

统一战线 理论研究成果 蓝皮书（2013年）

中国统一战线理论研究会 ◆ 编著



華文出版社
SINO-CULTURE PRESS

统一战线理论研究成果 蓝皮书

(2013年)

中国统一战线理论研究会 编著

华文出版社

图书在版编目（C I P）数据

统一战线理论研究成果蓝皮书. 2013年 / 中国统一战线理论研究会
编著. -- 北京 : 华文出版社, 2014. 7

ISBN 978-7-5075-4220-2

I. ①统… II. ①中… III. ①统一战线—理论研究—研究成果—中
国—2013 IV. ①D613

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第153381号

书 名: 统一战线理论研究成果蓝皮书 (2013年)

标准书号: ISBN 978-7-5075-4220-2

著 者: 中国统一战线理论研究会

责任编辑: 钟卫芳 宋军占

出版发行: 华文出版社

社 址: 北京市西城区广外大街305号8区2号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwcbs.com.cn>

投稿邮箱: zhong58336279@163.com

电 话: 编辑部 010-58336279 发行 010-58336267 邮购 010-58336253

经 销: 新华书店

印 刷: 北京楠海印刷厂

开 本: 170×230 1/16

印 张: 20.75

字 数: 310千

版 次: 2014年7月第1版

印 次: 2014年7月第1次印刷

定 价: 38.00元

版权所有, 侵权必究

目 录

基础理论

统一战线基础理论研究成果综述·····	3
中国梦是当代中国统一战线的最大共识·····	19
统一战线一致性包容主导多样性的时代内涵与政策实践创新·····	23
关于社会主义协商民主的几个问题·····	34
对加强新形势下基层统战工作的思考·····	45

多党合作领域

多党合作和民主党派工作研究成果综述·····	51
推进中国特色社会主义参政党建设 不断巩固和发展	
多党合作政治制度·····	58
多党合作中的政治协商是社会主义协商民主的生动实践·····	64
民主监督难题的症结所在及其破解之道·····	70

党外知识分子领域

无党派人士和党外知识分子工作研究成果综述·····	83
开展社会组织统战工作的思考与建议·····	92
关于拓展和深耕新的社会阶层统战工作的思考·····	96

民族工作领域

民族工作研究成果综述·····	105
民族和睦相处、和衷共济、和谐发展的理论发展·····	111
中国特色解决民族问题的道路理论内涵和实践特点·····	121
文化“元”的自主性与自觉性：多元文化政策之基·····	133

宗教工作领域

宗教工作研究成果综述·····	145
中国特色宗教与社会关系和谐论·····	149
从“积极引导适应”到“促进宗教关系和谐”·····	157
论宗教冲突的和谐转向·····	169

涉藏工作领域

涉藏工作研究成果综述·····	183
-----------------	-----

西藏宗教与社会镶嵌关系的历时性梳理·····	187
从传统迈向现代·····	198

非公有制经济人士统战工作领域

非公有制经济人士统战工作研究成果综述·····	211
加强理想信念教育 促进非公有制经济人士健康成长·····	220
在全面深化改革的实践中做好工商联工作·····	226
非公有制经济人士建立对党和政府信任的经济心理学三定律·····	239

港澳台海外统战工作领域

港澳台海外统战工作研究成果综述·····	255
从“荣誉安排”到“发挥作用”·····	264
两岸政治定位与一中框架刍议·····	278
国共政党互动与两岸政治协商刍议·····	289

党外代表人士队伍建设领域

党外代表人士队伍建设研究成果综述·····	299
新媒体：发现培养党外代表人士的新途径·····	307
高校党外代表人士个性化培养路径探析·····	315

理论研究大事记

2013年统一战线理论研究大事记..... 327

后 记..... 329

基础理论

统 一 战 线 理 论 研 究 成 果 蓝 皮 书 （ 2 0 1 3 年 ）

统一战线基础理论研究成果综述

2013年是统一战线围绕大局开拓进展的重要之年，也是统一战线理论研究深入推进的一年。统一战线基础理论研究坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神，紧紧围绕以习近平同志为总书记的党中央关于统一战线的新思想新观点新要求，深入研究统一战线重大理论问题，取得了一系列成果。现将有关成果综述如下：

