

形势与政策

主编 孙红英 兰蓉

甘肃人民出版社

形势与政策

主编 孙红英 兰蓉

甘肃人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

形势与政策 / 孙红英, 兰蓉主编. —兰州: 甘肃人民出版社, 2008. 7

ISBN 978-7-226-03735-5

I. 形… II. ①孙… ②兰… III. 时事政策教育—高等学校—教材 IV. G641. 41

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第 099312号

责任编辑: 张 菁

装帧设计: 林严冬 朱万勤

形势与政策

孙红英 兰蓉 主编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市南滨河东路 520 号)

兰州瑞昌印务有限责任公司印刷

开本 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张 8.5 字数 229 千

2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月第 1 次印刷

印数: 1~3 000 册

ISBN 978-7-226-03735-5 定价: 16.00 元

前 言

形势与政策教育是高校思想政治理论课的重要组成部分，是对大学生进行思想政治教育的一门必修课。本书是根据中宣部、教育部对大学生进行“形势与政策”教育的要求和2008年的教育教学要点精神，在总结教学实践经验的基础上，通力合作编写的。全书以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻科学发展观，阐述了“当前我国经济社会总体形势”、“十七大报告解读”、“第十一届全国人大政府工作报告解读”、“构建社会主义和谐社会”、“社会主义新农村建设”、“奥林匹克运动在中国”、“台湾问题分析”、“当前国际形势概览”、“中美关系”、“中俄关系”、“中日关系”、“中国与区域合作的关系”、“朝核问题”、“伊核问题”等内容，分析了当前国际国内的政治经济形势与党和国家的方针政策，具有思想性、时效性、针对性，体现了政治原则性与科学性相一致，知识结构的综合性与教育教学的目的性相统一。

本书坚持理论联系实际的原则，紧密结合建设有中国特色社会主义的实际，努力体现切合大学生的自身特点和对其进行思想政治教育的要求，帮助学生及时了解国际国内形势与党和国家的方针政策，引导学生确立坚定正确的

政治方向，树立正确的世界观、人生观和价值观，提高学生正确分析问题和解决问题的能力。由于形势具有客观性、相对稳定性、发展变化性和规律性特点，政策具有主观性、时效性、阶级性和强制性特点，因此，在具体的教育教学过程中，应根据时事的发展变化和学生关心的热点问题增减内容，进行讲授。

本书从拟定编写提纲到最后审稿定稿，甘肃省政策研究室副主任高益群、政协甘肃省委科教文卫委员会副主任周守群、原甘肃联合大学两课部主任高顺有三位同志给予了大力帮助，并积极承担了编写任务，在此，我们表示衷心感谢！

本书由孙红英拟定编写提纲，撰写第二章、第三章、第四章、第五章、第六章，兰蓉撰写第七章、第九章、第十章、第十一章、第十二章，赵震莉撰写第一章、第八章，高益群撰写第十三章、周守群撰写第十四章。全书由孙红英、兰蓉统稿，高顺有审稿。由于水平所限，本书的疏漏和不妥之处在所难免，请广大师生批评指正。

编者

2008年5月

目 录

第一章 当前我国经济社会总体形势	(1)
一、2007 年国内大事	(1)
二、当前我国经济社会形势概况	(10)
三、2008 年我国经济社会发展态势分析	(15)
第二章 十七大报告解读	(18)
一、过去五年的工作	(18)
二、改革开放的伟大历史进程	(19)
三、深入贯彻落实科学发展观	(20)
四、全面建设小康社会奋斗目标的新要求	(22)
五、促进国民经济又好又快发展	(23)
六、坚定不移发展社会主义民主政治	(23)
七、推动社会主义文化大发展大繁荣	(24)
八、加快推进以改善民生为重点的社会建设	(24)
九、开创国防和军队现代化建设新局面	(25)
十、“一国两制”实践和祖国和平统一大业	(25)
十一、始终不渝走和平发展道路	(26)
十二、以改革创新精神全面推进党的建设	(26)
第三章 第十一届全国人大政府工作报告解读	(30)
一、我国经济社会发展取得重大成就	(30)
二、五年来实现粮食增产和农民增收的措施	(32)
三、农村改革取得重要进展	(35)

