



科学发展观视野中的中国未来发展
方向与策略研究



岳金波 著

华文出版社



谨以此书献给
中国共产党成立九十周年

前言 未来之光

古今中外，国家发展无外乎是两大关系的发展，即外部关系与内部关系的发展。这两大关系处理好了，就利于国家健康持久发展；这些关系处理不当，就不利于国家健康发展与长治久安。这是很多国家的历史证明。凡是一个国家的制度变迁、国道日衰乃至政权颠覆，没有一例不是由于内忧外患而造成的。内忧外患就是由内外关系处理不当导致内外关系紧张、恶化的结果。一个国家要稳定发展、长治久安，就必须正确处理好外部关系与内部关系。处理好了对外关系就会促进国家的健康发展，处理不好对外关系就会使一个国家的外部环境恶化而制约其发展；处理好对内关系就会实现政权的稳定和国家的稳定。所以，稳定是发展的前提，只有处理好对内和对外的关系，才能协调好稳定与发展的关系，才不至于出现国家衰退，政权覆灭。

鉴于中国面临的国内外新形势，两大关系方面的问题具有复杂性和艰巨性。针对国内外复杂的发展趋势，不但应该坦然应对，而且要制订切实可行的方针政策，采取有效科学的策略处理好国内外关系。

目前，我国构建社会主义和谐社会刚刚起步，很多社会现象和社会发展不协调，例如：党内腐败现象依然严峻，政府行政改革有待深入探索，民主自由呼声时有发生；改革开放还需加快步伐，市场经济建设还不协调，金融危机的影响尚未摆脱，经济复苏有待持久观察，国内资源逐渐枯竭，生态环境不断恶化，自然灾害频繁暴发；国别文化界定不清，多元发展缺乏引导，社会传统伦理缺失，家庭道德观念沦陷；以民生为主的社会问题突出，贫富差距日趋严重，教育体制改革在即，拜金主义继续蔓延，专家学者为利而言，社会保障及公共安全突出问题突出，国防力量必须提升，军队素质与作战能力有待提高；民族宗教问题不容忽视，台湾问题必须适时解决。

要处理好内部关系，必须清楚地认识内部关系的重点是什么。目前影响国内关系的突出问题就是处理内部关系的重点，即台湾问题、社会问题、民族与宗教问题、党的建设问题、文化与教育问题、社会保障与就业问题等。要解决这些问题，需要通过政治、经济、文化、军事等途径进行调节。

政治调节：在解决国内问题时，有些问题必须从政治方面进行调节，才能实现广大人民群众的利益最大化。例如，中国在土地革命时期，坚持“打土豪，分田地”，得到了广大农民的拥护，使中国革命得到了迅速发展壮大。再例如，抗日战争时期，中华民族同仇敌忾，坚持革命统一战线，争取一切可以争取的力量，取得了抗战的胜利。这些是政治调节成功的案例，若政治调节手段不当就会造成内乱，甚至导致国家灭亡。例如，历朝历代统治者获得天下后，疏远了与人民的联系，不能以民为本，造成了历史上无数次反对皇权统治的农民起义和社会动荡，轻则民不聊生，重则国家灭亡，新朝兴起。

经济调节：在解决国内问题时，更多的问题必须从经济方面调节，才能实现广大人民群众的物质利益。例如，中国历史上很多朝代都实行过减免税收的政策，这促进了农业经济的发展。一些朝代由于经济政策适用不当，增加苛捐杂税，就出现了农民造反，朝纲不稳。这说明了经济手段用好就会改变统治者与被统治者之间的关系，如不当就会引起二者的关系对立，甚至使国家失去长治久安。

文化调节：在解决国内问题时，有些问题必须从文化方面调节，才能最大限度地代表最广大人民群众的根本利益。例如，两千年来，中国历代坚持儒家文化的指导思想，以纲常治国治家，使人们在道德上形成自我约束，人与人之间能够按规矩相处，减少矛盾，使社会稳定。反之，在春秋战国时期，百家争鸣，百花齐放，没有统一的文化，不同的人有不同的文化信仰，这是战争频繁的重要原因之一。中国历史上几次文化的统一就是为了社会的高度的稳定。例如，秦时文化统一，西汉时的“罢黜百家，独尊儒术”等都在一定程度上有利于国家的统一和稳定。