一、关于统一战线是夺取中国特色社会主义事业新胜利、实现中华民族伟大复兴“中国梦”的重要法宝

1. 中国梦赋予统一战线法宝作用新内涵。从重要性看，法宝地位有科学概括。“重要法宝”是对统一战线战略地位最精辟的概括，从“三大法宝之一”到“三个重要法宝”，统一战线的地位作用不断提升到新的战略高度。党的十八大指出，统一战线是凝聚各方面力量，促进“五大关系”的和谐，夺取中国特色社会主义新胜利的重要法宝。统一战线法宝作用的内涵不断与时俱进，内容更加丰富，同时也对统一战线作用的发挥提出了新的更高要求。从必要性看，实现中国梦有“四个需要”。生产力不够发达的现实，需要统一战线调动各方力量共同奋斗；各种利益关系调整所带来的矛盾和纠纷，需要统一战线协调关系、化解矛盾；社会结构剧烈变动、思想观念多元多样，需要统一战线开放包容、凝聚共识；实现伟大中国梦，需要统一战线创造和谐的外部环境、推进祖国和平统一。从现实性看，统一战线有“四大

优势”。统一战线在长期的实践中，形成了独特的功能优势，主要包括议政建言的政治优势、人才荟萃的智力优势、联系广泛的资源优势、协调关系的功能优势。在服务党的中心工作中，必须充分发挥优势，找准促进发展的对接点，探索推动改革的着力点，打造改善民生的新亮点，努力实现更大作为。（四川省委统战部：《中国梦视阈中的统一战线》，2013年12月）

2. 发挥统一战线在实现中国梦中的重要作用。新形势下统一战线的法宝作用，根本功能是凝聚各方面力量的基本方式；主要内容是服务“五位一体”、推动科学发展，协调“五大关系”、促进社会和谐；最终目的是为中国特色社会主义事业增添助力、减少阻力、形成合力。这就要求统一战线进一步增强责任感使命感，更加注重献智与出力相结合、直接服务与间接服务相统一，引导广大成员积极投身全面建成小康社会实践，为经济社会发展贡献更大力量。（令计划：《深刻领会和认真贯彻十八大关于统一战线的新思想新要求》，《中国统一战线》2013年第4期）统一战线践行中国梦，要团结和带领广大成员立足于社会主义初级阶段这个总依据、五位一体这个总布局、实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴这个总任务，为中国特色社会主义事业贡献力量。各个政党、民族、宗教、阶层及海内外同胞虽然社会文化不同、工作领域不同、承担责任不同，但在实现中国梦上思想认识一致、整体利益一致、前进方向一致。统一战线要充分发挥人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势和特点，全身心地投入到中国梦的各项实践之中，在一致性中发挥多样性的优势，在多样性中保持一致性的合力，为实现中华民族伟大复兴凝聚最广泛的力量。（黑龙江省委统战部课题组：《中国梦：统一战线正确处理一致性与多样性关系的价值支撑、思想原则及行动路径》，2013年12月）

3. 统一战线助推中国梦的两个着力点。一个着力点是“统”，从强化统一战线的整合力推动实现中国梦。我国正处于社会转型期，社会在快速、高度地分化，人们的思想观念、利益追求、行为方式等诸多方面都呈现出多样化、复杂化的态势。统一战线作为大团结、大联合的组织，汇集了当今中国最广泛的群体和成员，它所特有的团结、沟通、协调的职能决定了它可以成

为新时期社会整合的理想工具。另一个着力点是“推”，从强化统一战线的动员力推动实现中国梦。中国梦不是一个空洞的政治理想，它的丰富内涵是包括每一个统战成员在内的，对自我价值认同、尊重与实现的渴望和追求。统一战线的动员力是推动实现中国梦的最基本条件。唯有持续加强统一战线的组织号召力与动员力，使社会成员的态度、价值观与期望值发生变化，让人们在中国梦共同追求与理念下对自己的美好未来产生憧憬、前瞻与预见，充分调动每一个成员对实现“个人梦”的自信心和能动性，才能够从内心深处激发起人们对中国梦的认同，以“圆小梦”来“筑大梦”。（陕西省统一战线理论与实践研究中心、陕西省委统战部联合课题组：《试论统一战线在实现中国梦伟大征程中的地位和作用——从“得大”与“兼小”的辩证关系谈起》，2013年12月）