四、我国产业结构调整取得重要进展	(37)
五、在促进区域协调发展中采取的政策措施	(39)
六、我国在推进资源节约和环境保护方面取得进展	(42)
七、国有企业和国有资产管理体制改革迈出新步伐	(44)
八、在促进非公有制经济发展方面采取的政策措施	(48)
九、我国金融改革实现重大突破	(50)
十、对外开放取得新成就	(53)
十一、教育事业取得新进展	(55)
十二、科技方面实现新跨越	(58)
十三、卫生工作取得显著成绩	(60)
十四、文化建设取得新成绩	(62)
第四章 构建社会主义和谐社会	(66)
一、和谐社会思想的渊源与发展	(66)
二、社会主义和谐社会的基本特征和总体要求	(72)
三、构建社会主义和谐社会的目标任务和主要举措	(80)
四、构建社会主义和谐社会的指导思想、基本原则和重大意义	(83)
第五章 社会主义新农村建设	(88)
一、建设社会主义新农村的重大战略意义	(88)
二、建设社会主义新农村的基本要求和原则	(91)
三、建设社会主义新农村的重要任务是发展现代农业	(93)
四、提高农民素质是建设社会主义新农村的重要内容	(98)
五、加强农村基础设施建设和社会公共事业发展	(101)
六、农业、农村发展的重大变化	(105)
第六章 奥林匹克运动在中国	(109)
一、奥林匹克运动会的起源和特色	(109)

二、现代奥林匹克运动	(110)
三、奥林匹克运动在中国	(116)
第七章 台湾问题分析	(123)
一、我国对台政策和争取和平统一的努力	(123)
二、2007 年两岸关系的态势	(129)
三、两岸关系和台湾岛内的发展变化	(136)
四、影响两岸关系未来走向的关键因素	(143)
第八章 当前国际形势概览	(147)
一、世界多极化发展加快	(147)
二、大国关系在“价值观驱动”和“利益驱动”间摇摆	(149)
三、“国际关系民主化”和“发展模式多样化”	(150)
四、大国关系出现新的潜在热点	(152)
五、全球性问题备受各方关注	(153)
六、经济民族主义和贸易保护主义有新发展	(157)
七、局部冲突和战争有增多趋势	(161)
第九章 中美关系	(163)
一、中美关系发展历程	(163)
二、中美伙伴关系的建立	(171)
三、中美关系的现状	(175)
四、中美关系发展前景	(180)
第十章 中俄关系	(184)
一、中国对俄政策	(184)
二、中俄关系发展历程	(186)
三、中俄共同的战略利益与问题	(188)

四、中俄战略性协作伙伴关系前景	(193)
第十一章 中日关系	(196)
一、中日关系概况	(196)
二、中国对日方针政策	(198)
三、中日两国问题的症结	(201)
四、中日关系发展中的有利因素	(209)
第十二章 中国与区域合作的关系	(212)
一、中国与欧盟的关系	(212)
二、中非、中东及中阿（阿拉伯国家）关系	(217)
三、中印、中巴关系	(222)
第十三章 朝核问题	(227)
一、朝核问题的产生	(227)
二、致力于和平解决朝核问题的六方会谈	(235)
三、中国为和平解决朝核问题做出的努力	(241)
第十四章 伊核问题	(244)
一、伊朗核问题的起源	(244)
二、伊朗核问题不断升级	(246)
三、伊朗核问题的结症	(250)
四、伊朗核问题的前景分析	(258)

