



“十二五”国家重点图书出版规划项目

洞庭湖生态经济区研究丛书

The Research Series of Dongting Lake
Ecological Economic Zone

Dongting Lake

农村城镇化研究 ——以洞庭湖区域为例

柳思维 徐志耀 熊曦 著

湖南大学出版社

洞庭湖生态经济区研究丛书

农村城镇化研究

——以洞庭湖区域为例

柳思维 等著

湖南大学 出版社

内 容 简 介

本书包括理论与实证、战略与对策、实践与案例、专题研究等,多角度、深层次地探讨了我国农村城镇化问题。重点对环洞庭湖区域农村城镇化的历史沿革和发展现状进行了评析,提出了环洞庭湖区域农村城镇化建设战略对策。并对常德、岳阳、益阳三市农村城镇化实践进行了具体评述。

图书在版编目(CIP)数据

农村城镇化研究——以洞庭湖区域为例/柳思维,徐志耀,熊曦
著. —长沙:湖南大学出版社,2012.12

(洞庭湖生态经济区研究丛书)

ISBN 978-7-5667-0299-9

I. ①农… II. ①柳… ②徐… ③熊… III. ①洞庭湖—湖区
—农村—城市化—研究 IV. ①F299.276.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第005742号

农村城镇化研究——以洞庭湖区域为例

NONGCUN CHENGZHENHUA YANJIU

——YI DONGTINGHU QUYU WEILI

作 者:柳思维 徐志耀 熊 曦 著

策划编辑:刘 旺

责任编辑:刘 旺 责任校对:全 健 责任印制:陈 燕

印 装:国防科技大学印刷厂

开 本:710×1000 16开 印张:18.5 字数:353千

版 次:2014年6月第1版 印次:2014年6月第1次印刷

书 号:ISBN 978-7-5667-0299-9/Z·10

定 价:74.00元

出 版 人:雷 鸣

出版发行:湖南大学出版社

社 址:湖南·长沙·岳麓山 邮 编:410082

电 话:0731-88822559(发行部),88821174(编辑室),88821006(出版部)

传 真:0731-88649312(发行部),88822264(总编室)

网 址: <http://www.hnupress.com>

电子邮箱: liuwangfriend66@126.com

版权所有,盗版必究

湖南大学版图书凡有印装差错,请与发行部联系

前言

(一)

农村城镇化的问题是我 20 世纪 70 年代末从事经济学研究时就关注的一个领域，这也和我的工作经历有关。1970 年秋，我从中国人民大学贸易经济专业毕业后分配到湘西土家族苗族自治州民族贸易局工作，担任办公室综合秘书，就与民族地区农村小集镇结下了不解之缘。当时，我相当多的时间是下到全州十个县的农村城镇做市场调查。当时的体制是内外贸易不分家，商业供销不分家，民族贸易局机关是原商业局、外贸局、供销社三合一的行政机关，工作重心是抓支农，因此去基层供销社较多，而基层供销社所在地多在农村小城镇，因此，湘西许多著名小城镇也是我下去调查的地点。1970 年 8 月份第一次调查就去了永顺县王村镇，此外先后调研考察了永顺县万坪镇、龙山县里耶镇、花垣县茶洞镇、吉首乾州镇、泸溪县浦市镇、保靖县迁陵镇、大庸县永定镇和沅古坪镇、桑植洪家关镇、凤凰县阿拉镇等一些著名小城镇。尤其是 1973 年，组织上安排我去凤凰县阿拉区供销社锻炼，我在凤凰县阿拉镇工作生活了整整一年，目睹了地处湘黔边境上这一农村小城镇上一幕又一幕热闹的场景，亲身感受到小城镇在农村经济生活中的重要作用。

1978 年我离开政府机关到学校从事经济学、管理学教学与研究，在我大学老师、著名经济学家林文益教授指导下，我的学术研究就从农村小城镇集市贸易研究起步。我记得当时州委机关报《团结报》经济版曾分六次连载了我撰写的关于研究农村小城镇集市贸易的文章。在此基础上我撰写的《集市贸易与民族地区经济发展》的论文与调查报告先后在北京大学《经济科学》、《中央民族学院学报》等刊物上发表，还入选了 1982 年全国商品流通渠道理论研讨会，并在会上作了专题发言。1984 年 10 月商业部在江苏扬州市召开了全国第一次农村小城镇商业研讨会，我撰写的《论集镇商业在农村市场的横向功能》一文入选，我在会上作了专题发言，该文于 1985 年获中国商业经济学会首届优秀