二、关于正确处理统一战线的一致性和多样性关系

1. 一致性的本质要求和时代内涵。统一战线的一致性，就是各党派、各阶层和具有不同信仰与价值追求的人们共同利益的集中体现。这种共同利益，既是各方面统战成员具体利益的重要组成部分，又是实现其具体和现实利益的前提与基础。历史经验和现实需要都表明，一致性是确定统一战线所有战略策略、政策取向和基本实践的主轴。统一战线的一致性归结到一点，就是解决中国发展进步的主要矛盾，具体到当代党和国家事业发展战略布局上，就是实现中华民族伟大复兴，落实到当前实践中，就是坚定不移地贯彻党的十八大精神，核心是坚持中国特色社会主义道路、理论、制度不动摇，凝心聚力共同致力于实现全面建成小康社会的奋斗目标。（孙远良：《坚持用一致性主导多样性为全面建成小康社会汇聚正能量》，《中国统一战线》2013年第3期）

2. 多样性的表现形态。一是利益上的多样性，社会多样性的本质是利益关系，社会关系就其本质而言是利益关系。当前我国社会矛盾的加剧和复杂是社会群体利益多样性的反映，是不同利益群体不同的利益诉求和不同的利

益表达方式造成的，是传统的利益均衡格局剧烈调整的过程。二是政治倾向上的多样性。改革开放以来，随着我国经济体制改革的推进，不同利益群体的利益追求必然产生强烈的政治参与意愿，反映和提出不同的政治态度和政治目标。同时，随着开放的扩大，西方国家通过各种途径对中国进行意识形态输出和价值观渗透，加剧了政治倾向多样性的复杂程度。三是思想认识上的多样性。社会客观存在以及主观认识的多样性，必然会形成多种多样的思想观点。改革开放以来，人们的思想意识和价值观念呈现出多样化的态势，自主选择意识、自立自强意识不断增强，思想活跃程度不断提高。特别是随着全球化和信息化推进，社会生活众多领域、众多信息的交流与接触，极大地促进了不同观念、不同文化、不同价值的沟通与碰撞，也极大地加速了多样化的发展。（罗一民：《正确认识和处理统一战线中一致性和多样性的关系》，《中央社会主义学院学报》2013年第4期）

3. 正确处理一致性和多样性关系的基本原则。一是把握政治方向的坚定性，坚决捍卫人民根本利益的一致性。始终坚持人民根本利益一致性的政治方向，既是统一战线巩固和发展的基础，也是统一战线健康发展的前提条件。二是坚持凝心聚力的战略性，最大限度地激发社会发展活力的多样性。统一战线必须始终秉持凝心聚力的战略任务，最大限度地激发社会发展活力，为中国特色社会主义事业新胜利汇聚强大动力。三是提升政治制度的包容性，通过制度一致性整合社会多样性。必须充分利用中国特色社会主义政治制度的优越性，坚定走中国特色社会主义道路的自觉性，增强容纳和整合社会多样性的制度基础。四是发展协商民主的参与性，利用程序一致性吸纳社会多样性。统一战线应广泛运用政治协商的程序优势，充分发挥人民政协作为协商民主的重要渠道作用，不断促进协商民主的广泛多层制度化发展。五是增强群众工作的适应性，发挥党的领导的示范性引领社会多样性。统一战线要通过团结、教育和引导统一战线各方面成员，理解和接受党的政治主张，使中国共产党获得政治上、道义上、人心上的广泛认同和支持。（罗一民：《正确认识和处理统一战线中一致性和多样性的关系》，《中央社会主义学院学报》2013年第4期）

