

辽宁省水土保持资料汇编



辽宁省水资源与水土保持工作领导小组 办公室

一九八九年一月

目 录

辽宁省水土保持工作基本总结·····	(7)
--------------------	-------

· 综合典型 ·

综合治理迈大步 脱贫致富闯新路·····	(18)
把水土保持与发展生产统一起来坚持不懈地抓下去·····	(23)
搞好水土保持 山区由穷变富·····	(28)
柳河流域水土保持建设初见成效·····	(33)
预防新的水土流失的几项具体对策·····	(37)
防治水土流失的对策·····	(40)
大连地区人为造成水土流失的情况及防治措施·····	(42)
坚持防治结合 搞好水土保持·····	(45)
严格执行水土保持法规 切实保护水土资源·····	(50)
在开发建设中人为造成水土流失的现状和防治办法·····	(53)
在开发建设中人为造成水土流失的现状及其防治措施·····	(59)
预防新的水土流失的对策·····	(63)
今后五年水土保持工作的计划安排和措施·····	(65)
治理是基础 管护是关键·····	(70)

· 水保法规 ·

国务院关于发布《水土保持工作条例》的通知·····	(72)
水土保持工作条例·····	(72)
关于颁发《辽宁省水土保持工作实施细则》的通知·····	(76)
辽宁省水土保持工作实施细则·····	(77)
关于颁发《辽宁省水土流失危害赔偿费征收、使用、管理暂行规定》的 通知·····	(82)
辽宁省水土流失危害赔偿费征收、使用、管理暂行规定·····	(83)
关于印发《辽宁省水土保持补助费使用管理办法》的通知·····	(85)
辽宁省水土保持补助费使用管理办法·····	(85)
印发水保办《辽宁省水土保持小流域治理补助费管理使用试行办法》的通知 ·····	(88)

辽宁省水土保持小流域治理补助费管理使用试行办法	(89)
转发大连市水土保持委员会等单位《关于加强我市水土保持工作情况和意见的报告》	(91)
关于加强我市水土保持工作情况和意见的报告	(91)
关于贯彻国务院《水土保持工作条例》、《辽宁省水土保持工作实施细则》和《甘井子区水土保持工作暂行规定》的通知	(93)
甘井子区水土保持工作暂行规定	(94)
庄河县人民政府关于印发《庄河县水土保持工作具体规定》的通知	(96)
庄河县水土保持工作具体规定	(96)
沈阳市水土保持工作实施细则	(97)
关于严禁破坏水土保持的规定	(101)
关于颁发《海城市水土保持工作实施细则》的通知	(103)
海城市水土保持工作实施细则	(103)
海城市人民政府关于严禁破坏水土资源的布告	(108)
转发锦州市水保委等五个部门《关于加强水土保持工作的通知》的通知	(110)
关于加强水土保持工作的通知	(111)
本溪市人民政府关于加强人参生产用地管理的若干规定	(112)
本溪县人民政府关于认真贯彻执行水土保持法规加强水土保持工作的通知	(114)
关于颁发《本溪县贯彻执行辽宁省水土保持工作实施细则的规定》的通知	(115)
本溪县贯彻执行辽宁省水土保持工作实施细则的规定	(115)
转发《本溪县水土保持委员会工作会议纪要》的通知	(118)
本溪县水土保持委员会工作会议纪要	(118)
桓仁县人民政府批转县水土保持委员会《关于加强水土保持工作意见的报告》	(120)
关于加强水土保持工作意见的报告	(120)
关于印发《桓仁县参地管理暂行办法》的通知	(122)
桓仁县参地管理暂行办法	(122)
开原县人民政府关于加强水土保持工作的规定	(126)
清原县人民政府关于加强开矿、采石、淘金的管理, 禁止破坏水土资源的布告	(128)
发布《新宾满族自治县人民政府关于人参生产用地的暂行管理办法》的通知	(129)
新宾满族自治县人民政府关于人参生产用地的暂行管理办法	(129)
丹东市人民政府关于加强蚕场管理的规定	(132)
阜新市人民政府关于防止新的水土流失加强山区和农田基本建设的通知	(133)
阜新市人民政府关于防止新的水土流失加强山区和农田基本建设的补充通知	(135)
关于颁发《苏家屯区水土保持工作暂行规定》的通知	(136)

苏家屯区水土保持工作暂行规定	(136)
----------------	---------

· 有关规定 ·

关于印发《辽宁省水土保持小流域规划与治理规则（试行）》的通知	(138)
辽宁省水土保持小流域规划与治理规则（试行）	(138)
关于建立水土保持小流域治理档案和竣工验收制度的具体做法	(146)
关于水土保持年度计划和完成表填写方法规定	(148)
关于搞好小流域补植配套提高治理效果的通知	(149)
关于搞好到期小流域综合治理验收工作的通知	(151)
水土保持小流域综合治理竣工验收规则	(151)
铁岭市水土保持治理以奖代补试行办法	(158)
丹东市水土保持站小流域水土保持工程验收标准	(159)
辽宁省水土保持先进单位和个人评选条件	(160)
关于梯田技术实施细则	(161)

· 领导讲话 ·

杜润生同志在中国水土保持学会第一次全国代表大会上的讲话	杜润生 (169)
关于认真贯彻落实《水土保持工作条例》和全国第四次水土保持工作会议精神的意见	滕元春 (174)
关于印发《孙奇同志在全省水土保持工作会议上的讲话》的通知	(176)
孙奇同志在全省水土保持工作会议上的讲话	(177)
关于印发冯友松同志在《全省水土保持工作座谈会上的讲话》（摘要）的通知	(186)
冯友松同志在全省水土保持工作座谈会上的讲话（摘要）	(186)
曲利正同志在全省水土保持工作座谈会上的讲话	(191)
曹振军同志在全省水土保持工作座谈会上的总结讲话	(197)

