

21世纪法学文库

ER SHI YI SHI JI FA XUE WEN KU

ER SHI YI SHI JI FA XUE WEN KU

UE WEN KU

张庆福 主编

宪法学基本理论

上

社会科学文献出版社

·21 世纪法学文库·

宪法学基本理论

上 卷

张庆福 主编

社会科学文献出版社

·21 世纪法学文库·

宪法学基本理论

下 卷

张庆福 主编

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

宪法学基本理论(上、下)/张庆福主编. - 北京:社会科学文献出版社,1999.9

(21世纪法学文库)

ISBN 7-80050-506-5

I. 宪… II. 张… III. 宪法-理论 IV. D911.01

中国版本图书馆CIP数据核字(1999)第09182号

· 21世纪法学文库 ·

宪法学基本理论(上、下)



主 编: 张庆福

责任编辑: 魏 军

责任校对: 张 红 昆 鹏

责任印制: 盖永东

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街5号 电话65139961 邮编100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店总店北京发行所

排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷: 北京市密云春雷印刷厂

开 本: 850×1168毫米 1/32开

印 张: 31.25

字 数: 784千字

版 次: 1999年9月第1版 1999年9月第1次印刷

印 数: 0001-5000

ISBN 7-80050-506-5/D·113

定价(上、下): 56.00元

版权所有 翻印必究

主 编 张庆福

撰稿人 (按姓氏笔划为序)

陈云生 张庆福

周汉华 莫纪宏

序

李鐵世

党的十一届三中全会以来，中国人民高举邓小平理论伟大旗帜，摆脱了“左”的思想束缚，在政治、经济、文化各个领域进行全方位的改革，并取得了令世人瞩目的成就。社会主义的民主法制建设同样取得了可喜的进步。“加强社会主义民主，健全社会主义法制”成为国家政治生活的重要内容。党的十五大更是明确将“依法治国”确定为党领导人民治理国家的基本方略，并把“建设社会主义法治国家”作为建设有中国特色社会主义的一个基本目标，从而极大地丰富和发展了邓小平民主法制思想，反映了时代的要求、人民的意愿。

九届全国人大二次会议所通过的宪法修正案肯定了党的十五大报告的基本精神，郑重宣布“中华人民共和国实行依法治国，建设社会主义法治国家”。这就把党的主张通过法定程序上升到了集中体现人民意志的国家根本大法之中，使“依法治国”成为一项实实在在的、对各个国家机关和全社会都有普遍约束力的行为规则，一切违背法治原则、破坏法治的行为都是宪法所不容许的。毫无疑问，宪法的修改，为实施依法治国的方略提供了最高的法律保障，对促进社会主义民主法制建设和经济建设、维护国家的长治久安具有重要的现实意义和深远的历史意义。

依法治国首先应该是依宪法治国。因为，第一，宪法在一国法律中居于最高地位，是其他一切法律的立法基础和制定根据；如果宪法得不到实施，那么，国家法制的健全和统一就无从谈起，法制的和谐和内部的一致性就失去了根本保障。第二，宪法

作为民主制度的法律化，以人民主权为其最高原则，全面系统地确认了公民的基本权利和自由，并为人们能充分地、平等地、最大限度地享受这些权利和自由规定了一系列的保障措施；如果宪法得不到实施，人们的权利和自由就无从谈起，法治也就失去了生命和活力。第三，宪法还用根本法的形式确认国家政权的合宪性，规定有利于巩固国家政权的根本制度和政治秩序，规定国家的基本经济制度和文化制度，规定国家权力的组织形式，权力行使中的分工、运行原则与程序等。很显然，如果宪法得不到实施，必将导致国家的根本制度遭到侵害、破坏的后果，甚至会危及国家政权的存续和造成社会的动荡。因此，宪法在国家的法制建设中起着至关重要的作用，只有宪法的规定得到全面贯彻和执行，宪法的至上权威得到真正确立，人民当家作主的地位才能得到切实保障，社会的发展才能有正确的目标和方向。