三、关于社会主义协商民主

1. 社会主义协商民主的基本特征。一是社会主义协商民主的本质是人民民主。中国的协商民主不是为弥补选举民主局限和弊端而被动产生的，它最初就是在统一战线这一重要政治形式中，在人民政协这一重要组织形式中产生的民主，是主动的民主选择，是以协商为特征的新型民主形式。作出这种选择的一个决定性因素，是我国民主政治建设同中国共产党的群众路线有着天然的血缘关系。二是社会主义协商民主的主旨是和谐共存。社会主义协商民主既关注决策的结果，又关注决策的过程，拓宽了民主的深度；既关注多数人的意见，又关注少数人的意见，拓宽了民主的广度。通过民主协商，寻求统筹兼顾的最大公约数，尽可能维护现时条件下各方的利益，实现双赢、多赢，促成各方和而不同、和谐相处，促成社会团结稳定。协商民主充满了中国传统哲学中“人同此心，心同此理”的理念，体现了中国共产党人和中国人民的政治智慧、思想开明和务实精神，彰显了我们党在民主制度选择上的自信力。三是社会主义协商民主的目标是协同共治。我国推进协商民主制度化发展，是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要步骤和举措。这种协商民主承认社会主体的多元化，倡导执政党、人大、政府、政协以及社会组织和公民一起进行国家治理，在实际运作中，尊重政治过程参与者的实际地位和具体要求，并赋予不同的协商空间、协商方式，表现出很强的针对性和实现的可行性。协商民主内容既有国家的大政方针，又包括群众生活的实际问题，既涉及政权机构、政协组织、执政党、参政党，又涉及人民团体、社会组织和基层自治组织等方方面面，各个领域和渠道，同时还有全国的、地方的、基层的不同层次。四是社会主义协商民主的重要渠道是人民政协。人民政协的协商民主，以宪法、政协章程和相关政策为依据，以中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为保障，集协商、监督、参与、合作于一体，实现了人民的知情权、参与权、表达权、监督权的有机结合，体现了社会主义民主的本质要求，符合广大人民群众的根本利益。（郑万通：《关于社会主义协商民主的几个问题》，《中国政协理论研究》2013年第4期）一是

参与各方的平等性，参与协商的各方主体包括执政党、参政党、群团组织、宗教团体、民族界别等地位平等。二是政治的合法性，各协商主体在开展民主协商的过程中，都要以宪法和法律为活动的基本准则。三是愿望的包容性，各协商主体在愿望上超越“从民所欲”的层面，达到“君子尚德”的高度，对协商意见体谅包容。四是内容的广泛性，涵盖政治、经济、文化、社会、民生等广阔领域。五是形式的灵活性，在实践中表现为政协会议、民主恳谈、民主议事、网络论坛等多种形式。六是方法的妥协性，以“和谐”为核心价值观，采取“不偏不倚、调和折中”的态度，在理性对话中系统、综合地反映诉求，在协商结果上作出必要的妥协和让步。七是言论的自由性，受《宪法》和党的文件双重保护，协商各方享有充分的言论自由，不戴帽子、不抓辫子、不打棍子。八是成果的丰富性，协商达成的决议、建议、提案以及报告等成果可以满足协商的需要。（刘晓庄：《协商民主：怎样看怎么办》，《中央社会主义学报》2013第5期）

2. 社会主义协商民主制度的内涵。社会主义协商民主制度是马克思主义民主思想、中华优秀传统文化与中国实践相结合的产物，是中国特色社会主义政治发展道路的重要组成部分；社会主义协商民主制度是一个制度体系，其理论架构包含两个部分：中国共产党领导的多党合作和政治协商制度；社会协商对话制度。三是社会主义协商民主是一种民主的治理形式，是一种决策机制，也是实践成果。（朱虹、孙信：《社会主义协商民主制度研究》，《中央社会主义学院学报》2013年第5期）

3. 社会主义协商民主仍然是一种定性的表述。从形式上看，设置社会主义协商民主制度的问题和难题很明显。比如，是和各基本制度一样，对协商民主制度另行制定成文的法律法规性文本，还是像社会主义市场经济制度那样，在总体导向（一般是文件形式）下针对不同领域或方面制定相应的法律法规？或者只把它作为一种制度性导向，同时把现在所有涉及专项协商的事务以及民主程序中的协商环节和内容的相应规范和做法都看成是这个制度的构成部分？从理论上讲，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度与社会主义协商民主制度存在一种功能交叉和相互衍生的特定政治关系，制度的

