

农家书屋文库 ● 法律系列

农村社会稳定

与群众工作读本

李骥 王刚◎编著



NONGCUN SHEHUI WENDING
YU QUNZHONG GONGZUO DUBEN

甘肃文化出版社

农家书屋文库·法律系列

农村社会稳定与群众工作读本

李骥 王刚 编著

甘肃文化出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村社会稳定与群众工作读本 / 李骥, 王刚编著

. — 兰州 : 甘肃文化出版社, 2011.2

(农家书屋文库·法律系列)

ISBN 978-7-80714-888-3

I. ①农… II. ①李… ②王… III. ①农村—社会秩序—中国—现代②农村—群众工作—中国—现代 IV.

①D668②D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 019631 号

农村社会稳定与群众工作读本

李骥 王刚 编著

责任编辑: 郅军涛

责任校对: 郑宏颖

封面设计: 锐园设计

出版: 甘肃文化出版社

地址: 兰州市曹家巷 1 号

邮编: 730030

营销: 甘肃文化出版社发行部 (0931) 8454870

排版: 天水新华印刷厂

印刷: 天水新华印刷厂

地址: 天水市秦州区赤峪路 109 号

邮编: 741001

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/16

字数: 190 千

印张: 13.5

版次: 2011 年 2 月第 1 版

印次: 2011 年 2 月第 1 次

书号: ISBN 978-7-80714-888-3

定价: 23.00 元

本书如存在印装质量问题, 请与印厂联系调换

版权所有 违者必究

编 委 会

顾	问：	罗笑虎	郝洪涛		
主	任：	张余胜	杨景海		
委	员：	李玉政	汪晓军	袁爱华	赵 莉
		文斌虎	罗和平	梁 辉	卢旺存
		刘 伟	邢 玮	雷建宏	相连生
		李功国	刘志坚	马玉祥	江合宁
		刘晓霞	傅连宴	谢国西	管卫中
		车满宝	王 奕	温雅莉	
总 主 编：		张余胜	杨景海		
副 总 主 编：		袁爱华	相连生		
总 策 划：		谢国西	李功国		
执 行 主 编：		李功国	谢国西		
执行副主编：		管卫中	车满宝		
执 行 编 辑：		郝军涛	周乾隆		

总 序

中共甘肃省委常委
甘肃省委政法委书记 罗笑虎
甘肃省法学会会长

《农家书屋文库·法律系列》是一套为农民所写、为农民服务的法律丛书。这套丛书的出版发行,是我省积极响应国家“农家书屋”工程、推动全省农村法治建设的一项重要举措,也是法律和法学工作者创新普法载体、积极为“三农”服务的一个新尝试。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,也是社会主义民主政治的基本要求。法治是需要法治基础的,这个基础包括法律知识的普及和法律思想的培养。历史经验反复证明,法治之舟,唯有获得人民群众的广泛参与,才能不断破浪前行;法治之树,唯有人民群众的热情浇灌,才能根深叶茂。特别是在我们这样一个农民占绝大多数的国度,能否有效地在农村普及法律知识、增强农民的法律素质和法律意识,很大程度上影响着依法治国的进程。而要真正增强农民的法律素质和法律意识,就必须不断创新法制宣传教育的方式和载体。正是基于这样的考虑,这套面向全国发行、总共 60 部、近千万字的法律丛书,始终坚持紧密结合农民生活实际的编辑原则,以一事一议、一问一答、以案说理的形式编辑,力求用农民朋友熟悉的语言、身边的事情来宣传法律知识、普及法律知识。这套丛书分为法理、宪法、行政

法、民法、商法、婚姻法、经济法、刑法、生态环境与自然资源法、知识产权法、社会法、诉讼法等十二个门类,涵盖了农村经济、政治、文化、社会、生态建设等诸多领域的法律问题。出版后将由政府采购,分送全省农家书屋,相信会受到广大农民读者的欢迎与喜爱。

这套丛书的编辑出版,凝聚着各个方面的心血。中国法学会会长韩杼滨同志专门委派有关同志来我省调研指导,甘肃省法学会、甘肃省新闻出版局和甘肃文化出版社等单位做了大量富有成效的工作。各位作者来自省内高等院校、科研机构、党政机关和政法部门,他们编写这套丛书大多都是利用业余时间进行的,充分体现了他们高度的社会责任感和对农民朋友的深情厚意。在此我谨向所有为这套丛书提供支持帮助的单位 and 付出辛勤劳动的作者编辑深致谢意!