· 调查报告 ·

辽宁省人民政府批转省政府调研室、农牧业厅、林业厅联合调查组《关于东部山区柞蚕、人参生产问题的调查报告》的通知	(201)
关于东部山区柞蚕、人参生产问题的调查报告	(202)
关于印发《海城县岔沟乡水土保持以小流域为单元综合治理效果的调查报告》的通知	(206)
海城县岔沟乡水土保持以小流域为单元综合治理效果的调查报告	(207)
本溪市农委转发《关于拐磨子镇人参生产造成局部生态恶化的调查报告》的通知	(211)
关于拐磨子镇人参生产造成局部生态恶化的调查报告	(212)
批转《关于桓仁县人参生产中水土保持问题的调查报告》	(215)
《关于桓仁县人参生产中水土保持问题的调查报告》	(215)
关于西部山区部分乡镇水利水保站综合经营生产情况的调查报告	(219)

印发省水保办《关于清原县狠抓水土保持工作的调查报告》的通知..... (224)

关于清源县狠抓水土保持工作的调查报告..... (224)

关于水土保持小流域治理责任制情况的调查报告..... (228)

批转清原县人民政府《关于水田畦苗扒山皮土破坏水土保持情况的报告》..... (232)

关于水田畦苗扒山坡土破坏水土保持情况的报告..... (233)

关于清原、新宾两县扒山皮土育苗破坏水土保持情况的调查报告..... (235)

关于本溪市药材公司碾子沟药材场在陡坡乱开荒破坏水土保持情况的调查
报告..... (237)

省农委关于转发王鉴成同志《加强东部山区水土保持刻不容缓——
警惕辽东变辽西》的调查报告的通知..... (238)

加强东部山区水土保持刻不容缓——警惕辽东变辽西..... (238)

从生态环境的现状看山区建设的紧迫性..... (242)

东部山区贯彻执行《水土保持工作条例》情况的考察报告..... (247)

· 科技论文 ·

论水土保持与旱作农业的关系.....杨忠贤 (250)

关于我省土壤侵蚀分区的探讨.....黄毅 寿祝邦 (253)

浅谈朝阳市沟壑综合治理体系.....丁福俊 (259)

小流域设计洪水图解法.....党福江 (263)

蟒洞河小流域治理前后地表径流的分析与估算.....于凤喜 (266)

水土保持治沟工程技术的探讨.....安柏平 (272)

砂页岩石质山区土壤侵蚀试验初报.....黄毅 (277)

卫星遥感技术在土壤侵蚀制图中的应用.....寿祝邦 贾福深 张明宇 (283)

水土保持工程与植物措施的相互关系.....田德民 (289)

坡耕地不同垄作措施保水保土效果的研究初探.....邹士义 (291)

浅谈朝阳地区生态环境恶化的根源及对策.....张宝英 (296)

· 效益分析 ·

天竺山流域综合治理效益分析.....杨凤清 (299)

上高家沟小流域治理效益大.....贾桂华 李长河 (304)

南川小流域综合治理效益显著.....卜立新 (306)

义县水土保持初见成效.....贾桂华 (308)

注重经济效益 加速流域治理.....李清义 (313)

开展站包流域 搞好多种经营.....义县冷家沟乡水利工作站 (315)

以小流域治理为中心坚持搞好农田基本建设.....义县留龙沟满族乡人民政府 (316)

小流域综合治理可促进多种经营生产的发展.....于凤喜 (319)

兴隆沟真的兴隆了.....刘耀光 (320)

李家河小流域综合治理试点成果报告(摘要).....康平县水土保持委员会 (324)

参榆套作 一举两得.....黄毅 寿祝邦 (327)

胜利沟小流域综合治理成果报告(摘要).....彰武县水土保持委员会 (329)

吕王小流域的五大变化·····	王喜元 (332)
雹神庙小流域综合治理结硕果·····	卜立新 (333)
治理小流域 振兴畜牧业·····	李云升 (336)
岔沟小流域山村村貌大改观 人均收入翻两番·····	卜立新 (337)
五年“闯三关”山村村貌大改观·····	李云升 (339)

· 国外考察 ·

借鉴朝鲜的经验 加强我省水土保持工作·····	杨忠贤 (340)
赴美考察水土保持的体会·····	林家骅 高琦文 (342)

· 综合文件 ·

关于申请四个严重干旱县综合治理小流域补助费的报告·····	(345)
辽宁省四个严重干旱县综合治理小流域补助费的汇报提纲·····	(346)
关于财政部扶持凌源、建平、北票等三县(市)水土保持专项资金使用 效果的报告·····	(349)
转发省水电厅关于建立农村水利劳动积累工制度的报告·····	(351)
关于建立农村水利劳动积累工制度的报告·····	(351)
关于贯彻执行《辽宁省水土保持工作实施细则》情况的报告·····	(354)
关于东部山区十五座大型水库上游水土保持资金使用的方向和原则的报告·····	(359)
关于印发营口市水土保持委员会《关于进一步搞好水土保持工作的报告》 的通知·····	(361)
关于进一步搞好水土保持工作的报告·····	(361)
关于报送《辽宁省水土保持工作“六·五”总结和“七·五”计划》的函·····	(363)
辽宁省水土保持工作“六·五”总结和“七·五”计划·····	(364)
关于印发《我省东部山区大型水库上游水土保持规划工作会议纪要》 的通知·····	(370)
我省东部山区大型水库上游水土保持规划工作会议纪要·····	(370)
关于东部山区水土保持规划和生态建设资金使用意见的报告·····	(373)
报送《柳河流域水土保持建设五年总结和今后设想》的函·····	(377)
柳河流域水土保持建设五年总结和今后设想·····	(377)
关于傲家堡乡、大苏河乡清查超坡耕地、小开荒及处理意见的报告·····	(383)
关于印发锦州市《落实〈辽宁省水土保持工作实施细则〉试点总结》的 通知·····	(386)
锦州市落实《辽宁省水土保持工作实施细则》试点总结·····	(387)
关于全省水土保持工作情况和今后意见的报告·····	(390)
关于编制小流域治理区多种经营生产规划的通知·····	(395)
关于对你局兴建辽东五十万伏送电线路破坏水土保持情况和处理意见的函·····	(396)
关于转发《山西省河曲县推行以户承包治理小流域的经验》的函·····	(397)
山西省河曲县推行以户承包治理小流域的经验·····	(398)

