

海
淀
人
大
工
作
文
集



海淀人大工作文集

海淀区人大常委会

一九九七年十二月

编辑委员会

主 编：严怀儒 张洪庆

副主编：马志祥 刘忠干 杜绍卿 陈景英

于淑清 钱棣生 钱英魁

编 委：(按姓氏笔划为序)

于淑清 马志祥 马 燕 王书通

刘忠干 刘文焕 杜绍卿 严怀儒

张洪庆 陈景英 钱英魁 钱棣生

徐学民 黄兆山

认真总结经验 不断完善人民代表大会制度

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是建设有中国特色社会主义的重要组成部分。人民代表大会制度是我国人民民主专政的政权组织形式，它的本质和核心是人民当家作主，管理国家和社会事务。我国人民代表大会成立四十年的实践证明，人民代表大会制度既能保障全体人民统一行使管理国家的权力，充分调动人民群众当家作主的积极性和主动性；又有利于我们党实行对国家事务的领导，有利于各个国家机关各司其职、分工合作、密切配合、协调一致地组织全体人民进行社会主义建设。在改革开放和社会主义现代化建设深入发展的新形势下，有领导、有步骤、有秩

序地推进社会主义民主政治发展,坚持和完善人民代表大会制度,具有特殊的重要意义。

地方各级人大常委会的成立,是我国人民代表大会制度的一个重要发展。我区人大常委会自1981年设立以来,在中共海淀区委的领导和市人大常委会的指导下,坚持把社会主义民主法制建设作为根本任务,不断完善人民代表大会制度,认真履行各项法定职责,紧紧围绕经济建设这一中心,作出了全区经济、改革开放和精神文明建设等一系列事关全局的重要决策;依法决定了全区国民经济和社会发展中的各项重大问题;对行政执行机关、审判机关和检察机关的工作情况、执法情况进行了切实有效的监督;及时依法任免了国家机关工作人员,保障了国家机关工作的正常运转;充分发挥人大代表在两个文明建设中的重要作用,积极为他们履行职务服务。总之,十五年来,我区历届人大常委会为加强社会主义民主法制建设,为促进全区改革开放和现代化建设的稳步发展,为维护政治稳定和社会安定发挥了重要作用,

做出了积极贡献，积累了经验。

江泽民同志在党的十五大报告中强调，社会主义愈发展，民主也愈发展。我们要在实践中积极探索规律，不断推进有中国特色社会主义民主政治的发展。这对新的历史时期，坚持和完善人民代表大会制度，加强地方人大及其常委会的工作提出了新的更高要求。为了坚持和完善人民代表大会制度，推动和促进我区社会主义民主政治和法制建设，不断探索，不断实践，不断前进，海淀区人大常委会收集了自区九届人大以来常委会各位主任和机关各委室的二十九篇文章，编辑了《海淀人大工作文集》，对近年来坚持和完善人民代表大会制度，促进民主法制建设，依法行使地方人大常委会“三权”等方面的工作，做了比较全面的回顾与总结，其目的在于进一步推动人大工作，为今后工作的发展奠定一个良好的基础。

我们一贯提倡总结经验。因为总结经验是由感性认识到理性认识的一个重要环节，总结经验是我们推动工作的重要方法。总结的过程是一个

理论联系实际的过程,是一个思想认识提高的过程。《海淀人大工作文集》编辑与出版,就是对近年来我区人大工作的回顾和总结,就是从不同的角度反映人大工作的全貌,它无疑将对今后人大工作的开展起到积极的促进作用。同时也期盼通过编辑此书,使广大人民群众和人民代表积极关注、支持和参与人民代表大会制度建设和我区社会主义民主法制建设。

