

MIPA

必修核心课程

公共政策

{上}

PUBLIC POLICY

《公共政策》编写组 编



系统介绍欧美MPA必修核心课程，准确阐述MPA必须

牢固掌握的公共管理精髓要义

依据欧美最权威、最通行的知识，囊括最普遍、最适

用的方法

中国国际广播出版社

MPA

必修核心课程

公共政策

{下}

PUBLIC POLICY

《公共政策》编写组 编



系统介绍欧美MPA必修核心课程，准确阐述MPA必须
牢固掌握的公共管理精髓要义

依据欧美最权威、最通行的知识，囊括最普遍、最适
用的方法

中国国际广播出版社

造就行政精英

你是否觉得哈佛太远，2年太久？
全球顶级管理学院，就在家开学

MPA (Master of Public Administration, 公共管理硕士)，是面向政府部门及非政府公共机构，包括政党团体、事业单位、社会中介组织等公共部门的高层次、应用型专门人才。

MPA教育诞生于美国。在欧洲、北美一些发达国家中，MPA已有了超过半个世纪的办学历史。美国目前开设MPA课程的院校有220多所，在读学员达3万多人。MPA的毕业生主要是去地方、州、联邦政府机构、非营利的公共组织（各种社会中介组织、基金会、协会等）、思想库或咨询公司等，也有一些在企业的人事、行政部门工作。美国联邦政府中10%-20%的工作人员，公共政策领域中50%-60%的工作人员具有MPA或相近的学位。

MPA必修核心课程

公共政策 PUBLIC POLICY

公共政策行为 PUBLIC POLICY BEHAVIOR

公共财政学 PUBLIC FINANCE

行政法治 RULE BY LAW IN ADMINISTRATION

政府经济学 GOVERNMENTAL ECONOMICS

管理方法 MANAGEMENT METHODS

公共部门人力资源管理 HUMAN RESOURCE MANAGEMENT OF PUBLIC SECTOR

公共部门机关管理 PUBLIC ADMINISTRATIVE MANAGEMENT

MPA必修核心课程学习大纲

ISBN 7-5078-2119-6



9 787507 821192 >

ISBN 7-5078-2119-6

C·118 定价：58.00元（上、下册）

MPA 必修核心课程

公共政策

(下 册)

《公共政策》编写组 编

中国国际广播出版社

MPA 必修核心课程

公共政策

(下 册)

《公共政策》编写组 编

中国国际广播出版社

MPA 必修核心课程

公共政策

(上册)

《公共政策》编写组 编

中国国际广播出版社

图书在版编目(CIP)数据

公共政策/《公共政策》编写组编. —北京:中国国际广播出版社,2002.1

(MPA 必修核心课程)

ISBN 7-5078-2119-6

I.公… II.公… III.公共政策 IV.D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 000858 号

公共政策

编 著	《公共政策》编写组
责任编辑	李 镇 王先豫
版式设计	李超源
封面设计	徐 昕
出版发行	中国国际广播出版社(电话:68036519 传真:68033508)
社 址	北京复兴门外大街2号(国家广电总局内) 邮编:100866
经 销	新华书店
排 版	科鑫苑图文设计制作中心
印 刷	北京泽明印刷有限责任公司
装 订	北京泽明印刷有限责任公司
开 本	787×960 1/16
字 数	557千字
印 张	38
版 次	2002年1月北京第1版
印 次	2002年1月北京第1次印刷
书 号	ISBN 7-5078-2119-6/C·118
定 价	58.00元(上、下册)

国际广播版图书 版权所有 盗版必究

(如果发现图书质量问题,本社负责调换)

前 言

MPA 这一简洁而响亮的名称，以其不可抗拒的魅力和不可思议的魔力征服了全球主要发达国家，也强烈地吸引着中国的有识之士，特别是青年人的注意。

MPA (Master of Public Administration, 公共管理硕士)，是面向政府部门及非政府公共机构，包括政党团体、事业单位、社会中介组织等公共部门的高层次、应用型专门人才。

MPA 教育诞生于美国。在欧洲、北美一些发达国家中，MPA 已有了超过半个世纪的办学历史。美国目前开设 MPA 课程的院校有 220 多所，在读学员达 3 万多人。MPA 的毕业生主要是去地方、州、联邦政府机构、非营利的公共组织（各种社会中介组织、基金会、协会等）、思想库或咨询公司等，也有一些在企业的人事、行政部门工作。美国联邦政府中 10%~20% 的工作人员，公共政策领域中 50%~60% 的工作人员具有 MPA 或相近的学位。