科研成果二等奖，也是湖南省入选该奖项排第一的成果。会后，我参与了我国著名经济学家万典武教授主持的《集镇商业》一书的撰写及修改工作，这是我国第一本研究集镇（小城镇）商业的学术专著。扬州会议后，我便再次去凤凰县阿拉镇等地作了调查，撰写了《凤凰县阿拉镇牛市交易调查报告》，入选《集镇商业》一书，该书于1986年由中国商业出版社公开出版。

1984年我在扬州参加全国集镇商业研讨会时，结识了云南社科院经济研究所《经济问题探索》杂志社王若研究员，他与我一道应邀参加了《集镇商业》一书的修改，并约我撰写一篇关于中国农村小城镇的论文。会后，我便再次去湘西一些小城镇作了调查，并收集了全国各地农村重点小城镇的有关资料，在此基础上撰写了《中国农村集镇特点研究》的长篇论文，寄给王若研究员斧正，后选入《经济问题探索》杂志社专题论文集出版。1985年我从湘西自治州调往长沙工作，在湖南商学院前身湖南商业管理干部学院从事商业经济学、市场学、消费经济学、企业管理等课程的教学与科研，但对于中国农村市场与农村小城镇的研究一直没有间断。1998年为了应对城镇化新阶段的到来，我申报了一个湖南省软科学课题：以县城扩容为中心，加快湖南农村城镇化的研究。该课题获得立项，同时纳入当年湖南省各民主党派参政议政重点调研课题。我和课题组的同志先后到益阳市赫山区的泉交河镇、沧水铺镇，常德市安乡县城以及岳阳市湘阴县、君山区，长沙市望城县，湘潭市湘潭县等地调查。在调查研究的基础上，执笔撰写了《以县城扩容提质为重点，加快我省农村城镇化和农村人口非农化》的主题报告，调研报告初稿还得到了著名经济学家、原民盟中央副主席厉以宁教授、冯之浚教授的肯定和修改。该报告中明确提出：“通过实地调查和研究我省城镇化发展状况，认为在近、中期应当由中小城镇数量扩张转到以县城扩容和城镇化建设质量升级为重点的发展模式上来。”依据这一调研报告，我在全省政协会议上提交了“十五期间以县城扩容提质为重点加快全省城镇化”的提案，后来湖南省政府将这一建议纳入“十五”规划中，当时的湖南省计划委员会还专门给我来函，对此提案予以肯定。

在主持湖南省关于以县城扩容提质为重点加快农村城镇化课题的同时，1999年我申报了“关于环洞庭湖地区农村小城镇市场结构研究”的课题，被国家社科规划办评审批准立项，使我对农村小城镇的研究更加专门化和深入。其后，我在主持湖南省第一批重大社科基金项目“湖南应对中部崛起的战略与对策研究”中，重点将小城镇发展纳入长株潭城市群战略当中，专门论述。2005年我又主持了国家社科基金项目“关于城乡统筹发展的研究”，提出将发展重点农村小城镇作为城乡统筹发展的空间节点，与城市化、工业化、农业现代化同步推进，课题结题评审为优秀。2008年我申报主持了湖南省重大社科

基金招标项目课题“长株潭城市群建设中的城乡统筹制度创新研究”，我带领课题组同志先后来到长沙县的星沙镇、梨梨镇、黄兴镇、金井镇等地调查，对重点小城镇的发展及其在城乡统筹中的重要作用有了更深的认识。在本课题完成后，鉴于对城镇化问题的关注，2010年3月在原省委书记张春贤主持召开的转变经济发展方式座谈会上，我就湖南“十二五”经济发展思路作了发言，明确提出要完善“一化三基”的思路，要坚持工业化与城镇化并重，更加注重城镇化发展。同年4月在韩永文副省长召集的城市化座谈会上，我又重申了这一思路，并强调要重视农村重点小城镇的发展。我的建议得到了媒体的关注和省领导的重视，省委省政府广纳众议，及时提出了“四化两型”的发展战略，将工业化与城镇化、信息化、农业现代化并列为“四化”。2010年我又主持了湖南省社科基金重大项目委托课题“环洞庭湖区域城镇化研究”，主要内容在本书中作为重要内容述及。在研究这一课题的同时，2010年我作为省政府参事还向省政府提交了《突出提质发展农村重点小城镇推进湖南城镇化的思考》，并在年底的省参事工作会议上被选定为发言的三个参事代表之一，直接向徐守盛省长、于来山常务副省长、省委常委统战部长李微微作了汇报，得到了省领导的肯定。