一九八六年小流域治理总结及一九八七年治理意见·····	(400)
关于印发全省农田基本建设“大禹杯”竞赛方案的通知·····	(403)
全省农田基本建设“大禹杯”竞赛方案·····	(404)
1987年“达标创优”工作小结 1988年水土保持工作意见·····	(405)

· 工作研究 ·

辽东山区为何灾害频生·····	谢 毅 (408)
遏制水土流失 救救青山绿水·····	谢 毅 (409)
浑身是宝的沙棘·····	杨忠贤 (411)
开发沙棘资源 振兴山区经济·····	李云升 (412)
精绣荒山 巧用资源·····	李云升 (413)
保护山区植被 防治水土流失·····	于文波 (416)
辽宁西部地区的水土流失情况及治理意见·····	顾柏林、于文波、黄旭清 (421)

· 统计资料 ·

水土流失面积核实表(1)·····	(429)
历年水土保持投资(国家补助)情况表(2)·····	(430)
收缴水土流失赔偿费情况表(3)·····	(431)
小流域综合治理情况统计表(4)·····	(431)
治理水土流失累计统计表(5)·····	(432)
辽宁省山地丘陵及风沙地貌与土壤侵蚀情况表的说明·····	(433)
辽宁省山地丘陵、风沙地貌与土壤侵蚀分布情况表(6)·····	(435)
水土流失面积变化情况表(7)·····	(438)
地貌地类变化情况统计表(8)·····	(444)
治理水土流失情况统计表(9)·····	(456)
小流域综合治理情况统计表(10)·····	(466)
水土保持机构人员情况统计表(11)·····	(472)
破坏水土保持情况统计表(12)·····	(480)
水土保持资金使用情况表(13)·····	(486)

辽宁省水土保持工作基本总结

辽宁省水利电力厅

(一九八七年九月)

我省的自然概貌,大体是“六山一水三分田”。总面积 21,861 万亩,其中山地占 59.8%、平地占 33.4%、水面及其它占 6.8%。在总面积中耕地 5,436.9 万亩,占 24.9%。按现有 3,644.8 万人计算,人均占有耕地 1.49 亩,低于全国人均 2.1 亩的 29.05%,是世界人均 4.7 亩的 31.7%。耕地中坡地 2,300 万亩,其中 10 度以上达 1,800 万亩。

解放初期全省水土流失面积 8,621 万亩。其土壤侵蚀程度:轻度占 26.8%、中度占 13.9%、强度占 18%、极强度占 41.3%。主要分布在东西两厢、辽北和辽南沿海地区的 12 个市 70 个县(市)区,按流域分:大凌河 4,339 万亩占 50%、辽河 2,191 万亩占 25.4%、鸭绿江 1,040 万亩占 12.1%、辽南和其它独流入海诸河 1,051 万亩占 12.5%。大凌河流域的朝阳市土壤侵蚀模数是 4,000 至 6,000 吨。有的地方达 8,000 吨至 10,000 吨。全市多年平均年迳流量 23.9 亿立方米中有 22 亿流入渤海,带走泥沙 4,000 至 5,000 万吨,折算损失化肥 100 万吨,相当于该市现有 6 个化肥厂年产总量 11 万吨的 9 倍。辽河流域年迳流流失量 30 亿立方米。其中,东支流浑太河流域占 77.7%。辽河的悬移质年流失量 4,000 万吨,加上推移质年共流失 4,450 万吨,其中西支流老哈河流域占 38.4%。辽河危害严重的支流柳河土壤侵蚀模数为 3,000 至 10,000 吨。闹德海站多年平均年迳流量为 3.24 亿立方米,每立方米含沙量是 63 公斤,年输沙量 2,057 万吨,一半淤积于柳河,一半输入辽河干流,致使辽河河槽年均淤高 0.1 米左右,富家窝堡以下的 170 公里河道成了“悬河”。鸭绿江流域植被破坏严重的地方每年的表土流失量:坡耕地 10 度以下 3,450 吨、10 至 20 度 3,500 至 6,500 吨、25 度以上 9,000 至 13,500 吨;沙化蚕场 20 度以下 8,500 吨,20 至 25 度 10,000 吨、25 度以上 11,000 吨;荒山和疏林地 20 至 25 度为 900 至 2,600 吨;灌木地 600 吨;荒坡地 6,000 吨。辽南营口地区坡耕地年表土流失量为 873 至 1,200 吨。大连地区由于台风暴雨频繁,水土流失量也在逐年加大。上述情况表明,我省的水土流失十分严重,不仅遏制了当地生产的发展和群众生活的改善,也为中部商品粮和工业基地带来了很大的威胁。

一、五年来的工作情况

建国到 1981 年的 32 年全省累计治理水土流失面积 3,395 万亩,平均每年 106.1 万亩。其中,造林 2,342.4 万亩,种草 115.6 万亩,治理坡耕地 632.1 万亩(水平梯田 340.6 万亩),其它措施治理 305.6 万亩。修谷坊 498 万座,塘坝 1,678 座,治理小河道 357.7 万延长米。1982 年到 86 年的 5 年间,新增加治理面积 876.6 万亩(加上前 32 年治理累计为 4,272.3 万亩),平均每年 175.3 万亩。其速度是过去 32 年的 165.2%,而且绝大

多数是以小流域为单元综合治理，配套成龙的。其中造林 632.7 万亩，为过去 32 年造林总数的 27%，种草 79.4 万亩，为过去 32 年种草量的 68.7%，对已治理的坡耕地进行了重点巩固提高。其它措施治理 164.5 万亩。五年新修谷坊 247.5 万座，用土石方 2,173 万立方米，塘坝 80 座，用土石方 62.4 万立方米，治理小河道 52.4 万延长米，用土石方 2,211 万立方米。