实施可能会出现性质确定和操作依据方面的一致或不协调、甚至矛盾。比如，单独设置协商民主制度将产生更多的功能交叉，无论从法理依据、学科理论还是实践需要来讲，都必须弄清楚多党合作制度、政治协商会议制度和社会主义协商民主制度的功能针对和相应的职能权限。同时，由于多党合作和政治协商这两个制度具有功能互补的意义，因此将社会主义协商民主作为一项专门制度的需要，其实是由多党合作和政治协商这两个制度所具有的民主和协商功能及其性质、特征而衍生出来的。正由于协商的民主性对于这两个制度来讲具有相互衍生的特点，当社会主义协商民主作为一项独立的制度的时候，其适用域能否涵盖多党合作制度和政治协商会议制度，以及如果它是独立且平行于后两者的制度，那么它是否具有、并如何设置对于后两者的协调机制，都是需要研究的难点问题。事实上，“社会主义协商民主”仍然是一种定性的表述，指的是在制度范畴和层面以协商为主要内容和机制的民主类型或形态。现在的主要问题是确定这个制度的性质，主要难点在于如何依据这个性质使所设置的操作规范和机制不与这个性质相矛盾，尤其是如何保证各种协商的民主特性。（孙津：《协商民主创制的主要问题和难点》，《中国政协理论研究》2013年第2期）

4. 中国特色社会主义协商文化的主要成分。一是政党政治协商文化。中共就党的重要文件、宪法和重要法律的修改建议、国家领导人的建议人选、关于推进改革开放的重要决定等重大方针政策和重要事务，在决策前和决策执行过程中，通过民主协商会、座谈会等与各民主党派、无党派人士进行政治协商。与之相互作用，中共的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验也得到各民主党派的高度认同和自觉遵循。在此过程中积淀了政党政治协商的组织原则、共同约定、历史传统、先辈风范等宝贵精神财富。二是政协界别协商文化。政协是中国特色社会主义协商文化的产生和集散的重要场所，政协的性质和职能尤其是界别特色，赋予了独特的协商文化，也决定了政协界别协商文化的价值追求。同时，政协在整合文化资源、深化协商文化研究、发展政协制度等方面具有特殊优势。三是行政治理协商文化。中共与党外人士在国家政权中，加强沟通和协商，共同商量问题和决定问题，共同

遵守少数服从多数、局部服从整体、下级服从上级的民主集中制，实现团结合作，完成共同目标，推动国家建设，形成和发展的行政治理协商文化，也是中国特色社会主义协商文化的基本要素。四是基层民主协商文化。中国实行基层民主自治制度，主要方式就是协商民主。随着信息化快速发展，大众网络协商也成为基层民主协商的新的形式。（中国统一战线理论研究会重庆研究基地：《中国特色社会主义协商文化的成分、内涵及特质研究》，2013年12月）

5. 统一战线与协商民主的关系。一是协商民主具有促进统一战线发展的根本属性。协商民主的主体多元性是统一战线的内在要求；平等性是统一战线的基本原则；参与性是统一战线的价值追求；责任性是统一战线的政治基础。二是协商民主能够实现社会主义爱国统一战线的强大功能。协商民主具有增进爱国统一战线内部团结、强化爱国统一战线沟通协调、提升爱国统一战线自我教育的功能。（苏红军：《协商民主：推进爱国统一战线的有效机制》，《中央社会主义学院学报》2013年第4期）

6. 推进协商民主的主要原则。一是坚持和加强中国共产党的领导，营造宽松和谐的政治氛围。进一步扩大知情权、规范政治协商内容、拓宽参政议政渠道、加大民主监督力度，为参政党创造一个宽松和谐、畅所欲言、真诚合作的政治环境。二是重在充分发扬党内民主，提升党内政治生活的质量。通过提高党内政治生活的民主化和制度化程度，以党内民主带动国家政治民主和全社会的人民民主，推进社会主义政治文明建设。三是提高政治协商程序化水平，提升协商民主的实效性。提高程序化水平，协商民主的范围要扩大，程度要加深，结果要反馈。四是加强参政党自身建设，充分发挥我国政党制度的优越性。参政党应在思想上、组织上、制度上、作风上加强建设，同时还要加强参政议政能力建设，提高多党合作和政治协商的质量，进一步拓宽参政空间，增强民主党派对政治社会的影响力。（任映红、任江南：《中国特色协商民主的现实优势和推进原则》，《中央社会主义学院学报》2013年第1期）

7. 推进协商民主的工作重点。社会主义协商民主是我国人民民主的重