罗列上述研究过程，并不能说明我在研究农村城镇化方面有什么重大创新；而只是表明，农村城镇化一直是我学术生涯中关注的重要问题之一。从我所理解的贸易经济专业知识来讲，从古至今城镇与市场和商业是不分家的，城镇既然是人口聚集的空间，有人群，就有规模消费需求；而要实现和满足人的消费需求，就必然要通过交换和商业这两个平台，这是经济学最基本的常识，更何况依赖交换是人的天性，正如亚当·斯密1776年在《国富论》中所讲的倾向交换是人不同于动物的原始本能，所以关注与研究商业和贸易，就不能不关注商业活动集聚和集中的小城镇。

(二)

关注农村小城镇的研究，这在很大程度上来源于我从小就形成的小城镇情结。从记事时起，两个小城镇就与我儿时的喜怒哀乐紧紧连在一起。我们家是半边户，我们兄弟几个与母亲住在洞庭湖边的农村，即原湘阴县第六区营田乡新民村，父亲当店员，在河市镇工作。在我家往西边8华里（1华里=0.5 km，后同）的地方有一个营田镇。营田镇处于湘江边，因水而兴，上连湘阴县湘江边上的虞公庙码头，镇西面的湘江中有个狭长形的洲，即湘阴县青山乡，村上居民以渔民为主，我母亲就是青山乡倪家山村人。营田镇作为一个

江边小镇并不大，我从小去外婆家就从这地方坐船，当时这里是水运码头，来往的船只很多，特别是江边经常停泊许多货船、渔船。我儿时脑海留下最早最深的记忆是我四岁那年和村里大人们去镇上看清匪反霸斗争中全乡举行的公审大会，会场设在营田镇旁边，我是骑在村里大人的肩头去参加大会的，一辈子都不会忘记。但我第一次感到小城镇的重要则是缘于我的一次治病经历。大概是1953年夏天我尚未读小学前，我脑袋顶上发炎长了一个疮，我母亲听了乡下巫医的话，请巫医画了一道“神牌”置于我家桌台上，神牌前放上一大白瓷碗，碗里面置入清水，曰神水。巫医另画一些“神符”放在瓷碗旁，然后将神符放入水中再捞起贴到我头顶患处，并嘱我母亲每天换一次符，但神水符贴了几天却没有一点效果，我脑袋上的疮反而越肿越大，变成了名副其实的“冲天炮”，由红变紫，越来越胀痛。周末一天，父亲从镇上回来一看我这个样子，十分着急，他将神灵牌和神水摔在地下，并带着我立即赶往营田镇医院。医生一看立即动了手术，用刀划开我头顶脓疮，用酒精将里面的脓液洗净，然后用纱布包住伤口，并用了一些药剂敷在上面，回到家不到一个星期就好了。这件事使我深深感受到在农村信鬼神治不了病，到村里解决不了的问题到镇上就可以解决。后来我从农村读初小二年级时便转学到营田镇小学，那时读小学是每天清早起床往镇上赶，放学后从镇里往农村家里跑。营田镇有一条东西走向的麻石街，一直从街东延伸到河边码头上，街两边南杂店、食品店、药店、餐饮店、日杂店、绸布店，一家接一家，还有渔具店、鱼店，卖新鲜活鱼、活鸡、活鸭的摊子也挤在街西头。河边码头上也有航班开往湘阴、磊石、南大、益阳等地。总之，这湘江边上的营田镇便是我家乡的名镇，作为当地政治、文化、经济、商业活动的中心，使我从小感受到，农村孩子读书、购物、治病都离不开小城镇。

而另一个儿时感受最深的小城镇则是河市镇。河市镇离我家较远，位于我家西北角二十多华里的洞庭湖边。它比营田镇规模大几倍，有“小南京”之称。我父亲从11岁当学徒出师后便一直在河市镇当店员。该镇位于汨罗江注入洞庭湖的交汇处，在汨罗江下游的西南边，离屈子祠不远。1953年我第一次去看望父亲就被该镇的热闹繁华所吸引。平时我们住在农村老家，家后面就是一望无际、波涛翻滚的洞庭湖。从小看到的是湖南的村落，炊烟、稻田、猪牛，脑子里全是湖南农村的场景。一进河市镇，立即被那鳞次栉比的街道，熙熙攘攘的人群，琳琅满目的商品，不绝于耳的叫卖声所吸引；还有在街道旁河港中，一排排停靠的大帆船，有的正在卸货，有的正在装货，挑着担子的人们从船头走上走下；这些都是我在乡下从未见到的景象。父亲当时是河市镇一家名为“大隆”南杂店的店员，白天站柜台售货十分繁忙，无暇顾及我。晚饭