这五年，除了组织群众开展面上治理以外，列入计划治理的小流域共 1,019 条。其中，10 平方公里的 247 条，10 至 20 平方公里的 346 条，20 平方公里以上的 426 条，总面积 2,738.1 万亩，其中应治理面积 1,264.4 万亩，已完成 785.1 万亩，占五年全省新增加治理面积 876.6 万亩的 89.6%。这五年搞的水土保持工程，绝大多数是以小流域为单元按规划设计施工的，做到了治一块成一块，见效一块，治的科学，干的扎实。据统计，五年的投入折合资金为 15,352.2 万元。其中，国家和省财政投资 6,898 万元（朝阳市占 42.2%），市县自筹 440 万元，乡镇自筹 551.5 万元，农民自筹 156.4 万元，农民投工折款 7,307.3 万元。平均每亩成本费 17.6 元，其中国家和省补助每亩合 7.8 元占总造价 44.3%。

随着治理面积的不断扩大，全省广阔山丘地区的生态环境发生了很大变化，对蓄水、拦洪、减沙、调整农村产业结构，促进农副业生产的发展，加快驱穷致富的步伐，以及对减轻大江大河和水库的防洪压力，保障城乡人民生命财产的安全，都起到了显著作用。

近年来我省的水土保持工作是以努力扩大“三个效益”为目标，以防治水土流失和促进生态环境的良性循环为立足点，把治理和开发利用山区资源发展生产更加紧密地结合起来，使绝大多数小流域治理后都基本形成了一个多种经营的小经济区，用加速农民脱贫致富的步伐来保证水土保持事业的发展。这个指导思想的效果是好的。既解决了多年未曾解决好的认识问题，又解决了改革中的许多带有方向性、关键性的实际问题，集中地表现在五个方面：一是山区各级领导在指导思想和工作重点上，由过去只抓几分田，基本转移到在抓好几分田的同时认真抓好几分山上来了；二是在政策上，由过去政府统派治理任务，基本改为多种形式的承包责任制；三是在治理方式上由过去以行政区域为单位的分散治理，基本改为以小流域为单元的综合治理；四是在治理模式上，由过去的单纯治理型，基本改为开发经营型；五是在预防和管护上，由过去只靠行政手段，基本改为依法办事。从而使整个水土保持工作逐步走上了科学轨道。

五年来，在全国第四次水土保持工作会议精神的指导下，在全省农村特别是水土保持系统认真贯彻执行了党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，使水土保持工作蓬勃发展。这五年主要抓了以下十个方面的工作。

（一）全面贯彻了会议精神。全国会议之后，在调查研究的基础上，省政府召开了全省水土保持工作会议，传达贯彻了全国第四次水土保持工作会议精神，总结了历史经验教训，部署了任务。这次会议震动很大、影响很深。即统一了各级领导的认识，又调动了干部群众大搞水土保持的积极性。嗣后，许多市、县就保护水土资源制定了若干政策性的规定，效果很好。

（二）建立健全了机构。有水土保持任务的市、县（市）、区设立了水土保持机

构。定编460人，实配417人，其中技术干部295人。任务重的684个乡镇已有637个组建了水保站，配备集体职工849人，其中技术人员489人。做到了工作层层有人抓，使规划、设计、施工、验收、管理等各个环节都逐步走上了正轨。

（三）加强了规划。省里会同各市制定了全省综合治理规划和辽河流域、柳河流域、鸭绿江水丰水库上游和辽东地区15座大型水库上游的治理规划。各市、县（市）、区、乡也制定了以行政区域为单位和以小流域为单元的综合治理分期实施规划。体现了大图定向，小图落实，精雕一块、带动一片的要求。群众说，这种干法好，前进有方向，苦干有奔头。

（四）制定了章法。根据国务院发布的《水土保持工作条例》精神，先后制定了我省的《水土保持工作实施细则》、《水土流失危害赔偿费征收、使用、管理暂行规定》、《水土保持补助费使用管理办法》、《小流域规划与治理规则》、《小流域综合治理竣工验收规则》和一些市、县发的《严禁破坏水土资源的布告》等文件，印发到城乡各级政府、各行各业和居民农户。同时，还把这些文件汇编成小册子，搞了宣传画、标牌、录像等，广泛分发、张贴、建标、放映。有些市、县出动宣传车深入城乡逐段宣讲《条例》和《细则》。这样，既武装了干部宣传了群众，又使水土保持工作有章可循，有法可依，保证了事业的发展。

（五）推行了承包责任制。五年内列入计划开展治理的小流域有近三分之一实行以户或联户承包责任制。全省共发展承包户21.5万户，累计完成333.2万亩。这种承包还允许继承，使农民托了底，有了长远打算的思想，克服了过去那种大轰大嗡、“大锅饭”而造成的声势大、效果差的弊病。

（六）坚持了依法治水。近几年广泛地宣传贯彻了《森林法》、《环境保护法》和国务院、省政府颁发的水土保持法规。许多市、县还制定了具体实施细则和暂行规定，有半数以上的山区制定了乡规民约。全省配备了水土保持检查员1,300多人，仅1985和86两年就查处了破坏水土保持案件5,234起，收缴水土流失危害赔偿费125.7万元。对破坏生态环境案件的查处已由农村扩展到城区，仅大连市甘井子区就查处69起，收费17万元。这不仅触及了各行各业，教育了千家万户，也使整个水土保持工作由过去“重治轻防，重治轻管”的倾向逐步转向了防治并重，治管结合，依法治山的轨道。

（七）狠抓了重点区的治理。五年来，我省一直把大凌河、柳河和鸭绿江水丰水库上游列为重点治理区。在资金上给予重点扶持，在技术上给予具体帮助。经过几年的努力，颇有成效。朝阳市有5至10平方公里的小流域1,096条，已开展治理472条，总面积884万亩，应治理面积394.4万亩，已完成317万亩，占全省40.4%。柳河流域的阜新、彰武两县规划治理100万亩，已开展了52条小流域，完成49.4万亩，平均每年完成12.4万亩，超过了计划指标。水丰水库上游规划治理的小流域118条，第一期计划治理19条30万亩，已完成80%。为了抓好重点地区治理，省同26个乡、村建立了联系点，在当地起了示范作用。现在，这些重点区的生态环境都大有改观。