第一章 当前我国经济社会总体形势

目前我国经济处于快速发展的良好时期，国家总体进入了全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设的新的发展阶段。在以人为本的科学发展观指导下，我国宏观社会经济发展态势良好，国家宏观调控成效明显，人民生活进一步改善，农业出现可喜变化，农民显著增收，经济社会发展协调性增强，社会资源配置趋于合理，各个领域的改革不断深入，各项事业蓬勃发展。

一、2007 年国内大事

2007 年中国的发展给全世界和全国人民留下了深刻印象。一年来，我国在政治、经济、文化、社会生活等各个领域，发生了许多值得关注的大事。这些大事都是人民群众关心关注的一些社会问题，在一定程度上，可以被看作是我国经济社会发展，深入了解我国改革和社会发展的历史进程，把握我国经济社会发展的总体形势。

（一）中国共产党第十七次全国代表大会胜利召开

中国共产党第十七次全国代表大会于 2007 年 10 月 15 日至 21 日在北京召开。大会批准了胡锦涛同志代表第十六届中央委员会所作的工作报告和中央纪律检查委员会工作报告，审议通过了《中国共产党章程（修正案）》，选举产生了新一届中央委员会和中央纪律检查委员会。随后召开了党的十七届一中全会，选举产生了新的中央领导机构。

中国共产党第十七次全国代表大会是在我国改革深入发展阶段召开的一次十分重要的大会。大会以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真总结了“十六大”以来的工作和取得的成就，回顾和总结了改革开放以来党团结带领

全国各族人民建设中国特色社会主义的伟大历史进程和宝贵经验，对继续推进改革开放和社会主义现代化建设，实现全面建设小康社会的宏伟目标作出了全面部署，对改革创新精神和全面推进党的建设提出了明确要求。大会进一步动员全党全国各族人民，解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利，开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。

中国共产党第十七次全国代表大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。这一主题，揭示了中国社会主义的发展规律，反映了时代发展的新要求 and 各族人民的新期待，对我们党带领人民继往开来、开拓奋进具有十分重大的意义。中国特色社会主义伟大旗帜，是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。只要全党全国各族人民团结一心、奋勇前进，就一定能够不断夺取全面建设小康社会新胜利，完成时代赋予我们的崇高使命。

（二）我国首次探月工程取得圆满成功

我国第一颗绕月探测卫星“嫦娥一号”于2007年10月24日在西昌发射中心成功。11月26日，“嫦娥一号”从距离地球38万公里的环月轨道传回第一张月面图片，标志着我国首次月球探测工程取得圆满成功。12月12日，中共中央、国务院和中央军委举行探月工程庆祝大会。探月工程是我国继人造地球卫星、载人航天飞行取得成功之后航天事业发展的又一座里程碑，标志着中国人走向深空探索宇宙奥秘的时代，我国已经进入具有深空探测能力的国家行列。

探索太空是全人类共同的目标和追求。美、俄等国家已经先后开展了100多次探月活动，中国作为一个负责任的航天大国，理所当然地应该为人类的月球探测和空间探测作出自己的贡献。具备载人航天能力的中国，有实力开展和直接参与人类探测宇宙的活动。

我国的探月活动将分三步进行：第一步，派出环绕月球飞行的

探测器对月球进行遥感探测，即绕月探测；第二步，实现软着陆探测器“落”在月球表面上实地考察；第三步，探测器不但要降落在月球表面，而且要从月球采集样品送回地球。此次发射月球探测卫星是我国探月活动的第一步。我国首次开展对地球以外天体进行探测的飞行器“嫦娥一号”为 2350 公斤，环月时将在 200 公里高度的极月圆轨道运行，工作寿命一年。在这一年的时间里，“嫦娥一号”将完成四大科学目标：一是为月球“画像”，即通过多种手段获取表面影像和立体图像；二是探测月球上 14 种元素的资源量和分布；三是探测月球上土壤的特征与厚度；四是研究距离地球 4 万到 40 万千米范围的空间环境。中国将在 2012 年前后发射月球软着陆探测器，实现月球车或机器人在月球上登陆，并在月球表面进行自动巡视考察。