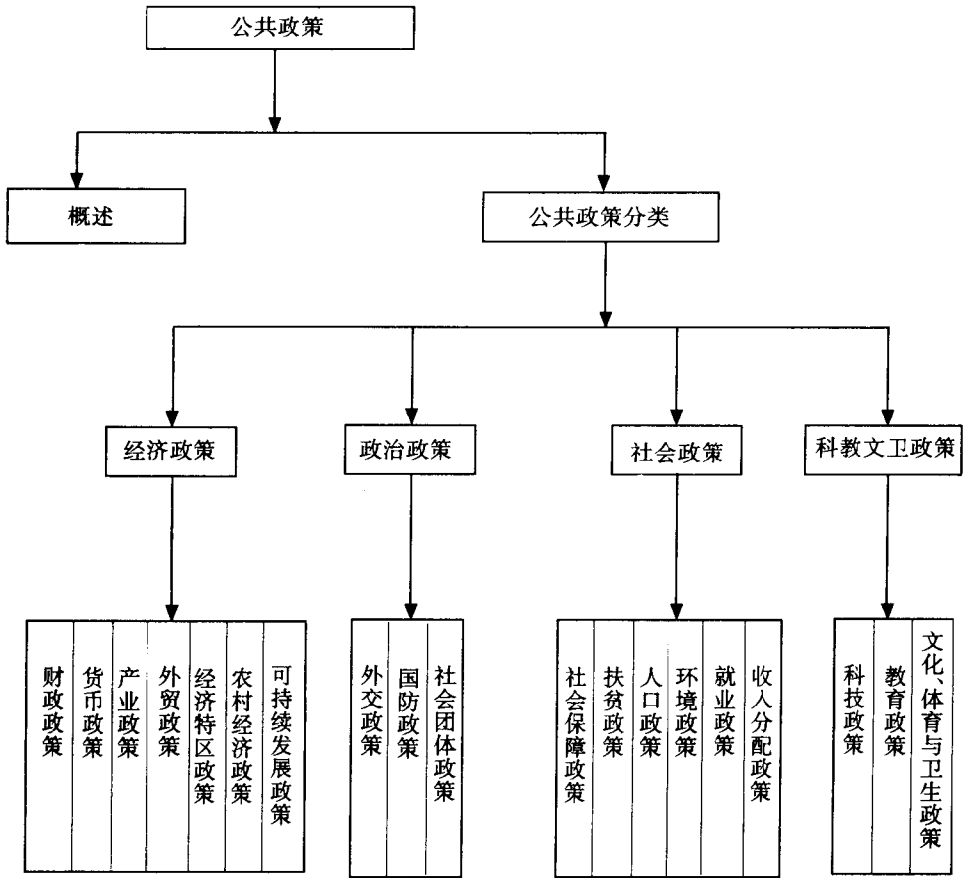
MPA 意味着超群的能力、胆识、品德……代表着财富、地位、权力、荣誉……预示着希望、成功和辉煌……

MPA 创造的奇迹得益于其教育的科学性、规范性、灵活性和实用性。MPA 教育具有传统教育不可比拟的特色和优势。在教育观念、教育理论、教学内容和教学方法等诸多方面，都显现出其不同凡响的特点。这些特点不仅贯彻于 MPA 教育的整个过程之中，还体现在高质量的教材里面。因此，学习和阅读 MPA 权威教材，是了解和掌握 MPA 精髓要义的捷径；尤其是在我国 MPA 教育发展尚不能完全满足广大求学者要求的时候，这种求知的方式越发显得必要和实惠。

我们组织编写的这套“MPA 必修核心课程”，包括《公共政策》(PUBLIC POLICY)、《公共政策行为》(PUBLIC POLICY BEHAVIOR)、《公共财政学》(PUBLIC FINANCE)、《行政法治》(RULE OF LAW IN ADMINISTRATION)、《政府经济学》(GOVERNMENTAL ECONOMICS)、《管理方法》(MANAGEMENT METHODS)、《公共部门人力资源管理》(HUMAN RESOURCE MANAGEMENT OF PUBLIC SECTOR)、《公共部门机关管理》(PUBLIC ADMINISTRATIVE MANAGEMENT)、《MPA 必修核心课程学习大纲》。这些教材囊括了公共管理最普遍、最适用的知识。系统研读这些教材，就能够比较全面地了解 and 掌握 MPA 必修核心课程的知识。（另外我们还组织编写有“MBA/MPA 必修公共课程”）

成就事业需要人才，优秀的公共管理人才需要接受一流的教育。实践证明，MPA 教育是当今世界培养职业公务员最完美的教育。一切有志于在行政界谋求发展并最终赢得成功的人士，都应该不失时机地夯实自己的知识根基。自学 MPA 必修核心课程的基本内容，能让你茅塞顿开、恍然大悟，会使你获得一种全新的感觉、全新的视野、全新的理念、全新的境界、全新的体验。

MPA 必修核心课程编委会



本书框架结构图

MPA 必修核心课程

编 委 会

主 编：甘华鸣

副主编：余兴安

编 委：(以姓氏笔画为序)

尹继卫 甘华鸣 余兴安

张学栋 苏祖勤 吴爱明

段尔煜 柏 华 唐 进

《公共政策》编写组

(以姓氏笔画为序)

王耀才 乔林碧 李燕凌 李积万

段甲强 侯菁菁 谢秋朝

MPA

PUBLIC POLICY

总 目 录

(上 册)

第一篇 理解公共政策

第一章 公共政策概述	(3)
------------	-----

第二篇 经济政策

第二章 财政政策	(27)
第三章 货币政策	(71)
第四章 产业政策	(98)
第五章 外资政策	(121)
第六章 外贸政策	(153)
第七章 经济特区政策	(180)
第八章 农业经济政策	(200)
第九章 可持续发展政策	(242)