2009 年 5 月

目 录

一、中央关于农村社会稳定与群众工作的重要指示精神	(1)
党的十七届五中全会概况是什么?	(1)
十七届五中全会提出的“三个重点”是什么?	(1)
十七届五中全会提出的四个“更加注重”是什么?	(1)
十七届五中全会提出“加快转变经济发展方式”要做到哪 五个“坚持”?	(2)
十七届五中全会提出的保障和改善民生的具体内容有哪些?	(2)
十七届五中全会指出农业发展的主要方向和今后农业的 发展重点是什么?	(2)
“十一五”期间,我国“三农”取得了那些骄人成就?	(3)
“十一五”期间,中央连续出台那些强农惠农政策?	(3)
今后五年我国经济社会发展的主要目标是什么?	(4)
“十二五”规划的指导思想是什么?	(4)
“十二五”期间的十大“任务”是什么?	(4)
“十二五”期间农业农村经济发展的重大战略思想是什么?	(5)
“十二五”规划的指导思想是什么?	(5)
2009年3月5日温家宝总理在“全国两会”上的《政府工作报告》 中关于农村社会稳定的重要论述有哪些?	(6)



2008年10月12日十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》中关于农村社会稳定的重要论述有哪些？	(6)
2007年7月5日周永康同志在全国排查整治农村治安混乱地区深入推进农村平安建设工作电视电话会议上的讲话中关于农村社会稳定的重要论述有哪些？	(7)
十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中关于新农村建设的重要论述有哪些？	(8)
2006年2月14日胡锦涛同志在省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班上的讲话中关于农村工作的重要论述有哪些？	(8)
二、维护农村社会稳定常识	(9)
2009年全国政法工作会议提出的“三项重点”工作是什么？	(9)
为什么说维护农村社会稳定是推进新农村建设的客观要求？	(9)
当前影响农村社会稳定的突出问题有哪些？	(9)
当前影响农村社会稳定的“四个不适应”是什么？	(11)
基层干部在维护农村社会稳定工作中,应该采取哪些有效的工作方法？	(13)
如何加强巩固农村基层政权组织？	(15)
开展农村平安建设的重要意义何在？	(15)
开展农村平安建设的基本原则和目标任务是什么？	(16)
农村社区的特点有哪些？	(17)
农村社区特点对农村社区治安的影响有哪些？	(17)
如何坚持打防结合、预防为主的方针？	(18)
如何深入开展农村“严打”整治斗争？	(18)
什么是治安专项整治？	(20)

治安专项整治的范围有哪些?	(20)
如何加强农村治安防控体系建设?	(21)
如何大力强化农村法制教育?	(22)
针对农村和农民的特点,如何做好普法教育工作?	(22)
如何抓好农村矛盾纠纷排查调处工作?	(23)
如何积极化解农村民间矛盾纠纷?	(24)
防止矛盾纠纷激化的有效工作方法有哪些?	(25)
如何完善和规范矛盾纠纷排查调处机制?	(26)
公安机关推进社会矛盾化解的有效途径有哪些?	(27)
当前开展矛盾纠纷调处的重点工作是什么?	(28)
什么是人民调解? 人民调解的特征有哪些?	(28)
人民调解的工作原则是什么?	(29)
什么是治安调解?	(30)
治安调解的规定有哪些?	(31)
治安调解的原则有哪些?	(31)
治安调解的方法有哪些?	(32)
治安调解协议书的法律效力是怎样规定的? 行为人反悔后 怎么办?	(33)
什么是枫桥经验?	(33)
三、农村群众工作常识	(35)
为什么要做好群众工作?	(35)
为什么说做好群众工作是我党的优良传统?	(35)
在长期的革命和建设,党形成了哪些群众工作经验?	(36)
新时期做好群众工作有何重要意义?	(37)
为什么说做好群众工作是当前形势的需要?	(37)
为什么说做好群众工作是构建社会主义和谐社会的需要?	(38)
为什么说做好群众工作是贯彻科学发展观的需要?	(39)