社会调节：在解决国内问题时，更多的问题是人民群众之间的问题，属于民生与社会的问题，利用社会手段进行调节，包括政策引导、政府帮助、群众互助、人民自力更生等多种方法。例如，近几年来由于中国的房地产的价格不断攀升，很多低收入的家庭买不起住房，成了一个普遍性的社会问题，国家就采用宏观政策调控及政府补贴建设经济适用房和廉租房的方法改善这一社会性问题。

国家在发展中还必须时刻正确地处理好各种突发性的由人民内部矛盾引发的局部群体事件，只有处理好了复杂的内部关系，才能实现国家的生存发

展和长治久安，处理不当就难以保证国家的稳定，国家不能稳定，就无法把精力用于发展。

在当前外部环境和内部发展条件下，国家要发展，就必须明确发展的方向和策略。中国发展必须以坚持十项基本原则为方向，必须从政治、经济、文化、社会和军事等方面制定策略，才能确保把中国建设成为富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家。

在未来的社会主义建设中，在处理国际问题上中国必须坚持以下四项基本原则：

第一，政治上坚持独立自主，维护国家主权、领土完整不受侵犯，反对霸权主义，维护世界和平，团结一切可以团结的国家；

第二，在经济上坚持互惠互利、公平交易的原则；

第三，在文化上坚持国别文化不受侵蚀；

第四，在军事上坚持“人不犯我，我不犯人，人若犯我，我必犯人”的原则。

在未来的社会主义建设中，在处理国内问题上中国必须坚持以下六项基本原则：

第一，在政治上必须坚持马列主义、毛泽东思想的信仰不能变，必须坚持社会主义道路方向不能变，必须坚持人民民主专政手段不能变，必须坚持共产党的领导地位不能变；

第二，在经济上必须坚持计划经济与市场经济相结合，宏观调控与市场调节手段相结合，坚持改革开放不损害国家利益，坚持西部大开发的经济格局调整战略；

第三，在军事上坚持党领导军队不能变，坚持国家统一不受侵犯，台湾必须统一原则不能变；

第四，在文化方面坚持社会主义先进文化的主流不能变；

第五，坚持民族自治与宗教信仰自由不能变；

第六，坚持以人为本全心全意为人民服务的理念不能变。

新时期的中国要处理好内外关系必须坚持以上十条基本原则不能变，只有坚持这些原则不改变，才能正确地处理好各种关系，国家才能科学地发展。坚持四条对外原则不变，才能实现国家利益不受侵犯，才能确保关系的

正常化，也只有坚持四项对外原则不变，才能维持对外关系的正常化，才能确保国家利益的实现。坚持六条对内原则不变，才能确保党的领导，稳定人民民主专政政权，实现社会的稳定、国家经济的发展和人民的富裕。如果不能完全坚持这些原则，就不利于党的执政，就会影响国家的发展，从而难以保证人民的根本利益。所以，坚持十项基本原则是处理好两大关系的基本方向和立足点，也是走好中国特色社会主义道路的关键点。

在新形势下，中国社会主义建设事业不仅要在方向上坚持以上十条原则，还要在策略上支撑国家的发展。未来一段时期，中国的发展策略可以从政治、经济、文化、社会和军事等五个方面来进行，以齐头并进之势，实现国家高速发展和早日腾飞。