（八）注重了经济效益。近几年，在狠抓生态效益和社会效益的同时，还特别注重了经济效益。各地充分利用治理区提供的各种自然资源，因地制宜地发展综合经营生产，近三年平均每年增加收入2亿多元，改变了人们过去那种认为治理水土流失出力

大，收益周期长，远水不解近渴的老观念。

（九）增辟了资金来源渠道。我省的水土保持任务重，工程量大，国家投资有限，群众又很困难。因此，千方百计开辟资金来源渠道十分重要。在省委、省政府的重视和支持下，五年来除了国家正常补助2,747万元以外，其它渠道来源4,151万元。其中，市县财政自筹440万元，省每年扶持朝阳500万元的山区建设资金中用于水土保持1,000万元，省扶持5个贫困县的发展生产资金中用于水土保持费574万元，列入国家重点治理的柳河流域425万元，财政部专项扶持朝阳市三县600万元，国家用粮棉布扶持朝阳市生态建设410万元，联合国扶持朝阳市两县的“2772”项目400万元，水电部在我省的5条试点小流域82万元，8大水库从水费中拿出220万元用于12座水库上游营造水土保持林和水源涵养林。这些资金对促进水土保持事业的发展起了决定性的作用。

（十）抓了基础工作。运用遥感技术搞了全省水土流失面积和土壤侵蚀程度的普查。对小流域治理区发展综合经营生产、超坡耕地退耕还林还草、人为破坏水土资源和水土保持基本资料等进行了专题调查，这些成果为领导提供决策依据、采取改革措施，起到了很大作用。

二、五年的基本经验和主要问题

（一）坚持以小流域为单元，全面规划，综合治理，是改善生态环境的根本途径。为了彻底改变过去那种零打碎敲，分散治理，出力大，收益小的局面，凡是列入国家计划治理的项目，都坚持了以小流域为单元，全面规划，逐项审批，综合治理。这种治理模式有三个最明显的特点：

一是综合性。它把一条小流域范围内的山水田林路的规划与建设和农林牧副渔各业生产的发展作了总体规划，统筹安排，使之合理兼顾。既克服了搞水土保持出力大，经济效益不明显的问题，又发挥了当地优势，避免了各业生产的盲目性。使水土保持成了一业崛起振兴百业。建平县开展了大规模的水土保持建设，五年开展治理的小流域144条，规划治理面积204.4万亩，现已综合治理130万亩，有效地调整了农村产业结构。耕地由240万亩压缩到180万亩，林业用地由800万亩增加到820万亩，草场由82万亩增加到150万亩。现在全县的粮食产量由1亿公斤增加到了1.5亿公斤，还增加了0.5亿公斤油料。过去全县有80%的村既愁锅上，又愁锅下，现在是锅上有米、锅下有柴。这个县随着小流域治理成果的不断扩大，有力地带动了畜牧业的发展，80万亩工程牧草，每年产鲜草2,000公斤，加上40万亩纯草面积，保证了畜牧业的大发展。羊的饲养量由1979年的15万只增加到20万只，牛增加近一倍。全县有16万亩沙棘进入产果期，年产鲜果150多万公斤，直接经济收入120万元。还有狩猎、采蘑菇等收入也很可观。柳河重点治理区4年造林、种草和封山育林面积共26.6万亩，改善了生态环境。风速由70年代3米/秒，下降到2.8米/秒，过去因大风种不上地，现在可适时播种了。素有“塞北沙荒”之称的阜新县，过去长期沿袭着“不种千顷地，难打万石粮”的旧习，结果是人缺粮畜缺草。如今搞了水土保持把“三跑田”变成了“三保田”，粮食油料大增产，畜牧家禽大发展，群众说：“治理小流域，广种草多养畜，粪足粮食多，这条路越走越宽阔”。

二是科学性。各项治理措施体现了“因害设防，有机结合”的原则，做到了工程措

施、植物措施、耕作措施三者紧密结合，配套成龙，互为依存，互为作用。通过坡面拦蓄、沟壑调节、河道畅排和农田保土、保水、保肥等四为一体的控制网络，形成了一个多层次的群体防护体系。克服了过去那种“忽而治坡，忽而治沟，忽而治河”的三脱节、单打一而造成事倍功半的后果，有效地控制了水土流失，成效显著。朝阳市1984年8月9日普降大暴雨，降雨量同1962年7月26日的大暴雨相似，但灾情大大减轻。据实测，大凌河朝阳站的洪水含沙量由过去每立方106公斤减少到64.9公斤。全市各种水土保持工程拦蓄洪水8.8亿立方米，占降水总量的22%。建平县凡是经过治理的小流域，基本达到了24小时降雨110毫米清水缓流，河道工程和河湾地安然无恙。白山水库(中型)1980年以前平均每年淤积量为50.3万立方米，近几年由于水库上游35.2万亩集水面积中的主要水土流失区得到了综合治理，控制了泥沙下泄，近三年平均每年的淤积量减少到2.9万立方米。

凌源县的水土保持建设是以“三大河流，五大山系”为主脉，以流域为单元进行规划实施，真正做到了按自然特点部署总体对策，按不同灾害表现采取具体防御措施，五年迈了五大步。五年总投工3,100万个，投资7,200万元。其中，国家和地方财政投1,000万元，乡、村、户投500万元，农民投工折款5,700万元。累计动用土石方8,000万立方米，完成综合治理面积101.5万亩，群众在治理区内造林、种草、栽果和发展饲养业，使很多人靠山发了家。昔日的“七分山”是灾害之源，人们望而生畏，如今的“七分山”已成为致富之“宝”，人们望而生喜。现在，全县的森林覆盖率由1981年的24.7%提高到30.6%，地下水位比正常年普遍上升1.5米以上。大凌河流域土壤侵蚀模数由2,800吨减少到2,401吨，青龙河由1,950吨减少到1,295吨。随着畜禽的大量增加，山上的饲草转化为奶、油、肉、蛋。治理区内山货野果的加工企业逐步成为乡镇工副业的骨干，有的产品打入了大城市的市场。现在，全县每年可收购油松、刺槐树籽50万公斤，杏仁60万公斤，山枣核50万公斤，蘑菇80万公斤，中草药520多种，农民每年从山上就可获取1,000多万元，人均合20元。另外，全县每年产烧柴2.5亿公斤，使相当一部分农民的烧柴得到解决。群众说：“小流域是绿色的事业，金色的前程”。

