

F592.9
6

榆林公路管理总段史

(1 9 4 9 — 1 9 8 5)

陕西省榆林公路管理总段编

1990.8

总 序

盛世修史，史以资治。党的十一届三中全会以后，拨乱反正，我国的社会主义物质文明和精神文明建设日新月异。作为精神文明建设的一个组成部分，在党中央和各级党委的领导下，全国各地各行业，广泛组织力量，在史学专家的指导下，开展了群众性的编史修志工作，总结过去，展示现实，以便吸取经验教训，筹划未来，沿着顺利的道路开拓前进！

陕西是中华民族灿烂文化的发祥地之一。从公元前十一世纪的西周开始，到公元九世纪的唐末，一直是全国政治、经济、文化的中心，交通运输也处在举足轻重的地位。随后，政治中心东移，但仍是联接西北、西南广大地区的交通枢纽。1840年帝国主义入侵以后，中国逐渐沦为殖民地、半殖民地。帝国主义贪婪地掠夺中国的财富，在交通相对发达的沿海地区，开办了一些加工工业，牟取暴利，形成中国经济的畸形发展。陕西因处内陆省份，发展缓慢，各方面日益落后，交通运输也江河日下，长期处在大车道、人行小道和畜拉人负的原始落后状态。1922年西安至潼关公路草成粗通，陕西的陆路交通始逐步向公路和汽车运输过渡。

中华民国时期，陕西由于军阀混战和国民党腐朽的

反动统治，经济凋敝，民不聊生，公路建设如蜗牛爬行，步履艰难，发展滞缓。到1949年5月，全省名义上修有公路5,000余公里，但其中相当一部份是修而未通或通而废弃，有名无实，实际上勉可通车的只有4,300余公里。通车的公路，标准极低，缺桥少涵又遭国民党军队溃退时疯狂破坏，绝大多数断阻。

中华人民共和国成立，建立了社会主义制度，陕西的公路交通跨入了新的历史发展时期。三十多年来，在中共陕西省委和省人民政府的领导下，随着工农业生产的不断发展，公路建设依靠全省广大人民群众，采用国家投资，社会集资、民工建勤，民办公助等多种形式，发展十分迅速。到1985年底，全省共有公路37,088公里，平均每百平方公里18.04公里。以西安为中心，通向全省各城镇和乡村的公路网基本形成。公路的技术标准和质量也不断提高，等级公路占总里程的72.4%，有路面里程占公路总里程58.4%，其中，高级、次高级路面占有路面里程的22.3%。共有公路桥梁3,903座，共长129,610延米，其中永久式分别占96.85%和98.1%。公路通过的主要江河，均有现代化的各类钢筋混凝土大、中型桥梁连接，天堑变通途。公路的发展，在社会主义建设中，发挥了重要作用。

陕西省公路局作为公路交通事业的管理部門，是随着陕西公路的出现、发展而诞生和日益成长起来的，到1989年已有70年的历史。它的称谓和业务范围虽迭经变化，但是修建、养护和管理公路的职能大体上始终如一。

1919年（民国8年），为筹办西安至观音堂间汽车运输，在西安成立官商合办的西堂汽车股份有限公司筹备处，1921年（民国10年）改为官办的路工局，负责修建西安至潼关公路，不久撤销路工局，成立长潼汽车局，负责整修、管理、养护西潼和西安至长武公路。1930年正式改名陕西省公路局，负责全省公路养护和经营汽车运输业务。1932年，公路的修建，养护划归省建设厅，公路局改为汽车管理局。1936年改为省公路管理局，负责省道的养护管理。1945年改为省公路局，直到1949年5月西安解放时，公路局的业务包括公路修建、养护、交通、管理和汽车运输以及西安市内的公共汽车，共有职工1,366人，其中养、建职工967人。没有施工机械和汽车，全靠手工操作，设备极为简陋。