政治策略为：对外坚持“独立自主，维护国家主权、领土完整不受侵犯，反对霸权主义，维护世界和平，团结一切可以团结的国家”的原则，团结发展中国家，支持社会主义国家，反对霸权主义，维护世界和平，争取对话解决政治分歧，必要时态度强硬。对内坚持马列主义、毛泽东思想的信仰不能变，坚持社会主义道路方向不能变，坚持人民民主专政手段不能变，坚持共产党的领导地位不能变；不断深化政治体制改革，完善政治制度；继续推进社会主义民主进程，以民主与集中的方式解决政治分歧；深入进行党风廉政建设，加强党员思想工作，提高党和政府的公信力；继续强化政府执政能力与行政人员行政素质。

经济策略为：对外应将资源换取经济发展的战略调整为资源储备战略，变主动经济合作为被动经济合作，倡导并维护合理有序的世界经济的新秩序。对内策略为坚持全面实施西部大开发战略协调东西发展不平衡，以城镇建设来消除城乡差异，以科学技术革命促进产业结构调整，以管理提升来增强企业实力，以可持续发展来协调资源与环境的关系。

文化策略为：对外坚持“国别文化不受侵蚀”的原则，加强对外文化交流，坚定不移地实施文化“走出去”战略，谨慎执行文化“引进来”战略，逐渐确立并巩固中国社会主义文化的国际地位。对内坚持社会主义先进文化的主流不能变的原则，实行“文化强国”战略，古为今用，洋为中用，不断继承和发展以中华文化为核心的核心文化，形成有中国特色的社会主义先进文化，不断加强文化的建设与教育，充分发挥文化在国家发展与社会进步中的积极

作用，积极引导社会主义事业的发展方向，坚决遏制资本主义腐朽文化的侵袭和社会低俗文化的扩散，促进中国特色社会主义先进文化向先进生产力、核心竞争力与国家综合实力的转变。

社会发展策略是：对外坚持一贯的人道主义原则，增进对国际社会的理解和支持。对内坚持全心全意为人民服务的原则，加大力度解决以民生为主的社会问题，大力倡导共产主义理想教育、社会主义先进文化教育和优秀的传统伦理道德教育，继续深化教育体制改革，全面强化国人素质；开拓多种就业渠道，正确引导从业人员就业方向；不断调整社会再分配制度，缩小贫富差距；继续增加公共医疗卫生与社会保障的投入，积极推动制度改革；加强社会治安管理，预防为主，严厉打击各种犯罪行为。

军事策略是：对外坚持“人不犯我，我不犯人，人若犯我，我必犯人”的原则，对于反华势力的挑衅采取有限克制的措施，在必要的时候给予坚决的还击。对内坚持党领导军队不能变，坚持国家统一不受侵犯，台湾必须统一原则不能变，继续进行军队体制改革，不断提高军队素质，完善现代化国防力量建设。

在中国，未来发展不管实行什么办法，使用什么策略，无论对内发展还是对外发展，都离不开五千年华夏文化的传承与发扬。

和谐是中华民族的传统美德，和平是世界人民向往的共同目标。和平与发展、理解与包容、科学与传承、民主与文明已经是世界前进不可逆转的潮流。

与时俱进在今朝，科学发展是关键，华夏文化五千年，而今迈步从头越。

目 录

前言

第一篇 国内关系

第一章 社会主义政治建设	2
第一节 社会主义政治建设历程	3
一、初步探索阶段	3
二、曲折发展阶段	4
三、全面倒退阶段	4
四、发展完善阶段	5
第二节 社会主义政治制度建设现状	6
一、当代政治制度	6
二、当代政治制度的特征与优势	11
三、当代政治制度中存在的问题	14
第三节 党的建设现状	17
一、党在社会主义建设中的重要作用	17
二、党的建设中存在的重大问题	19
第四节 行政管理现状	23
一、中央与地方行政组织建设	23
二、行政管理中存在的问题	25
三、深化行政改革	28
四、中国行政改革的方向	28
第五节 社会主义政治建设的方向	31
一、社会主义政治建设方向的作用	31
二、社会主义政治建设的方向	32
第六节 社会主义政治建设的策略	49
一、发展思路	49