三是群众性。一条小流域的规划、治理和经营管护，不仅为当地群众近期改善生态环境，提高生产、生活水平创造了条件，也为他们长远致富提供了得天独厚的自然资源。因而，调动了千家万户出工、出物、出钱和贡献才智的积极性。海城市东部山区16个乡镇，37万口人，总面积229.9万亩，占全市56%，过去人均收入不到100元，仅及全市的三分之一，自己受了穷又扯了全市“四化”建设的后腿。其原因就是水土流失严重所致。他们针对这个症结对280条小流域140多万亩的水土流失区坚持从上到下，一坡、一山、一沟的集中连续治理，现在水土流失基本得到控制，使农业和工副业生产得到全面发展，人均收入增加到500元。现在这里的千家万户都十分关心水土保持事业。该市1985年遭受了一次历史上罕见的特大暴雨袭击，水土保持工程遭到了严重破坏，灾后市、乡、村和群众的共同努力下，仅一年多的时间就全部修复，共投资450万元。其中，市投25.5万元，乡镇投290万元，村投130万元，群众投4.5万元。大屯镇东房身村是个“九分山、半分田、半分道路和庄园”的地方，经过多年的艰苦努力，治好了山，修好了田，培育了各种资源，使工农业连年大增产，现在人均收入超千元。

(二) 坚持因地制宜地实行治理与生产相结合，是调动群众积极性的有效法宝。全

省近几年的水土保持建设逐步由治理型转向开发经营型，坚持一手抓治理和管护，一手抓预防和综合经营生产的方针，1984年省里总结推广了海城市岔沟乡利用水土保持治理区提供的各种资源发展综合经营生产，促进了农民脱贫致富的经验，引起了各地的重视。该乡总面积21.4万亩，其中水土流失17.4万亩，由于生态环境恶化，水旱灾害频繁。全乡1949年到79年的30年间人均收入多在30至60元，甚至有的年份某些村屯劳而无收。他们从1980年开始集中治理水土流失，累计投资619.3万元（含出工折款），其中近5年投资229.9万元。综合治理面积15.3万亩，其中近5年治理7.9万亩。现在森林覆被率达到65%，其中近5年增加30%。由于治理水土流失而增加的林、果、蚕、柴和山货野果等各种资源的蓄积量价值达5,807.2万元，其中近5年增加2,999.7万元。近两三年农民利用治理区提供的各种资源发展多种经营生产每年收入657万元，人均255.7元占全乡人均总收入的40%以上。朝阳市推行的“一年收草，二年收枣（山枣），近期收柴，远期收材卖果”办法，效果显著。凌源县大王杖子乡的小流域治理区年产杏仁15万斤收入20万元；乡办小菜厂年盈利10万元；年产山枣8万斤收入3.2万元；乡山枣加工厂年利10万元；年产鲜蘑60万斤收入20万元；鲜蘑加工厂年获纯利4万元；其它山货野果年收入8.41万元，仅这7项全乡近两年每年增加收入151.2万元，人均111元。锦州市实行“一年草，二年条，三年葡萄，四年桃”做法，也深受群众欢迎。该市就54个承包户的调查，1985年增加收入15.9万元，户均2,900元，人均600元，有4户超万元。义县白庙子乡畜牧助理曾得春，1985年利用承包山上收的2.5万斤沙打旺干草，养牛10头，年收入5,500元，每斤草转化后的价值为0.22元。用修水平梯田改造老果树增产效果显著。据兴城市华山镇东羊草村948亩果树梯田（共10.1万株）和682亩坡地果园（0.32万株）的观测，修梯田的果园产果17.3万公斤，平均单株增产5.67公斤。共增产水果5.62公斤，纯增加收入3.37万元，人均增加40元。义县白庙子乡小流域治理区有人工草场22,500亩，1985年收干草120万斤，草籽3,000公斤，通过加工成草粉大力发展畜牧业，全乡牧业的产值已达到289万元，占农业总收入28.7%。1986年养猪15,100头，养牛1,820头，养羊9,500只，分别比1985年增加15%、65%、25%，使人们获得的经济实惠逐年增加，农民高兴地说：“治理小流域，越干越富裕”。

主要问题和教训：前几年，我们对“防治并重，治管结合”的方针理解的不深，贯彻的不够得力。对一些地方掠夺式的开发山区资源的问题，未能及时而有效地加以制止，因此边治理边破坏的情况比较严重，加上历史酿成的后果，致使全省的水土流失面积在不断扩大，危害程度不断加重。其具体数值如下表：

水土流失面积大量增加的原因很多，有人为和自然的破坏而造成的，也有很大一部分本来是水土流失面积而在解放初期都未计算在内。诚然，解放后几次人为的大破坏而造成水土流失面积的扩大也是无可置疑的。1949年到1986年的37年累计治理的4,272.3万亩几乎等于白干以外，还新扩大了水土流失区。据统计，全省有水土流失的12个市中有本溪、丹东、营口、铁岭等4个市37年新扩大水土流失面积1,069.4万亩，占原有1,239.4万亩的86.3%，可见问题的严重性。丹东市增加153.6%，铁岭市增加144%；水土流失面积减少的有沈阳、大连、抚顺、阜新、朝阳、锦州等6个市，37年共减少1,822.6万亩，占原有7,526.6万亩的24.2%。其中阜新市减少47.1%，锦州市减少

单位：（万亩）

年 度	数 据 来 源	合 计	极 强	强 度	中 度	轻 度
一九四九年	历史统计	8,621	3,550	1,557	1,200	2,314
	普查统计	9,880	3,532	2,005	2,382	1,957
	分析认定	8,621	3,550	1,557	1,200	2,314
一九八一年	历史统计	8,621	3,550	1,557	1,200	2,314
	农业区划	10,530.6	1,465.05	3,622.05	4,520.55	922.95
	普查统计	10,157	2,523	2,604	3,137	1,893
	分析认定	9,831	880	1,557	3,760	3,634
一九八六年	历史统计	8,621	3,550	1,577	1,200	2,314
	遥感测定	9,847.22	195.32	916.95	2,860.36	5,874.6
	普查统计	9,196	2,024	2,306	3,400	1,463
	分析认定	9,847	980	1,711	2,986	4,170