中华人民共和国成立后，随着公路养建事业的发展，陕西省公路局的机构不断壮大，职工人数日益增多，业务素质和技术水平逐渐提高，机械装备日渐充实更新，施工手段在现代化的途程上快步前进。到1985年底，全局共有17个直属单位，职工15,389人，其中技术干部802人。拥有各类机械、车辆35个系列，共4,783台件，主要养建项目大多实现了机械化、半机械化。1989年底建成通车的西安至三原一级公路和正在施工的西安至潼临高速公路，主要由我局路桥公司承担，掀开了修建高等级公路和施工机械化新的一页。

公路局的发展变化，从属于公路事业的兴衰，须臾难分，两者互为条件，互为因果，相得益彰。现在，陕

西的公路事业正在大步跨上一个新阶梯。全省公路里程虽然不少，但等级偏低，特别是关中经济发达地区很不适应，成为制约经济发展的一个因素。今后任务日大，要求日高，公路局任重道远，必须奋勇前进，适应新形势！

温故而知新。社会的前进，始终是继承和开拓的结果。局和各公路总段以及厂、院的同志，在马列主义和毛泽东思想指导下，本着实事求是的精神，经过艰辛的努力，编写出公路局和各自部门建国以来的发展变化历史，从中吸取教益，将在今后的养建事业中充分发挥社会效益和经济效益！

陕西省公路局局长 张维光

一九八九年十二月八日

前 言

榆林公路管理总段史的编写，始于1985年4月。1986年12月完成《资料汇编》、《大事记》和《概述》。1988年完成《段史资料长编》。经过省交通厅和公路局编史办同志们的指导，以及邀请“老公路”进行座谈，又进行了一次实地调查，核实资料，不少章节或段落多次反复易稿，到1989年底完成段史初稿。

在编写过程中，受到各级领导和众多同志的关怀支持，如原榆林地区农业局局长苏振荣，榆林地区汽车配件公司书记马子洲，榆林地区交通志编写办公室郝志强，榆林地区交通局副局长高巨斌、科长潘明照，榆林公路总段前任党委书记石元玉，总段长贺正堂，以及李斌、吕益民、延光仁、叶均山、高敦厚、麻乐华、李存义、白启文、张庆荣、师光清、何宏远、余志旭、李发明、杨海萍、秦志英等同志均提供了不少宝贵资料，并给予很大的支持和帮助。对此，我们表示衷心感谢。

由于我们水平和业务能力有限，加之机构多变，有些档案资料散失不全，所以，写成的这部段史未必能全面反映榆林总段公路养建事业的发展全过程，也未必能够客观翔实地反映我段广大养路职工辛勤奋斗的史实及

经验。差错可能不少，敬请批评指正。

榆林公路管理总段编史办公室

一九九〇年五月

总序
前言

目 录

绪论·····	(1)
---------	-------

第一章 机构初建与养建业务的起始

(1949—1956)

第一节 机构的初建·····	(6)
一、咸宋公路绥德养路段·····	(6)
二、陕西省交通厅公路局鱼河养路工区·····	(7)
三、陕西省交通厅公路局榆林、绥德养路段·····	(7)
四、工会组织·····	(8)
第二节 使用民工建勤恢复和新建公路·····	(9)
一、公路的恢复·····	(10)
二、公路的新建·····	(12)
第三节 公路养护业务的起始·····	(13)
一、由群众养护走向道群共养·····	(13)

二、公路绿化	(14)
三、路政管理	(15)
第四节 新建和改建公路	(18)
一、新建公路	(18)
二、公路改建	(22)
第五节 桥梁建设	(24)
一、第一座钢筋混凝土板桥——义合镇人民桥的修建	(24)
二、新建鱼河堡无定河石台木面桥	(26)
第六节 工资福利	(27)
一、工资	(27)
二、福利	(28)
第七节 扫盲和冬训	(28)

第二章 机构在多变中逐步健全， 业务技术不断提高

(1957—1965)

第一节 机构在多变中逐步健全	(31)
一、陕西省榆林专员公署榆林养路段	(31)
二、陕西省榆林专员公署榆林公路管理段	(32)
三、陕西省绥德、榆林公路管理段	(33)
四、陕西省榆林公路管理总段	(34)
第二节 公路改善工程	(36)
一、西包公路九里山路基改善	(36)
二、榆定路烂泥湾改线	(36)
三、榆定路花虎滩改线	(37)

