

BLUE BOOK OF NINGXIA'S SOCIETY

宁夏社会蓝皮书

2010年

主 编 张进海 陈通明
副主编 郭正礼 吴克泽



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

2009 年 ~ 2010 年《宁夏社会蓝皮书》

编委会

主 编 张进海 陈通明

副 主 编 郭正礼 吴克泽

编 委 (按照姓氏拼音排列)

蔡 伟 郭 虎 何银铃 李 伟 李德宽

李刚军 李克强 李培文 李习文 李治贵

刘天锡 马建民 马清贵 梅廷彦 束锡红

苏东海 汪建敏 王和山 吴海鹰 吴克泽

徐永富 许 芬 杨宏峰 张学武 朱昌平

编辑部主任 吴克泽

撰 稿 人



编者寄语



《宁夏蓝皮书》在连续编写出版八年之后，为了适应自治区经济社会发展和宁夏社会科学院建设新智库的需要，从本年度开始，将《宁夏蓝皮书》分解为《宁夏社会蓝皮书》和《宁夏经济蓝皮书》两本。这两本蓝皮书与《宁夏文化蓝皮书》一起形成了宁夏社会科学院蓝皮书品牌系列。

改革开放 30 年来，中国在经济持续快速发展、综合国力不断提升的同时，由于社会建设的相对滞后，也积累了一些社会问题和矛盾，引发了一些社会冲突。国内外的经验教训一再证明，生产力水平的提高并不必然带来社会事业的发展。社会建设在整个经济社会发展进程中有着不可忽视和不可替代的作用。党的十六大以来，对社会建设重要性的认识被逐渐强化，并将社会建设任务写入执政党的党章等重要文献。2004 年，党的十六届四中全会第一次提出“构建社会主义和谐社会”和“社会建设”的战略任务。2005 年，我国社会主义现代化建设总体布局由发展社会主义物质文明、政治文明和精神文明三位一体，扩展为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。社会建设成为总体发展的重要一环。进入新世纪，在坚持以经济建设为中心的同时，社会建设被摆在了更加突出的位置，在实践上也有十分明显的效果。这标志着进入新世纪以来中国正在经历第二次转型，迈入了以社会建设为重点的新阶段。

社会建设与人民幸福安康息息相关，是政府的基本职能之一。尽管包括社会组织和个人在内的社会力量在社会建设中的作用不可或缺，但离开政府的主导作用，不可能成就社会建设事业。政府必须在经济发展的基础

上,更加注重社会建设,着力保障和改善民生,推进社会体制改革,扩大公共服务,完善社会管理,促进社会公平正义,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,推动建设和谐社会。

近年来,我区社会建设各项事业都得到了比较快的发展,特别是自治区自 2008 年以来实施了民生计划,2010 年将继续实施民生计划,在为百姓解决实际问题的同时,推动社会建设事业向纵深发展。《宁夏社会蓝皮书》试图从分析宁夏社会建设和社会发展的若干重大问题入手,力求尽可能反映 2009 年宁夏社会建设和社会发展的基本面貌,也希望通过对存在的矛盾和问题的分析,引起全社会更加重视社会建设,使社会运行健康有序,百姓能有一个安居乐业的生活环境,经济发展的成果能够惠及全社会,特别是惠及低收入群体和弱势群体。这也是哲学社会科学工作者和实际部门的工作者研究分析社会发展现象和问题的初衷与企盼。

本年度《宁夏社会蓝皮书》的作者主要来自于科研、党政机关、高校、党校的专家学者和研究者。在年终各项工作任务都十分繁重并且时间紧迫的情况下,都对本书的编写给予高度重视,投入了大量时间精力,及时完成了写作任务,这里对辛勤工作的作者们和他们所在部门一并表示真诚的感谢。承担各节写作任务的作者是:

综合篇

- 第一节 陈通明 宁夏社会科学院
李德宽 宁夏大学
袁 红 宁夏统计局

领域篇

- 第二节 杨万仁 马文兴 李仿俊
自治区政府研究室
- 第三节 俞学虹 张洪斌 安 军 马 兴 杨 菲 陈彦萍
自治区党委政研室
- 第四节 牛国元 刘艳华 易静华
宁夏科技信息研究所
- 第五节 田继忠 禹晓成