当前农村群众工作现状如何?	(40)
当前农村基层群众工作存在的问题有哪些?	(40)
群众工作的基本要求有哪些?	(42)
当前做好群众工作,面临哪些挑战? 又有哪些有利条件?	(42)
怎样加强和改进党的群众工作?	(44)
如何做好新形势下的各项群众工作?	(44)
如何广泛调动人民群众参与的积极性?	(45)
在新形势下如何认真贯彻“十七”大精神的要求,做好基层 群众工作?	(45)
面对群众工作的新特点、新要求,如何提高群众工作的针对 性和实效性?	(46)
群众路线的基本内容是什么?	(47)
在制度建设中如何坚持党的群众路线?	(47)
如何坚持党的群众观、增强贯彻群众路线的自觉性和坚定性?	(48)
当前干群关系存在的主要问题有哪些?	(48)
当前干群关系存在的主要问题的根源有哪些?	(49)
如何密切新时期干群关系?	(50)
如何切实维护群众的切身利益?	(50)
如何正确处理人民内部矛盾?	(51)
为什么说做好群众工作是领导干部的基本功?	(52)
基层领导干部如何做好新形势下的群众工作?	(52)
坚持群众路线,领导干部应实现那“三个转变”?	(53)
四、农村群体性事件预防与处置	(55)
什么是群体性事件?	(55)
当前我国群体性事件的主要特征有哪些?	(55)
新时期农村群体性事件特点有哪些?	(56)
新时期农村群体性事件形成的原因有哪些?	(57)

新时期如何有效妥善处置农村群体性事件?	(59)
新时期农村群体性事件处置的原则是什么?	(61)
公安机关及人民警察处置群体性事件的法律依据主要有 哪些?	(62)
如何把握群体性事件规律,坚持“治标治本”相结合?	(64)
如何建立和完善处置群体性事件领导责任机制?	(65)
如何正确认识群体性事件产生的民族与宗教背景?	(65)
怎样理解积极预防人民内部矛盾的对抗和激化,是 构建社会主义和谐社会的必要条件?	(67)
为什么化解农村群体性事件,要必须解决好干部与群众 之间的矛盾?	(68)
基层干部在解决人民内部矛盾冲突时,有效方法有哪些?	(69)
五、农村常见行政违法行为认定与处罚	(71)
什么是违反治安管理的行为?	(71)
违反治安管理的行为可分为几大类?	(71)
什么是扰乱公共秩序行为?	(71)
什么是妨害公共安全行为?	(71)
什么是侵犯人身权利的违反治安管理行为?	(72)
不能按两种以上行为分别处罚的情形有哪些?	(72)
什么是连续行为?	(72)
什么是牵连行为?	(72)
什么是想象竞合行为?	(72)
什么是共同违反治安管理行为?	(73)
什么是单位违法行为?	(73)
什么是治安管理处罚?	(73)
治安管理处罚的种类有哪些?	(73)
治安管理处罚的决定由哪个机关作出?	(74)
治安管理处罚的管辖是如何规定的?	(75)



实施治安管理处罚的基本原则有哪些？	(75)
违反治安管理的哪些情形减轻处罚或者不予处罚？	(75)
违反治安管理的哪些情形要从重处罚？	(75)
哪些违反治安管理行人依照《治安管理处罚法》应当给予行 政拘留处罚的，但不执行行政拘留处罚？	(76)
精神病人，盲人或者又聋又哑的人违反治安管理的应如何 处理？	(76)
醉酒者违反治安管理的应如何处罚？醉酒者违反治安 管理为什么要处罚？	(77)
对扰乱机关单位、公共场所、公共交通等秩序的行为该如何 处罚？	(77)
破坏选举秩序的行为，是否应予治安处罚？	(77)
对利用封建迷信、会道门进行非法活动，应如何处罚？ ...	(77)
结伙斗殴的，应受到什么样的治安管理处罚？	(79)
对非法携带枪支、弹药或者管制器具的行为该如何处罚？	(80)
在铁路线路上行走坐卧、抢越铁路的行为，是否应予治安 管理处罚？	(80)
盗窃路面井盖等行为如何定性？	(80)
对恐怖、残忍表演的行为该如何处罚？	(80)
对强迫他人劳动的行为该如何处罚？	(81)
对非法限制他人人身自由的行为该如何处罚？	(81)
对非法侵入他人住宅的行为该如何处罚？	(81)
对非法搜查他人身体的行为该如何处罚？	(81)
对胁迫、诱骗或者利用他人乞讨的行为该如何处罚？	(81)
对以滋扰他人的方式乞讨的行为该如何处罚？	(82)
对写恐吓信或者以其他方法威胁他人人身安全的行为该 如何处罚？	(82)
对公然侮辱他人的行为该如何处罚？	(82)