（三）调整国家法定假日，开始实施职工带薪休假

在广泛征求各界意见和社情民意的基础上，2007 年 12 月 16 日经国务院通过并公布了《全国年节及纪念日放假办法》。根据《全国年节及纪念日放假办法》规定，从 2008 年 1 月 1 日起，全体公民放假的节日从以前的 10 天增加到 11 天。其中五一劳动节从 3 天减为 1 天，新增清明节、端午节、中秋节各 1 天假期；春节放假 3 天不变，但调整为从农历除夕开始计假；新年（元旦）仍放假 1 天，国庆节仍放假 3 天。

1999 年国务院修订的《全国年节及纪念日放假办法》，将国家法定节日总天数增加到了 10 天。随着时间的推移和经济社会的进一步发展，这种法定节假日安排呈现出一些不足之处。首先，缺乏传统文化特色。我国是一个有着几千年历史的文明古国，长期的历史积淀已经形成了世代相传、富有中华民族文化特色的传统节日。此次调整为法定假日的清明、端午、中秋等节日都有着悠久的历史，深厚的文化内涵和丰富的民俗活动，是广大人民群众普遍重视的传统节日。将这几个节日增设为国家法定节假日，有利于传统文化的传承，有利于增强民族凝聚力，进一步促进社会主义和谐社会建设。

其次，法定节假日安排过于集中。由于我国带薪休假制度没有全面落实，大多数群众都集中选择在公共假期安排休假、旅游、探亲等外出活动，这必然导致交通、食宿等许多群众利益和出行质量受到严重影响。此次调整允许周末上移下错，形成两个七天的“黄金周”（春节和国庆节）和五个三天的“小长假”（元旦、清明、国际劳动节、端午、中秋），增加了假日的次数，节假日的分布更加合理，使广大城乡居民有更多的时间选择，有利于提高广大群众的出行质量以及商场、饭店、车船公司的日常经营安排，也有利于旅游景区资源保护。第三，以往的休假制度存在着以法定节假日代替个人假期的倾向。在国际上，居民个人的出行主要是通过带薪休假安排的，而不是像我国通过法定假日来安排。想要真正实现公民平等享受个人假期，国家法定节假日调整就必须与完善职工带薪休假制度相结合。

2007年12月14日，国务院总理温家宝签署国务院令公布了《职工带薪休假条例》（以下简称《条例》）于2008年1月1日起施行。《条例》共十条，对带薪年休假的享受对象、天数、未休补偿及监督实施等进行了规定。根据《条例》规定，各类用人单位都必须实行带薪年休假制度，职工累计工作满1年不满10年的，年休假5天；已满10年不满20年的，年休假10天；已满20年的，年休假15天。这里的各类单位包括机关、团体、企业、事业单位、民办非企业单位及有雇工的个体工商户等。《条例》同时规定：国家法定休假日、休息日不计入年休假假期。职工在休假期间享受与正常工作期间相同的工资收入。职工因工作原因未能享受年休假的，单位除正常支付工资外，还要支付相应的补偿。《条例》规定：单位确因工作需要不能安排职工休年休假的，经职工本人同意，可以安排职工休年休假。对职工应休未休的年休假天数，单位应当按照该职工日工资收入的300%支付年休假工资报酬。为了保证《条例》的贯彻落实，《条例》还对年休假的监督机制作了规定，国务院人事部门、劳动保障部门依据职权，分别制定了实施办法，确保带薪休

假全面实施。

(四) 通过《中华人民共和国物权法》并开始实施

2007年3月16日,十届全国人大五次会议通过了《中华人民共和国物权法》。这是中国历史上第一部关于物权的完整独立法律。这部法律共5编247条,于2007年10月1日起开始施行。这是一部具有里程碑意义的民事法律,它明确了我国坚持实行社会主义基本经济制度,平等保护国家、集体和私人的物权;强化了对国有财产的保护,完善了中国特色社会主义物权制度。这部法律的制定和实施,有利于人们享受改革发展的成果,有利于进一步激发人们创造财富的积极性,也有利于社会主义和谐社会的建设。