后，商店关门，父亲偶尔也会带我到镇上的小茶坊去听道情（琴）。道情类似于北方的评弹，表演者操一把琵琶，边弹边唱边讲，多是章回小说中的历史故事，如罗通扫北、薛仁贵征东、薛丁山征西等，而我从小对历史感兴趣就是父亲在河市镇带我听评书故事所引发的。儿时的经历使我深深感到城镇的生活比农村丰富多了。城镇的房子多、人多、商店多，人与人交流多。但遗憾的是，随着年龄的增长，昔日繁华热闹的河市镇却在“人民公社、‘大跃进’、总路线三面红旗万岁”的欢呼声中渐渐消失了。1958年洞庭湖大围垦，我们村成了国营农场，一条长几十公里的大堤从营田镇修到垒石山，一条十多公里长的避洪沟从汨罗修到营田镇湘江边，汨罗江入洞庭湖口一大片湖泊全部封堵起来，围湖造田，昔日的水边重镇——河市镇竟成了一个死镇，镇的建制也被取消，成为一个分场场部所在地。对河市镇为什么消亡读中学时的我百思不得其解。一直到20世纪70年代末我从事经济学教学研究后才明白其变迁的历史原因和制度因素。因此，我在70年代末和80年代初开始从事农村市场研究时就特别关注湘西一批重要农村小城镇，当我站在酉水边里耶镇、王村镇时，我就想到洞庭湖东头有我儿时永难忘却的营田镇、河市镇，因而研究农村小城镇便成为我的一种责任和情感的寄托。

（三）

对研究洞庭湖区域城镇化的重视，还缘于我对湖南区域经济总体发展战略的关注，也是我在20世纪90年代作为省政协委员参政议政时对湖南区域经济发展战略进行思考的结果。当时湖南的发展战略是突出“一点一线”发展，并提出了加快西线开发，我认为这是对的，但总感到湖南经济发展离不开洞庭湖区域这一板块。记得80年代初我与原北京大学经济学院蒋建平教授^①一道研究明清之际湖南为什么成为中国米谷贸易货源之地时，就查阅了大量明清时期开发洞庭湖区域的资料。洞庭湖作为当时的天下第一米谷粮仓就得到清朝乾隆皇帝的高度肯定，并有“湖广熟，天下足”的评价。新中国成立以后，洞庭湖区作为重要的商品粮、棉、麻、猪、水产品等农产品生产基地，为国家经济发展和民生幸福作出了重要贡献。同时，其汇聚四水、吞吐长江、通江达海的独特区位优势也是湖南其他地区无法取代的。此外工业化、城镇化的发展也有一定基础，环湖产业带也正在形成。在系统思考的基础上，我于1996年参加了

^① 蒋建平，湖南湘阴人，1965年考入北京大学经济学院，1970年毕业留校工作，主攻近代经济史，系著名经济史学家，后调入北京商业管理干部学院任副院长、院长。

湖南省政协七届四次会议，并在会议上呈上了我的研究报告——《关于建设湘北环洞庭湖经济带的几个问题的研究》。该研究报告提出，“要使环洞庭湖经济带成为湖南省内继长株潭之后经济最具活力的地带之一”，“成为我省世纪之交和 21 世纪实施开放带动、兴工强农战略的示范区”；并具体提出以下观点：“要实现环湖地带农业的产业化、市场化、现代化、基地化，将环湖经济带的工业化和城市化有机结合起来，尽早形成背靠长江的环湖城市带”，“要以治水为重点突出抓好环湖经济带的基础建设”。我的这一材料得到省政协领导的肯定和重视。我记得我在省委大礼堂的主席台上发言后走下来的时候，正好遇到原省政协副主席陈彰嘉同志，他当场对我表示了赞赏和肯定。此文后来经过修改充实，并公开发表于《学术界》杂志 1997 年第 1 期，后又入选由湖南省社科联组织编写的《湖南跨世纪发展战略》一书。现在来看，当时文中提出的一些见解和对策今天仍有现实意义。