34.6%，朝阳市减少19.3%；鞍山、辽阳两市基本持平。我们的主要教训就是对历史上残留的“重治轻管”倾向一直未得到彻底纠正。其根本原因，除了法制不健全和各级政府对人口增长、生产发展过程中的一些实际问题缺乏统筹政策和具体措施以外，再就是我们主管部门观念陈旧，思想认识跟不上去所致。现在，我省破坏水土保持，人为造成新的水土流失问题，集中表现在以下10个方面：

项 目	处 数	破坏植被面积（万亩）
1、乱开滥垦	49,134	112.9
2、乱开 矿	3,038	40.1
3、乱 采 石	8,050	20.7
4、乱挖土筑路	1,871	23.3
5、乱占滥建	8,402	8.8
6、栽参一开到顶	18,447	16.8
7、蚕场沙化	6,778	300.7 其中严重沙化33.7万亩
8、超载放牧	10个县	—
9、乱砍盗伐	18,993	1.6
10、其它破坏	85	6.1
合 计	114,808	531.9

清原县敖家堡乡15个村1983年以来陡坡开荒4,950亩。本溪市田师付镇地处群山环峙之中，地上林木稀疏，地下蕴藏煤炭。全镇无执照开矿的有100多户，有执照的也未采取水土保持措施。把广阔的山山岭岭沟沟岔岔弄得满目疮痍。凤城钢厂长期乱堆乱放矿渣，一遇大雨大量矿渣伴随洪水横冲直撞，使这里原有清水常流的小河沟变成了一片乱石滩，冲了农田，毁了民房。位于义县、北镇两县境内的医巫闾山，是东北三大名山之一，已被国务院定为全国自然保护区。如今这座山的两侧竟变成了星罗棋布的采石场，仅北镇一侧就有73处，破坏植被996亩，年土壤流失量1,051吨。大连市城郊在山坡上乱占乱建房屋有600多处，破坏植被面积1.2万亩。桓仁县的人参，1965年是2,205亩，1987年发展到52万帘，20,850亩。其中超过25度坡的占20%多，有的达40度，甚至一开到顶。丹东市现有蚕场面积589.9万亩。其中严重沙化和基本沙化的各有90万亩。抚顺、新宾、西丰、清原等4县现有牧场402.5万亩，其中真正能放牧的还不到30%，致使牲畜饲养量大幅度下降。抚顺县1980年养羊10万只，1985年下降到4.5万只。阜新县旧庙乡6万亩的草场围栏全被破坏。全县许多乡镇是粮挤草、油挤草、林挤草，弄得牛羊只好窜树行子遛沟趟子，寻食充饥。义县现有草场可载3.52万头牛单位，1986年实载4.05万头牛单位，超载0.53万头牛单位，相当于20万亩草场。东部山区3个市9个县均属森林集中地区，但由于长期超量采伐和乱砍盗伐，造成“三多三少”即幼林多，成林少；天然次生林多，人工林少；林相残破的多，完好的少。现有2,899.9万亩的森林中天然次生林占82%，而且低产林占30%以上。由于人为的破坏，使水土流失连年加剧，酿成了遗患无穷的后果。其一是土壤侵蚀模数巨增。东部山区原来一般是100至200吨，少数地方500吨，只有西丰县一些地方近1,000吨，现在一般是300至700吨，有些蚕场、参园、陡坡地集中的地区达到2,000、3,000，甚至8,000到10,000吨。其二是泥石流频繁。丹东市近些年几乎每年都发生啸山。1981年7月28日辽南老帽山一带发生一次惨重的泥石流灾害，总损失达5.47亿元。1985年全省的大水灾直接经济损失达47亿元，这和水土流失严重是有直接关系的。其三是水库淤积严重。开原县清河水库29年淤积量达2,970万立方米。南城子水库25年淤积1,094万立方米。其四是河道含沙量增加。柳河每年输入辽河的泥沙达2,000多万吨，仅20几年就把辽河河道淤高了1—2米。加上其它因素，使辽河行洪能力由50年代的5,000秒立方米下降到3,000秒立方米，1985和86两年的洪水相当于三年和五年一遇，其流量只有2,000多秒立方米就全线告急，而且决口成灾，造成严重损失。其五是冲毁农田。据12个市统计，1949年有耕地6,974万亩。1950年至1980年减少812.2万亩，平均每年减少17万亩，1981年至85年减少338.7万亩，平均每年减少67.7万亩。36年减少的耕地占原有面积的16.5%。桓仁县1949年耕地53.9万亩，现在只剩32.2万亩，减少59.7%。宽甸县减少49.5%。全省近五年减少的面积等于毁掉6个桓仁县的耕地。当然，减少耕地的原因很多，不只是水土流失因素，还有建房、建厂、开矿等原因，但水冲沙压是主要的。

三、“七五”后三年的设想

我省“七五”期间后三年的水土保持工作面临三个问题：一是根据省委、省政府开

发建设“三辽”（辽东、辽西、辽北）的决定，治理水土流失的速度必须加快；二是针对水土流失面积不断扩大的趋势，必须坚决制止和纠正边治理边破坏；三是已治理的面积仍存在缺胳膊少腿的情况，必须搞好配套，巩固治理成果。为此，“七五”后三年全省水土保持工作总的指导思想是：创造性地贯彻执行“防治并重，治管结合，因地制宜，全面规划，综合治理，兴利除害”的水土保持方针，以改革为动力，以发挥实效为目标，以“三辽”地区为重点，充分依靠群众的力量改造千沟万壑，加快治理步伐，全面巩固治理成果，坚决控制新的水土流失，不断开创新局面，使水土保持工作真正实现有效地改善生态环境，服务于振兴经济，保障人民生活、生活不断提高的目的。

