

REFINED
DEVELOPMENT

郑雁雄 著
Zheng Yanxiong

区域协调发展的务实解决之道

广东省出版集团
广东人民出版社



作者简介：

郑雁雄，笔名郑靖山，男，1963年生，广东汕头人。生长于农村。16岁上大学，中医学学士，经济学硕士，在职读法学博士。曾当过大学教师、团委书记、学生部长，后在团省委、《人民日报》社、中共广东省委政研室等机关工作，2005年到广东汕尾市工作，历任副书记、纪委书记、政法书记、现任市长。

精细发展

——区域协调发展的务实解决之道

郑雁雄 著

广东省出版集团
广东人民出版社

·广州·

图书在版编目(CIP)数据

精细发展 / 郑雁雄著. -- 广州: 广东人民出版社,

2011.5

ISBN 978-7-218-07094-0

I. ①精… II. ①郑… III. ①地方政府—行政管理—
研究—汕尾市 IV. ①D625.653

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第049334号

精细发展

郑雁雄 著

 版权所有 翻印必究

出版人: 金炳亮

责任编辑: 林小玲

整体设计: 广州鲁逸

装帧设计: 许晓生 冯用文

责任技编: 黎碧霞

出版发行: 广东人民出版社

地 址: 广州市大沙头四马路10号 (邮政编码: 510102)

电 话: (020) 83798714 (总编室)

传 真: (020) 83780199

网 址: <http://www.gdpph.com>

印 刷: 广州新怡印务有限公司

书 号: ISBN 978-7-218-07094-0

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 21 插 页: 1 字 数: 250千字

版 次: 2011年5月第1版

印 次: 2011年5月第1次印刷

定 价: 68.00元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020-83795749) 联系调换。

售书热线: (020) 83790604 83791487 邮购: (020) 83781421

精细无处不在

精细决定精彩

越精细越美丽

精细才能有效

精细才是生产力

环境精细生活才能随心所欲

精细才可操作

精细发展才能科学发展

你今天精细了吗？

目 录_Contents

导言：格事致知 精细发展.....	001
-------------------	-----

第一部分 细说经济

（一）综合篇

一、科学发展观的审美.....	006
二、精细发展说（上）	008
三、精细发展说（下）	015
四、相成相济 和而不同——细读泛珠三角区域合作.....	021
五、两翼还能飞起来吗？（上）	024
六、两翼还能飞起来吗？（下）	029
七、科学发展的汕尾方略.....	033
八、唯快至善 唯好至伟——汕尾市科学发展的八大关系、四大重点.....	037
九、点土成金 守土如金.....	044
十、渔汛常在台风后.....	049
十一、念好三字诀 当好桥头堡.....	053
十二、主动出击 科学对接 全面融入.....	060
十三、从模糊到精细——转变经济发展方式的思维模型.....	066
十四、后发地区更要加快转方式.....	072

（二）产业篇

一、沿海后发现象与汕尾的海岸经济之路.....	077
二、集约、转移、生态——汕尾特色的农业科学发展之路.....	083

三、打造“珠东”电子信息业新高地.....	091
四、建设“珠东”现代旅游新城.....	096
五、东岸十市通衢 现代物流基地.....	103
六、汕尾民营经济的科学发展之路.....	107
七、深汕联手，契合嫁接，建设深汕特别合作区.....	113

（三）城市篇

一、城市的同化功能.....	122
二、城市如何让生活更美好.....	127
三、会听话重于会画画.....	134
四、精细汕尾之路.....	140

第二部分 细说文化

一、赏画之道在于精细——宋雨桂画作精读.....	153
二、大山浩水见柔情——细读许钦松山水画.....	158
三、恬静见儒雅 庭院出方遒——评卢瑞华书法.....	163
四、兼收并蓄与特色张扬——中国元素的张力.....	167
五、从《卧虎藏龙》获奖想到的.....	169
六、开放文化与广东的战略高地.....	173
七、汕尾文脉与海陆精神.....	179