改革开放后,我国经济迅速发展,人民群众普遍要求切实保护他们的合法私有财产。1993年,正式开始了物权法的起草工作。随后,历经九届全国人大常委会、十届全国人大及其常委会八次审议;其间,全国人大常委会还通过向社会全文公布草案,举行座谈会、论证会等方式,广泛听取各方面的意见,进行了多次修改。《物权法草案》成为我国继《合同法》、《婚姻法》等之后,第12部向社会公布征求意见的法律草案。《物权法》不是特权法,物权的性质决定了无论其依附于公产还是私产,都应平等地受到法律保护。《中华人民共和国物权法》规定:国家实行社会主义市场经济制度,保障一切市场主体的平等法律地位和发展权利;国家、集体、私人的物权和其他权利人的物权受法律保护,任何单位和个人不得侵犯。除平等保护公私财产外,物权法还加大了对公有财产的保护力度,并回答了农村土地承包经营权和宅基地使用权是否可以抵押、转让,住宅建设用地使用权期满如何续期,征地拆迁如何补偿,小区车位、车库如何确定归属等民众十分关心的问题。

(五) 在全国普遍建立农村最低生活保障制度

2007年7月11日,国务院下发了《关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知》,对农村低保的目标、原则、标准、范围、操作程序、组织机构等内容进行了规范,要求将符合条件的农村贫困

人口全部纳入保障范围、有效地解决全国农村贫困人口生活保障问题。全国各地根据中央的要求和《通知》精神，积极推进农村低保工作，建立了农村最低生活保障制度。

农村最低生活保障对象是：家庭年人均纯收入低于当地最低生活保障标准的农村居民；病残、年老体弱、丧失劳动能力以及生存条件恶劣等原因造成生活常年困难的农村居民。建立农村最低生活保障制度，实行地方人民政府负责制，按属地进行管理。各地从当地农村经济社会发展水平和财力状况的实际出发，合理确定保障标准和对象范围。同时，完善制度、明确程序、规范操作、简便方法，保证了公开、公平、公正。农村最低生活保障标准由县级以上地方人民政府按照能够维持当地农村居民全年基本生活所必需的吃饭、穿衣、用水、用电等费用确定，并报上一级地方人民政府备案后公布执行。农村最低生活保障标准要随着当地生活必需品价格变化和人民生活水平提高适时进行调整。

改革开放以来，我国经济持续快速健康发展，党和政府高度重视“三农”工作，不断加大扶贫开发和社会救助工作力度，农村贫困人口数量大幅度减少。但是，仍有部分贫困人口生活得不到保障，需要政府给予必要的救助，以保障其基本生活，并帮助其中有劳动能力的人积极劳动脱贫致富。党的“十六大”以来，部分地区根据中央部署，积极探索建立农村最低生活保障制度，为全面解决农村贫困人口的基本生活问题打下了良好基础。到2007年年底，我国农村最低生活保障对象约达到3000万人，在全国普遍建立了农村最低生活保障制度。

（六）物价涨幅居高，GPI创历史新高

在经历了连续几年的“高增长、低物价”之后，2007年由于资产价格和食品价格的推动，我国经济结束了持续五年的低通胀，进入温和通胀期。以猪肉价格上涨为发端，自3月份起，CPI同比涨幅连续9个月超过3%；自8月份起，通胀压力进一步加大，CPI涨幅连续4个月超过6%。国家统计局公布的数据显示，11月CPI涨幅

达 6.9%，这是自 1996 年 12 年以来的最高值。党中央、国务院高度重视人民群众尤其是困难群众的生活，积极采取保障供给、加强调节、强化市场监管等宏观调控措施，抑制了价格总水平过快上涨。

