现实生活中如何正确遵守行政法律法规,如何运用法律武器来维护自己的合法权益。

我们衷心希望本书的出版能够为我国行政法律法规的宣传与普及起到推动作用,使本书的读者能有所收益,并由此而促进行政机关的依法行政,维护正常、安定的行政秩序。

在编辑过程中,由于水平有限,难免有不妥之处,诚望得到立法、司法与行政机关的同志、广大法律工作者以及各界朋友的指正。

本书编委会
1998年8月6日

中华人民共和国**行政执法用法全书**
(全三卷)

总 目 录

第 一 卷

第一章 行政执法用法基本问题

一、行政法概述	(1)
(一)行政法的概念、调整对象和特点	(1)
(二)行政法的地位和作用	(3)
(三)行政法的基本原则	(5)
(四)行政法律关系	(7)
二、行政执法用法的主体	(10)
(一)行政法主体的含义	(10)
(二)行政法主体的特征	(11)
(三)行政法主体的种类	(12)
三、行政行为	(13)
(一)行政行为的概念	(13)
(二)行政行为的特征	(14)
(三)行政行为的成立要件	(14)
(四)抽象行政行为	(17)
(五)具体行政行为	(19)

四、行政立法、执法和司法	(22)
(一)行政立法	(22)
(二)行政执法	(24)
(三)行政司法	(26)
五、行政程序法	(27)
(一)行政程序的概念	(27)
(二)行政程序的分类	(27)
(三)行政程序的基本原则	(28)
(四)行政程序法	(30)
六、行政违法与行政责任	(31)
(一)行政违法	(31)
(二)行政责任	(36)
七、行政法制监督	(38)
(一)行政法制监督的概念和原则	(38)
(二)行政法制监督的种类和内容	(40)
(三)权力机关的监督	(42)
(四)司法监督	(44)
(五)行政监督	(45)

第二章 宪法执法用法

一、宪法基本介绍	(49)
二、宪法执法中的主要问题	(52)
三、宪法用法中的主要问题	(69)
四、宪法执法用法常用法律法规	(78)

第三章 组织法执法用法

一、行政组织法执法用法	(99)
(一)行政组织法基本介绍	(99)

(二)行政组织法执法中的主要问题	(103)
(三)行政组织法用法中的主要问题	(131)
二、法院组织法执法用法	(147)
(一)法院组织法基本介绍	(147)
(二)法院组织法执法中的主要问题	(148)
(三)法院组织法用法中的主要问题	(162)
三、检察院组织法执法用法	(170)
(一)检察院组织法基本介绍	(170)
(二)检察院组织法执法中的主要问题	(172)
(三)检察院组织法用法中的主要问题	(182)
四、组织法执法用法常用法律法规	(188)
●组织法执法用法重要参阅法律、法规、规章名录	(277)

第四章 行政管理法执法用法

一、行政处罚法执法用法	(279)
(一)行政处罚法基本介绍	(279)
(二)行政处罚法执法中的主要问题	(285)
(三)行政处罚法用法中的主要问题	(338)
二、审计法和监察法执法用法	(363)
(一)审计法和监察法基本介绍	(363)
(二)审计法和监察法执法中的主要问题	(369)
(三)审计法和监察法用法中的主要问题	(396)
三、行政管理法执法用法常用法律法规	(403)
●行政管理法执法用法重要参阅法律、法规、规章名录	(434)

第五章 行政复议法执法用法

一、行政复议法基本介绍	(435)
-------------------	-------

二、行政复议法执法中的主要问题	(438)
三、行政复议法用法中的主要问题	(468)
四、行政复议法执法用法常用法律法规	(495)

第六章 行政诉讼法执法用法

一、行政诉讼法概述	(503)
(一)行政诉讼法的产生及其发展	(503)
(二)行政诉讼法的立法宗旨	(504)
(三)行政诉讼法的基本原则	(505)
(四)行政诉讼与行政诉讼法	(508)
(五)行政诉讼法律关系	(510)
二、行政诉讼法执法中的主要问题	(511)
三、行政诉讼法用法中的主要问题	(549)
四、行政诉讼法执法用法常用法律法规	(574)

第七章 国家赔偿法执法用法

一、国家赔偿法基本介绍	(583)
二、国家赔偿法执法中的主要问题	(590)
三、国家赔偿法用法中的主要问题	(635)
四、国家赔偿法执法用法常用法律法规	(670)
●国家赔偿法执法用法重要参阅法律、法规、规章名录	(680)