二、发展策略	49
第二章 社会主义经济建设	52
第一节 社会主义经济建设历程	52
一、“政府主导”是经济发展的主要特点	53
二、中国共产党的经济发展战略	54
三、研究治国经济方略的几点心得	56
第二节 新形势下中国经济建设面临的问题	57
一、市场经济制度与国家宏观调控	57
二、公有制经济与非公有制经济	61
三、城乡经济二元化	64
四、产业结构调整	68
五、区域经济发展不协调	73
六、资源与环境发展不协调	76
第三节 经济建设的策略	79
一、坚持实施西部大开发战略	79
二、加大力度进行城镇建设	79
三、积极促进产业结构调整	80
四、全面提升民族企业管理水平	80
五、民族企业的现状	81
六、落实和协调资源与环境的关系	87
第三章 社会主义文化建设	89
第一节 社会主义文化建设的历程	89
一、从新民主主义文化到社会主义文化	90
二、有中国特色的社会主义文化	92
三、用科学发展观引领文化大发展	93
第二节 社会主义文化建设的现状	97
一、文化建设中取得的成就	97
二、文化建设中出现的问题	97
第三节 社会主义文化建设与策略	104
一、文化建设方面的作用	105

二、社会主义文化建设的方向	107
第四章 社会主义和谐社会建设	114
第一节 以民生为主的社会问题	114
一、社会问题多以民生问题为主	114
二、高度关注社会问题	115
三、必须高度关注的一系列社会问题	116
第二节 教育问题	117
一、教育对经济社会发展的贡献	117
二、教育中存在的问题	120
三、新的挑战	125
四、未来的教育策略	132
第三节 就业问题	135
一、就业工作面临五大问题	135
二、中国失业率居高不下的原因	136
三、促进就业需适宜的劳务政策	138
第四节 收入分配问题	141
一、收入分配政策的变化	141
二、效率优先，兼顾公平	143
三、基尼系数突破合理值	145
四、收入分配改革思路	145
第五节 社会保障问题	146
一、中国社会保障现状	146
二、中国社会保障存在的问题	149
三、建立保障体系应解决的问题	151
四、中国社会保障的发展方向	152
第六节 医疗卫生问题	153
一、现行医疗卫生体制存在的问题	153
二、目前医疗问题产生的原因	156
三、中国医疗体制改革的新探索	158
第七节 城市住房问题	161

一、中国土地资源状况	161
二、上海市房产供给分析	163
三、房地产的基本调控情况	165
第八节 解决“三农”问题	167
一、农业土地综合利用问题	167
二、乡镇负债问题	171
三、农业产业结构问题	172
四、农业机械化与生产效率问题	173
五、农业产业发展基金问题	173
六、农业环境污染问题	175
七、坚持做好“三农”工作	180
第九节 解决水利建设问题	185
一、新战略定位：“国家安全”	186
二、水利发展指导思想和基本原则	186
三、水利改革发展目标任务	187
四、粮食安全要有更可靠的“水利保障”	187
五、水利建设的重点	188
六、加大公共财政投入	190
七、实行最严格的水资源管理制度	191
八、发展和创新水利体制机制	192
九、必须加强和健全组织领导	193

第二篇 中国发展方向与治国策略

第五章 中国未来发展的方向	196
第一节 未来的发展趋势	196
一、国际发展趋势	196
二、国内发展趋势	198
第二节 未来发展基本思路	199
一、要处理好的对外关系	199
二、要处理好的对内关系	200

三、未来发展总思路	203
第三节 坚持十项基本原则	203
一、处理国际关系必须坚持的四项基本原则	203
二、处理国内关系必须坚持的六项基本原则	205
第四节 落实科学发展观	209
一、必须深刻领会内涵和基本要求	209
二、必须作为国家发展的重要指导思想	210
三、必须明确科学发展观的核心	217
四、必须掌握可持续发展的基本要求	223
五、必须推动经济又快又好发展	227
六、必须毫不动摇地坚持改革开放	234
七、必须促进社会全面进步	238
八、牢固树立科学发展观的理念	244
第六章 中国未来发展策略.....	250
第一节 政治策略	250
一、对外政治策略	250
二、对内政治策略	252
第二节 经济策略	255
一、对外经济策略	255
二、对内经济策略	257
第三节 文化策略	266
一、对外文化策略	267
二、对内文化策略	268
第四节 社会发展策略	270
一、国际社会发展战略	270
二、对内社会发展策略	271
第五节 军事策略	275
一、对外军事策略	275
二、对内国防与军队建设策略	275