对洞庭湖经济带农村城镇化的关注促使我于 1999 年申报了国家社会科学规划基金项目课题“环洞庭湖地带农村小城镇市场结构研究”，该项目当年获得批准立项，这也是我获得立项的第一个国家社科基金课题。研究的主要内容是优化和完善洞庭湖地区农村小城镇的市场体系及其对策，以更好地促进农村重点小城镇在连结广大农村、促进农村城镇化方面发挥更大作用，围绕这一主题我先后在一批学术刊物上公开发表了关于“农村城镇化”的系列论文，《中国经济时报》《三湘都市报》《湘声报》《湖南经济报》先后对这些研究成果进行了采访报道或述评。2002 年我的“农村城镇化”系列论文获湖南省第六届优秀社科成果奖经济学类二等奖（一等奖当年空缺）。

2007 年底，国务院、国家发改委正式将长株潭城市群列为国家级两型社会建设综合配套改革试验区，这是湖南区域经济发展第一个进入国家战略层面的区域项目。紧接着湘南地区于 2010 年又作为承接产业转移的示范区进入国家战略层面，2011 年大湘西武陵山区作为集中连片的扶贫开发区也纳入了国家战略层面，唯独与鄱阳湖处于同等重要地位的洞庭湖区域在发展上没有进入国家战略层面。作为一个对家乡魂牵梦萦的经济学者，我们十分焦急，担心洞庭湖区域的发展成为被国家战略高层遗忘的角落。其实早在 2008 年江西鄱阳湖生态经济区列入国家战略层面后，我和湖南一批学者就酝酿着首先要从民间和学术研究上来推动洞庭湖区域经济社会的发展，为洞庭湖的发展鼓与呼。在湖南省委副书记梅克保、省人大原副主任颜永盛和一批省级老领导的支持重视下，在湖南省社科联原副主席刘宏研究员的具体组织协调下，湖南成立了湖南省洞庭湖经济社会发展研究会筹备组，中南林业科技大学、湖南商学院等作为筹备发起单位，刘茂松教授、李松龄教授、蔡四桂教授等学术界专家和我均出

任筹备组成员。2009年洞庭湖经济社会发展研究会在长沙正式成立，省人大原副主任颜永盛同志被推选为研究会会长，一批领导干部和专家学者均当选为研究会副会长，从此对洞庭湖研究的关注就成为一种有组织、有计划的常态活动了。颜永盛主任带领我们学会的专家、领导先后深入岳阳、常德、益阳调查了解后三峡时期洞庭湖区域发展中的新情况新问题，2010年和2011年相继在岳阳市、常德市举办了两届洞庭湖发展论坛，这就迎来了研究洞庭湖发展的学术高潮期。2010年我撰写了《努力将洞庭湖区域建成我省农村城镇化的示范地带》一文在《湖南城市经济》杂志上发表。在2010年洞庭湖发展论坛上，我作了《发展环洞庭湖旅游产业带》的主题报告。会后我又和刘宏副会长、聂芳容参事、童潜明研究员等一道就首先修建环湖旅游公路一事进行了专题研究，向省发改委提交了规划文本。我主持的“环洞庭湖区域城镇化研究”也被列为研究会首批重点课题，并同时列为湖南省社科基金重大项目委托课题。2011年湖南省召开第十次党代会前成立了党代会报告起草组，我和刘茂松教授作为学术界代表被聘为省党代会报告起草组顾问，在参与党代会报告起草及修改中，我们力主将洞庭湖区域写进党代会报告，并列为湖南经济的又一重要板块。省委主要领导最终拍板将“洞庭湖生态经济区”列入党代会报告，并决定将洞庭湖生态经济区规划制定纳入省委省政府议事日程。

2012年1月3日，湖南省发改委召集专家召开洞庭湖生态经济区发展规划编制大纲意见征求会，我与刘茂松教授、朱翔教授等参加了座谈，专家们就规划的发展思路、主要内容、对策等提出了建议。2月22日湖南省委副书记梅克保，省政府副省长徐明华、省人大原副主任颜永盛在岳阳市召开了洞庭湖生态经济区规划座谈会，省直有关厅局主要负责人，长沙、益阳、常德、岳阳四市政府负责人均参加了会议。我和刘茂松教授、刘宏教授、聂芳容研究员等专家参加了会议，我撰写了《关于洞庭湖生态经济区发展的战略思考》一文参加了会议，并在会上作了发言，其他专家也发了言，紧接着湖南省政协也将“环洞庭湖生态经济圈”发展列为省政协2012年参政议政重大课题。2月27日省政协党组副书记阳宝华、省政协副主席谭仲池召集了该课题调研组会议，我也与刘茂松教授、李松龄教授应邀参加了会议。3月13日在省政党组副书记阳宝华同志带领下，一批厅局领导和我们一道，再赴岳阳、湘阴、华容实地调查。这样建设洞庭湖生态经济区就成为全省各方的共识，这也是2012年开局之初湖南区域经济发展的一大盛事、一大喜事。我们相信，洞庭湖生态经济区的建设一定会进入国家战略层面，作为一直为洞庭湖发展鼓舞与欢呼的学者，我感到特别欣慰和激动。