第八章 司法行政管理执法用法

一、律师法执法用法	(681)
(一) 律师法基本介绍	(681)
(二) 律师法执法中的主要问题	(684)
(三) 律师法用法中的主要问题	(691)
二、公证制度执法用法	(698)
(一) 公证制度基本介绍	(698)
(二) 公证制度执法中的主要问题	(699)
(三) 公证制度用法中的主要问题	(706)
三、监狱法执法用法	(710)
(一) 监狱法基本介绍	(710)
(二) 监狱法执法中的主要问题	(711)
(三) 监狱法用法中的主要问题	(716)
四、其他司法行政管理法律制度执法用法	(719)
(一) 其他司法行政管理法律制度基本介绍	(719)
(二) 其他司法行政管理法律制度执法中的主要问题	(720)
(三) 其他司法行政管理法律制度用法中的主要问题	(722)
五、司法行政管理执法用法常用法律法规	(724)

第九章 民政行政管理执法用法

一、民政行政管理法基本介绍	(759)
二、民政行政管理执法中的主要问题	(763)
三、民政行政管理用法中的主要问题	(791)
四、民政行政管理执法用法常用法律法规规章	(804)
● 民政行政管理执法用法重要参阅法律、法规、规章名录	(836)

第十章 公安行政管理执法用法

一、治安行政管理执法用法	(837)
(一)治安管理法基本介绍	(837)
(二)治安行政管理执法中的主要问题	(839)
(三)治安行政管理用法中的主要问题	(858)
二、出境入境管理执法用法	(871)
(一)出境入境管理法基本介绍	(871)
(二)出入境管理执法中的主要问题	(872)
(三)出入境管理用法中的主要问题	(877)
三、户籍管理执法用法	(889)
(一)户籍管理法基本介绍	(889)
(二)户籍管理执法中的主要问题	(890)
(三)户籍管理用法中的主要问题	(898)
四、道路交通事故处理执法用法	(905)
(一)道路交通事故处理法基本介绍	(905)
(二)道路交通事故处理执法中的主要问题	(906)
(三)道路交通事故处理用法中的主要问题	(915)
五、消防管理执法用法	(923)
(一)消防管理法基本介绍	(923)
(二)消防管理执法中的主要问题	(924)
(三)消防管理用法中的主要问题	(929)
六、公安行政管理执法用法常用法律法规	(932)

第 二 卷

第十一章 交通运输行政管理执法用法

一、交通运输行政管理基本介绍	(1011)
----------------------	--------

二、交通运输行政管理执法中的主要问题	(1015)
三、交通运输行政管理用法中的主要问题	(1034)
四、交通运输行政管理执法用法常用法律法规	(1061)
① 交通运输行政管理执法用法重要参阅法律、法规、规章名录	(1139)

第十二章 财政税收审计金融行政管理执法用法

一、财政法执法用法	(1141)
(一) 财政法基本介绍	(1141)
(二) 财政法执法中的主要问题	(1144)
(三) 财政法用法中的主要问题	(1152)
二、税法执法用法	(1161)
(一) 税法基本介绍	(1161)
(二) 税法执法中的主要问题	(1165)
(三) 税法用法中的主要问题	(1186)
三、审计法执法用法	(1211)
(一) 审计法基本介绍	(1211)
(二) 审计法执法中的主要问题	(1213)
(三) 审计法用法中的主要问题	(1215)
四、银行法执法用法	(1218)
(一) 银行法基本介绍	(1218)
(二) 银行法执法中的主要问题	(1222)
(三) 银行法用法中的主要问题	(1235)
五、票据法执法用法	(1251)
(一) 票据法基本介绍	(1251)
(二) 票据法执法中的主要问题	(1253)
(三) 票据法用法中的主要问题	(1256)

六、保险法执法用法	(1260)
(一)保险法基本介绍	(1260)
(二)保险法执法中的主要问题	(1263)
(三)保险法用法中的主要问题	(1274)

七、财政税收审计金融行政管理执法用法常用法律法规

●财政税收审计金融行政管理执法用法重要参阅

法律、法规、规章名录	(1733)
------------------	--------

第十三章 劳动法及劳动行政管理执法用法

一、劳动法及劳动行政管理基本介绍	(1735)
(一)劳动法的概念及特征	(1735)
(二)劳动法的作用	(1736)
(三)劳动法的基本原则	(1737)
(四)劳动法的渊源	(1739)
(五)我国的劳动立法状况	(1740)
(六)《劳动法》的主要内容	(1742)
二、劳动法及劳动行政管理执法中的主要问题	(1743)
三、劳动法及劳动行政管理用法中的主要问题	(1776)
四、劳动法及劳动行政管理执法用法常用法律法规	(1819)

第十四章 市场监督管理执法用法

一、市场主体法执法用法	(1857)
(一)市场主体法基本介绍	(1857)
(二)市场主体法执法中的主要问题	(1861)
(三)市场主体法用法中的主要问题	(1870)
二、广告法执法用法	(1882)
(一)广告法基本介绍	(1882)
(二)广告法执法中的主要问题	(1883)