宁夏教育科学研究所

第六节 苏东海 宁夏大学

第七节 时若才 田 丁 包慧军

自治区医疗工伤生育保险事务管理中心

赵红雪 宁夏大学

第八节 李刚军 董 强 张洪斌 王泽庶 吴保国

自治区党委政研室

姜晓雨 宁夏社会科学院

第九节 李作忠 自治区民政厅

第十节 田玉福 自治区民委

吴克泽 宁夏社会科学院

曹克俭 自治区民委

马丽娟 宁夏社会科学院

第十一节 余登波 苏彦林 张国平

自治区发改委

第十二节 吴海鹰 自治区计生委

专题篇

第十三节 李彦和 李 园（执笔）

宁夏区党校

第十四节 杨永芳 宁夏社会科学院

岳秀霞 自治区老龄委

第十五节 课题主持人：陈通明 吴克泽

课题组成员：杨永芳 孔炜莉 姜 歆 姜晓雨

问卷的计算机数据处理：姜晓雨

宁夏社会科学院

陈玲玲 自治区科协

第十六节 李刚军 董 强 张洪斌 马 兴 侯永强 任发银 金 掇

自治区党委政研室

第十七节 白 华 刘 雨 王 征

自治区党委政研室

第十八节 张春枫 自治区民政厅

第十九节 自治区发改委课题组

杨旭东 自治区党校

余登波 自治区发改委

姜晓雨 宁夏社会科学院

第二十节 魏达江 宁夏慈善总会

李治贵 自治区老龄委

第二十一节 《银川市“两型社会”建设重大问题研究》课题组主要成员：

刘治全 银川市环保局

牛国元 宁夏科技信息研究所

司继涛 银川市宁东管委会

尹伟康 银川市环保局

刘艳华 宁夏科技信息研究所

本年度的《宁夏社会蓝皮书》由宁夏社会科学院法学社会学所负责组织编写工作，编写提纲由郭正礼主持设计，郭正礼、陈通明、吴克泽拟定，韩治泰、王旭明、张洪斌等提出了宝贵建议，在提纲讨论会上，马中勇、刘雨、牛国元、何银玲、韩治泰、王旭明、李得宽、苏东海、井玉平等提出了中肯的建议，提纲由张进海审定。全书由陈通明、郭正礼统稿，最后由张进海审定。陈通明、吴克泽负责全书的统筹协调工作。

宁夏社会科学院的许芬、敬军两位副编审承担了本书的责编工作，姜晓雨负责联络和编务工作，白艳梅负责排版，这几位同志勤奋工作态度保障了本书编辑工作的顺利完成。宁夏人民出版社的杨立国、刘建英、陈晶也付出了辛劳。负责承印本书的精捷彩色印务有限公司也给予了积极的配合。

作为第一本《宁夏社会蓝皮书》，本书的写作、编辑和印制工作都比较紧张，尽管我们竭力要把这本书做好，但紧张的时间仍可能会导致差错和遗憾，恳请读者批评指正。

2010年1月21日

序

春华秋实,文以载道,宁夏蓝皮书已经成为社科工作者服务地方、服务社会、服务群众的一个载体,成为各族干部群众鉴知发展得失、评估发展成效、预测发展趋势的一面镜子,为促进地方经济社会又好又快发展作出了贡献。

刚刚过去的 2009 年,是值得大书的一年,也是历史必将铭记的一年。面对百年不遇的国际金融危机,在党中央、国务院和自治区党委、政府的正确领导下,全区各级干部群众全面贯彻科学发展观,坚决落实中央宏观调控部署,抢抓机遇,迎难而上,战胜了新世纪以来遇到的最严重困难,夺取了保增长、保民生、保稳定的重大胜利。全区实现生产总值 1334.6 亿元,增长 11.6%;地方一般预算收入突破百亿大关,达 111.5 亿元,增长 17.4%;全社会固定资产投资突破千亿大

关,达到 1119.1 亿元,增长 30.3%;城镇居民人均可支配收入 14025 元,可比增长 10%;农民人均纯收入 4048 元,增长 10%;粮食总产实现“六连增”,特色优势农业全面提升,“五优一新”产业不断壮大,特色旅游持续升温,会展经济异军突起,黄河金岸谋篇开局,内陆开放破题启动,10 项民生计划超额完成,经济增长、社会稳定、民族团结、人民安居乐业的大好局面进一步巩固和发展。

今年是实施“十一五”规划的最后一年,是国家实施西部大开发战略第二个十年规划的开局之年,也是全面推进我区跨越式发展的关键一年。在这样一个关键时期,忠实记录过去一年全区人民团结奋斗、共克时艰的伟大成就,深刻总结应对危机、科学发展的宝贵经验,展望预测新的一年形势前景,对于进一步巩固提高战危机成果,完成“十一五”目标任务,为“十二五”发展奠定坚实基础,具有重要的意义。

新年伊始,凝结着我区社会科学工作者心血和智慧的 2009—2010 年《宁夏经济蓝皮书》和《宁夏社会蓝皮书》正式付梓出版,再一次呈现在广大读者面前。翻开 2009—2010 年《宁夏经济蓝皮书》和《宁夏社会蓝皮书》,可以清晰地看到,蓝皮书对 2009 年经济社会的发展进行了全景式地总结、记录和分析,对 2010 年从经济复苏、就业恢复、消费增长、物价稳定等经济社会发展的关键指标进行了前瞻预测。总体而