对捏造事实诽谤他人的行为该如何处罚?	(83)
对诬告陷害他人的行为该如何处罚?	(83)
对证人及其近亲属进行打击报复的行为该如何处罚? ...	(84)
对发送淫秽、侮辱、恐吓或者其他信息的行为该如何处罚?	(84)
对偷窥、偷拍、窃听、散布他人隐私的行为该如何处罚?	(85)
对殴打或者故意伤害他人的行为该如何处罚?	(86)
对猥亵他人、故意裸露身体的行为该如何处罚?	(87)
对虐待家庭成员的行为该如何处罚?	(87)
对遗弃没有独立生活能力的被扶养人的行为该如何处罚?	(88)
对妨碍依法执行公务的行为该如何处罚?	(88)
对煽动、策划非法集会、游行、示威的行为该如何处罚?	(89)
对盗窃、损毁重要公共设施的行为该如何处罚?	(89)
对盗窃公私财物的行为该如何处罚?	(89)
对诈骗公私财物的行为该如何处罚?	(89)
对哄抢公私财物的行为该如何处罚?	(91)
对抢夺公私财物的行为该如何处罚?	(91)
对敲诈勒索公私财物的行为该如何处罚?	(91)
对故意损毁公私财物的行为该如何处罚?	(91)
对强买强卖商品,强迫他人提供服务或者强迫他人接受服务 的行为该如何处罚?	(91)
对出租房屋违反治安管理规定的行为如何处罚?	(92)
对制造噪声、饲养动物干扰他人正常生活的行为该如何处罚?	(93)
对偷开他人机动车的行为该如何处罚?	(93)
对卖淫、嫖娼、拉客招嫖以及引诱、容留、介绍他人卖淫的行为	



该如何处罚？	(94)
对制作、运输、复制、出售、出租淫秽物品以及进行淫秽表演、 淫乱活动等行为该如何处罚？	(94)
什么是“淫秽物品”？办理淫秽物品鉴定的程序是什么？	(94)
什么是制作、贩卖、传播淫秽物品？对之如何处罚？	(95)
对赌博的行为该如何处罚？	(95)
对涉及毒品的违法行为该如何处罚？	(95)
《治安管理处罚法》对传唤询问有哪些规定？	(97)
《治安管理处罚法》对公安机关进行检查有哪些规定？ ...	(98)
《治安管理处罚法》对治安管理处罚的决定程序作了哪些 规定？	(98)
在治安管理处罚时，什么情况下要依法举行听证？	(99)
《治安管理处罚法》对公安机关办理治安案件的期限是怎样 规定的？	(99)
《治安管理处罚法》对公安机关当场处罚的权限和程序是如何 规定的？	(99)
公安机关对违反治安管理行为引起的损害赔偿是否可以裁 决、调解？	(100)
公安机关在办理治安案件时查获的违禁品、非法财物、违法 所得、以及直接用于实施违法行为的工具应如何处理？	(100)
哪些违法活动的工具、设备或者涉案财物应当没收？	(101)
《治安管理处罚法》对被处罚人申请行政复议和行政诉讼是如 何规定的？	(101)
治安管理处罚决定书应当载明哪些内容？	(101)
担保人应具备哪些条件？担保人不履行担保义务的应当如 何处理？	(101)
什么是治安案件的行政诉讼？行政复议是否是治安案件行	