李获生

一九九七年十二月二十六日

目 录

代序

- 认真总结经验不断完善人民代表大会制度…………… (1)
- 加强和改善党对人大工作的领导,努力做好新时期人大工作
——李获生同志在海淀区纪念人民代表大会成立四十周年
暨地方人大常委会成立十五周年大会上的讲话…………… (1)
- 坚持和完善人民代表大会制度,为实现“三区”目标而奋斗
——王子生同志在海淀区纪念人民代表大会成立四十周年
暨地方人大常委会成立十五周年大会上的讲话…………… (14)
- 对人民负责,受人民监督,扎扎实实做好政府各方面的工作
——李进山同志在海淀区纪念人民代表大会成立四十周年
暨地方人大常委会成立十五周年大会上的讲话…………… (27)
- 坚持和完善人民代表大会制度,强化监督职能
——海淀区人大常委会常务副主任严怀儒在北京市纪念人
民代表大会成立四十年周年座谈会上的发言…………… (32)
- 谈谈增强人大意识的问题…………… (38)
- 人大的监督是国家根本制度的监督…………… (45)
- 浅谈区人大常委会在依法治区中的地位与作用…………… (53)
- 地方权力机关的作用是实现依法治区的重要保证
——关于人大及其常委会在依法治区中的地位作用

的实践与思考	(63)
关于开展民主评议的几点思考	(77)
依法兴科治教,实施科教兴区的发展战略.....	(85)
围绕经济建设开展人大工作	(95)
不断加强改进代表工作,积极为代表履行职责提供服务 ..	(102)
加强和改进我区人大宣传工作.....	(110)
试述区、人大常委会如何行使决定权	(116)
关于区人大常委会行使监督权的几点思考.....	(127)
强化监督职能,做好区县人大工作	(143)
开展民主评议,强化监督职能,促进政府工作.....	(153)
试述做好区县级直接选举工作.....	(165)
尊重代表的民主权利是做好代表工作的基础.....	(176)
试谈区县人民代表大会及其常务委员会的工作必须	
服从和服务于经济建设这个中心.....	(188)
对加强地方人大常委会自身建设的一些认识和做法.....	(199)
我们对新技术产业开发试验区工作进行监督的认识和做法	(214)
.....	
浅谈区人大常委会的人事监督工作.....	(226)
区人大常委会机关开展调查研究的基本做法.....	(233)
浅谈提高区县人大常委会审议“一府两院”工作报告的质量	(239)
.....	
我们联系指导乡镇人大工作的主要做法.....	(249)
认真做好信访工作,为维护社会稳定服务	(255)
尊重代表的民主权利,为代表发挥作用提供作用	(263)
市代表小组深入国营企业调研的情况.....	(272)

加强和改善党对人大工作的领导， 努力做好新时期人大工作

——1994年11月9日中共海淀区
区委书记李获生同志在海淀区纪念
人民代表大会成立四十周年暨地方人大
常委会成立十五周年大会上的讲话

同志们：

今天，我们在这里隆重集会，纪念人民代表大会成立四十周年及地方人大常委会成立十五周年。首先，我代表区委表示祝贺，向人大的同志表示致意！举行这一纪念活动，目的在于在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，探讨新形势下如何进一步加强和改善党对人大工作的领导，充分发挥地方国家权力机关的作用，以推进社会主义民主和法制建设，保障和促进我区经济建设和各项社会事业的健康发展。刚才，子生同志回顾和总结了我区人大常委会成立以来的工作，明

确了今后一个时期内人大工作的方向和目标,我完全同意。借此机会,我代表区委就人大工作讲几点意见:

一、充分认识新时期坚持和完善人民代表大会制度的重要意义。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度,是中国共产党领导人民长期进行政权建设的经验总结,也是我们党对国家事务实施领导的一大特色和优势。人民代表大会制度又是我国人民民主专政的政权组织形式,它的本质和核心是人民当家作主,管理国家和社会事务。

在我国实行人民代表大会制度是我们党在长期革命和建设中,在马克思主义国家学说指导下,结合我国国情,总结了国内外政权建设正反两个方面的经验而作出的历史性选择。一个国家的政治制度到底怎么设立,是由这个国家的国情决定的,是由阶级关系和政治、经济、文化等各方面的因素决定的,不是由哪个政党和由哪个人凭空想设立一个什么机构就能设立的。美国现在设立两院,一个参议院,一个众议院,这是美国建国初期,在资产阶级建立政权的过程中,当时大州、小州利益斗争的产物。在近代中国,对于我国应当实行一种什么样的政治制度,许多政党、政治势力都曾提出过自己的主张,做过种