后序：文明的世界 美好的明天·····	277
鸣 谢·····	280
说 明·····	281

第一篇 国内关系

中华人民共和国成立已有 60 多年，改革开放也已走过 30 多年，在这个过程中我们取得了辉煌成就。但解决老问题的时候，新问题也在不断产生，新趋势还在不断形成，各种关系有待协调，例如政治、经济与文化的改革与发展问题，又如社会中的教育、就业、医保、住房等问题。如果不逐一解决好以上问题，将会严重影响到中国内外关系的正常化发展，从而影响到社会主义事业的进展。所以，我党在复杂的国际形势和国内问题上面临着新的考验，应不断总结历史经验，不断总结国际经验，高度重视国家角色的把握、未来方向的选择和问题的解决方式，借鉴中国的历史，实现国家的和谐。

基于国内关系在国家发展中的重要作用，本篇是对国内关系的分析与论述。本篇共分为四章，分别从不同角度阐述中国所面临的国内问题和解决国内问题的基本思路。第一章是社会主义政治建设，分别从政治制度、党的建设和行政管理三方面阐述中国社会主义政治建设的现状和未来策略；第二章是社会主义经济建设，针对经济建设从过去谈到当前，从现在的问题谈到未来的策略；第三章是社会主义文化建设，从文化建设方面为未来发展提供策略；第四章是社会主义和谐社会的建设，主要是针对民生问题和社会问题提出策略。

第一章 社会主义政治建设

《中国共产党章程（修正案）》对中国共产党领导人民发展社会主义民主政治作出了要求：“坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，走中国特色社会主义政治发展道路，扩大社会主义民主，健全社会主义法制，建设社会主义法治国家，巩固人民民主专政，建设社会主义政治文明。”这体现出党的领导、人民当家做主、依法治国是中国特色社会主义政治建设职能的重要内容，在三者的相互关系中，党的领导是根本，人民当家做主是政治基础，依法治国是党领导人民治理国家的基本任务。

中国特色社会主义政治建设是指适应当代中国国情的社会主义政治制度的设计、制定、执行和不断完善的过程。中国特色社会主义政治建设主要包括政治制度、党的建设和行政管理三部分基本内容。

一个政权为了维护公共利益，会在社会领域中进行限制、调节和疏导各种政治主体的利益，并固定下来，就形成了政治制度。政治制度的基础是根源于社会经济基础，且又反作用于社会经济基础的意识形态，是政治统治、政治运作和社会管理的法制化和制度化；是阶级社会中反映统治阶级意志的方式，属于制度形态。其内容涉及政党制度、领导制度、选举制度、权力运行制度、中央与地方权限划分制度、法律体系和立法制度、行政管理体制、司法审判制度、权力监督制度、人事制度等，是政治建设的核心。

政治实践是政治制度的基础，是在政治意识形态支配和政治制度规范下的具体实施过程，属于实践方式。政治实践是政治制度的出发点和落脚点，制度的制定基于实践而产生，实践也要根据制度来实践。政治实践行为又区分为党的建设和行政管理，前者是指中国共产党领导和执政的建设过程，后者是指政府运用国家权力来服务社会的过程。

历史证明，国家的兴衰、政权的更迭、社会的进退以及人民的苦乐，几乎无一例外，总与当时政治制度和政治实践密不可分。政治制度设计合理，政治实践运行顺利，则国泰民安。这体现了互相促进、互相制约的克生关系。