当然，宪法的实施是一项复杂而艰难的社会系统工程。这其中，需要有一部符合国情的科学的合理的宪法，需要有一套健全而完善的宪法监督制度，需要全社会有一种浓郁的尊重宪法、信仰宪法的氛围和强烈的护宪精神等；同时，还需要宪法学理论研究水平的提高。宪法学是一门专业性、技术性很强，同时极具理论性和应用性的社会科学。社会主义宪政的伟大实践推动着宪法学研究的繁荣和发展，实践中的开拓创新需要在理论上给予科学的总结、论证和指导。伴随着我国法制建设的进程，法学界针对我国宪政建设中的一些问题进行了广泛而深入的学术研究，取得了丰硕的成果，并为党和国家的决策提供了许多理论支持和制度上的建议，对中国新时期的宪政发展，做出了贡献。然而，应该看到，宪法学基础理论的研究仍是一个薄弱环节，这有赖于一大批献身于学术事业的法学家、法律工作者孜孜以求的不懈努力。张庆福教授主编的《宪法学基本理论》体系严谨，资料翔实，史、论结合，对宪政建设的理论和实践问题作了义理精微的分析

序

和探讨，不乏给人以启迪、思索之处，是一部有较高学术品味的法学著作。故我愿意为之作序推介，并祝愿我国宪法学研究欣欣向荣、枝繁叶茂。

1999年6月30日

再版前言

本书自1994年出版以来，得到了同行们和广大读者的厚爱。但由于印刷数量有限，市场上很快脱销。几年来不断有读者来函索购本书，作者也曾想修改重印，但由于各种原因没能实现。1998年6月，中国社会科学院科研局刘白驹先生提议再版本书，并立即得到了社会科学文献出版社总编辑谢寿光先生的赞同。可以说，没有两位先生的积极支持，现在再版是很困难的。作者借此机会向他们表示深深的谢意。

在本书再版之际，中国社会科学院李铁映院长欣然命笔为本书作序，作者非常感谢。

这次再版除个别章节作了较大的变动外，其余部分基本维持原状。尽管作者又有些新的认识和想法，希望作全面的修改。但由于现在手头任务较多，加之时间仓促，这一愿望只能留待以后实现了。望读者见谅。

最后还需说明一下本书作者的现状。除主编外，陈云生先生已由副教授晋升为教授，莫纪宏、周汉华两位先生也已晋升为副教授。

主 编

1999年6月30日

前 言

党的十一届三中全会以后，随着我国改革开放和社会主义现代化建设事业的不断发展，我国的宪法学研究也不断发展，并取得了很大成绩，但也还存在不少问题。宪法学基本理论研究的薄弱就是亟待解决的问题。基于这种认识，作者不揣冒昧，撰写本书，着重在这方面进行探讨。

在体系安排上，本书从发展的观点和各国宪政实践出发，将宪法学的内容归为四个方面：理论、历史、实体和实施。考虑到实体部分内容多，分量重，为了使各编篇幅大体协调，故又把实体部分划为国家基本政治制度、社会经济文化制度、公民的基本权利义务和国家机构四编。这样，全书除导论，就成了七编。在问题的阐述上，本书在对宪法学基本理论进行论述的同时，还注意对宪法学研究中有关争论的问题和涉及比较少的问题的探讨。在研究的范围方面，本书涉及国内和国外、发达国家和发展中国家、成文宪法文件和宪法判例及习惯、宪法规范及其实现、宪法学的一般规律和各国宪法的特点等。最后，本书还注意对国内外宪政实践的研究，并在此基础上提出了加强和完善我国社会主义宪政建设的意见。

本课题为中国社会科学院院重点项目。参加本书撰写的有（按编章安排为序）：张庆福教授（导论、第一编和第二编）；莫纪宏博士（第三编第一章、第四章、第五章和第四编）；陈云生博士、副教授（第三编第二章、第三章、第六章和第五编、第七编）；周汉华讲师（第六编）。由张庆福教授主编。

我国著名宪法学家王叔文教授、许崇德教授审阅了本书的部分编章，周延瑞副教授审阅了全部书稿，提出了许多宝贵的意

见。特别应该提到的是周延瑞副教授先后对书稿做了几次审阅，在提出修改意见的同时，还帮助校订了本书中所用的引语和材料，为本书的完成提供了极大的帮助。另外，在写作过程中，吸收了以前研究的成果，在此一并致以真诚的谢意。