第三部分 细说民生

一、教之弱 官之情——以正确政绩观引导后发地区兴办教育.....	190
二、技术立市，劳工新城.....	194
三、扶工具 扶手艺 扶志气.....	199
四、城市难题的破解（一）——治堵.....	204
五、城市难题的破解（二）——治旧.....	208
六、城市难题的破解（三）——治脏.....	210
七、城市难题的破解（四）——治乱.....	212
八、城市难题的破解（五）——治盗.....	215
九、科学发展就是为了提高幸福感.....	219

第四部分 细说政治

一、旗帜原来可以这样鲜艳.....	225
二、党建创新的战略思考.....	230
三、让权威回归理性的殿堂.....	238
四、解放思想十谈.....	243
五、解放思想 重立重实.....	246

第五部分 细说社会

一、法为上 人为本 和为贵.....	251
二、有效建设 有效捍卫.....	256
三、共建十大网络 共享平安汕尾.....	260
四、政法机关要当好软环境的硬力量.....	265
五、透明时代看维稳.....	271
六、心慈手不软 势强工夫细——新时期维稳处突新思维.....	277
七、细节决定成败——牛刀对鸡的维稳策略.....	282
八、五论和谐汕尾.....	286

第六部分 细说人事

一、权力就是责任.....	295
二、知荣辱 反庸俗 保清廉.....	301
三、牛刀对鸡 解决重点——后发地区干部如何提高执行力.....	309
四、宽裕汪汪，不皎不昧——谈谈领导干部的文化形象.....	315
五、精诚之道 斯翁唯馨——怀念精诚为事为人的岑泽波老师.....	320

格事致知 精细发展

（写在前面的话）

广东省粤东地区有一种很典型的文化，就是精细化。说话说出八音调，喝茶喝出功夫茶，炒菜炒出潮州菜，织渔网织出抽纱，捡贝壳捡出贝雕，都是生活中粗料精做、化腐朽为神奇的结果。有感于此，我想，经济社会发展不也得这样吗？基于对各项工作的细化分析，琢磨透道理，像大树分叉、叉分小枝、小枝分叶那样精细分析、精细分工，谋求精细发展，这不也是发展的好境界吗！

什么叫精细发展？我不想也不可能花大量时间、大量篇幅去回答理论问题。我只想，实践中爱琢磨事，想明白了才去干，把事情看得更准一点，把事情做得更细一点，使到效果更好一点，遗憾更少一点，结果更精彩一点，不就是精细发展嘛！换句话说，精耕细作属于精细发展，敬业爱岗属于精细发展，精益求精属于精细发展，抽丝剥茧属于精细发展，工于细节属于精细发展，精诚为事为人也属于精细发展。

我国自古有格物致知的说法。面对事物，要敢于解剖，善于深知，精细把握，才能真正感知事物，改造事物。推而广之，格事也要致知。干什么工作，做什么事情，都要先琢磨透其中道理，或者边干边琢磨，干啥琢磨啥，就叫做格事致知。这是一种跟着理性走的哲学，也是处事的基本哲学，更是明明白白做事快快乐乐工作的哲学。没有这种跟着理性走的精神，一味凭感觉埋头蛮干，就不是精细发展。

精细发展的思维方向与科学发展的很多要求是一致的。科学发展的精髓是尊重规律、系统思维、精细规划、顾及长远。在科学发展观中，处处显露着精细的文化烙印和思维特征。在很多不发达、欠发达、后发达地区，对落实科学