第一节 社会主义政治建设历程

中国社会主义政治建设经历了一个坎坷的发展历程。在这种过程中，既取得了巨大成就，也遭受了不少挫折。要推进社会主义政治建设，就不能割断其发展的历史进程。因此必须要进行回顾，获得经验，吸取教训。

一、初步探索阶段

从新中国成立到社会主义改造基本完成的七年时间，中国社会主义政治建设在各个领域上都进行了积极的探索，但由于受主观认识和客观历史条件的限制，探索尚处于初级阶段。

在意识形态上，强调突出用马克思主义与中国的实际相结合。在全党开展了整风运动，努力克服党内非无产阶级思想和不良作风，在全国进行了思想政治教育，同资本主义和封建主义等腐朽思想作斗争，尤其是对知识分子进行了思想改造。

在制度方面，建立和巩固了新型的人民民主专政的国家政权。1948年5月，中国共产党发表《五一宣言》，发出了打倒国民党反动派、迅速召开新的政治协商会议的号召，成立民主联合政府。1949年9月21日第一届政协会议通过了临时宪法作用的《共同纲领》，据此建立新民主主义国家政权。1949年9月，新中国成立前夕召开了中国人民政治协商会议第一届全体会议，标志着中国共产党与民主党派的合作关系以组织形式固定下来。这次会议通过的具有临时宪法地位的《共同纲领》明确规定，中华人民共和国的国家政权属于人民。1953年，在全国范围内进行了历史上第一次空前规模的普选，在此基础上自下而上逐级召开了人民代表大会，从而为全国人民代表大会的成立奠定了法律基础和组织基础。1954年9月15日，第一届全国人民代表大会第一次会议在北京召开，制定了新中国第一部宪法，改变两级政府为一级政府，国务院即中央人民政府，由人大产生，受它监督，对它负责。这标志着人民代表大会制度在全国范围内建立起来。1956年底，三大改造基本完成，从而社会主义经济制度得以确立。

在实践方面，加强党的作风建设，开展“三反”运动，将40多万名蜕变

党员和不合格党员清除出党内或劝告其退党。党群关系、干群关系、军民关系达到了前所未有的良好状态。

二、曲折发展阶段

从社会主义制度基本确立到“文化大革命”之前，中国社会主义政治在各个方面都取得了较大的发展，但由于受“左”倾思想的影响，政治建设逐渐偏离正确轨道。

在全党开展整风运动，着重用“雷锋”、“大庆”等先进典型对全国人民进行共产主义教育，坚定了人们的社会主义信念。但这一时期“左”倾思潮和唯心主义等不良政治意识较以前有所发展，为后来政治意识方面出现严重失误埋下了伏笔。

政治制度的规范化较以前有较大发展。将民主集中制作为我们党和国家的最根本的制度加以建设。提出了多党“长期共存、互相监督”的方针。人民代表大会制度基本上按照宪法和法律的规定进行运作。法律制度进一步健全与规范，但政治制度的建设未能向法制化、制度化方向发展，形成了党政不分、高度集权的政治体制。政治制度发展的主要特点是党的一元化领导体制的全面加强。人民代表大会制度、共产党领导下的多党合作制度、监督制度等，因受到政治斗争的影响，在一定程度上有所削弱。

开始着手从制度上来规范党组织和党员干部的行为。坚持党的集体领导，反对个人崇拜和个人专断。在国家政治生活中加强了党的一元化领导，一方面是为了适应全面建设社会主义的新形势和巩固社会主义经济制度、实施计划经济的需要；另一方面是受阶级斗争主要矛盾思想的支配，相继采取了一系列加强党的一元化领导的组织措施，使党对国家政权的领导变为由党直接管理国家政权。

三、全面倒退阶段

“文革”期间，中国社会主义政治出现全面性倒退。

在政治意识方面，极“左”思潮泛滥，形而上学猖獗，唯心主义盛行，无政府主义、极端个人主义和派性严重泛滥。以“无产阶级专政条件下继续革命”、“阶级斗争为纲”为主要内容，强调“精神万能”、“意识形态决定一