第三节 桥梁建设	(38)
一、榆府路窟野河石拱桥	(38)
二、绥榆路三岔湾青云、青阳石拱桥	(39)
三、榆府路秃尾河石台木面桥	(39)
四、榆定路响水柿子河桥	(40)
第四节 路面的改善	(41)
一、铺筑碎(砾)石路面	(41)
二、铺筑柴草路面	(42)
三、西包路推广路面松散保护层	(43)
第五节 依靠民工建勤普修公路	(44)
第六节 加强基层组织管理	(45)
一、组织管理制度的初步建立	(45)
二、开展社会主义劳动竞赛	(47)
三、开展“双革”运动	(48)
第七节 贯彻“地、群、普”方针 积极参加新修公路	(51)
一、新建榆乌公路	(51)
二、兴建延定公路	(52)
三、修建榆佳公路	(53)
第八节 公路沙害的初步治理	(54)
一、粘土封闭治沙	(54)
二、植蔽防治沙害	(54)
第九节 水毁抢修	(56)
第十节 职工教育	(57)
一、政治思想教育	(57)
二、业务技术教育	(58)
三、文化学习	(58)
第十一节 改善职工住房、工资及福利	(59)

一、段、班房建设	(59)
二、工资与奖励	(59)
三、劳保福利	(62)
第十二节 党群组织建设	(63)
一、中共党总支的建立	(63)
二、共青团榆林总段总支委员会	(64)
三、陕西省榆林公路总段工会委员会	(64)

第三章 在动乱中曲折前进

(1966—1972)

第一节 社教运动和“文化大革命”对公路养护的干扰	(66)
一、社教运动	(66)
二、造反夺权和参与武斗	(68)
三、制度废弃、公路失养	(70)
四、“八、三十”群专大会	(70)
五、绥德五座桥涵被炸	(71)
第二节 建桥技术的新发展	(71)
一、总段增设工程队	(71)
二、修建榆定路韭菜沟桥	(72)
三、修建绥榆路鱼河砦大桥	(74)
四、修建西包路镇川葛家河大桥	(75)
五、修建新府路窟野河大桥	(76)
六、榆定路鱼河堡无定河桥的改建	(77)
第三节 国防公路的建设	(78)
一、吴定公路的新修和改建	(78)
二、新府公路的修建	(80)

第四节	西包公路的改善	(93)
一、	金鸡砭路基改建.....	(93)
二、	修建金鸡河桥.....	(93)
三、	三营改线工程.....	(94)
第五节	公路绿化	(98)
第六节	路政管理	(99)

第四章 渣油路面的铺筑和养护

(1973—1978)

第一节	养护机构和业务范围逐步扩大	(102)
一、	车辆管理与公路养护业务分设.....	(102)
二、	总段机关增设地方道路科.....	(103)
三、	汽车队改为养路机械修造厂.....	(103)
四、	县公路管理段收归总段统一领导.....	(104)
第二节	渣油路面的铺筑和养护	(107)
一、	渣油路面的铺筑.....	(107)
二、	总段油路铺筑工作座谈会.....	(110)
三、	渣油路面的养护.....	(111)
第三节	油土路面的试铺和养护	(113)
一、	油土路面的试铺.....	(113)
二、	油土路面的养护.....	(119)
第四节	桥梁新建与改建	(120)
一、	新建西包路榆林头道河桥.....	(120)
二、	神木秃尾河大桥的改建.....	(121)
三、	神木窟野河桥的重建.....	(123)
第五节	一九七七年严重公路水毁的抢修	(124)

第六节 养路机具的发展	(148)
一、养路机具的配置.....	(148)
二、小型机具的革新和制造.....	(150)
三、养路机具的管理.....	(152)
第七节 综合治沙护路见成效	(153)
一、榆林古城滩道班采用改线治理沙害.....	(153)
二、神木段用植蔽封闭二郎山西坡流沙.....	(155)
三、麻堰渠道班综合治理流沙路段.....	(155)
四、榆林李家沟引水拉沙护路.....	(157)
第八节 开展劳动竞赛	(157)
一、迎接四省区公路养护工作检查团.....	(157)
二、榆林、延安、铜川三段、站公路养护友谊赛...	(158)
第九节 总段、机修厂房建设	(159)
一、新建总段机关办公楼.....	(159)
二、扩建总段机修厂厂房.....	(160)
三、新建总段家属住窑.....	(160)