发展观可以说是千头万绪——无从下手。但是，不妨从精细工作、精细规划、精细分析着手，以精细发展推动科学发展。这可能是区域落实科学发展观的务实之道、起步之策。

我在从业方面经常遭遇窘境。大学毕业后，基本上是学什么不从事什么，熟悉了什么很快就不能干什么。中医学本科毕业后，被留校当政治辅导员，搞学生思想政治工作，可以说改了行；几年后，当我已经熟悉了医疗系统学生工作，又被调到团省委搞经济系统青年工作；好不容易熟悉一点经济工作，还学了个经济学硕士，又被调到《人民日报》华南分社搞媒体管理工作；刚熟悉媒体工作，又被调到省委政策研究室搞宏观经济决策研究；当有机会让我下基层，正想发挥决策研究优势的时候，却安排我搞纪检工作；熟悉了纪检工作不久，又被安排搞政法工作；好不容易喜爱上政法工作，为了称职还去攻读在职法学博士，却又被安排接任市政府的工作……这么个变来变去，虽说在历练方面不无好处，但细细想来，也不能不说有点苦。因为每一个新岗位，对我都是全新的挑战，没有一个是原来的长项，没有一次不是跨越行业、学科、阅历的考试。

有道是，人都是逼出来的。这种种窘境对我却形成一种倒逼，逼着我如履薄冰般小心做事、精细想事，事事不敢侥幸，处处不敢偷懒，时时不敢懈怠。久而久之，竟成了细细想事的习惯。习惯于干啥琢磨啥，先把个中事理琢磨个透，然后才明明白白去做，不揣着糊涂装明白。没想到的是，这么一来，反而对工作大有裨益，而且积累起这么些关于精细做事、精细发展的文字来。

本书所记录的就是作者在近年来，特别是在汕尾市任职的6年时间里，在履行基层工作职责过程中致力于把每一项工作精细化的努力。这些记录很

多成文于行动之前、成事之后的行旅途中，特别是经常往返于汕尾和广州的
车上，利用在车上闲着也是闲着的时间，整理成了这堆文字。因为这个缘
故，这些文字也就较少从理论角度去深究，更多的是从实践角度去记载一个
在精细发展上孜孜不倦的跋涉者的足迹，希冀给我周边的人些许新视角或小
触动，引发大家有所疑、有所问、有所思、有所得。这些文字本已发挥了作
用，而今整理出版，不是奢望创立什么理论模型，不是以为我的所思所行多
么正确，更不是为了推销自己的从政理念，而是想和各位看官分享一种思考
的乐趣，一种精细做事的乐趣，一种干事干得明白的乐趣，相信这也是快乐
工作的最大乐趣。

需要说明的是，本书所收集的文章写作或者发表都有一定时效性（章末
已经注明写作或发表时间），一些在当时看来很应景的东西，现在也许成为了
马后炮，这方面请各位读友明鉴。此外，还需要说明，我不是作家，也没想过
从文，写这堆文字纯粹是出于对岗位职责的认同，对格事致知的执着，对说事
拉理的爱好。所以，文字上的差错、文体上的拉杂、论述上的纰漏估计少不
了，拜请各位师长、读友多多指教，也多多包涵，拜托！

（注：书中图片除加注“*”符号的为资料图片外，其余为作者所拍摄）

郑雁雄
2011年2月

细说经济

第一部分

Part One

ELABORATE

ON

THE

ECONOMY



细说经济



在很多世界闻名的文化遗产中，我们可以看到系统思维、尊重科学、顾及长远的圭臬，希腊3000多年前的艾比大伯鲁斯古剧场（下图）设计出无与伦比的剧场，自然音效至今难以超越；爱琴海运河（上图）凿深80多米，因战乱、改朝换代拖延了1900年，但希腊人孜孜不倦，终成大业，不至于烂尾。



（一）综合篇

No. 01

一、科学发展观的审美

从2003年4月胡锦涛总书记在广东抗击“非典”时提出全面、协调发展，到2003年10月党的十六届三中全会提出科学发展观，到2007年党的十七大对科学发展观的规范表述，科学发展观作为来自于建设与发展实践的理论体系，她的产生并不是一蹴而就的，发展也不是就此而止的，理解领会更不是可以浅尝辄止的。对科学发展观如何深度解读，深谙其要，深得其神，深明其机，是正确贯彻落实的根本前提，必须先在这方面下苦功，分层次深入解读。