CPI（居民消费价格指数，consumer price index）是指城乡居民购买支付生活消费品和服务项目的价格，是社会产品和服务项目的最终价格，同人民生活密切相关，在整个国民经济价格体系中具有极为重要的地位。居民消费价格指数是一个反映居民家庭一般所购买的消费商品和服务价格水平变动情况的指标。一般来讲，物价全面地、持续地上涨被认为发生了通货膨胀，我国这次 CPI 上涨的成因主要来自国际因素与国内因素的叠加传导。不过，无论是国际能源原材料及农产品价格上升的传导影响，还是国内成本增加的推动、部分农产品的结构性短缺等因素，都说明这次价格上涨仍属于结构性上涨，虽存在通过成本增加向其他领域传导的可能性，但它不同于全面通胀。

物价上涨已经成为当前最重大的社会问题，牵动着人民群众的生活。人民群众对 CPI 高度关注，CPI 已经成为最火的经济词语，其概念几乎是“家喻户晓”。与此同时，CPI 也是影响政府决策的重要指标。面对物价上涨，党中央和国务院高度重视，采取了一系列有效措施，促进生产发展，保障市场供应和低收入群众生活。生猪生产已经恢复增长，粮食和油料作物播种面积稳定增加，国家粮食库存充裕，主要工业消费品供大于求，完全能够保证市场供应。但是，在当前国际市场原油和粮食等初级产品价格仍在上涨的大环境下，国内价格依然面临着较大的上涨压力。在这种情况下，国务院针对社会出现的一些违法违规和破坏市场秩序的行为，先后颁布了有关价格方面的政策措施，为稳定物价、改善民生创造了条件。

（七）开展大规模的道德模范评选表彰活动

为充分展示公民践行社会主义荣辱观的精神风貌，切实发挥道德模范在公民道德建设中的示范引导作用，进一步推动全社会形成知荣辱、树正气、促和谐的良好风尚，2007 年 7 月至 9 月，中央文

明办、全国总工会、共青团中央、全国妇联组织开展了全国道德模范评选表彰活动。这是新中国成立以来规模最大、规格最高、评选范围最广的一次道德模范评选表彰活动。

这次全国道德模范评选活动得到了社会各界的热烈响应，人民群众踊跃参与，这充分说明追求高尚的道德情操是我国社会进步的时代潮流。2007年9月18日，胡锦涛总书记在人民大会堂会见了全国道德模范，要求在全社会大力宣传道德模范的先进事迹和高尚品德，引导广大干部群众追求先进、崇尚先进、学习先进，推进社会主义核心价值观体系建设，促进社会文明程度和道德水平进一步提高，为建设中国特色社会主义贡献力量。

道德力量是国家发展、社会和谐、人民幸福的重要保证。党和政府历来高度重视社会道德建设。2001年9月党中央颁布了《公民道德建设实施纲要》，对公民道德建设的重要性、指导思想、方针原则、主要内容、工作要求等作出了明确的规范要求。党的“十六大”提出要认真贯彻公民道德建设实施纲要，加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，引导人们在遵守基本行为准则的基础上追求更高的思想道德目标。党的十六届六中全会《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》提出，要建设和谐文化、巩固社会主义和谐的思想道德基础，建设社会主义核心价值观体系，培育文明道德风尚。2006年3月，胡锦涛总书记在全国“两会”上提出了以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观。这些工作部署和要求，得到广大干部群众的热烈拥护和积极响应，形成了公民道德建设新热潮，涌现出一大批体现社会主义道德要求的先进人物。他们身上既体现了中华民族的传统美德，又闪烁着新时代社会主义道德要求的光辉。他们为全社会形成良好的社会道德风尚，建设和谐社会树立了学习的楷模。

（八）中国应对气候变化国家方案

在2006年6月4日正式颁布的《中国应对气候变化国家方案》，全面阐述了到2010年中国应对气候变化的具体目标、基本原则、重