政诉讼的前置程序?	(102)
六、农村高发刑事犯罪类型认定与处罚	(105)
以暴力方法强制猥亵妇女的,应如何定罪量刑?	(105)
非法限制他人人身自由的,应如何定罪量刑?	(106)
绑架他人,勒索钱财的,应如何定罪量刑?	(107)
拐卖妇女、儿童,应如何定罪量刑?	(108)
收买被拐卖的妇女、儿童是否构成犯罪?	(109)
聚众阻碍解救被收买的妇女、儿童是否构成犯罪?	(110)
破坏选举,应如何定罪量刑?	(111)
破坏电力设备,应如何定罪量刑?	(112)
破坏广播电视设施、公用电信设施,应如何定罪量刑?	(113)
非法制造、买卖、运输、邮寄、储存枪支、弹药、爆炸物,应如何 定罪量刑?	(114)
非法持有、私藏枪支、弹药,应如何定罪量刑?	(115)
以暴力、威胁方法阻碍国家机关工作人员依法执行职务, 应如何定罪量刑?	(115)
组织、领导、参加黑社会性质组织,应如何定罪量刑?	(116)
向他人传授犯罪方法,应如何定罪量刑?	(117)
组织、利用会道门、邪教组织、利用迷信致人死亡,应如何定 罪量刑?	(118)
以营利为目的,聚众赌博、开设赌场,应如何定罪量刑?	(119)
窝藏、转移、收购、销售赃物,应如何定罪量刑?	(119)
走私、贩卖、运输、制造毒品,应如何定罪量刑?	(120)
非法持有毒品,应如何定罪量刑?	(121)
非法种植罂粟、大麻,应如何定罪量刑?	(121)



七、农村农民法律救济	(124)
(一) 行政复议	(124)
什么是行政复议?	(124)
什么是治安行政复议? 治安行政复议的期限是如何规定的?	(124)
行政复议的目的是什么?	(125)
行政复议有什么特点?	(125)
行政复议活动有哪些法律依据?	(126)
什么是行政复议申请人? 行政复议申请人应具备什么资格?	(126)
申请人在行政复议中享有哪些权利, 履行哪些义务?	(127)
什么是行政复议被申请人? 如何确认行政复议被申请人?	(128)
什么是行政复议第三人? 行政复议第三人有哪些特征?	(129)
行政复议的范围有哪些?	(130)
如何确定向哪个行政复议机关提起复议?	(132)
什么是行政复议机构?	(133)
行政复议机构应当履行哪些职责?	(133)
申请人可以用哪些方式申请行政复议?	(133)
同一行政复议案件申请人超过 5 人的, 可推选几名代表参加行政复议?	(134)
如何书写行政复议申请书?	(134)
不会写字的文盲应如何申请行政复议?	(134)
可否请人帮忙申请行政复议?	(134)
申请人申请行政复议应当提交哪些材料?	(134)
行政复议的审理有哪些程序与内容?	(135)
复议机关应在多长期限内作出复议决定?	(136)

行政复议机关受理后超过行政复议期限不作答复怎么办？	(136)
对行政复议决定不服怎么办？	(136)
对行政复议机关的裁决不服，可否向人民法院提起行政 诉讼？	(136)
申请行政复议是否收费？	(136)
复议申请人在行政复议中有那些权利？	(137)
公民是否可以对“红头文件”提出审查申请？	(137)
申请人在申请行政复议时是否可以提出行政赔偿请求？	(137)
申请人逾期不起诉又不履行行政复议决定的，或者不履 行最终裁决的行政复议决定的，如何处理？	(138)
申请人在什么情况下负有举证义务？	(138)
有权申请行政复议的公民出现死亡或者无民事行为能力 等情况，如何处理？	(138)
公民、法人或者其他组织依法提出行政复议申请，行政复 议机关无正当理由不受理的，如果处理？	(138)
公民、法人或者其他组织向法院提起行政诉讼，法院已经 受理的，可否再申请行政复议？	(139)
行政复议申请期限应当如何计算？	(139)
行政复议中有哪些时间规定？	(140)
行政复议期间行政机关作出的具体行政行为是否停止 执行？	(140)
行政复议机关作出决定要求行政机关重新处理的，行政 机关“换汤不换药”怎么办？	(141)
行政复议是行政系统内上级监督下级，复议机关会不会 护短？	(141)
被申请的行政机关不履行或无正当理由拖延履行行政 复议决定的，应当承担哪些责任？	(141)