种尝试,无论是资产阶级君主立宪制,还是资产阶级共和制,始终只能是一种幻想,都行不通而以失败告终。从新民主主义革命时期开始,我们党为建立新型的人民政权进行了不懈的努力和探索实践。第二次国内革命战争时期工农兵苏维埃和抗日战争时期的参议会以及解放战争时期的人民代表会议,都为建国后实行人民代表大会制度积累了丰富的经验。因此,人民代表大会制度是植根于中国这块土壤,孕育于民主革命时期,脱胎于建国以后,是历史发展的产物,是人民的选择,完全符合中国国情。四十年的实践证明,人民代表大会制度既能保障全体人民统一行使管理国家的权力,充分调动人民群众当家作主的积极性和主动性,又有利于我们党实施对国家事务的领导,同时还有利于各个国家机关,各司其职、分工合作、密切配合、协调一致地组织社会主义建设,可以兼取民主和效率两者之所长,是实现人民当家作主管理国家事务的最好形式,具有极大的优越性和强大的生命力。邓小平同志曾明确指出:“我们实行的就是全国人民代表大会一院制,这是符合中国实际的。如果政策正确,方向正确,这种益处很大,很有助于国家的兴旺发达,避免很多牵扯。”〔《邓小平同志会见香港特别行政区基本法起草委员会时的讲话》(一九八七年四月十六日)〕。因此,我们必须充分认识人民代表大会的优势,进一步发挥这一制度的优势。

地方各级人大常委会的设立,是我国人民代表大会制度的一个重大发展。我区人大常委会自1981年1月设立以来,认真履行宪法和法律赋予的各项职权,坚决贯彻党的基本路线,为我区民主政治建设、经济建设、改革开放和精神文明建设作了大量的卓有成效的工作,取得了显著的成绩,积累了丰富的经验。

区委认为,从区七届人大到目前的区十一届人大,在历届常委会的领导下,积极贯彻党的意图,依靠区委的领导,认真坚持民主集中制原则,紧紧把握经济建设这个中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,作出了我区经济建设、改革开放和精神文明建设等一系列事关全局的重要决策;依法决定了我区国民经济和社会发展各项重大问题;对国家机关的工作和审判、检察机关的执法情况进行了切实有效的工作监督和法律监督;人民代表积极认真地反映群众的呼声,及时提出意见和建议,充分行使了代表人民当家作主的权力;人大及其常委会选举任命的国家机关领导干部和工作人员,绝大多数思想解放,真抓实干,锐意改革,开拓创新,在各自的岗位上做出了显著成绩。总之,几届人大及其常委会为加强我区社会主义民主和法制建设,为推进我区改革开放和经济建设上新台阶,为维护全区的政治稳定和社会安定,发挥了重要的作用,做出了应有的贡献。在此,我代表区委对历届区人大常委会主任、副主任、委员和代表们表示亲切的慰问和衷

心的感谢！

在充分肯定我区人大及其常委会所取得的成绩的同时，我们也要看到，坚持和完善人民代表大会制度作为政治改革的重要内容，是一项长期而艰巨的任务，需要进行长期不懈的努力。当前，在我们的一些干部中，特别是少数党的干部中，还存在对人大工作认识不足，重视不够的问题。少数干部还把人大的职权和作用看成是“走程序”、“多一层”、“找麻烦”、“挑毛病”等等，在处理国家事务中，还不同程度地存在着重视执行机关而忽视权力机关、重视政策作用而忽视法律作用的现象。因此，进一步提高对坚持和完善人民代表大会制度重要意义的认识，仍是当前要着力解决的一个重要问题。全区各级党组织、各级领导干部都要认真学习马克思主义国家学说，学习我国宪法和法律的有关规定，学习邓小平、江泽民同志关于坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥人大作用的重要论述，从理论上深化对人大的地位、性质和作用的认识，强化人大意识，不断增强坚持和完善人民代表大会制度的自觉性。今后，各级党组织要采取中心组学习、党校培训、专题报告等多种形式，广泛深入地开展对人大地位、性质、作用的宣传教育。宣传部门要结合我区实际，加强对人大工作和代表活动的宣传报道，在全党和全社会形成重视人大工作、尊重人大工作、支持人大工作的良好气氛，切实把人大工作放在重要位置，使人大及其常委会