言,两本蓝皮书内容全面、观点新颖、资讯及时、分析到位,理论评述有深度,预测建议针对性强。不少研究报告富具前瞻性、指导性,凝聚了我区社会科学工作者的心血和汗水,闪烁着我区智库的集体智慧,对自治区党委、政府科学决策、民主决策很有参考价值,值得认真研读。

值此蓝皮书出版之际,希望广大社会科学工作者继续发挥智库优势,紧紧围绕自治区党委、政府中心工作,解放思想、深入研究,切实增强各领域研究的深度和广度,为自治区党委、政府提供高质量、高水平的决策服务,为宁夏加快推进跨越式发展、全面建设小康社会作出新的更大贡献!

是以为序

王正伟

2010年1月18日



目 录



综 合 篇

- 一、2009 ~ 2010 年宁夏社会形势分析总报告 (003)
 - (一) 2009 年宁夏社会事业全面发展 (003)
 - (二) 2009 年宁夏社会发展需要高度重视的突出问题和挑战 ... (010)
 - (三) 2010 年宁夏社会发展展望和对策建议 (016)

领 域 篇

- 二、宁夏保障和改善民生问题报告 (025)
 - (一) 2009 年宁夏保障和改善民生的基本情况 (025)
 - (二) 当前宁夏民生领域中存在的主要问题和矛盾 (031)
 - (三) 2010 年及今后宁夏民生领域主要发展趋势预测 (032)
 - (四) 保障和改善宁夏民生的启示及对策建议 (034)
- 三、宁夏就业形势和就业政策研究报告 (037)
 - (一) 宁夏就业状况分析 (037)
 - (二) 就业政策的效应分析 (038)
 - (三) 影响劳动就业政策实施的不利因素 (045)
 - (四) 2010 年做好就业的政策建议 (047)
- 四、创新型宁夏建设中的科技支撑问题研究报告 (051)
 - (一) 创新型宁夏建设中的科技支撑能力显著加强 (051)

(二) 主要矛盾与问题: 科技创新配套政策制定实施与 创新需求存在差距	(056)
(三) 提高宁夏科技创新配套政策水平, 强化政策导向作用的 对策建议	(059)
五、2009 年宁夏教育事业发展的报告	(065)
(一) 义务教育办学条件进一步改善, 均衡发展成效显著	(065)
(二) 高中阶段教育普及程度进一步提高, 高中教育优质资源 不断扩大	(070)
(三) 全面提高教育质量, 促进高等教育内涵发展	(071)
(四) 职业教育发展迅猛, 办学水平进一步提高	(074)
(五) 宁夏教育存在的主要问题	(076)
(六) 2010 年发展宁夏教育事业的对策与建议	(078)
六、2009 年宁夏社会保障体系发展的报告	(080)
(一) 2009 年宁夏社会保障体系的基本状况	(080)
(二) 宁夏社会保障体系建设中存在的主要问题	(085)
(三) 加快宁夏社会保障体系建设的对策	(086)
七、2009 年宁夏推进基本医疗保障制度建设的报告	(093)
(一) 2009 年宁夏基本医疗保障事业发展概况	(093)
(二) 推进基本医疗保障制度建设存在的主要问题	(097)
(三) 2010 年宁夏基本医疗保障事业发展预测	(099)
(四) 加快推进基本医疗保障制度建设的对策及建议	(100)
八、2009 年宁夏建立农村社会养老保险制度报告	(105)
(一) 宁夏农村社会养老保险事业基本情况	(105)
(二) 实施“新农保”可行性分析	(108)
(三) 实施“新农保”的对策及建议	(110)
九、2009 年宁夏社会救助事业发展的报告	(116)
(一) 宁夏社会救助制度的建立和发展现状	(116)
(二) 2009 年宁夏社会救助工作发展状况	(121)
(三) 宁夏社会救助事业面临的问题、困难和发展趋势	(123)