“七五”期间，全省计划新增加综合治理面积825万亩，平均每年165万亩，到1990年累计达到4,943万亩（1985年达到4,118万亩）占现有水土流失面积9,847万亩的50.2%，同时，还要完成配套411.5万亩（平均每年82.3万亩）。其中，恢复水毁89万亩（每年17.8万亩）、工程配套103.8万亩（每年20.8万亩）、植物配套218.7万亩（每年43.7万亩）。现在，全省人为破坏造成水土流失的面积为532万亩（不含超载放牧）。对此要本着“谁破坏、谁治理”的原则，在今后三年普遍加以整治，做到基本控制水土流失。为此，今后三年要采取实际步骤，切实抓好以下四項工作。

（一）认真贯彻水土保持法规，坚决制止破坏，做到违者必究。

贯彻执行水土保持法规，要本着“既要支持合理开发利用水土资源，又要保护水土资源”的总原则，在执行过程中，要象清原县、甘井子区那样态度鲜明、措施果断、工作具体、政策明确、不徇私情、严肃法纪。在工作上，要办好五件事：

1、把水土保持法规的宣传纳入各级政府全民法制教育的轨道。

2、省、市、县各级主管部门都要会同有关单位在调查研究的基础上制定水土保持若干政策性的具体规定。诸如开矿、采石、建筑、砍柴、放蚕、栽参、退耕、放牧等等，既要做到不破坏水土保持，又要给出路，保证事业的发展，并要帮助这些单位和个人解决一些实际问题。

3、坚持公开查处肆意破坏水土保持的案件，特别是对那些以身试法的单位和个人要严加惩处，坚决打击。省、市、县各级主管部门的领导每年都要亲自抓几个案例，以总结经验，推动全局。

4、实行政府领导干部目标责任制。从1988年起，对县（市）、区和乡（镇）两级政府分管此项工作的领导干部，实行水土保持工作目标责任制。以县、区为单位计算，如当年破坏面积占当年治理面积5%者，要扣回当年国家补助费总额的5%，破坏面积的增加要按此比例相应扣回补助费，以示惩罚。超过30%的要加倍扣回。对超过50%的单位，水土保持部门要以正式文件建议主管他的上级政府追究个人责任，给予政纪处分。对于基本杜绝破坏的，要给予奖励。乡（镇）长年奖100至150元；县（市）、区长长年奖150至200元，同级水土保持部门的负责干部（含正副职）也要荣获同级同等奖励。对各级水土保持和有关部门查处破坏水土保持案件有功人员一律享受同级领导干部同等的奖励。市以下（含市级）的奖惩每年评定一次，统由市水土保持部门主持检查、核实、评定、审批，报省备案。惩罚扣回的资金由市级另行安排，奖励的资金由水土保持费列支。这种奖惩由省颁发统一的具体办法。

5、省、市、县（市）区各级水土保持部门原则上都要配备监察交通工具和由同级政府审定的监察员（省、市3至8人，县（市）、区2至5人）并核发监察证。其经费一律由征收的水土流失危害赔偿费列支，经费暂时不足的可逐步解决。

（二）切实搞好改革，分区确定任务，打破一刀切，做到对症下药。

今后三年要着重抓好五项工作：

1、把保护水土资源和治理成果的管护同治理任务一样确定具体指标，正式列入各级水土保持部门的年度计划，并定期检查验收。

2、在修订规划和实施过程中，都要跳出就水土保持论治理的圈子，要仿效凌源、建平、义县的做法，由单纯治理型改为开发经营型。把保护培育资源、改善生态环境和开发利用资源、大搞综合经营生产紧紧结合起来，尽快增加财富。

3、要象法库县那样大胆探索，勇于创新，改革经费使用方法。从1988年起，全省的水土保持经费要有五分之一以上由无偿补助改为无息周转金和以奖代补等形式使用。周转金偿还年限为2至5年，各年偿还比例由县水土保持部门确定，收回的资金不上缴，留给本县继续用于水土保持事业，对于人均收入不足150元的县、乡仍实行无偿补助。

4、针对不同症结，视害设防。辽西地区各项措施的配置和标准原则不变，但工程整地要和造林紧密结合。草、灌、乔的搭配，要形成多层次立体布局，并大量增加耐旱、速生、多功能、经济效益高、商品性强的树种、草种。辽北地区的坡耕地和沟壑要强化工程措施，植物措施的安排要立足于防风固沙和发展畜牧业。辽东地区列入计划的小流域治理任务，主要是封山、管护、补植、更新。工程措施，主要布设在山洪沟及其相联结的小河道，并同农田水利工程结合进行。陡坡和土层薄的坡耕地不强调兴修水平梯田，可搞植物串带。参园、蚕场和国营农、林、牧场的水土保持任务，一律由经营者和其主管部门负责，不准动用水土保持补助费。但其治理的规划设计要由水土保持部门审定。

5、大力推行凌源县抓基层打基础的经验，县和乡镇水土保持站都要因地制宜地开展综合经营生产，尽快强化经济实体，逐步实行事业单位企业管理。对有困难的单位，各级财政和主管部门都要积极给予扶持，以尽快减轻国家负担和增强自身活力。

（三）严格责任制，彻底克服优劣都一样，做到奖惩严明。

为了充分发挥各级水土保持部门的职能作用，增强责任感，使其真正成为党委和政府的合格参谋部，以加强水土保持工作的领导，今后对各级水土保持部门及其职工都要实行严格的奖惩责任制，优者奖，劣者惩。奖惩的条件和标准要以单位的任务、责任、条件和个人岗位责任制及其成果为准绳。综合确定为100分，满分者奖，60分以上不足100分者不奖不惩，60分以下者惩。奖惩都要具体划分档次，半年初评，年终总评，评比结果报上一级主管部门审批后执行，坚决兑现。对有分歧的单位和个人以及涉及提职、晋级和政纪处分的，由主管业务部门主动和当地政府分管部门协商，并由当地政府分管部门履行手续。具体责任制和奖惩条件、标准由省下达具体规定。

（四）努力扩大“三个效益”，坚决改变年年出大力而短期不得力的状况，做到投