充分发挥地方国家权力机关的职能作用。

二、充分发挥人大的职能作用，做好新时期人大工作

从现在起，到本世纪末，是我国建立社会主义市场经济体制，实现我国社会主义现代化建设第二步战略目标的关键时期，也是把我区建设成为“城乡协调发展的高新技术产业区，环境优美的文教旅游区，繁荣、安定、民主、进步的文明区”（以下简称“三区”）的关键时期。区人大及其常委会作为地方国家权力机关，在实现我区“三区”战略目标中负有重大责任。因此，区人大及其常委会要以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，以经济建设为中心，在市人大常委会的指导下，认真履行宪法和法律赋予的各项职权，充分发挥人大及其常委会的职能作用，为促进和保证我区总目标的实现作出积极的贡献。为此，当前要抓好以下工作：

（一）强化中心意识，服务经济建设

以经济建设为中心，集中精力搞好社会主义现代化建设是全党的工作中心，人大工作当然也要强化中心意识，牢固树立以经济建设为中心的指导思想，把经济建设作为人大工作的出发点和落脚点，并贯彻到各项工作中

去。这既是从根本上贯彻了党的基本路线,又是坚持了上层建筑为经济基础服务的马克思主义原则。因此,区委、人大、政府都要以经济建设为中心开展工作,根本目标是一致的,都是为了促进社会生产力的发展,推动社会全面进步。但各个国家机关的分工不同,职责不同,作用不同。人大围绕经济建设开展工作,不是象政府那样处理具体的行政事务,而是发挥人大及其常委会的优势,履行宪法和法律赋予的各项职权,加强法律监督和工作监督,加强社会主义民主和法制建设,并运用自身的政治优势,动员全体人大代表和人民群众支持政府在改革开放和经济发展中的各项工作,促进我区经济建设更好更快地发展。

(二)围绕社会主义市场经济体制的建立和发展,行使好人大的决定权和监督权

建立和发展社会主义市场经济体制是党的十四大提出的总体改革目标,是一项庞大的社会系统工程,需要全党、全国人民的共同努力。我们要按照党的十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》的要求,围绕市场经济体制的建立和发展,积极作好人大工作,发挥人大职能作用。

首先,要围绕社会主义经济体制的建立与发展,依法行使好决定权。建立社会主义市场经济体制,必须有与之相适应的法律、法规,保障市场经济健康发展。目前我国保障和规范市场经济正常运行的法律、法规还不完备,我

区人大及其常委会虽然没有立法权,但对重大事项作出的决议、决定,在本行政区域内具有法律效力和必须执行与服从的权威。区人大及其常委会要继续坚持围绕社会主义市场经济体制建立和发展中的重大问题、本行政区域内的重大事项和群众反映的“热点”问题,认真搞好调查研究,及时了解我区经济发展情况,把握市场经济运行规律,通过认真审议,科学论证,广泛听取各方面意见,适时作出有针对性的决议、决定,并要加强监督检查。有关部门对人大及其常委会的决议、决定重视不够、执行不力的问题,人大常委会要批评、教育,严重的可以质询,追究有关部门或负责人的责任,切实保证人大决议、决定的贯彻执行。

其次,要围绕社会主义市场经济体制的建立和发展,依法做好监督工作。人大及其常委会的监督是代表人民利益和意志进行的最高层次、最高法律效力的监督。强化这种监督,有利于提高“一府两院”决策的科学化、民主化水平;有利于法律、法规和党的方针、政策的正确实施;有利于国家机构的合理、高效运转;有利于防止和消除腐败现象。当前围绕社会主义市场经济体制的建立和发展要重点抓好以下三个方面:一是认真搞好经济方面法律、法规实施情况的监督检查,切实纠正有法不依、执法不严、违法不究和以言代法、以权压法的问题,为社会主义市场经济体制的建立和发展创造一个良好的法制环境;二是