1. 从思维基础看

科学发展观的思维基础是理性，实现理性发展。其思维基点主要有三：一是尊重规律，二是系统思维，三是顾及长远。尊重规律就是经济社会发展不能靠主观臆断、信步由缰，必须遵循一些带有规律性、根本性、主导性、科学性的“道道”，这些“道道”就是客观规律、科学规律；系统思维就是发展城市要顾及农村，发展工业要顾及农业，人的发展要顾及自然的和谐，想事情不能只想一个点，必须想一条线、一个面、一个体系；顾及长远就是凡事上想一百年，后顾一百年，顾及子孙后代的生路，顾及我们的环境、生态、人文的

长远利益。

2. 从理论品格看

科学发展观的最高境界，是发展的结果，既符合规律，达到“真”的要求；又符合民意，达到“善”的要求；符合审美要求，达到“美”的效果。发展出来的东西，群众看着舒服，感到愉悦，幸福感很强，满意度很高，子孙后代也津津乐道，才是美的发展。所谓科学发展，最高境界应该是美的发展，和谐的发展，令人舒服的发展。东晋葛洪在《抱朴子·勖学》中就提到：“虽云色白，非染弗丽；虽云味甘，非和弗美”。一块白布，不染上漂亮的颜色，算不上漂亮，这叫做“发展才是硬道理”；菜肴鲜甜，烹饪时没把味道调好，或咸或淡，就不能达到美味的要求，这叫做发展要科学，社会要和谐。一要发展，二要科学，这就是科学发展的理论品格和审美情趣。

3. 从认识过程看

对发展的认识过程是一个越来越科学、越来越精细的过程。过去有过闭关锁国，只要江山永固，只要宣示天朝神武，发展不发展无所谓的愚昧时期。改革开放之初，我们讲发展才是硬道理，那时候不发展就会落后，就会挨打，无论如何，发展了再说。现在我们讲科学发展，也是把发展当成硬道理，但细化了发展的内涵和外延，从发展的基点、目标、路径、评价标准进行细化。可以说，越粗线条越难以科学发展；反过来，越精细越是科学发展。科学发展观就是精细化了的的发展观。于是精细分析、精细规划、精细操作就成了科学发展观的重要审美情趣之一，更成了落实科学发展观的重要途径。

4. 从工作层面看

科学发展观的现实要求，是党的十七大提出的：第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。在经济社会发展的各个方面，要死死咬定发展这个第一要务，决不因各种滋扰而停步；要落实发展为了人民、依靠人民、惠及全民的理念，努力实现以人为本的全面发展；要站在全局和历史的高度指导发展，做到发展要全面，产业要协调，社会要和谐，生态要控制，环境要保护，从而实现全面协调可持续发展；要运用科学的方法，全面统筹，兼顾各方，系统考虑，这就是现阶段经济社会发展的根本任务。

5. 从通俗理解看

科学发展观最直观的要求，最通俗的理解，就是跨越过去“摸着石头过河”阶段，进入“搭建桥梁过河”阶段。凡事想好了才去做，三思而后行：一思不符合规律，二思不符合民意，三思不符合后裔，做到内合规律、外合民意、后合后裔。一个地方的发展，不能为了发展不顾一切，也不能为了环保不要发展。发展才是硬道理，不发展没道理，科学发展是好道理。科学发展就是谋事要尊重客观规律，处事要注重全面协调，成事要顾及子孙利益，发展出来的成果，符合规律、群众得利、顾及后裔。（2008年10月）

No. 02

二、精细发展说（上）

从原始社会到现代社会，从刀耕火种到现代产业体系，经济社会发展必定经历一个从低级到高级、从粗放到集约、从加快发展到科学发展的过程，这一过程，是一个从模糊到精细的过程。换言之，经济社会发展的总趋势是精细化，理想境界是精细发展。

精细无处不在

毛主席讲过“世界上怕就怕认真二字”，其实，这里说的认真应该就是