(下 册)

第三篇 政治政策

第十章 国防政策	(271)
第十一章 外交政策	(292)
第十二章 社会团体政策	(317)

第四篇 社会政策

第十三章	收入分配政策	(341)
第十四章	就业政策	(362)
第十五章	社会保障政策	(386)
第十六章	扶贫政策	(411)
第十七章	人口政策	(436)
第十八章	环境政策	(461)

第五篇 科技文教政策

第十九章	科技政策	(489)
第二十章	教育政策	(521)
第二十一章	文化、体育与卫生政策	(560)
参考文献		(576)

上册目录

第一篇 理解公共政策

第一章 公共政策概述·····	(3)
第一节 公共政策的界定·····	(3)
一、公共政策的涵义·····	(3)
二、公共政策的特点·····	(5)
三、公共政策的内容和分类·····	(6)
第二节 公共政策的过程·····	(7)
一、公共政策问题的形成·····	(8)
二、公共政策的制定·····	(10)
三、公共政策执行·····	(11)
四、政策评估·····	(13)
五、政策调整·····	(15)
六、政策终结·····	(15)
第三节 公共政策的主体和客体·····	(16)
一、公共政策主体·····	(17)
二、公共政策客体·····	(22)

第二篇 经济政策

第二章 财政政策·····	(27)
第一节 财政政策概述·····	(27)
一、财政政策的内涵·····	(27)
二、财政政策的基本特征和主要功能·····	(29)
三、财政政策的类型·····	(33)

第二节	财政政策目标	(40)
一、	财政政策的目标体系	(40)
二、	财政政策各目标之间的冲突和协调	(50)
第三节	财政政策的工具	(53)
一、	财政政策的工具	(53)
二、	财政政策乘数效应	(59)
第四节	现阶段我国启动经济的积极财政政策	(63)
一、	实施积极财政政策的背景	(63)
二、	“积极财政”的政策措施	(66)
三、	积极的财政政策应有配套措施来落实	(69)
第三章	货币政策	(71)
第一节	货币制度与货币政策	(71)
一、	货币制度	(71)
二、	中国的货币政策	(72)
三、	货币政策决策机构	(75)
四、	货币政策在实现经济增长方式转变中的作用	(76)
第二节	我国目前的货币政策	(78)
一、	我国的货币政策工具	(78)
二、	通货紧缩及其治理措施	(80)
三、	人民币的自由兑换	(84)
第三节	我国货币政策的调整与完善	(86)
一、	70年代以来西方国家的货币政策	(86)
二、	供给型货币政策向双向型货币政策的调整	(88)
三、	货币政策的透明化	(89)
四、	我国货币政策传导渠道	(92)
第四章	产业政策	(98)
第一节	产业政策的基本原理和体系	(98)
一、	产业政策的含义	(98)
二、	实施产业政策的作用	(100)
三、	产业政策的体系	(102)
四、	产业结构与产业政策	(104)
第二节	我国产业政策现状	(106)
一、	我国产业政策的简要历史回顾	(106)
二、	当前产业政策支持的投资领域和制定的原则	(108)
三、	我国产业政策实施中的问题与矛盾	(109)

第三节 我国新时期的产业政策·····	(114)
一、积极应对入世的挑战·····	(114)
二、知识经济与我国的产业政策·····	(115)
三、西部大开发与产业政策的调整·····	(118)
第五章 外资政策·····	(121)
第一节 外商投资与外资政策·····	(121)
一、我国利用外资的基本原则和方针·····	(121)
二、中国吸收外资的基本政策·····	(125)
三、当前进一步鼓励外商投资的政策·····	(128)
四、国际直接投资·····	(131)
五、外商投资企业管理程序·····	(133)
第二节 我国利用外资的现状分析·····	(134)
一、中国引资经济效果的评价指标的选择·····	(134)
二、中国引资经济效果的评述·····	(135)
三、我国利用外资的基本经验和不足·····	(140)
第三节 新形势下我国外资政策的完善与发展·····	(143)
一、中国入世后开放领域内外无别·····	(143)
二、西部吸引外资的有利条件·····	(144)
三、西部开发呼唤外资政策的重大调整·····	(146)
四、加快西部开发的外资政策选择·····	(148)
第六章 外贸政策·····	(153)
第一节 国际贸易理论和外贸政策·····	(153)
一、自由贸易理论综述·····	(153)
二、保护贸易理论综述·····	(157)
三、国际贸易政策的基本类型·····	(161)
第二节 发展中国家的外贸政策·····	(162)
一、两种发展战略下的外贸政策的差异·····	(163)
二、发展中国家实行贸易保护政策的原因·····	(164)
三、对东亚奇迹的反思·····	(165)
第三节 我国的外贸体制改革·····	(167)
一、外贸体制改革的必要性·····	(167)
二、我国对外经济贸易体制改革的内容·····	(170)
第四节 新时期我国外贸政策的调整·····	(174)
一、中国加入世贸组织所需进行的外贸政策调整·····	(174)
二、加强中国的反倾销工作·····	(176)