(四)

《环洞庭湖区域城镇化研究》的内容涉及农村城镇化的理论与实践问题，本书主要从以下几个方面进行构架：

第一部分为理论与实证（1~5章）。在这一部分中一方面从理论上要解读农村城镇化，在对国内外学术界对城镇化研究成果进行综述评析的基础上，书中对中国特色城镇化进行了理论解读，并在对城镇化进行国际比较的同时，分析了中国城镇化的影响因素。另一方面，则对环洞庭湖区域及环洞庭湖地区农村城镇化的历史沿革和发展现状进行了概述与评析，也提出了构建洞庭湖生态经济圈的问题。同时，从定量分析方面试探性地构建了洞庭湖区域农村城镇化的指标体系，对环洞庭湖区域农村城镇化进行因子分析聚类分析，对洞庭湖农村城镇化进行了实证研究。

第二部分为战略与对策（6~8章）。该部分的内容首先是对推进洞庭湖区域农村城镇化的战略思想原则及指导思想进行了研究。在推进洞庭湖农村城镇化的对策研究中，最重要的是制度创新与制度设计。按照新制度经济学的观点，制度是经济发展与经济增长的一个重要变量。实际上，中国改革开放三十多年来的迅速发展，其根本还是制度变迁的结果，没有十一届三中全会确立的基本路线，没有实行市场取向的改革开放，不可能有今天中国经济总量居世界第二的格局。同理，要推进洞庭湖区域农村城镇化，必须加大制度创新，为此，对户籍制度、社会保障制度、土地流转制度、财政金融政策、行政管理体制等都必须进行改革与创新，以形成有利于促进农村城镇化的制度安排。在着力论述制度创新的同时，该篇还就推进洞庭湖区域农村城镇化的对策进行了探讨，分别从完善基础设施建设，加大产业发展力度，包括现代农业、工业、商贸流通产业、旅游产业的发展，以及加强人力资本培育等方面提出了建议。在调查中我们深感洞庭湖区农村城镇基础设施建设的滞后，一些上万人口的大镇到“十一五”末期连群众饮水的问题、垃圾处理问题、城镇农贸市场的建设问题都未解决好。因此，加强基础设施建设是城镇化的重中之重，而产业发展则是城镇化的重要动力与基础，没有产业基础的城镇化是伪城镇化。大力发展有湖区特色的工业、旅游业、商贸流通等服务业，创造更多的城镇就业岗位，是加快农民市民化的不二选择，同时加大人力资本建设投入，提高城镇干部、市民、农民素质是提高城镇化发展质量的保证。

第三部分为实践与案例（9~12章）。本部分对洞庭湖区域的农村城镇化的实践过程进行了研究，分别对益阳市、岳阳市、常德市的农村城镇化实践进

行了概括分析。处于南洞庭湖旁的益阳市和处于东洞庭湖的岳阳市以及处于西洞庭湖的常德市，既具有资源、产业、文化上的同源性、同构性，又在区位、产业、资源等方面具有差异性。以岳阳市为例，其在区位上处于洞庭湖入长江处，拥有天下名楼岳阳楼和湖南第一大内陆通江达海的港口城陵矶码头和湖南省最大的石化工业企业。而地处西洞庭湖的常德市在湖南素有纺城、烟都、酒乡之称，是著名的芙蓉王品牌卷烟产地和桃花源风景区所在地。地处南洞庭湖的益阳市正处于资水下游雪峰山脉接壤处，农林水产资源丰富，文化底蕴深厚。本篇特对三市的概况进行了论述，在此基础上对益阳、岳阳、常德三市的农村城镇化进展及经验启示进行了研究。同时对农村重点小城镇的个案进行了分析，对沅江草尾镇商业兴镇发展情况进行了调查，并对在农村重点城镇建设农村区域性综合商业中心的问题进行了探讨，以便为洞庭湖区域城镇化建设提供启示和参考。我认为中国地域广阔，湖区、山区、丘陵区、平原区人口的密度不同，并存在资源差异、产业差异和城市密度差异，城市化应有不同模式或不同发展类型，而且也不可能将农民都迁往或转移到某一个城市中去。相反，散布各地的农村重点小城镇便是农民就地转化的最优选择。因此，洞庭湖区域城镇化的一个重要内容就是要发展和建设好一批人口集中、规模在万人以上的（建制）重点小城镇，一方面能更好地吸收中心城市的各种功能的辐射；另一方面，又连接广大农村村庄社区，实现城乡统筹、城乡一体，因而在一个县域范围内城镇化的重点，是包括县城在内的一批重点农村小城镇的扩容升质与特色经济的发展。