本书中的许多论述都是作者个人的见解。由于水平所限，错误和不当之处一定不少，敬请读者批评指正。

主 编

1992年12月6日

目 录

导 论	1
-----	---

第一编 基本理论

第一章 宪法的概念和本质	23
第一节 宪法的含义	23
第二节 宪法是法	32
第三节 宪法是国家根本大法	34
第四节 宪法是民主政治的产物，是民主制度化、法律化的基本形式	37
第五节 宪法是阶级力量对比关系的表现	39
第六节 有关宪法本质的理论	42
第二章 宪法与宪政	54
第一节 宪政的概念和本质	54
第二节 宪法与宪政的关系	61
第三节 实施宪法，建设有中国特色的社会主义宪政	64
第三章 宪法结构与宪法内容	79
第一节 宪法结构	79

第二节	宪法内容	83
第三节	宪法内容与宪法结构的关系	99
第四章	宪法渊源	106
第一节	宪法渊源的概念	106
第二节	宪法渊源的种类	107
第三节	我国宪法的渊源	113
第五章	宪法分类	121
第一节	概述	121
第二节	对宪法进行分类的意义	124
第三节	宪法的传统分类及评价	125
第四节	宪法的其他分类	140
第五节	马克思主义的分类	155
第六章	宪法规范及其特性	163
第一节	法律规范和宪法规范	163
第二节	宪法规范的主要特性	166
第七章	宪法的基本原则	179
第一节	宪法基本原则的概念	179
第二节	宪法的基本原则	180
第三节	四项基本原则是我国宪法总的指导思想 和基本原则	194
第八章	宪法作用	198
第一节	宪法对经济制度的作用	198
第二节	宪法对政治制度的作用	201

第三节	宪法对文化制度的作用·····	204
第四节	宪法对法制的作用·····	205
第九章	宪法解释 ·····	209
第一节	宪法解释的含义及分类·····	209
第二节	宪法解释的必要·····	212
第三节	宪法解释机关及其遵循的原则·····	215
第四节	宪法解释的效力及变更·····	219
第五节	我国宪法解释制度·····	222
第十章	宪法修改 ·····	227
第一节	宪法修改的含义·····	227
第二节	宪法修改的原因·····	229
第三节	宪法修改的限制·····	232
第四节	宪法修改的方式·····	238
第五节	宪法修改的程序·····	241
第六节	我国宪法的修改·····	247

第二编 历史发展

第一章	外国宪法的产生与历史发展 ·····	253
第一节	外国宪法的产生·····	253
第二节	外国宪法的发展·····	268
第二章	我国宪法的产生与历史发展 ·····	295
第一节	新中国诞生前的宪法的产生与发展·····	295
第二节	新中国宪法的产生与发展·····	315

第三章 宪法的发展趋势..... 334

第三编 国家基本政治制度

第一章 国体..... 351

第一节 概述..... 351

第二节 外国宪法规定的国体..... 353

第三节 我国宪法规定的国体..... 359

第二章 政体..... 365

第一节 概述..... 365

第二节 外国宪法规定的立宪政体..... 370

第三节 我国宪法规定的立宪政体..... 381

第三章 国家结构..... 395

第一节 概述..... 395

第二节 外国宪法规定的国家结构..... 396

第三节 我国宪法规定的国家结构..... 404

第四章 选举制度..... 437

第一节 概述..... 437

第二节 外国宪法规定的选举制度..... 438

第三节 我国宪法规定的选举制度..... 455

第五章 政党制度..... 460

第一节 概述..... 460

目 录

第二节	外国宪法规定的政党制度·····	461
第三节	我国宪法规定的政党制度·····	473
第六章	国家象征 ·····	478
第一节	概 述·····	478
第二节	外国宪法规定的国家象征·····	480
第三节	我国宪法规定的国家象征·····	484

目 录

第四编 社会经济制度、社会 文化制度和社会意识 形态的宪法基础

第一章 社会经济制度·····	491
第一节 概 述·····	491
第二节 外国宪法规定的经济制度·····	493
第三节 我国宪法规定的经济制度·····	523
第二章 社会文化制度·····	531
第一节 概 述·····	531
第二节 外国宪法规定的文化制度·····	533
第三节 我国宪法规定的文化制度·····	545
第三章 社会意识形态的宪法基础·····	550
第一节 概 述·····	550
第二节 外国宪法规定的社会意识形态的基本原则·····	552
第三节 我国宪法规定的社会意识形态的基本原则·····	565