第五章 机构和业务在改革中不断健全和发展

(1979—1985)

第一节 调整机构和管理体制	(161)
一、调整体制总段归省公路局领导.....	(161)
二、体制调整后总段机构设置.....	(162)
第二节 推行经济责任制, 创建“三优”	(163)
一、经济责任制的推行和完善.....	(163)
二、创建“三优”, 开展“美化”.....	(165)
第三节 加强机械和路政管理	(166)

一、机械管理·····	(166)
二、路政管理·····	(167)
第四节 旧路改造 ·····	(168)
一、鱼站路赵石畔路基改造·····	(168)
二、西包路高家伙场提高路基·····	(169)
第五节 桥梁及二级公路建设 ·····	(169)
一、新建绥德北门外大理河桥·····	(169)
二、修建榆阳桥·····	(170)
三、二级公路的新起点·····	(172)
第六节 企业整顿 ·····	(173)
一、企业整顿的过程·····	(173)
二、整顿成果·····	(174)
第七节 交通流量调查 ·····	(177)
第八节 技术职称考核与评定 ·····	(179)
第九节 厂、段、班房建设 ·····	(179)
第十节 工资改革与职工福利 ·····	(181)
一、工资改革·····	(181)
二、职工福利显著提高·····	(182)
第十一节 党群组织 ·····	(183)
一、中共总段党委会成立及首届党代会·····	(183)
二、总段纪检委的成立·····	(184)
三、总段一、二届职工代表大会·····	(185)
四、总段成立团委及召开首届团代会·····	(185)
第十二节 整党 ·····	(186)
一、整党的方法步骤·····	(186)
二、整党促进了改革和生产发展·····	(187)
三、认真进行党员登记、验收·····	(188)
四、开展“回头看”，巩固整党成果·····	(189)

第十三节 职工教育.....	(189)
----------------	---------

附 录

大事年记(1949年—1985年).....	(191)
------------------------	---------

1985年底榆林公路管理总段大中桥梁一览表.....	(202)
----------------------------	---------

1985年榆林总段公路养护里程表.....	(207)
-----------------------	---------

1985年榆林公路管理总段养护道班名称.....	(209)
--------------------------	---------

绪 论

(一)

榆林地区地处北纬36度57分至39度34分，东经107度28分至111度15分之间，位于陕西省的最北部，东靠山西，北接内蒙，西邻甘肃、宁夏，南边是我省的延安地区，属黄土高原北缘地带，总面积43,113平方公里。东部宽，西部窄，呈不规则的三角形。地势大致从西北向东南倾斜，最高点是定边县南部的魏梁，海拔1907米，最低点是无定河汇入黄河的清涧河口处，海拔585米，西南部平均海拔1600—1800米。古老的长城从东北向西南斜贯全境。以长城为界，北部为风沙区，沙丘累累，常受沙害；南部为丘陵山区，沟壑纵横，梁峁起伏，地貌支离破碎，水土流失严重。全区属大陆性气候，无霜期平均为162天，春夏干旱秋季涝，灾害频繁。冬季寒冷，时间长达五个半月，最低气温为摄氏零下32.7度。最大冻土深度为1.47米。夏季干燥炎热，时间约三个月，最高温度为摄氏38.6度。年平均气温10度，温差较大。俗语有“早穿皮袄午穿纱，晚抱火炉吃西瓜”和“早上皮袄手套，中午汗衫草帽，下午风镜口罩”之说。年降水量为350—495毫米，大部分集中在第三季度。榆林地区属黄河水系，全境内汇水面积在100平方公里以上的干、支河流共有101条，5至10公里的沟道1,143条，主要分属于无定河、秃尾河及窟野河三大水系，另有较小的皇甫川、孤山川、石马川、佳芦河等河流入黄河。