第四部分为专题研究。它包括了两个方面的内容：其一是我主持研究湖南省社科基金重大委托课题“环洞庭湖区域农村城镇化研究”的阶段成果，包括公路基础设施对城镇化的空洞计量分析、洞庭湖区与鄱阳湖区城镇化模式的横向比较、城乡市场协调发展与城镇化的质量关系实证分析等。其二是我从20世纪80年代以来撰写的与农村城镇化有关的代表性论文，包括80年代初撰写的“农村集镇商业横向功能探讨”“中国农村集镇的特点与类型”。还有我主持国家社科基金项目“洞庭湖地带农村小城镇市场结构研究”的“农村城镇化”系列论文中的几篇，论文中关于“发展小城镇与扩大内需的相关效应”等观点当时被《经济学文摘》等引述为中国关于城镇化的代表性观点。值得欣慰的是，时间虽然过了二十多年，但过去论文中的一些论述及思想仍未过时。收录在此书中，也可以使读者了解我研究农村城镇化的思想轨迹，也可让实践再检验、再审视、再修正过去的某些研究结论。

由于本书撰写时间较为仓促，且本人学识有限，书中仍存在不少问题，特别是对洞庭湖区域农村有代表性的小城镇未作全景式的实地调查勘测与研究，

所取个案的代表性还不强，这是本书的一大缺陷。洞庭湖城镇化过程如何突出生态经济发展、如何建设两型城镇，本书也缺乏系统深入研究。此外，对农村城镇化模式的研究缺乏国际国内比较分析，事实上，欧美、日本等发达国家和巴西、印度等新兴市场力量国家，其农村城镇化的模式和经验教训也是值得我们借鉴的，但本书涉及不多。当然也考虑到国内关于这方面的研究著述及文献颇多，简单罗列难免有复制之嫌。

湖南省委副书记梅克保同志，湖南省人大原副主任、洞庭湖经济社会发展研究会会长颜永盛同志对于洞庭湖农村城镇化课题研究给予了高度重视与支持，特此表示衷心感谢。感谢湖南省社科规划办将洞庭湖农村城镇化列入2010年度重大委托课题。在本书研究撰写过程中，我和课题组成员先后深入到洞庭湖区的岳阳、益阳市的有关县、市、镇调查，得到湖区各调查所在地党和政府负责同志及有关部门的大力支持，湖南商学院欧阳尧书记、唐末兵校长，湖南省社科联原副主席刘宏教授，省委政研室巡视员张富泉同志，省发改委副主任欧阳彪博士、刘茂松教授、李松龄教授、蔡四桂教授等对本课题研究给予了指导帮助，湖南大学出版社对本书的编辑出版给予了精心安排，唐红涛副教授、徐志耀博士生、熊曦博士生、朱艳春博士生先后随我去湖区调查，一起协助我完成课题研究任务，熊曦博士生协助我完成全书部分初稿，一并表示衷心感谢。

目次

01	农村城镇化研究综述	001
1.1	国外研究综述	001
1.2	国内研究综述	007
02	农村城镇化概论	017
2.1	城市化的基本内涵及“中国特色城镇化”解读	017
2.2	农村城镇化的基本内涵及发展模式	021
2.3	城镇化发展的国际比较	027
2.4	农村城镇化的影响因素	040
2.5	农村城镇化的理论支撑	044
03	环洞庭湖区域农村城镇化发展现状研究	052
3.1	环洞庭湖区域的界定及历史沿革	052
3.2	努力建设环洞庭湖区域生态经济区	055
3.3	环洞庭湖区域农村城镇化发展现状	058
3.4	环洞庭湖区域农村城镇发展的特点	063
04	环洞庭湖区域农村城镇化水平评价研究	065
4.1	环洞庭湖区域农村城镇化指标体系的建立	065
4.2	环洞庭湖区域农村城镇化发展的因子分析	066
4.3	环洞庭湖区域农村城镇化发展的聚类分析	070
05	环洞庭湖区域农村城镇化的实证研究	073
5.1	农村城镇化影响因素的理论分析	073
5.2	模型设定及数据来源	074
5.3	实证的结果及解释	078