(四) 在宁夏建立和谐有序的社会救助制度的对策及建议	(126)
十、宁夏维护民族团结和社会稳定、建设和谐民族关系	
研究报告	(129)
(一) 2009 年宁夏民族关系的基本现状	(129)
(二) 2009 年宁夏加强民族团结、维护社会稳定的主要举措 ...	(132)
(三) 宁夏进一步维护民族团结与社会稳定需要高度重视和 解决的问题	(137)
(四) 今后进一步加强民族团结、构建和谐民族关系的 对策及建议	(139)
十一、2009 年宁夏生态移民与生态建设报告	(146)
(一) 生态建设和生态移民的基本情况	(146)
(二) 生态建设和生态移民存在的问题	(149)
(三) 生态建设和生态移民的条件分析	(151)
(四) 推进生态建设和生态移民的对策及建议	(153)
十二、2009 年宁夏人口发展报告	(158)
(一) “十一五” 以来人口形势	(158)
(二) 对全区 “十二五” 时期人口形势的预测判断	(161)
(三) 对未来人口计生工作的思考和对策建议	(164)
 专 题 篇 	
十三、2009 年宁夏民生计划和民生指数评价报告	(171)
(一) 2009 年自治区政府 10 大民生计划落实情况	(172)
(二) 宁夏人类发展指数分析	(174)
(三) 宁夏居民幸福指数分析	(176)
(四) 宁夏民生发展的对策及建议	(177)
十四、宁夏城市居家养老服务发展状况调研报告	(181)
(一) 发展居家养老服务是人口老龄化的迫切要求	(182)
(二) 宁夏城市居家养老服务发展的现状及特点	(184)
(三) 宁夏城市居家养老服务发展中存在的问题	(187)

(四) 加快宁夏城市居家养老服务发展的对策及建议	(190)
十五、宁夏离退休专业技术人员发挥作用的调研报告	(194)
(一) 在宁夏实现跨越式发展目标中, 发挥离退休专业技术人员 作用的必要性和可行性	(195)
(二) 离退休专业技术人员为宁夏现代化建设作出了 重要贡献	(199)
(三) 发挥离退休专业技术人员作用存在的困难和问题	(203)
(四) 发挥离退休专业技术人员作用的思考和建议	(207)
十六、关于建立健全群体性事件应对机制的研究报告	(213)
(一) 基本情况及主要特点	(213)
(二) 存在的问题	(216)
(三) 今后一段时期矛盾纠纷变化趋势分析	(217)
(四) 对策及建议	(218)
十七、关于构建宁夏食品安全大监管机制的调研报告	(224)
(一) 宁夏食品安全现状及监管机制运行情况	(224)
(二) 存在的主要问题	(227)
(三) 构建宁夏食品安全大监管机制的对策及建议	(229)
十八、2009 年宁夏村民自治研究报告	(233)
(一) 村民自治工作的基本状况和成效	(233)
(二) 村民自治工作面临的主要问题和矛盾	(237)
(三) 2010 年村民自治组织的发展趋势和需求	(239)
(四) 2010 年促进村民自治健康发展的对策及建议	(243)
十九、推进宁夏农村民居适度集中的思考分析和对策及建议	(245)
(一) 农村民居现状和新农村建设基本路径	(245)
(二) 推进农村民居适度集中的重要意义	(248)
(三) 推进农村民居适度集中的思路和条件分析	(250)
(四) 推进农村民居适度集中的几点建议	(252)
二十、2009 年宁夏慈善事业发展状况研究报告	(256)
(一) 宁夏慈善事业发展状况及社会作用	(256)

(二) 宁夏慈善事业发展的社会条件和存在的主要问题分析	(260)
(三) 发展宁夏慈善事业的思考和对策建议	(263)
二十一、银川市建设资源节约型和环境友好型社会研究报告	(269)
(一) 银川市建设“两型社会”的紧迫性与必要性	(269)
(二) 银川市建设“两型社会”面临的主要问题	(271)
(三) 银川市全面推动“两型社会”建设的着力点选择	(275)
(四) 银川市建设“两型社会”的关键支撑保障措施	(280)

Z

ONG HE PIAN

综合篇





一、2009~2010 年 宁夏社会形势分析总报告

2009 年，是新中国成立 60 周年，也是宁夏各族人民在 2008 年喜庆自治区成立 50 周年之后，各项社会事业取得新成就的一年。一年来，在自治区党委、政府的领导下，各地各部门按照科学发展观和构建和谐社会的要求，在发展经济的同时，不断加大各项社会事业的改革力度，进一步促进了经济与社会事业的协调发展。

（一）2009 年宁夏社会事业全面发展

1. 科技实力显著增强，科技创新取得丰硕成果

2009 年，全区拥有各类科技机构 170 个，比上年减少 10 个，研究与试验发展（R&D）经费支出约 8 亿元，比上年增长 6%，占地区生产总值的比重约为 0.7%。科技人员紧紧围绕宁夏经济社会发展战略目标，以优势资源开发、特色优势产业发展中的重大关键和共性技术为重点，积极开展科技攻关活动，取得了一大批优秀科技成果。全区组织实施国家和自治区科技项目近 300 项，投入科技经费约两亿元，带动全社会科技投入约 10 亿元，取得科技成果 148 项，两项成果获国家科技进步奖，专利申请量突破 1000 件。有两项科技成果获国家科技进步奖，71 项获自治区科技进步奖，科技进步对经济增长和社会发展的促进作用进一步增强。

2. 各类教育健康发展

2009 年，全区有各级各类学校 2.9 万所；教职工 8.2 万人，比上年增