06	推进环洞庭湖区域农村城镇化的战略思考	082
6.1	推进环洞庭湖区域农村城镇化的战略意义	082
6.2	推进环洞庭湖区域农村城镇化的战略要求	085
6.3	推进环洞庭湖区域农村城镇化的战略原则	088
6.4	推进环洞庭湖区域农村城镇化的战略重点	090
07	推进环洞庭湖区域农村城镇化的制度创新	094
7.1	推进户籍制度改革	094
7.2	就业与社会保障制度创新	095
7.3	完善土地流转制度	097
7.4	财税金融政策创新	099
7.5	环洞庭湖区域城镇管理体制创新	101
08	加快推进环洞庭湖区域农村城镇化的措施	104
8.1	加快人力资本培育	104
8.2	完善基础设施建设	106
8.3	加大城镇化发展的产业基础	107
09	岳阳市农村城镇化实践	112
9.1	岳阳市的区位及经济社会发展概况	112
9.2	岳阳市农村城镇化空间布局与规划	119
9.3	岳阳市农村城镇化的功能定位与规模	121
9.4	岳阳市农村城镇化的经验及方向	124
10	常德市农村城镇化实践	129
10.1	常德市的区位及经济发展概况	129
10.2	常德市农村城镇化的思路及内容	134
10.3	常德市农村城镇化建设取得的成效	140
10.4	常德市农村城镇化的经验及启示	146
11	益阳市农村城镇化实践	153
11.1	益阳市的区位及经济社会发展概况	153
11.2	益阳市农村城镇化的成就及特点	155

11.3	益阳市农村城镇化的路径及模式	163
11.4	益阳市农村城镇化的经验及启示	165

12

典型案例：沅江市草尾镇商业兴镇的实践与探索

168

13

专题研究

178

13.1	浅谈集镇商业在农村市场中的横向联系功能	178
13.2	关于中国农村集镇特点研究	184
13.3	关于建设湘北环洞庭湖经济带的几个问题	193
13.4	论发展农村小城镇与加快中国城市化的若干问题	199
13.5	进一步破除城乡分割体制 加快农村城市化的探讨	208
13.6	努力将洞庭湖区域建成我省农村城镇化的示范地带	218
13.7	公路基础设施对中部地区城镇化贡献的空间计量分析	223
13.8	洞庭湖区与鄱阳湖区城镇化模式的横向比较及启示	231
13.9	加快发展环洞庭湖旅游产业带的思考	238
13.10	城乡市场协调发展与城镇化质量关系的实证分析	245
13.11	突出提质发展农村重点小城镇、推进湖南城镇化的思考	256
13.12	加快推进湖南省城镇化若干建议	264

参考文献

273

农村城镇化研究综述

1.1 国外研究综述

当前全球城乡人口各半，但至 2025 年将有 2/3 的人口居住在城市，并且到那时，城市人口中将有 80% 是在发展中国家（Wilson, 2004）。另一项预测与此类似，2030 年全球人口的增加主要是在发展中国家的城市（Graebl, 2004）。学术界普遍认为发展中国家的政府须加速城镇化进程，为经济持续增长提供不竭的动力。胡锦涛同志在党的十七大报告中明确指出：“走中国特色城镇化道路，按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则，促进大中小城市和小城镇协调发展。以增强综合承载能力为重点，以特大城市为依托，形成辐射作用大的城市群，培育新的经济增长极。”十七届五中全会的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》中再次明确指出：“坚持走中国特色城镇化道路，科学制订城镇化发展规划，促进城镇化健康发展。”这是我们党在深刻总结几十年来解决“三农”问题实践经验的基础上，根据我国经济社会发展的阶段性特点而提出的一个全新的思路和方针，是党中央在新世纪、新阶段做出的重大战略部署，是我们在“三农”问题认识上的一次升华和飞跃。2011 年底召开的中央经济工作会议再次强调，要积极稳妥推进城镇化，合理确定大中小城市和小城镇的功能定位、产业布局、开发边界，形成基本公共服务和基础设施一体化、网络化发展的城镇化新格局。加速推进城镇化是中国经济走持续发展道路的题中必有之义，国内外许多学者针对农村城镇化进行了深入系统的研究，并提出了城镇化的重要性、动力来源、实现途径以及评价指标体系等许多理论观点。